



# **GODIŠNJI IZVEŠTAJ**

**2021**

**TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI**

Februar, 2022

**1. REZIME**

**Osnivanje i izazovi za budućnost TRN-a**

**2. PRAVNI OKVIR / PRAVNI OSNOV**

**Postojeći pravni osnov**

**Unapređenje pravnog osnova**

**3. OPIS INSTITUCIJE**

**Misija/Vizija Tela za Razmatranje Nabavki**

**Internet Stranica**

**4. DELOKRUG KOJI POKRIVA INSTITUCIJA TRN-a**

**Nadležnosti Tela za Razmatranje Nabavki u skladu sa zakonom o javnim nabavkama**

**5. PREPORUKE/IZAZOVI INSTITUCIJE (povećanje osoblja, promena zakona)**

**Organizovanje, aktivnosti, osoblje i nivo plata**

**Odbor**

**Sekretarijat**

**Ljudski Resursi**

**Broj radnika**

**Potrebe za novozaposlene**

**Broj obuka i potreba za obuke**

**Promena Zakona za Javne Nabavke**

**6. AKTIVNOSTI ZA IZVEŠTAVAJUĆI PERIOD**

**Rad tokom 2021 godine**

**Kazne i žalbe**

**Prihodi prikupljeni od novčanih kazni izrečenih autoritetima za ugovaranje**

**Odvajanje žalbi po kalendarskim mesecima**

**Naredbe izdate Autoritetima za Ugovaranje**

**Diskvalifikacija Ekonomskih Operatera**

**Sudski Spisi**

## **1. REZIME**

### **Osnivanje i izazovi za budućnost TRN-a**

Ovaj izveštaj se sastoji od ukupno šest glavnih tačaka:

1. REZIME
2. PRAVNI OKVIR / PRAVNI OSNOV
3. OPIS INSTITUCIJE
4. DELOKRUG KOJI POKRIVA USTANOVA TRN-a
5. PREPORUKE / IZAZOVI TRN-a (povećanje osoblja, promena zakona)
6. AKTIVNOST ZA IZVEŠTAJNI PERIOD

Telo za Razmatranje Nabavki funkcioniše na osnovu nadležnosti koje su mu date u **DELU VIII Zakona br. 04 / L-042 O JAVNIM NABAVKAMA REPUBLIKE KOSOVA, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04 / L-237, Zakon br. 05 / L-068 i Zakon br. 05 / L-092.**

TRN je nezavisno telo za razmatranje i vrši ovlašćenja, nadležnosti, funkcije i odgovornosti definisane ovim zakonom.

TRN je nezavisno telo za administrativno razmatranje. TRN se sastoji od pet (5) članova odbora. Za administrativnu podršku TRN-u pomaže Sekretarijat kojim rukovodi Predsedavajući Sekretarijata. Nijedno lice ili javni službenik ne može vršiti ili pokušavati da izvrši politički uticaj ili nezakonit uticaj na TRN ili bilo kog od njegovih službenika za bilo koju odluku. Uticaj se neće smatrati političkim ili nezakonitim ako se manifestuje otvoreno, u skladu sa pravilima zakona i postupka, i uz puno poverenje da otvoreno podstiče tužbu ili odbranu.

TRN je javni organ i budžetska organizacija. TRN podleže svim važećim odredbama, zakonima i uredbama Kosova, u istoj meri kao i drugi javni organi i budžetske organizacije.

Telo za Razmatranje Nabavki pojašnjava da je Skupština Republike Kosovo odlukom br. 05-V-261 od 30 marta 2016 godine, imenovala predsedavajućeg i dva člana Tela za Razmatranje Nabavki za mandat od pet (5) godina, kako je predviđeno Zakonom o

Javnim Nabavkama Republike Kosovo, gde je navedena odluka stupila na snagu na dan usvajanja od strane Skupštine. Dakle, uzimajući u obzir činjenicu da je 30.03.2021. godine odbor navršio pet (5) godina od njihovog imenovanja, TRN od 30.03.2021. godine je bez predsednika i bez ijednog člana odbora.

Pojašnjavamo da je u vreme imenovanja odbora TRN-a prema gore navedenoj odluci TRN imao dva člana odbora, ali su nakon nekoliko meseci isti dana 07.07.2017. godine, na osnovu odluke O.R. Br. 494/17 Tela za Razmatranje Nabavki, shodno članu 101 Zakona o Javnim Nabavkama br. 04/L-042, dopunjen i izmenjen Zakonom 04/L-237, Zakonom 05/L-068, i Zakonom 05/L-092, suspendovani pošto je Vlada Kosova obavestila Predsednika Tela za Razmatranje Nabavki da u Osnovnom sudu u Prištini, zatim je TRN funkcionisao samo sa Predsednikom i dva člana imenovana prema odluci Br. 05-V-261 od 30.03.2016. godine.

Telo za Razmatranje Nabavki pojašnjava da prema članu 100 Zakona o Javnim Nabavkama Republike Kosovo br. 04 / L-042, dopunjen i izmenjen Zakonom br. 04 / L-237, dopunjen i izmenjen Zakonom br. 05 / L-068, dopunjen i izmenjen Zakonom br. 05 / L-092, odbor Tela za Razmatranje Nabavki će se sastojati od pet (5) članova, koje predlaže Vlada Republike Kosovo i imenuje Skupština Republike Kosovo.

