



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

GODIŠNJI IZVEŠTAJ O RADU ZA 2016. GODINU

Februar 2017. godine

PRIŠTINA

SADRŽAJ

➤	UVOD.....	3
➤	FUNKCIONISANJE INSTITUCIJE TELA ZA RAZMATRANJE NABAVKI	4
➤	Važeći pravni osnov.....	4
➤	Struktura TRN-a	6
➤	Organogram.....	7
➤	OBUKE	8
➤	ODNOSI SA JAVNOŠĆU	10
➤	INTERNET STRANICA	11
➤	DOSTIGNUĆA U OBLASTI NABAVKI	11
➤	DELOKRUG TELA ZA RAZMATRANJE NABAVKI	12
➤	RAZMATRANJE ŽALBI NABAVKI	12
➤	NALOZI IZREČENI PREMA UGOVORNIM AUTORITETIMA	22
➤	NOVČANE KAZNE, PRIHODI OD IZREČENIH KAZNI.....	23
➤	TUŽBE IZREČENE U OSNOVNOM SUDU REPUBLIKE KOSOVO PREMA ODLUKAMA PANELA ZA RAZMETRANJE.....	23
➤	DISKVALIFIKACIJA EKONOMSKIH OPERATERA.....	24
➤	PREPORUKE KANCELARIJE GENERALNOG REVIZORA	25
➤	CILJEVI TELA ZA RAZMATRANJE NABAVKI ZA 2016. GODINU.....	25

I. UVOD

Telo za razmatranje nabavki predstavlja pred Skupštinom Republike Kosova, godišnji izveštaj o radu i Svoju aktivnost, za 2016. godinu. Telo za Razmatranje Nabavki kao nezavisna institucija je osnovano od strane Skupštine Republike Kosovana osnovu Zakona o Javnim Nabavkama br. 02/L-99, i svoj delokrug rada obavlja u oblasti javnih nabavki, u oblasti koncesija i javno-privatnog partnerstva. Cilj rada TRN-a je nadgledanje sprovođenja odredbi ZJN-a od strane Autoriteta za Ugovaranje, tokom sprovođenja procedura javnih nabavki, posebno zaštitu zakonskih prava ekonomskih operatera, gde oni podnose žalbe protiv odluka AU-a, spram bilo koje aktivnosti javnih nabavki.

Godišnji izveštaj TRN-a, je jedan od glavnih oblika i načina kroz koji se odražavaju aktivnosti ove institucije i istovremeno je jedan od argumenata i činjenica, da ova institucija odražava i objavljuje svoje aktivnosti u okviru zaštite prava ekonomskih operatera, u skladu sa procedurama javnih nabavki, koncesija i javnih aukcija.

Osnovni principi institucije Telo za Razmatranje Nabavki su nezavisnost pri donošenju odluka i izbegavanje bilo kakvog uticaja, transparentnost, efikasnost, efektivnost, argumentovanje i obrazloženje njegovih odluka. Odluke TRN-a su obavezne za sprovođenje od strane Autoriteta za Ugovaranje za vreme procenjivanja i tumačenja sličnih slučajeva.

Telo za Razmatranje Nabavki, svojim aktivnostima, takođe igra značajnu ulogu na povećanju poverenja stranaka kroz nepristrasnost odluka koje donosi, kao i daje garanciju pravne zaštite za sve učesnike sistema javnih nabavki i javnih aukcija.

Ova praksa, koja se zasniva na procedurama razmatranja nabavki, mislimo da je pozitivno uticala na što brži i efikasniji razvoj procedura nabavki od strane Autoriteta za Ugovaranje, imajući za cilj sprečavanje bilo koje protivzakonite radnje koja ugrožava interese ekonomskih operatera i pre svega očuvanje javnih fondova, njihovog racionalnog trošenja.

II. FUNKCIONISANJE INSTITUCIJE TELA ZA RAZMATRANJE NABAVKI (TRN)

1. Važeći pravni osnov

Telo za razmatranje nabavki obavlja svoje aktivnosti na osnovu:

- Zakona br. 02/L-99 o Javnim Nabavkama na Kosovu, usvojenom od strane Skupštine Republike Kosova, i u izmeni i dopuni ovog Zakona, prema Uredbi UNMIK-abr. 2007/20;
- Zakona br. 03/L-241 o Javnim Nabavkama u Republici Kosova, usvojenom od strane Skupštine Republike Kosovo, 30.septembra 2010. godine;
- Zakona br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama u Republici Kosova, usvojen od strane Skupštine Republike Kosovo, 31.avgust 2011. godine;
- Zakona br. 04/L-042 o Javnim Nabavkama u Republici Kosova, izmenjenom i dopunjenom Zakonom Br. 04/L-237, Zakonom Br. 05/L-068 i Zakonom Br. 05/L-092;
- Zakon br. 04/L-045, od dana: 21.oktobar 2011. godine, o Javnom-Privatnom Partnerstvu i Koncesijama u infrastrukturi i procedurama za njihovo izdavanje;
- Zakon br. 02/L-28, od dana: 25.jul2005. godine, “O administrativnom postupku”;
- Sekundarno Zakonodavstvo o javnim nabavkama RKJN-ai,
- Uredbi o radu TRN-a od dana: 07.03.2012. sa br. Protokola 81/2012.

TRN je nezavisna institucija, posvećena zaštiti prava domaćih ili stranih ekonomskih operatera od nezakonitih radnji Autoriteta za Ugovaranje u jednom postupku nabavke ili koncesije.

TRN se zasniva na procesu donošenja odluka ogledajući se na činjenicu da:

- Članove TRN-a bira Skupština Republike Kosova sa mandatom od pet (5)godina;
- Članovi odbora su nezavisni i
- Članovi TRN-a su nepristrasni, savesni i odgovorni u obavljanju radnih zadataka.

Na osnovu gore navedenog zakonodavstva, Telo za Razmatranje Nabavki ima nadležnost, autoritet, moć i odgovornost:

- Da razmatra žalbe interesnih strana u vezi sa mogućim prekršajima ovog Zakona;
- Da istraži i odredi činjenice koje su prouzrokovale slične žalbe;
- Da nalažu svakom licu, preduzeću ili javnom autoritetu, zahtevajući od strane jednog lica, preduzeća ili autoriteta da dostavi, podnosi, prijavljuje i/ili omogući pristup

podacima, informacijama, dokumentima (osim privilegovanih pravnih saveta), i/ili druge artikle pokretne i/ili nepokretne imovine koju je panel za razmatranje, u relevantnom sprovođenju svoje diskrecije, smatra značajnim za sprovođenje istraga ili procedura za razmatranje nabavke.;