## **2. PRAVNI OSNOV**

Telo za Razmatranje Nabavki vrši svoju aktivnost u skladu sa Zakonom br. 04 / L-042 o Javnim Nabavkama Republike Kosovo, Zakon br. 04 / L-237 o izmenama i dopunama Zakona br. 04 / L-042 o Javnim Nabavkama Republike Kosovo, Zakon br. 05 / L-068 o izmenama i dopunama Zakona br. 04 / L-042 o Javnim Nabavkama Republike Kosovo i Zakon br. 05 / L-092 o izmenama i dopunama Zakona br. 04 / L-042 o Javnim Nabavkama Republike Kosovo, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04 / L-237 i Zakonom br. 05 / L-068, Pravilnik Rada br. 01/2020 Tela za Razmatranje Nabavki, kao i sekundarno zakonodavstvo o javnim nabavkama koje je izradila Regulatorna Komisija za Javne Nabavke.

- Pravilnik i Operativno Uputstvo za Javne Nabavke – 2019
- Pravila za podnošenje zahteva za reviziju kod Autoriteta za Ugovaranje,

podnošenje žalbi kod TRN-a, i vrednost tarife žalbi;

- Pravila za nenormalno niske tendere

### **3. OPIS INSTITUCIJE (INSTITUCIONALNA ORGANIZACIJA)**

#### **Misija/Vizija Tela za Razmatranje Nabavki**

- Telo za Razmatranje Nabavki u skladu sa Strateškim Planom TRN-a za 2020-2022 godinu, za primarnu viziju ima karakteristiku kredibilne, efikasne i efektivne institucije što se tiče pitanja javnih nabavki, kao i pravedno i nepristrasno razmatranje žalbi, imajući u vidu najbolje prakse Evropske Unije i njeno zakonodavstvo u vezi sa javnim nabavkama i pružanjem zaštite domaćim i stranim ekonomskim operaterima u slučaju eventualnih kršenja od strane autoriteta za ugovaranje.
- U skladu sa primarnom vizijom, Telo za Razmatranje Nabavki takođe promoviše povećanu transparentnost, pristup javnim dokumentima i povećane profesionalne kapacitete, kao i saradnju sa relevantnim nacionalnim i međunarodnim akterima.
- Kompletiranjem odbora, TRN će obezbediti da se donese objedinjujuće odluke, ne odstupajući od dobre evropske prakse i za iste slučajeve će odlučiti isto.
- Da bi se postigli ciljevi postavljeni u unutrašnjim aktima, Telo za Razmatranje Nabavki, uživo prenosi sednice održane sa ekonomskim operaterima i autoritetima za ugovaranje, i svim zainteresovanim strankama. Direktnim predstavljanjem sednica na veb stranici, TRN postiže ono što je uvek težio, transparentnost u odnosu na zainteresovane stranke i opštu populaciju. Povećavanje transparentnosti prema ekonomskim operaterima na osnovu unapređivanja veb stranice za što brži pristup i informacije za zainteresovane stranke, jedan je od ključnih ciljeva TRN-a.
- Kako se čitav svet suočava sa situacijom sa pandemijom, a okupljanje mnogih ljudi

u zatvorenom okruženju je opasno, TRN za svo vreme za koje je imao odbor, održavao je sednice putem online platforme sa svim strankama postupka.

- Štaviše, TRN je uspeo da se uplata takse za žalbe realizuje online, time što je omogućio ekonomskim operaterima da prihvate uplatnice online, a ne da se obavezuju da putuju iz različitih delova Kosova da bi primili i predali uplatnice fizičkim putem, kao ranije.
- Telo za Razmatranje Nabavki (TRN) potpisalo je memorandum o saradnji sa Regulatornom Komisijom za Javne Nabavke (RKJN). Svrha ovog sporazuma je da definiše opšte principe saradnje u oblasti javnih nabavki, da unapredi zajedničke napore za efikasan, efektivan i transparentan proces u oblasti javnih nabavki.
- Telo za Razmatranje Nabavki i Regulatorna Komisija za Javne Nabavke, kao dve odgovorne institucije, važne u oblasti javnih nabavki, na osnovu ovog sporazuma osigurale su se za razmenu informacija, održavanje redovnih zajedničkih sastanaka radi rešavanja određenih pitanja nabavki, kako bi se osigurala koordinacija postupaka kao i izrada politika u cilju poboljšanja najboljih praksi nabavke.
- Štaviše, TRN ima sporazume sa dva donatora koji podržavaju instituciju. Ovi donatori su:
  - USAID TEAM (Transparent, Effective and Accountable Municipalities), koji nas je podržao u pokretanju modula za žalbe na e-nabavke. USAID TEAM je takođe podržao TRN u unapređenju veb stranice, čime je poboljšano pretraživanje baze podataka o predmetima institucije, kao i u direktnom prenosu saslušanja na internet.
  - KSP (Kosovo Strengthening Public Procurement) projekat finansiran od Britanske Ambasade, koji nas podržava u unapređenju/potpunoj digitalizaciji žalbenog procesa e-Nabavke. Ovaj projekat će takođe podržati TRN u poboljšanju/reformisanju unutrašnjih procesa institucije.