- Da izdaje nalog prema svakom licu radi pojavljivanja u proceduri za razmatranje nabavke i daje dokaze u vezi sa svakim pitanjem koje Panel za Razmatranje, u relevantnom obavljanju svoje diskrecije, smatra relevantnim u vezi sa predmetom ove procedure;
- Da preduzme bilo koju neophodnu meru radi verifikacije argumenata ili tvrdnji stranaka;
- Ukoliko određeni ugovor nije zakonski potpisan još uvek od strane dveju stranaka, i do sada dozvoljenom od strane ovog zakona, da daje nalog kojim se odstranjuje ili suspenduje davanje javnog ugovora ili rezultat jednog konkursa projektovanja;
- Da daje nalog Autoritetu za Ugovaranje, obavezujući taj Autoritet da suspenduje ili okonča sprovođenje aktivnosti nabavke ili sprovođenje odluke tog autoriteta u vezi i tokom pomenute aktivnosti;
- Da daje nalog Autoritetu za Ugovaranje, obavezujući taj Autoritet da poništi ili opozove odluku tog Autoriteta povezanog sa ili donesenog tokom aktivnosti nabavke, uključujući nezakonite uslove i specifičnosti u tenderskoj dokumentaciji;
- Da daje nalog Autoritetu za Ugovaranje obavezujući taj Autoritet da plati naknadu podnosiocu žalbe;
- Daje nalog Ugovornom Autoritetu obavezujući taj Autoritet da ispravi počinjeni prekršaj i/ili da spreči dalje oštećivanje podnosioca žalbe i/ili neke druge zainteresovane strane;
- Da naloži Ugovornom Autoritetu da odstrani tehničke, ekonomske, finansijske diskriminacije ili odabirne specifikacije, zahteve ili kriterijume koji su obuhvaćeni u obaveštenju, tenderskoj dokumentaciji ili ostalim dokumentima ugovora u vezi sa aktivnošću nabavke;
- Da izdaje nalog kojim se obavezuju službenici za sprovođenje zakona da pomognu TRN-u, u izvršenju njihovog naloga;
- Da izdaje nalog koji pretvara jedan potpisani ugovor kao nevažeći, ukoliko je ugovor potpisan bez objavljivanja obaveštenja prema članu 42, ili ukoliko je potpisanje ugovora obavljeno pre isteka vremenskog roka određenog u tački 4.1 stav 4. člana 26. ovog zakona.;
- Da izriče kazne, ukoliko Autoritet za Ugovaranje, uprkos pomenutoj odluci u tački 2.13. ovog člana, nastavlja da primenjuje ugovor koji je tema te odluke;
- Odbijanje Autoriteta za Ugovaranje ili Javnih Autoriteta radi poštovanja odluke Telo za Razmatranje ili radi saradivanja sa TRN-om, stvara razloge da TRN preduzme mere nad njima, u skladu sa članom 131. ZJN-a.

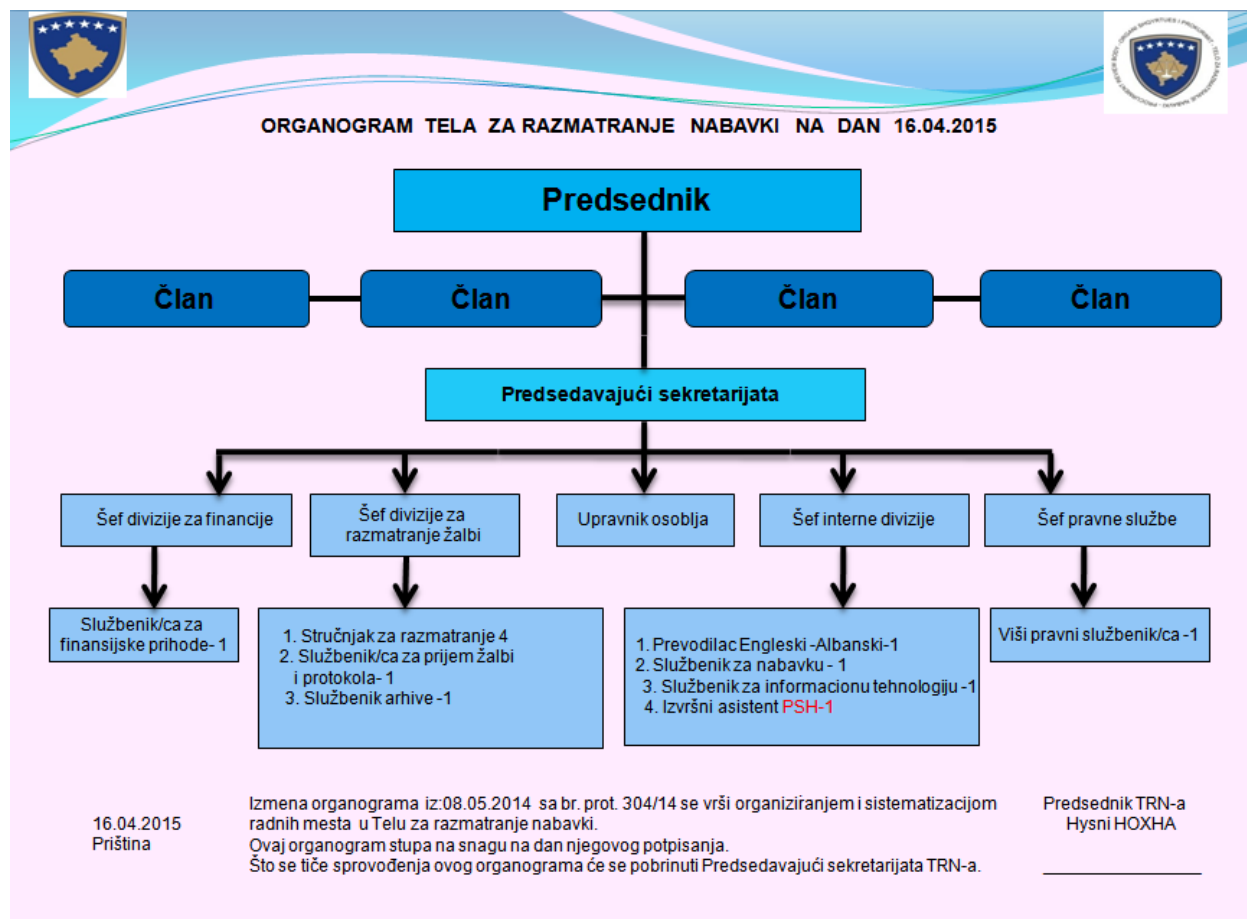
2.Struktura TRN-a

Struktura Tela za razmatranje se sastoji od strane Predsednika i četiri (4) člana Odbora, kao i osoblja podržavanja koje se rukovodi od strane predsedavajućeg sekretarijata TRN-a. U funkciji organizovanja, Telo za Razmatranje Nabavki je usvojilo Uredbu o Radu TRN-a, od dana: 22. juna 2015. godinesa br. protokola 494/2015, u kojoj se jasno određuju obaveze Predsednika TRN-a i članova Panela za Razmatranje, kao i procedure komuniciranja između njih. Takođe je predviđeno i funkcionisanje Interne Divizije, Divizije za razmatranje žalbi, pravni sektor. Takođe je usvojena i Uredba Br. 01/2015 o Internom Organizovanju i Sistematizaciji Radnih Mesta u Telu za Razmatranje Nabavki sa br. Protokola 334/15, od dana: 16. april 2015. godine.

Dana 30. marta 2016. godine, Skupština Kosova je kompletirala Odbor TRN-a sa još tri člana, od kojih je jedan od njih imenovan Predsednikom sa mandatom od pet (5) godina.

Za ispunjavanje značajnih zadataka za procedure razmatranja žalbi postupaka javnih nabavki kao i uspešno realizovanje funkcija za koje je osnovana, struktura i organogram ove institucije je konsolidovan odgovarajući na dinamiku izmena Zakona o javnim nabavkama br. 04/L-042.

3.ORGANOGRAM



II. OBUKE

Telo za Razmatranje Nabavki, u cilju profesionalnog unapređenja zaposlenih, u cilju što efikasnijeg suočavanja sa zakonskim obavezama u toku 2016 godine je posebnu pažnju posvetio obučavanju članova i osoblja institucije TRN-a.

Pošto su profesionalne obuke jedan proces neprekidnog karaktera i pošto smo s ovim obukama počeli još prve godine aktivnosti ove institucije, možemo reći da je 2016 godine posvećena posebna pažnja obukama koje su nadovezane sa posebnom problematikom nabavki.

PRAĆENE OBUKE OD STRANE SLUŽBENIKA TRN-a U TOKU 2016 GODINE U KOSOVSKOM INSTITUTU ZA JAVNU ADMINISTRACIJU (KIJA)

1. Obuka praćena datuma: 03, 04, 05 februar 2016 godine, na temu – „Usklađivanje Domaćeg Zakonodavstva sa Zakonodavstvom Evropske Unije“, organizovana od strane „IKJA“.
2. Obuka praćena datuma: 18-16 februar 2016 godine na temu- „Planiranje, Rekrutovanje i Odabir“, organizovan od strane „IKJA“.
3. Obuka praćena datuma 04-05 maj 2016 godine, na temu – „Etički kod, prava i odgovornosti Civilne Službe“, organizovana od strane „IKJA“.
4. Obuka praćena datuma: 26, 27, 28, 29 Jula 2016 godine, na temu- „Sistemi Informacija i Rukovođenja Ljudskim Resursima- SIRLjR“

OBUKE SLUŽBENIKA TRN-a U INOSTRANSTVU, U TOKU 2016 GODINE

1. Seminar praćen datuma: 06-09 Marta, na temu: „Teorija savlađivanja“ (Mastering theory) Uticaj procene na osnovu“, u Holandiji, organizovan od strane „Evropskog Instituta za Javnu Administraciju (EIPA). Maastricht-Holand.
2. Obuka praćena datuma: 12-15 marta, na temu: „Rukovođenje Kancelarijom, Izrada Spisa, Službenih Zapisnika i Arhivisanje“, u Dursu- Albanija, organizovana od strane „BM Consulting Group“.
3. Obuka praćena datuma: 25-29 marta, na temu: „Funkcionalizacija i Korišćenje Elektronskih Nabavke na Kosovu“, u Kemeru,-Turska, organizovana od strane „Kosovskog Instituta za Menadžment“.
4. Obuka praćena datuma: 25-29 marta, na temu: „Iskorišćavanje Informativnog Sistema za Rukovođenje Ljudskim Resursima u Javnim Institucijama na Kosovu“, u Kemeru-Turska, organizovana od strane „Kosovskog Instituta za Rukovođenje“.

5. Obuka praćena datuma: 26-29 maja, na temu: „Izmene u Zakonu za Javne Nabavke i Elektronske Nabavke“, u Ohridu-Makedonija, organizovana od strane „Economic Development Consulting“.
6. Obuka praćena od datuma: 13-17 Jula, na temu: „Planiranje i Strateško Institucionalno Rukovođenje“, u Sarandi- Albanija, organizovana od strane „Kosovskog Instituta za Rukovođenje“ (KMI).
7. Obuka praćena datuma: 13-16 oktobra, na temu: „Regulisanje Radnih Odnosa- Sprovođenje Zakona i Podzakonskih Akata“, u Ohridu-Makedonija, organizovana od strane „Prudencia Consulting“.
8. Obuka praćena datuma: 20-23 oktobra, na temu:“Teorijski i praktični aspekti prevoda“, u Budvi-Crna Gora, organizovana od strane „European Center“.
9. Obuka praćena datuma: 20-23 oktobra, na temu: „Rukovođenje Organizacije Putem Informativne Tehnologije i E-Uprava“, u Budvi- Crna Gora, organizovana od strane „European Center“.
10. Obuka praćena datuma: 20-22 oktobra, na temu: „Platforma Elektronskih Nabavki na Kosovu“, „Dva Nova zakona o Nabavkama 2016 Godine i Upoređivanje sa Zakonom Br. 04/L-042“, „Tretiranje Žalbi u Javnim Nabavkama“, u Dursu-Albanija, organizovana od strane „Institut BIP“ u saradnji sa Institutom „EIPA“.
11. Obuka praćena datuma: 28-30 oktobra , na temu:“Evropska iskustva u Borbi protiv Korupcije u Nabavkama“, u Dursu-Albanija, organizovana od strane Demokratskog Instituta Kosova (KDI)“.
12. Obuka praćena datuma: 17-20 Novembar, na temu:“Izrada Izveštaja , Administracija Kancelarije, Operacija i Zapisnika u Javnim Institucijama“, u Ohridu- Makedonija, organizovana od strane „Kosovskog Instituta za Rukovođenje“ (KMI).
13. Obuka praćena datuma: 24-27 novembra, na temu:“Finansijska Pravila za Rukovođenje Javnim Novcem“ i obuka:“Rukovođenje, komunikacija i Arhivisanje Dokumentacije“, u Ohridu-Makedonija, organizovane od strane „Prudencia Consulting“.
14. Obuka praćena datuma 01-05 decembra, na temu: „Funkcionalizacija i Korišćenje Elektronskih Nabavki na Kosovu“, u Bansom-Bugarska, organizovana od strane „Kosovskog Instituta za Rukovođenje (KMI)“.
15. Obuka praćena datuma 08-11 decembar, na temu:“Javne Nabavke i Procedura Tretiranja Žalbi u Telu za Razmatranje Nabavki“, u Dubrovniku-Hrvatska, organizovana od strane

„Prudencia Consulting“.

16. U toku meseca decembra 2016, odnosno datuma 14-16 decembra je realizovana službena poseta pri Nacionalnoj Komisiji za Razmatranje u Sloveniji.

III. ODNOSI SA JAVNOŠĆU

Imajući kao cilj porast transparentnosti i informisanje javnosti, jedan od prioriteta rada Tela za Razmatranje Nabavki za 2016 godinu je bilo promovisanje aktivnosti ove institucije, procedura razmatranja žalbi s jedne strane, i postignutih rezultata u ispunjavanju zakonskih obaveza s druge strane.

Telo za Razmatranje Nabavki je posvetilo posebnu pažnju odnosima sa medijima, imajuću kao prioritet ispunjavanje objekta u cilju povećanja poverenja ekonomskih operatera i javnosti spram TRN-u. Ovom saradnjom smo ojačali ugled kao i poziciju Tela za Razmatranje Nabavki spram javnosti, utemeljavajući potreban integritet za realizaciju komunikacije sa javnošću. Porast poverenja ekonomskih operatera spram Tela za Razmatranje Nabavki se osniva na razmatranju žalbi, održavanju javnih sednica/rasprava i profesionalno donošenje nepristrasnih i pravovremenskih odluka. Na nekoliko sednica od posebne važnosti su bili prisutni predstavnici stranih ambasada na Kosovu, kao npr. predstavnici nemačke ambasade na Kosovu, međutim, naša se posvećenost i transparentnost time jasno dokazuje, a posebno to dokazuje prisustvo novinara na mnogo javnih sednica za razmatranje, iz dnevnih novina kao što su „Koha Ditore“, „Zëri“, „BIRN“ itd.

U toku 2016 TRN je potpisao sporazum o saradnji sa Kosovskim Institutom Pravde (NVO) i Demokracijom Plus u vezi monitorisanja procedura o razmatranju žalbi.

Kao nastavak i ove godine, rad u pravcu informisanja i promovisanja aktivnosti institucije se usredotočila na tri (3) glavna pravca:

- a) Informisanje javnosti pisanom i elektronskom štampom, koje je povezano sa aspektima razmatranja žalbi, mišljenjima veštaka za razmatranje i tehničkih-veštaka i odlukama donesenih od strane Panela za Razmatranje u vezi žalbi podnesenih od strane ekonomskih operatera;
- b) Osetno poboljšanje o pružanju informacija u vezi aktivnosti i procedura razmatranja aktivnosti nabavki u TRN-u, na internet stranici;
- c) Daljnje učvršćivanje, sada već stvorene, tradicije komuniciranja sa ekonomskim operaterima o nejasnoćama i njihovim potrebama za informisanjem i obaveštavanjem o zakonskim razvojjima i najboljim praksama javnih nabavki.

IV. INTERNET STRANICA

Telo za Razmatranje Nabavki, u cilju porasta transparentnosti ka svim strankama uključenim u aktivnosti nabavki i transparentnosti spram građanima Kosova, je redizajniralo službenu veb-stranicu „**oshp.rks-gov.net**“, počevši s objavljivanjem žalbenih tvrdnji ekonomskih operatera koji tvrde da su njihova prava prekršena. Takođe TRN objavljuje mišljenje veštaka i odluku panela za razmatranje za svaki predmet. Takođe, veb-stranica sadrži elektronske verzije svih odluka Panela za Razmatranje, zaključaka, naredbi, obavesi, izveštaja i ostalih važnih informacija u vezi sa aktivnostima TRN-a.