## **Internet Stranica**

- Telo za Razmatranje Nabavki, u cilju porasta transparentnosti ka svim strankama uključenim u aktivnosti nabavki, i transparentnosti spram građanima Kosova, je redizajniralo službenu veb-stranicu "<https://oshp.rks-gov.net>,, na kojoj vrši objavljivanje žalbenih tvrdnji ekonomskih operatera, koji tvrde da su njihova prava prekršena od strane autoriteta za ugovaranje, izveštaja ekspertize, i odluke odbora za razmatranj vezano za svaki predmet. Takođe, veb-stranica sadrži elektronske verzije svih odluka Odbora za Razmatranje, zaključaka, naredbi, obaveštenja, ekspertiza, izveštaja i ostalih važnih informacija vezano za aktivnosti TRN-a, kao i vrši direktno prenošenje sednica glavnog razmatranja žalbi.

TRN, je u partnerstvu sa USAID TEAM projektom, izvršio unapređenje veb stranice kako bi omogućio lakšu pretragu dokumenata o podnetim žalbama i donetim odlukama u vezi sa njima. Takođe, na našem zvaničnom Youtube kanalu mogu se pronaći sve video sednice održane od 2021 godine.

Takođe, veb stranica Tela za Razmatranje posećuje se od strane zemalja regiona, ali skoro i od strane svih zemalja sveta, ova veb stranica sadrži verzije na srpskom i engleskom jeziku.

#### **4. DELOKRUG KOJI POKRIVA INSTITUCIJA TRN-a**

##### **Nadležnosti Tela za Razmatranje Nabavki u skladu sa zakonom o javnim nabavkama**

- Telo za Razmatranje Nabavki ima brojne nadležnosti, koje su navedene u delu IX, član 105 zakona o javnim nabavkama br. 04 / L-042, a koje su nadležnosti navedene na sledeći način:
  - Da razmatra žalbe zainteresovanih stranki u vezi sa navodnim kršenjem zakona o javnim nabavkama;

- Da daje naredbe bilo kojem licu, preduzeću ili javnom organu/autoritetu tražeći da neko lice, preduzeće ili javni organ/autoritet preda, snosi, predstavlja i/ili omogućava pristup podacima, informacijama, dokumentima i/ili drugim artiklima pokretna i/ili nepokretna javne imovine koju odbor za razmatranje smatra relevantnom za donošenje odluke o pitanju nabavke;
- Da izda naredbe svakoj osobi da se pojavi tokom postupka razmatranja nabavki i da svedoči u vezi sa bilo kojim pitanjem za koje odbor za razmatranje smatra relevantnim za odlučivanje o pitanju nabavke;
- Da izda naredbu kojom se izbegava ili obustavlja dodela javnog ugovora, ukoliko ugovorne stranke još uvek nisu potpisale javni ugovor;
- Da naredi naručiocu da suspenduje ili prekine sprovođenje aktivnosti nabavke, ili da naredi autoritetu da sprovede odluku autoriteta vezano za aktivnost nabavke;
- Da naredi autoritetu za ugovaranje da nadoknadi podnosioca žalbe;
- Da naredi autoritet za ugovaranje da ispravi navodno kršenje i/ili spreči dalje nanošenje štete podnosiocu žalbe i/ili bilo kojoj drugoj zainteresovanoj stranki;
- Da naredi autoritetu za ugovaranje da izbegne diskriminacijske tehničke, ekonomske i/ili finansijske specifikacije za odabir, zahteve i/ili kriterijume koji su predstavljeni u obaveštenju, pozivu, dosijeu tendera i/ili drugoj ugovornoj dokumentaciji koja se odnosi na aktivnost nabavke;
- Da izda naredbe koje obavezuju službenike da sprovedu jednu odluku i/ili naredbu TRN-a;
- Da izda naredbe za preobražavanje javnog ugovora koji je zaključen kao ne-



efikasan, ako su ispunjene okolnosti utvrđene zakonom o javnim nabavkama;

- Da imponuje novčane kazne autoritetu za ugovaranje, ukoliko ovaj isti nastavi da sprovodi ugovor uprkos činjenici da je TRN proglasio javni ugovor kao ugovor bez pravnog efekta; i
- Ostale nadležnosti definisane zakonom o javnim nabavkama i relevantnim zakonima.

## **5. PREPORUKE/IZAZOVI INSTITUCIJE (organizovanje, aktivnosti, osoblje i nivo plata, povećanje osoblja, promena zakona)**

Uprkos činjenici da je TRN tokom 2021 godine, prema preporukama Vlade, radio sa smanjenim brojem zaposlenih zbog pandemije, takođe s' obzirom na činjenicu da je od aprila 2021 godine nemoguće da se donese neka odluka jer je TRN radio bez Odbora, ovo je uticalo na nas da imamo veliki napredak, u prevazilaženju ciljeva i povećanju kvaliteta TRN-a.

Za TRN je bio veliki izazov da funkcioniše kao institucija bez svog odbora, jer prema Zakonu o Javnim Nabavkama glavni posao TRN-a se odnosi na donošenje odluka u vezi sa žalbama ekonomskih operatera vezano za aktivnosti nabavke koji su razvijeni od strane autoriteta za ugovaranje. A od završetka mandata članova odbora stranke (AU i EO) nisu dobile nijednu odluku vezano za sve podnete žalbe kod TRN-a.