Sve ove informacije se mogu naći na našoj službenoj elektronskoj adresi „**oshp.rks-gov.net**“ i ova veb-stranica se održava i svakodnevno se osvežava i istovremeno se spisi postavljaju na dva službena jezika kao i na engleskom jeziku. Takođe na našoj internet stranici su objavljene razne obavesti o radu i delovanju naše institucije, godišnji izveštaji još od osnivanja institucije kao i podaci o primarnom i sekundarnom zakonodavstvu.

U toku 2016 godine je bilo 440,235 (četristo četrdeset hiljada i dvesta trideset i pet) klikova ukupo. Od tih klikova 15.2% je bilo novih posetilaca na veb-stranici, dok je 84.8% klikova bilo od strane redovnih posetilaca veb-stranice TRN-a. Međutim, prosečno trajanje posete jednog posetioca na veb-stranici TRN-a je bila 04:29 min. U poređenju sa prošlom godinom je došlo do porasta interesovanja poseta na veb-stranici TRN-a od 98.04%.

Veb-stranica TRN-a, osim što su je posetili građani Republike Kosova (76,943 posetioca), takođe su je posetili i posetioci iz evropskih i američkih zemalja, kao što su: Albanija (677 posetilaca), SAD (276 posetilaca), Srbija (199 posetilaca), Slovenija (450 posetilaca), Nemačka (281 posetilac), Makedonija (172 posetilaca), Velika Britanija (481 posetilac), Crna Gora (166 posetilaca), Turska (162 posetilaca).

V. DOSTIGNUĆA NA POLJU NABAVKI

U toku 2016 godine, Telo za Razmatranje Nabavki je posebnu pažnju posvetilo tretiranju i razmatranju žalbi kao i procesu donošenja odluka, da bi bili u potpunom skladu sa Smernicama EZ-a za Javne Nabavke.

Telo za Razmatranje nabavki je i u toku 2016 godine imalo dobru saradnju sa ekipom projekta „PLANET“- Podrška pri Reformisanju Sistema Javnih Nabavki na Kosovu. Projekat „PLANET“ je svake četvrtine izrađivao izveštaje za sve tri institucije javnih nabavki RKJN, TRN i CAN, prateći na taj način rad triju institucija istovremeno, neprekidno poboljšavajući polje javnih nabavki.

Sledeća veoma važna saradnja, ostvarena u toku 2016 godine je TRN imao sa „SIGMA“, Svetskom Bankom, u vezi realizacije elektronskih nabavki.

VI. DELOKRUG TELA ZA RAZMATRANJE NABAVKI

Razmatranje žalbi interesnih stranaka (ekonomskih operatera), koje su upućene Telu za Razmatranje Nabavki, se vrši od strane Panela za Razmatranje koji se sastoji od jednog (1), tri (3) ili pet (5) članova, zavisno od vrednosti ugovora i složenosti slučaja.

Panel za Razmatranje imenuje Predsednik Tela za Razmatranje Nabavki (TRN).

Razmatranjem sadržaja podnesenih žalbi, Panel za Razmatranje, na osnovu članova 105.1, 105.2, 106 kao i člana 117 ZJN-a, u ekspertizama veštaka za razmatranje i na sednicama donose sledeće odluke:

- Usvajanje odluka Autoriteta za Ugovaranje, kada isti nisu prekršili odredbe ZJN-a u toku razvoja različitih aktivnosti nabavki;
- Reviziju aktivnosti nabavke, u slučaju kada se Autoritet za Ugovaranje u toku procene tendera nije pridržavao kriterijuma određenim u dosjeu tendera i nije izvršio objektivnu procenu;
- Poništavanje aktivnosti nabavke, onda kada je Autoritet za Ugovaranje substancijalno i nepopravljivo prekršio odredbe ZJN-a u toku razvoja aktivnosti nabavke, i
- Odbacivanje žalbe, onda kada su žalbe nepotpune: ekonomski operateri se nisu pridržavali rokova za podnošenje žalbi ili nisu uspeali da deponuju osiguranje žalbe.

Funkcionisanje rada Tela za Razmatranje Nabavki, osim što je predviđeno zakonom da obezbeđuje zaštitu prava žalbenih ekonomskih operatera, takođe garantuje da će se procedure javne nabavke ostvariti u potpunom skladu sa osnovnim principima ZJN-a, kao što su transparentnost, istovetno tretiranje i ne-diskriminacija ponuđača kao i ekonomska i racionalna potrošnja javnih fondova.

VII. RAZMATRANJE ŽALBI JAVNIH NABAVKI

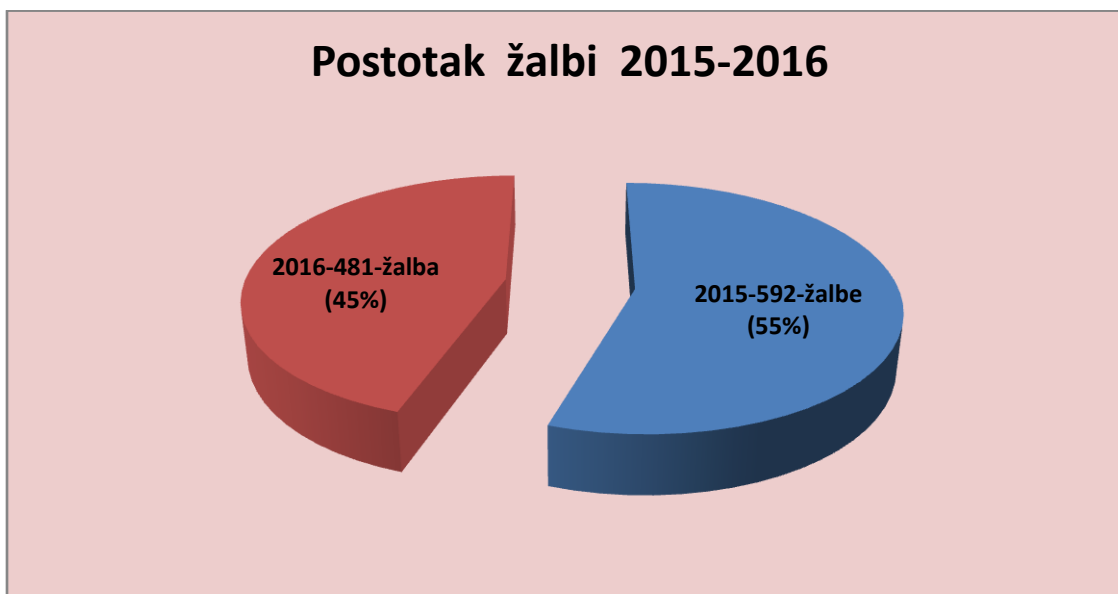
Telo za Razmatranje Nabavki se 2016 godine maksimalno trudilo da, preko procedura za razmatranje žalbi na polju javnih nabavki, ostvari svoj glavni cilj koji je neposredno povezan sa zaštitom zakonskih interesa ekonomskih operatera od nepravilnih delovanja ili nedelovanja Autoriteta za Ugovaranje na polju javnih nabavki.

U toku perioda Januar-Decembar 2016 godine, Telo za Razmatranje Nabavki je primilo 481 žalbu o javnim nabavkama, javno-privatnom partnerstvu i aukcijama, a koji su osporavali odluke Autoriteta za Ugovaranje o dodeli ugovora, odluke o anuliranju aktivnosti nabavki ili su

bili protiv favorizirajućih ili diskriminirajućih tehničkih specifikacija predviđenih u dosjeu tendera.

Upoređujući broj primljenih žalbi u toku 2016 godine sa onima koje su primljene u toku 2015 godine, primećuje se neznatan pad broja žalbi ove godine.

Grafički prikaz primljenih žalbi u 2015 i 2016 godini (porast u procentu)



U vezi razmatranja žalbi za javne nabavke, u toku 2016 godine, niže smo predstavili sveobuhvatne i analitičke podatke rada, kao što sledi:

- Panel za Razmatranje je usvojio kao osnovane odluke Autoriteta za Ugovaranje u 158 slučajeva, dokazujući da tvrdnje žalbenih stranaka nisu bile osnovane na zakonskim argumentima da bi se njihove žalbe usvojile;
- Panel za Razmatranje je doneo odluku o reviziji ponuda u 198 slučajeva, dokazujući da je izvršena pogrešna procena ponuda od strane komisija za procenu, nailazeći tako na prekršaje koji su navedeni u ZJN-u i u pravilima javnih nabavki;
- Panel za Razmatranje je doneo odluku o poništavanju/anuliranju aktivnosti nabavke (Ri-tender) u 44 slučajeva, krenuvši od konstatovanih prekršaja odredbi ZJN-a, nepravilnosti u dosjeu tendera, nepravednoj proceni ponuda ili zbog sprovođenja procedura nabavki uz mnogo nedostataka;
- Dvedeset sedam (27) žalbi je odbačeno zbog nekompletiranja istih unutar zakonskog roka, u skladu sa članovima 111.4 i 118.1 ZJN-a;

- Pre razmatranja od strane Panela za Razmatranje, 30 predatih žalbi je povučeno od strane žalbenih ekonomskih operatera;
- Jedna (1) primljena žalba nije bila u predmetnoj nadležnosti TRN-a, otuda je TRN odbio istu;
- Dve (2) žalbe je Panel za Razmatranje smatrao “Res Judicata” (presuđena stvar);
- Panel za Razmatranje je u toku 2016 godine izdao ukupno devet (9) naloga/naredbi;
- Bilo je odlaganja roka za tenderisanje u tri (3) slučaja;
- Pojašnjavanja tehničkih specifikacija u dva (2) slučaja;
- Poništavanje revizije u jednom (1) slučaju.

I u toku 2016 godine TRN je konstatovalo i utvrdilo da od strane Autoriteta za Ugovaranje nisu ispoštovane odredbe ZJN-a kao i sekundarno zakonodavstvo javnih nabavki. TRN je u većini slučajeva naišlo na nepravilnosti u toku procesa procene ponuda i na donošenje pogrešnih odluka o proglašenju pobjednika. Takođe su konstatovani prekršaji Zakona o Javnim Nabavkama, što je uticalo na obavesti o dodeli ugovora i poništenju aktivnosti nabavki Autoriteta za Ugovaranje gde je Panel za Razmatranje predmete vratio na reviziju.

U toku razmatranja žalbi su evidentirani češći prekršaji sledećih članova: član 6- ekonomičnost i Efikasnost, član 7-Jednakost u postupku/ne-diskriminacija, član 10- Sredstva za promovisanje Transparentnosti, član 27- Dosje Tendera, član 28- Tehničke specifikacije, član 59- Ispitivanje, Procena i Upoređivanje Tendera, član 60- Kriterijumi za Dodelu Ugovora.

Ekonomski operateri, u slučaju podnošenja žalbi srazmerno članu 118 ZJN-a i Pravilniku o predavanju zahteva za reviziju pri Autoritetu za Ugovaranje, pri predavanju žalbi pri TRN-u i srazmerno članu 14 su bili obavezani da deponuju jedan posto (1%) vrednosti ponude, ne manju od 100 Evra i ne više od 5,000 Evra.

Tabela sa podacima Autoriteta za Ugovaranje – Januar-Decembar 2016

Br	Autoritet za Ugovaranje	Primljene žalbe	Usvajanje odluka AU-a	Revizija	Ritender	Povlačenje žalbe	Odbacivanje žalbe	Predmetna nadležnost	“Res Judicata”	Nalog za sprovođenje DT-a	Poništavanje obavesti o anuliranju	Odlaganje roka za tenderisanje	Objašnjenje specifikacija	Anuliranje revizije
1	Carina Kosova	4	1		1	2								
2	RUE	1		1										
3	SOGNJILANE	8	1	5		2								
4	UP	11	2	3	2	2	1				1			
5	RKVP	1			1									
6	MZ	19	9	7	1		1				1			
7	CAN	18	3	13		2								
8	MBSK	5	1	2	1	1								
9	EKK	57	25	20	5	1	4			1				Obavest za AU 1
10	KA Privatizacije	8	1	3	3	1								
11	UPZ	6		3					2	1				
12	NIJZK	1					1							
13	SOPRIŠTINA	28	10	12	4		1					1		
14	SODAKOVICA	7	2	3			2							
15	SOLIPLJANE	7	6	1										
16	POLICIJA KOSOVA	28	9	11	2	4				2				

Br	Autoritet za Ugovaranje	Primljene žalbe	Usvajanje odluka AU-a	Revizija	Ritender	Povlačenje žalbe	Odbacivanje žalbe	Predmetna nadležnost	“Res Judicata”	Nalog za sprovođenje DT-a	Poništavanje obavesti o anuliranju	Odlaganje roka za tenderisanje	Objašnjenje specifikacija	Anuliranje revizije
17	SO ORAHOVA C	5	1	3			1							
18	KUCK	19	6	12								1		
19	MKOS	26	9	12		1	3			1				
20	RB PEĆ	3		2	1									
21	SOPRIZREN	18	6	5	4	2	1							
22	MI	35	14	18	1		1	1						
23	MUP	12	6	2	1		2							1
24	SO PEĆ	25	6	12	4	2				1				
25	SO VUČITRN	2	1				1							
26	MJA	11	4	1			3				3			
27	TELEKOM KOSOVA	9	3	2		2	1			1				
28	SO VITINA	1				1								
29	MTI	2	1	1										
30	SO GRAČANICA	3	1	2										
31	RKO PASTRIMI	4		3	1									
32	OPŠTINA ŠTRPCE	1				1								