Uzimajući u obzir činjenicu da je u vreme imenovanja odbora TRN-a prema gore navedenoj odluci TRN imao dva člana odbora, ali su nakon nekoliko meseci isti dana 07. Jula 2017. godine, na osnovu odluke O.R. Br. 494/17 Tela za Razmatranje Nabavki, shodno članu 101 Zakona o Javnim Nabavkama br. 04/L-042, dopunjen i izmenjen Zakonom 04/L-237, Zakonom 05/L-068, i Zakonom 05/L-092, suspendovani pošto je Vlada Kosova obavestila Predsednika Tela za Razmatranje Nabavki da u Osnovnom Sudu u

Prištini je podneta tužba za iste, prema tome je TRN funkcionisao samo sa Predsednikom i dva člana imenovana prema odluci Br. 05-V-261 od 30 Marta 2016 godine.

Vredi napomenuti da nedonošenje odluka od strane odbora o žalbama ekonomskih operatera koji se žale direktno utiče i na biznis ekonomskih operatera koji se žale, jer su sve naknade za osiguranje žalbi koje su podneli ekonomski operateri u ovoj fazi blokirane od strane TRN-a, i ne mogu biti vraćeni ekonomskim operaterima bez odluke odbora.

Neimenovanje odbora TRN-a uticalo je i na odugovlačenje procedura nabavki za ugovore od značaja za zdravlje građana i za različite ugovore koji su u interes autoriteta za ugovaranje, u kom slučaju je direktno narušen javni interes jer su autoriteti za ugovaranje zastali tokom nabavke lekova ili lekova važnih za bolesne u zdravstvenim institucijama.

TRN ima slično iskustvo gde tokom godina ostaje bez odbora, gde na osnovu prethodne prakse sve žalbe koje su podnete u tim periodima morale su da budu odbijene zbog prekoračenja roka za donošenje odluka, to će se verovatno desiti i ove godine, čime se strankama uskraćuje elementarno pravo na žalbu, odnosno nedonošenje odluke u vezi sa svim žalbama EO-a, bez krivice TRN-a, utiče na kršenje prava stranke na žalbu.

TRN je jedina institucija u kojoj nezadovoljne stranke (ekonomski operateri) odlukama autoriteta za ugovaranje u vezi sa razvojem bilo koje aktivnosti nabavke mogu da se žale, to je jedina institucija u kojoj se donosi najbrža odluka u vezi sa tom žalbom, dakle nefunkcionisanje TRN-a, u ovakvim okolnostima ostavlja prostor nezadovoljnim strankama da se žale samo na sudu, a vezano za to ne verujemo da će se bilo koji EO obratiti sudu u ovakvim slučajevima jer je dobro poznata činjenica da sud posle nekoliko godina može doneti odluku vezano za ovakve slučajeve. Dakle, da bi se nadzor javnog novca omogućio što transparentnije, potrebno je formirati odbor TRN-a, kako bi zainteresovane stranke za razvoj bilo koje aktivnosti nabavke ukazale na nepravilnosti za tu aktivnost, a TRN je zaslužan da donese odgovarajuću odluku i na osnovu zakona.

Telo za Razmatranje Nabavki u skladu sa Zakonom br. 05/L-092 o izmeni i dopuni Zakona br. 04/-042 o Javnim Nabavkama Republike Kosovo, izmenjen i dopunjen Zakonom br. 04/L-237 i Zakonom br. 05/L-068, predstavlja se od strane Predsednika, koji je odgovoran za upravljanje i organizaciju rada Tela za Razmatranje Nabavki, kao što

je i odgovoran za svakodnevno administriranje aktivnosti Tela za Razmatranje Nabavki. Za određenu oblast, Predsednik Tela za Razmatranje Nabavki može da prenese svoje funkcije i odgovornosti drugom članu Tela za Razmatranje Nabavki. U odsustvu Predsednika, ovlašćenja i funkcije Predsednika se vrši od strane naj starijeg član Tela za Razmatranje Nabavki.

- Predsednik Tela za Razmatranje Nabavki je istovremeno i član odbora. Odbor podržava sekretarijat, na čijem je čelu Predsedavajući Sekretarijata Tela za Razmatranje Nabavki za upravljanje svakodnevnim poslovima.
- Unutar sekretarijata, u skladu sa pravilnikom Tela za Razmatranje Nabavki, postoji Unutrašnje Odeljenje, Odeljenje za Razmatranje Žalbi, Kancelarija Ljudskih Resursa i Pravna Jedinica.

## **Odbor**

- Sastav članova odbora Tela za Razmatranje Nabavki je pet (5), međutim, od 7 jula 2017 godine, odlukom D.T. Br. 494/17, Tela za Razmatranje Nabavki, u skladu sa članom 101 Zakona o Javnim Nabavkama br. 04/L-042, dopunjen i izmenjen Zakonom 04/L-237, Zakonom 05/ -068 i Zakonom 05/L-092, dva (2) člana odbora su suspendovana pošto je Skupština Kosova obavestila Predsednika o Tela za Razmatranje Nabavki da je u Osnovnom Sudu protiv njih podneta optužnica. Od 6 jula 2017 godine, TRN radi sa samo tri člana Odbora, dok je mandat dva bivša člana sada već i istekao. Početkom 2019 godine Vlada Kosova raspisala je konkurs vezano za dopunu dva upražnjena mesta u Odboru, a krajem 2020 godine poslala je Skupštini spisak kandidata koji su ispunili uslove konkursa, ali zbog političkih promena i raspadanja Skupštine Republike Kosovo, Skupština nije razmotrila predloge.
- Mandat Predsednika i članova odbora je pet (5) godina. Mandat Predsednika i dva trenutna člana ističe 30 marta 2021 godine. Sa istekom mandata sadašnjih članova, TRN će ostati bez odbora.