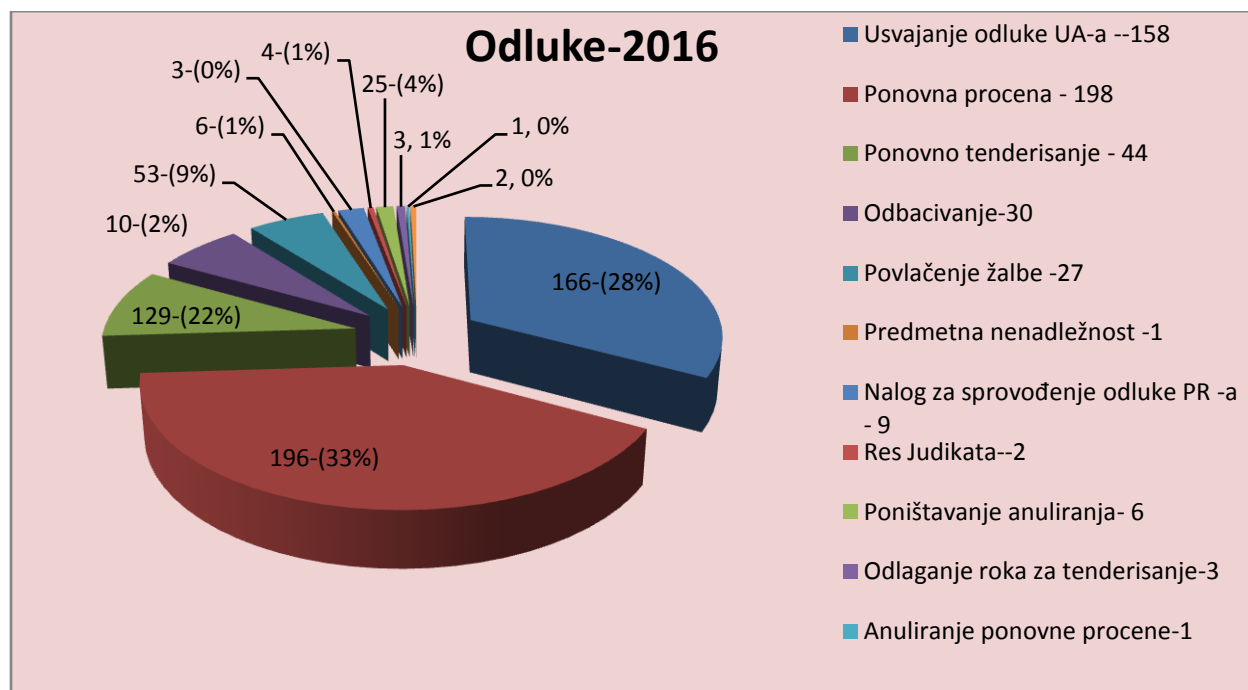
Br	Autoritet za Ugovaranje	Primljene žalbe	Usvajanje odluka AU-a	Revizija	Ritender	Povlačenje žalbe	Odbacivanje žalbe	Predmetna nadležnost	“Res Judicata”	Nalog za sprovođenje DT-a	Poništavanje obavesti o anuliranju	Odlaganje roka za tenderisanje	Objašnjenje specifikacija	Anuliranje revizije
33	SO DRAGAŠ	4		3						1				
34	MONT	2		1			1							
35	HORTIKULTURA	1		1										
36	MF	2	1	1										
37	SOUROŠEVAC	6		4	1		1							
38	STUDENTSKI CENTAR	4		3		1								
39	UMZ-UROŠEVAC	1	1											
40	KAJB	4		2	1		1							
41	SO OBILIĆ	3	2	1										
42	SO VITINA	2		1	1									
43	BKUCK	5	4				1							
44	Autobuska Stan. Priština	2		1	1									
45	SO ISTOK	2	1	1										
46	SO KLINA	5	1	3	1									
47	SAVET TUŽILAŠTVO	2	2											
48	DRŽAVNO TUŽILAŠTVO	1			1									
49	SO SUVAREKA	1	1											

Br	Autoritet za Ugovaranje	Primljene žalbe	Usvajanje odluka AU-a	Revizija	Ritender	Povlačenje žalbe	Odbacivanje žalbe	Predmetna nenadležnost	“Res Judicata”	Nalog za sprovođenje DT-a	Poništavanje obavesti o anuliranju	Odlaganje roka za tenderisanje	Objavljavanje specifikacija	Anuliranje revizije
50	MONT	1			1									
51	MPŠRR	4	1	2	1									
52	RAEPK	1					1							
53	SO MITROVICA	1					1							
54	MRE	2	1	1										
55	KPU	4	1	2	1									
56	ŠUMSKA AGENCIJA KOSOVA	1		1										
57	BOLNICA VUČITRN	1		1										
58	MRS D	2	1			1								
59	KA IMOVINE	1	1											
60	SO KOSOVO POLJE	2	1	1										
61	AMMK	3	2	1										
62	VP”IBAR LEPENAC”	1		1										
63	SO KAČANIK	2	1	1										
64	URED PREDSEDNIKA	2	1	1										
65	SO KAMENICA	4	2	2										
66	SKUPŠTINA RK	2									1		1	

Br	Autoritet za Ugovaranje	Primljene žalbe	Usvajanje odluka AU-a	Revizija	Ritender	Povlačenje žalbe	Odbacivanje žalbe	Predmetna nadležnost	“Res Judicata”	Nalog za sprovođenje DT-a	Poništavanje obavesti o anuliranju	Odlaganje roka za tenderisanje	Objašnjenje specifikacija	Anuliranje revizije
67	OB GNJILANE	1	1											
68	SO DEČANI	2				1							1	
69	AHV	1			1									
70	SO SKENDERAJ	1		1										
71	RKV MITROVICA	1		1										
72	PAK	1	1											
73	SO PODUJEVO	1		1										
74	SO MAMUŠA	1			1									
75	SO GNJILANE	2			1					1				
76	KANCELARIJA PREMIJERA	1	1											
77	TRAINKOS	1					1							
78	SO MALIŠEVO	2	2											
	Ukupno	481	158	198	44	30	27	1	2	9	6	3	2	1

U grafičkom obliku prikazani su broj i procenat primljenih i pregledanih pritužbi od Tela za Razmatranje Nabavki za 2016. godinu.

Odluke o žalbama za 2016 godinu

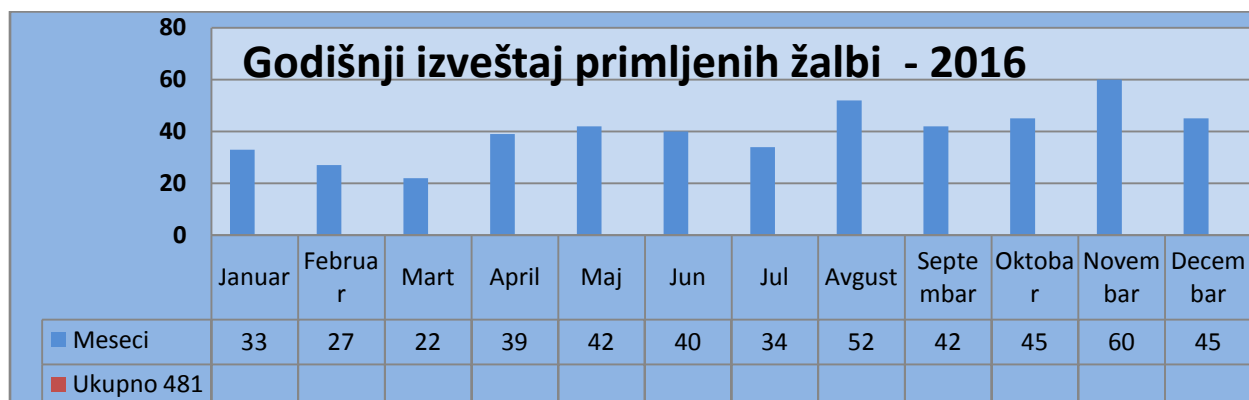


Podela žalbi po kalendarskim mesecima:

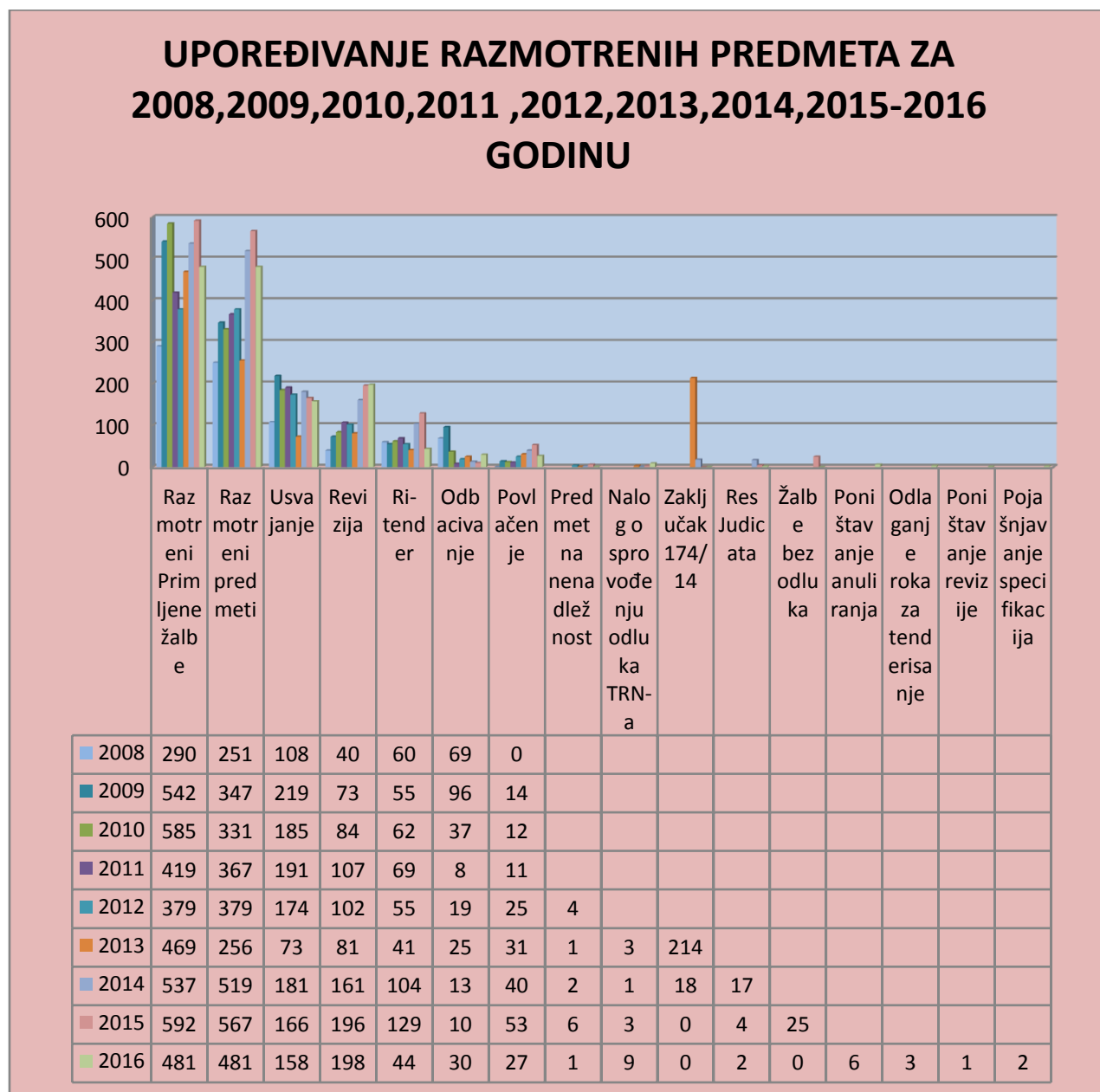
Tokom 2016. godine, broj žalbi po kalendarskim mesecima je praćen promenama u nekoliko meseci. Najveći obim žalbi odnosi se na mesece avgust i novembar.

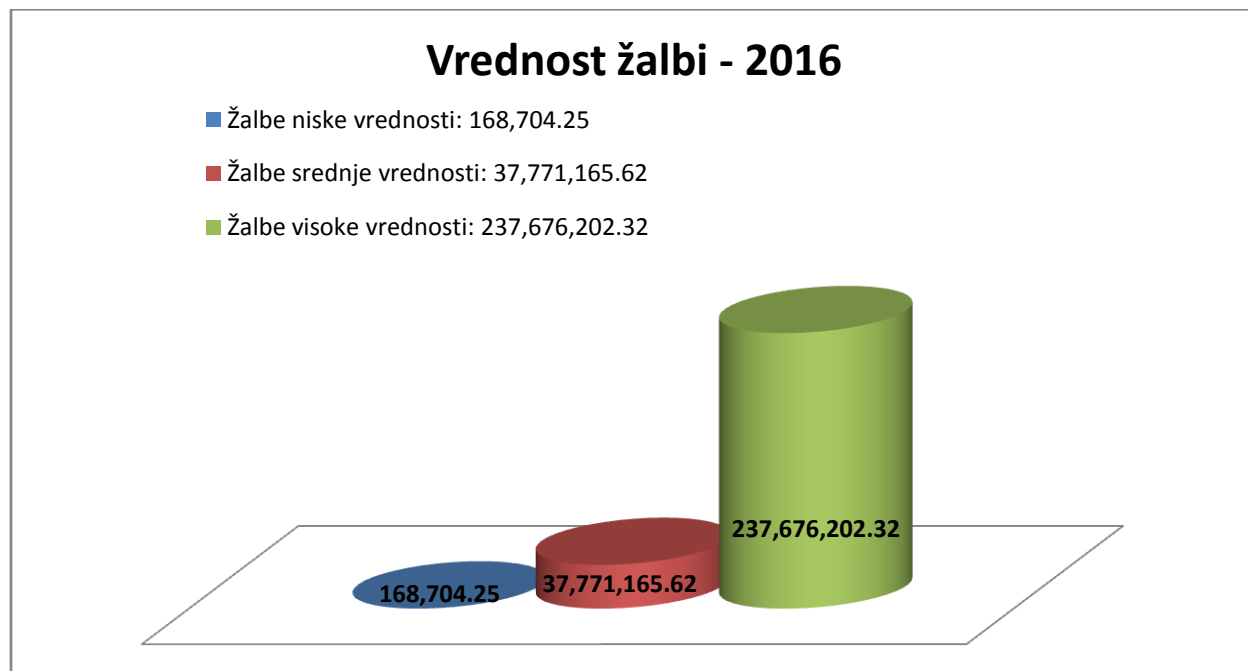
U statističkom obliku, sledeća tabela pokazuje broj dostavljenih žalbi po mesecima u toku 2016 godine.

Ukupno, u toku 2016 godine je podneta 481 žalba.



Upoređenje pregledanih predmeta za godine 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 i 2016



Klasifikacija žalbi na osnovu vrednosti – 2016**VIII. NALOZI IZREČENI PREMA AUTORITETIMA ZA UGOVARANJE**

Zakonom o javnim nabavkama (ZJN), je jasno predviđeno da su odluke Tela za Razmatranje Nabavki nakon razmatranja žalbi konačne, međutim neki Autoriteti za Ugovaranje su zanemarili postupke javne nabavke, ne poštujući odluke Panela za Razmatranje o ponovnoj proceni ponuda ili poništenja aktivnosti nabavke. Ovakvi postupci Autoriteta za Ugovaranje predstavljaju kršenje ZJN-a, a istovremeno imaju i negativan efekat na racionalno korišćenje javnih sredstava.

Zbog nepoštovanja prethodnih odluka Panela za Razmatranje, TRN je izrekao ukupno 9 (naloga) naloga za razne Autoritete za Ugovaranje, kao i 5 drugih naloga nakon odluke PR-a.

U sledećoj tabeli su prikazani podaci vezani za izricanje naloga za ugovorne autoritete, za nepoštovanje odluka panela za razmatranje.

Br.	Autoritet za Ugovaranje	Nalozi izrečeni zbog nepoštovanja odluke PR-a
1	Telekom Kosova	2
2	Energetska Korporacija Kosova	2
3	Policija Kosova	2
4	Ministarstvo Kulture Omladine i Sporta	1
5	Skupština Opštine Peć	1
6	Skupština Opštine Gnjilane	1
7	Skupština Opštine Dragaš	1
8	Bolničke Kliničko-Univerzitetske Usluge Kosova	1
9	Prizrenski Univerzitet	1
10	Kliničko-Univerzitetski Centar Kosova	1
11	Centralna Agencija Nabavki	1
	Ukupno:	14

IX. NOVČANE KAZNE, PRIHODI OD IZREČENIH KAZNI

U toku 2016 godine, TRN je izreklo dve kazne zbog nepoštovanja odluka panela za razmatranje, i to spram Pošte i Telekoma Kosova u iznosu od 25,000.00€ i spram Bolničke Kliničko-Univerzitetske Usluge Kosova (BKUUK) u iznosu od 25,000.00€.

Kao što je poznato, odluke TRN-a su konačne i izvršne odluke, ali u nekim slučajevima, Trezor MF-a ne izvršava naše odluke, vezano za novčane kazne, smatrajući da ova institucija izvršava samo punosnažne odluke nadležnih sudova, a ne i onih iz administrativnih organa, kao što je i slučaj sa TRN-om. Zbog toga, drugi iznos novčanih kazni izrečenih tokom 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 i 2016 u iznosu od 216,000.00 € nije isplaćeno ni tokom 2016. godine, što je veoma zabrinjavajuća činjenica za našu instituciju.

X. TUŽBE I ODLUKE SUDOVA - 2016

U toku 2016 godine, Telo za Razmatranje Nabavki je primilo odluke iz Osnovnog, Apelacionog i Vrhovnog Suda.

Osnovni Sud u Prištini je usvojio tužbene zahteve ekonomskih operatora u sedam (7) slučajeva, dok je odbio tužbene zahteve ekonomskih operatora u tri(3) slučaja.

Protiv odluke Osnovnog Suda u Prištini, ekonomski operateri su podneli tužbe pri Apelacionom Sudu u Prištini u pet (5) slučajeva. Odluku Osnovnog Suda u Apelacionom Sudu je TRN napao četiri (4) puta.

Osnovni Sud u Prištini je odbio zahtev ekonomskih operatera za produžavanje roka za izvršenje odluke TRN-a u tri (3) slučajeva, Apelacioni Sud u Prištini je odbio žalbu ekonomskih operatera (žalba protiv odluke Osnovnog Suda u Prištini) za produžavanje roka izvršenja odluke TRN-a, u jednom (1) slučaju.

Vrhovni Sud je rešenjem odbacio zahteve TRN-a o reviziji odluke Osnovnog i Apelacionog Suda u četiri (4) slučajeva. U toku 2016 godine je primećen porast tužbi protiv odluka Panela za Razmatranje pri Osnovnom Sudu u Prištini, gde od početka godine pa sve do 30 decembra 2016 je registrovano pedeset i osam (58) tužbi pri Osnovnom Sudu u Prištini.

XI. DISKVALIFIKACIJA EKONOMSKIH OPERATERA

TRN je nadležan za diskvalifikaciju ekonomskih operatera srazmerno članu 99.2 ZJN-a. Sledi tabela sa podacima, zahtevima Autoriteta za Ugovaranje i odlukama TRN-a u vezi tih zahteva.

Tabela zahteva za diskvalifikaciju Ekonomskih Operatera i odluke TRN-a

Br	AU	EO	Aktivnost nabavke	Odluka PR-a
1	Policija Kosova Sa br prot 524/16 dat 07.06.2016.	“Kapital X shpk”	Usluge projektovanja -214 16 060 221	Odbija se zahtev AU-a
2	Policija Kosova sa br prot 496/16 dat 02.06.2016.	“NN 5 Vëllezërit Mulaku dhe NNP Euro contructions”	Renovisanje centara za zadržavanje u policijskim stanicama -214 16 045 521	Usvajanje zahteva AU-a i diskvalifikacija EO-a “Vëllezërve Mulaku”
3	Policija Kosova e-maili dat 05.04.2016	“Beni Construction”	Izgradnja objekta za jedinicu K-9 214 14 131 521	Odbijanje zahteva AU-Policija Kosova
4	SO Peć Sa br prot 505/16 dt 31.05.2016	“Armendi FA”-Istok	Promena prozora u osnovnoj i srednjoj školi u Opštini Peć 92095 16 013 521	Odbijanje zahteva AU-Peć
5.	EKK Sa br prot.321/16 datum 29.12.2016	Konz.“Ripten Engineering&Top Sistem”- Priština	Projektiranje, izgradnja i nadgledanje novog rezervoara mazuta	Na razmatranju je

XII. PREPORUKE KANCELARIJE GENERALNOG REVIZORA

Telo za Razmatranje Nabavki je nezavisna budžetska organizacija i ne ispunjava zahteve Zakona o Reviziji za imenovanje internog revizora, pošto ima ograničeni budžet i mali broj dozvoljenih položaja.

Zbog nedostatka unutrašnjeg revizora, revizija TRN-a se vrši od strane Jedinice za Reviziju u okviru MF-a kao i od strane Kancelarije Glavnog Revizora.

U toku 2016 godine Kancelarija Glavnog Revizora nije izvršila reviziju TRN-a i očekujemo da se na početku 2017 izvrši revizija našeg posla.

XIII. CILJEVI TELA ZA RAZMATRANJE NABAVKI ZA 2017. GODINU

Glavni cilj Tela za Razmatranje Nabavki je bolje i nezavisno funkcionisanje institucije u službi ekonomskih operatera, za zaštitu njihovih zakonskih interesa od delovanja ili nedelovanja od strane Autoriteta za Ugovaranje. Poseban značaj će biti posvećen profesionalizmu, efikasnosti, efektivnosti i nepristrasnosti za donošenje pravih odluka. Takođe poseban značaj će biti posvećen transparentnosti naspram svih stranaka učesnica u proceduri.

Cilj našeg rada za sledeću godinu je razmatranje i donošenje pravednih odluka koje su u potpunom skladu sa odredbama ZJN-a, zakonsko savetovanje za ekonomske operatere i ostale interesne stranke, preko različitih predloga i preporuka.

Povećanje kvaliteta usluga i transparentnosti tokom našeg rada spram ekonomskim operaterima i javnosti će i dalje biti naši ciljevi, zbog činjenice jer je sada već dokazano da je ova delatnost povećala poverenje ekonomskih operatera spram Tela za Razmatranje Nabavki i podnošenja njihovih žalbi protiv AU, za koje sumnjaju da su prekršili odredbe ZJN-a.

U smislu ovih izazova koji će postojati i ubuduće, posvetićemo posebnu pažnju, između ostalog, i ovim ciljevima:

- Da se još više poboljša nivo profesionalizma, sa ciljem daljeg poboljšanja poverenja ekonomskih operatera i zainteresovanih strana, u aktivnosti naše institucije;

- I ove godine, naš cilj je izgradnja kapaciteta i profesionalizma veštaka za razmatranje kao i osoblja za podršku u administraciji, preko organizovanih obuka od strane međunarodnih i domaćih institucija u oblasti javne nabavke i javno- privatnih partnerstva kao i zapošljavanje redovnog osoblja od još pet (5) veštakaza razmatranje, dva (2) pravna službenika i jednog (1) prevodioca srpskog jezika, za dalju profesionalizaciju pravne službe a i razmatranje žalbi ekonomskih operatera da se vrši u rekordnom roku.
- Budući da se ima više transparentnosti sa ekonomskim operaterima i svim zainteresovanim stranama, mi ćemo da dopunjujemo i dalje našu internet stranicu sa potrebnim informacijama o postupcima donošenja odluka od strane Panela za Razmatranje kao i objavljivanje svih odluka od početka dostave žalbe, mišljenja eksperata za razmatranje, sve do konačne odluke;
- Cilj nam je da imamo saradnju sa srodnim institucijama u regionu i sa raznim međunarodnim organizacijama koje se bave javnim nabavkama;
- Cilj TRN-a je da doprinese realizaciji projekta za početak realizacije elektronske javne nabavke, u saradnji sa Svetskom bankom;
- Podnošenje žalbi elektronskim putem- u skladu sa izmenama i dopunama zakona o javnim nabavkama;
- 2017. godina će biti deveta(9) godina punog funkcionisanja TRN-a i dočekujemo zahteve, sugestije i moguće primedbe od strane Skupštine Kosova za izveštavanje o toku rada, pošto nam je potrebna podrška svakog od vas za preporuke u oblasti javne nabavke, javno-privatnog partnerstva i u oblasti koncesija, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima kao jedne nezavisne institucije, ovlašćene, nepristrasne za zaštitu zakonskih prava svakog ekonomskog operatera i zainteresovanih strana.

S poštovanjem, od:

Predsednika TRN-a

Blerim DINA

Priština

27.februar 2017. godine