- Odbor Tela za Razmatranje Nabavki je telo koje donosi odluke u vezi sa razmatranjem žalbi podnetih od strane ekonomskih operatera. Svoj posao obavljaju putem odbora za razmatranje, gde u tom slučaju, putem sednica, bilo otvorenih ili zatvorenih, odlučuju o osnovanosti žalbi ekonomskih operatera.

### **Sekretarijat**

- Sekretarijatom rukovodi Predsedavajući Sekretarijata, telo koje je odgovorno za pružanje administrativne podrške odboru Tela za Razmatranje Nabavki, upravljanje svakodnevnim poslovima, i razvijanje politika zapošljavanja državnih službenika i angažovanje spoljašnjih profesionalnih i tehničkih stručnjaka, u zavisnosti od potreba ustanove, zajedno sa Predsednikom TRN- a.

### **Ljudski Resursi**

- Telo za Razmatranje Nabavki ima Kancelariju za Ljudske Resurse, kao jednu posebnu jedinicu u okviru Sekretarijata Tela za Razmatranje Nabavki, koja je odgovorna za sprovođenje zakona o radu, i politike zapošljavanja u vezi sa zaposlenima u Telu za Razmatranje Nabavki.

### **Broj radnika**

- Za 2021 godinu, Telo za Razmatranje Nabavki zaključilo je godinu sa šefom kancelarije za primanje žalbi, Šefom Unutrašnjeg Odeljenja, jednim (1) Glavnim Službenikom za Prihode, jednom (1) Upravnicom za Osoblje, sedam (7) Stručnjaka za Razmatranje, tri (3) Viša Pravna Službenika, dva (2) Službenika Informativne Tehnologije, jednim (1) Službenikom za Primanje žalbi; jednim (1) Službenikom Arhive; jednim (1) Službenikom za Financijske Prihode, jedan (1) prevodilac za engleski-albanski jezik i obrnuto; jedan (1) prevodilac za srpski-albanski jezik i obrnuto, jedan (1) izvršni asistent Odbora za Razmatranje.

### **Potrebe za novozaposlene**

- Telo za Razmatranje Nabavki identifikovalo je potrebu za novim osobljem i zbog

toga se tokom 2022 godine očekuje da se dopune još tri (3) slobodna radna mesta, na osnovu potrebe institucije.

- Telu za Razmatranje Nabavki takođe je potrebno dodatno osoblje kako bi se smanjilo angažovanje spoljnih stručnjaka, koji dobijaju značajan deo budžeta TRN-a.

### **Broj obuka i potreba za obuke**

- Tokom 2021 godine, službenici TRN-a su pratili sledeće obuke:
- Revizija Ljudskih Resursa koja je organizovana od strane Kosovskog Instituta za Obuku – KIJA.
- Unapređena Obuka o Javnim Nabavkama koja je organizovana od strane Kosovskog Instituta za Obuku – KIJA.
  - “Procedure Administrativnog Razmatranja i Administracija Kancelarijskih Poslova”, organizovana od strane “Prudencia Consulting”, u Draču – Albanija.
  - “Upravljanje Ugovorima Putem E-Nabavke“, organizovana od strane “Prudencia Consulting”, u Draču – Albanija.
  - “Pravila za Upravljanje Javnim Finansijama, Registri imovine i godišnje izveštavanje budžetskih organizacija”, organizovana od strane “Prudencia Consulting”, u Draču – Albanija.
  - Obuka o zaštiti ličnih podataka koja je organizovana od strane Agencija za Zaštitu Ličnih Podataka.

### **Promena Zakona za Javne Nabavke**

- Telo za Razmatranje Nabavki, je deo radne grupe vezano za zakonske izmene koje se planira da se izvrše u oblasti javnih nabavki koju je pokrenulo Ministarstvo Finansija u januaru 2019 godine. Radna grupa koju su formirale sve relevantne

institucije od 23 člana, radi na Nacrtu novog Zakona o Javnim Nabavkama.

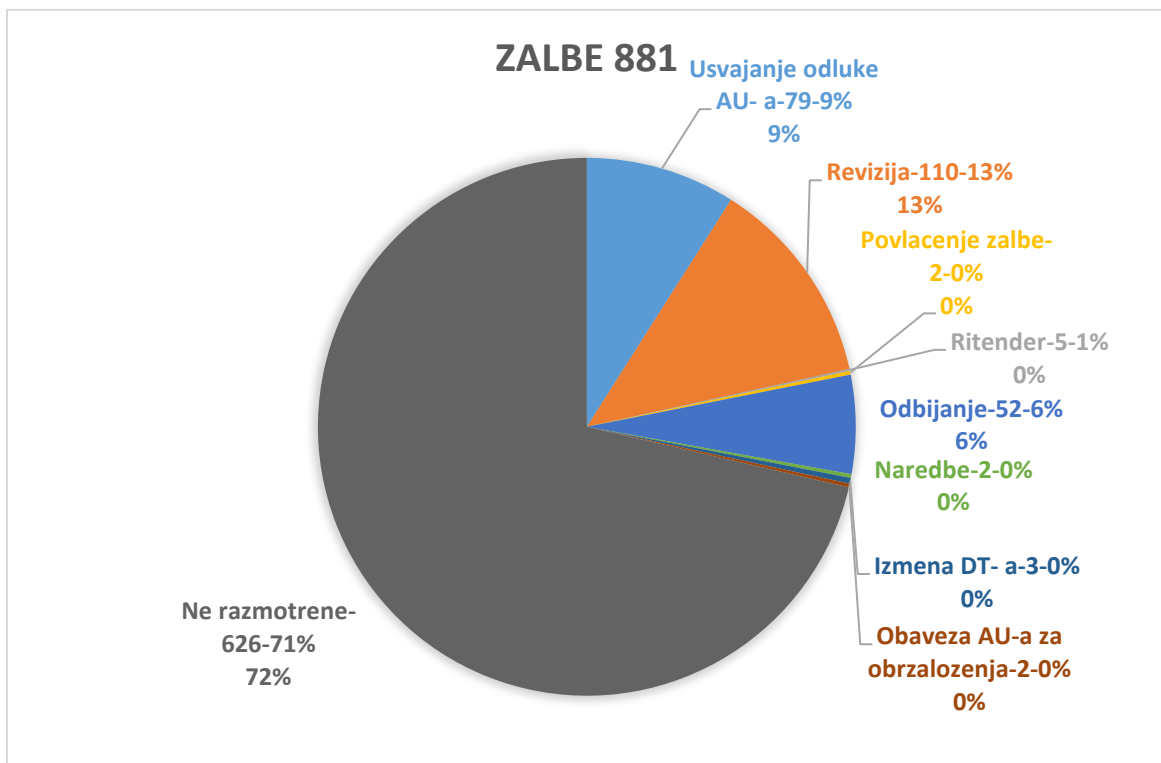
- Telo za Razmatranje Javnih Nabavki, ima svog člana u grupi preko kojeg radi na delu za TRN, uvek imajući u vidu značaj koji TRN ima za sveukupno jačanje sistema javnih nabavki na Kosovu, i pravedno tretiranje žalbi na profesionalan način i po zakonskim osnovama.

## **6. AKTIVNOSTI ZA IZVEŠTAVAJUĆI PERIOD**

### **Rad tokom 2021 godine**

Telo za Razmatranje Nabavki tokom 2021 godine primio je ukupno **881** žalbu. Odbor za razmatranje doneo je odluke za samo 255 žalbe, gde je usvojio odluke autoriteta za ugovaranje, kao osnovane za **79** slučajeva, utvrdivši da tvrdnje žalbenih stranki nisu zasnovane na pravnim argumentima za odobravanje njihovih žalbi; Odbor za Razmatranje je doneo odluku za reviziju ponuda za **110** slučajeva, utvrdivši da je komisije za procenjivanje pogrešno procenila ponude, naišavši na određena kršenja ZJN- a i pravila javnih nabavki; Odbor za Razmatranje doneo odluku o otkazivanju aktivnosti nabavke (Ri-tenderisanje) za **5** slučajeva, na osnovu utvrđenih kršenja odredbi ZJN-a, zbog nepravilnosti u dosijeu tendera, netačne procene ponuda ili zbog odvijanja sa nedostacima postupka nabavke; **52** žalbi je odbijeno zbog njihove nekompletnosti u zakonskom roku u skladu sa članovima 111.4 i 118.1 ZJN- a; Pre razmatranja od strane Odbora za Razmatranje, **2** podnete žalbe su povučene od strane žalbenih ekonomskih operatera; Odbor za Razmatranje tokom 2021 godine izdao je ukupno **2** naredbe, Obaveza Autoriteta za Ugovaranje vezano za dodatna obrazloženja, **2** slučajeva; i **3** slučajeva o promeni dosijea tendera, kao i **626** slučajeva vezano za žalbe koje su ostale bez razmatranja zbog nedostatka odbora.

- Broj i procenat žalbi primljenih i razmotrenih od strane Tela za Razmatranje Nabavki za 2021 godinu prikazani su u grafičkom obliku.



- Ekonomski operateri u slučaju podnošenja žalbi u skladu sa članom 118 ZJN-a, i Pravila za podnošenje zahteva za ponovno razmatranje kod Autoriteta za Ugovaranje, podnošenje žalbi TRN-u i vrednost takse za žalbe u skladu sa članom 14, dužni su da deponuju osiguranje žalbe jedan posto (1%) od vrednosti ponude, ali ne manje od 100 evra i ne više od 5.000 evra.

## TABELA RAZMOTRENIH ŽALBI

Autoritet za Ugovaranje	Ukupno žalbu	Usvajanje odluke AU-a	Revizija	Ritender	Odbijanje žalbe	Povlačenje žalbe	Obaveza AU-a za obrazloženja	Naredbe	Promene u dosijeku tendera
Agencija Veterinarstva i Prehrane	6	1	3		2				
KAP	2	2							
KAJS	2		2						
AUSP	1	1							
CAP	3		1		1				
KAS	3	1			2				
Carina Kosova	6	3	1		2				
Ustavni Sud	1		1						
Iber Lepenci sha	3		3						
KNIJZ	2	2							
KEK	13	4	6		2	1			
SSK	1		1						
SO Dragaš	1		1						
SO Drenas	3	1	1		1				
SO Uroševac	6	2	3						1
SO Kosovo Polje	4		4						
SO Đakovica	14	2	8		2		2		
SO Gnjilane	2		1		1				
SO Gračanica	1				1				
SO Istok	1	1							
SO Kačanik	1				1				
SO Klina	2		2						
SO Lipjane	5	3	1		1				



Autoritet za Ugovaranje	Ukupno žalbu	Usvajanje odluke AU-a	Revizija	Ritender	Odbijanje žalbe	Povlačenje žalbe	Obaveza AU-a za obrazloženja	Naredbe	Promene u dosijeu tendera
SO Mališevo	1				1				
SO Mitrovica	3	1	2						
SO Obilić	3	2	1						
SO Peć	7	5	2						
SO Priština	14	4	4	1	5				
SO Prizren	17	6	7		3			1	
SO Orahovac	1				1				
SO Suhareka	8	2	2	2	2				
SO Vitija	3	1	1		1				
SO Vučitrn	4		4						
KKUD	1		1						
KOSPT	3	2			1				
KPK	1		1						
KRM Pastrimi	1		1						
KRU Hidromorava	1		1						
KRU Prishtina	4		1		3				
Vlada Kosova	1				1				
Ministarstvo Obrazovanja	7	2	2	1	1			1	
Ministarstvo Odbrane	2		2						
Ministarstvo Zdravstva	11	2	3		4				2
MZP	2	2							
MKOS	7	1	5			1			
MOPPI	4		2		2				
MUP	7	3	2	1	1				
MVP	1				1				

Autoritet za Ugovaranje	Ukupno žalbu	Usvajanje odluke AU-a	Revizija	Ritender	Odbijanje žalbe	Povlačenje žalbe	Obaveza AU-a za obrazloženja	Naredbe	Promene u dosijeu tendera
MTI	3	2	1						
Grejanje Đakovica	1		1						
Palata Omladine	1		1						
Policija Kosova	3	2	1						
KCTK	1	1							
KUCK	10	2	4		4				
KPS	1				1				
BKUSK	19	9	9		1				
Bolnica Prizren	1				1				
Termokosha	7	1	6						
Trepça sha	1				1				
Univerzitet Đakovice	1		1						
Univerzitet Mitrovice	1	1							
Univerzitet Prištine	7	4	2		1				
Kancelarija Premijera	1		1						
Ukupno	255	79	110	5	52	2	2	2	3

Ukupan broj primljenih žalbi, koje su nerazmotrene zbog nedostatka odbora iznosi 626 žalbi za 2021 godinu.

## KAZNE I ŽALBE

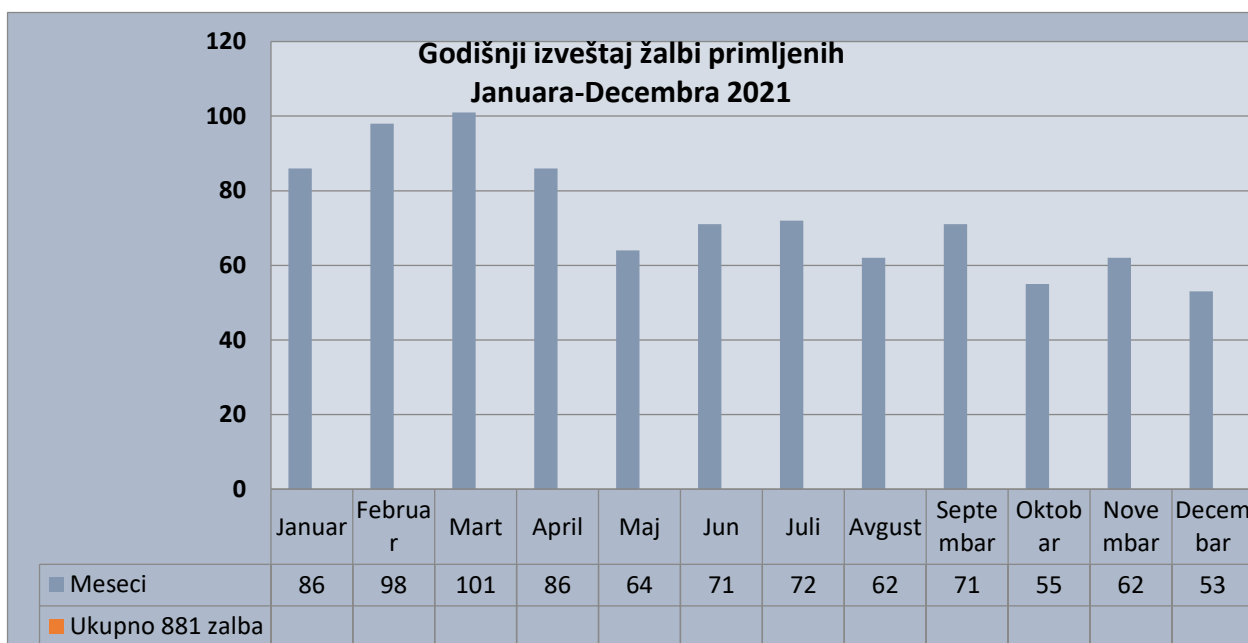
- Tokom 2021 godine, TRN nije izrekao nijednu novčanu kaznu i nije kažnjen nijedan Autoritet za Ugovaranje, ili Ekonomski Operater.

## Prihodi prikupljeni od novčanih kazni izrečenih autoritetima za ugovaranje

Iznos potraživanja iz prethodnih godina je 296.000,00 evra za Autoritete za Ugovaranje.

## Odvajanje žalbi po kalendarskim mesecima

- Tokom 2021 godine, broj žalbi po kalendarskim mesecima promenio se za nekoliko meseci. Najveći obim žalbi je bio Januara, Februara, Marta i Aprila. U statističkom obliku, tabela u nastavku predstavlja broj primljenih žalbi po mesecima tokom 2021 godine.



## Naredbe izdate Autoritetima za Ugovaranje

- U ZJN- u je jasno definisano da su odluke Tela za Razmatranje Nabavki, nakon razmatranja žalbi, konačne, ali su neki Autoriteti za Ugovaranje zanemarili postupke javnih nabavki, ne poštujući odluke odbora za razmatranje za ponovno procenjivanje/revizije ponuda, ili otkazivanje aktivnosti nabavke nabavka. Takvi postupci Autoriteta za Ugovaranje predstavljaju kršenje ZJN- a, a istovremeno imaju negativan efekat na racionalno korišćenje javnih sredstava.
- Zbog nepoštovanja prethodnih odluka Odbora za Razmatranje, TRN je izdao ukupno 2 naredbe raznim Autoritetima za Ugovaranje.
- Dole predstavljena tabela predstavlja podatke u vezi sa izdavanjem naredbi Autoritetima za Ugovaranje, zbog nepoštovanja odluka Odbora za Razmatranje.

Br	Autoriteti za Ugovaranje	Izrečene naredbe
1	Ministarstvo Obrazovanja	1
2	SO Prizren	1
	<b>Ukupno</b>	<b>2</b>

## Diskvalifikacija Ekonomskih Operatera

TRN je nadležan za diskvalifikaciju ekonomskih operatera u skladu sa članom 99.2 ZJN- a. Sledi tabela sa podacima, zahtevima autoriteta za ugovaranje i odlukama TRN-a u vezi sa tim zahtevima.

Tokom 2021 godine TRN je primio ukupno 60 zahteva za diskvalifikaciju operatera od raznih autoriteta, od kojih je među ovim zahtevima razmotreno 6, a od kojih je u 3 slučaja zahtev autoriteta za ugovaranje odbijen, a u 3 slučaja zahtev autoriteta je odobren i

ekonomski operateri su diskvalifikovani, dok su u odsustvu odbora 54 zahteva autoriteta za ugovaranje/AU-a ostala nerazmotrena.

### **Tabela zahteva za diskvalifikaciju Ekonomskih Operatera i odluke TRN-a**

#### **DISKVALIFIKACIJA EKONOMSKIH OPERATERA**

TRN je nadležan za diskvalifikaciju ekonomskih operatera u skladu sa članom 99.2 ZJN- a. Sledi tabela sa podacima, zahtevima autoriteta za ugovaranje i odlukama TRN-a u vezi sa tim zahtevima

Nr	AK	OE	Aktiviteti	Datum	Period diskvalifikacije	Status
1	SO Junik	As-Tech shpk	Snabdevanje agregatom za opštinu Junik Ritender	15.02 do 14.08.2021	6 meseci	Završen
2	BKUSK	Interlab shpk	Snabdevanje medicinskim materijalom iz EL za potrebe BKUSK	01.02.2021 do 31.01.2022	12 meseci	Završen
3	UP	Yba shpk & Brothers Group & Basri Sopiani	Odvodnja, kanalizacija, vodosnabdevanje na Filologiji FPN Filozofski L1,2	15.02 do 15.08.2021	6 meseci	Završen

### **Sudski Spisi**

- Tokom 2021 godine, Telo za Razmatranje Nabavki je imalo ukupno osamdeset i pet (85) predstavljanja u Osnovnom Sudu u Prištini, Odeljenju za Upravne Poslove i Odeljenju za Ekonomske Poslove.
- Tokom 2021 godine, Osnovni Sud u Prištini odbacio je u petnaest (15) predmeta zahteve za tužbe podnete protiv odluka Tela za Razmatranje Nabavki, dok je odobrio tužbe za tri (3) predmeta, dok su se dva (2) tužioca povukla od tužbe podnete tokom ove godine.

- Tužioci/ekonomski operateri podneli su sedamnaest (17) žalbi u Apelacionom Sudu protiv odluka Osnovnog Suda, dok je TRN takođe podneo devet (9) žalbi u Apelacionom Sudu.
- U osam (8) slučajeva žalbe tužilaca/ekonomskih operatera su odbijene kao neosnovane od strane Apelacionog Suda. U dva (2) predmeta, Apelacioni Sud je usvojio žalbu tužioca/ekonomskih operatera kao osnovanu, dok je u jednom (1) predmetu odbio žalbu kao nedozvoljenu. Takođe, u dva (2) slučaja je odbio žalbu Tela za Razmatranje Nabavki kao neosnovan.
- Što se tiče predloga tužilaca/ekonomskih operatera za odlaganje izvršenja odluka Tela za Razmatranje Nabavki, sudovi su u sedam (7) slučajeva odbili predloge podnosilaca zahteva za odlaganje izvršenja odluke Tela za Razmatranje Nabavki, dok je u dva (2) slučaja usvojio predlog.

#### **NALAZI KANCELARIJE GENERALNOG REVIZORA**

- Sve preporuke date od strane Kancelarije Generalnog Revizora, za nalaze za 2020 godinu, TRN je ispunio, dok za 2021 godinu, Generalni Revizor još nije izdao zvaničan izveštaj o bilo kakvim nalazima.