



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Ilir Halili	16.01.2024	29.01.2024	2024/0039

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 11.01.2024, OE “AGRI BAU SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2024/0039, kundër njoftimit për kontratë, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “AGRI BAU SH.P.K.”- Prishtinë, apo kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Furnizim me kamiona per mbeturina per nevojat e NPL Perparimi sh.a.” me nr. të prokurimit: "NPLP-23-13818-1-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ndermarrje Publike Lokale Perparimi SH.A..Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedur? t? hapur, negocuar, kufizuar, lloji i kontrat?s: pun?, furnizim, sh?rbim, vlera e parashikuar e kontrat?s: xx,xxx €.Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2024/0039 i dt:11.01.2024.Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Me datën 03.01.2024 kemi bërë kërkesë për Rishqyrtim të Vendimit të datës 29.12.2023 për aktivitetin e prokurimit **Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a.** nr. prokurimi #NPLP-23-13818-1-2-1 ku me këtë vendim është shpërblyer me kontratë OE N.T.P. **Lulishja Buçaj, Graçanice** në vlerë prej **80,000.00 €** dhe është eliminuar kompania jone OE "AGRIBAU" SHPK e cila kishte ofertën në vlerë prej **73,300.00 €**.

Ky aktivitet i prokurimit është përcjellur me shkelje ligjore që nga Njoftimi për kontratë ku janë caktuar afate qellimisht të shkrutera, specifikime të pa paqarta, mos sqarime nga ana e AK-se në kërkesën për sqarime, ndryshime në dosje dhe paramasa mirpo mos shtyrje të afatit të dorëzimit të ofertes si psh:

- Njoftimi për kontratë 12.12.2023,
- Afati për Kërkesa për sqarim të DT-se 15.12.2023 (ditë e Premte),
- Ndryshimi në dosje të tenderit dhe paramasa 18.12.2023 ora 20:43,
- Ndryshim tek Përshkrimi të qmimit 18.12.2024 ora 20:44,
- Afati për dorëzim 22.12.2023.

Me datën 15.12.2023 (brenda afatit ligjor) ne kemi bërë kërkesë për sqarime të DT-se lidhur me specifikimet e kërkuara nga ana e AK-se ku ishin specifikime të pa qarta për shkak se në përshkrim kërkohej Kamion për deblokim të kanalizimeve ndërsa në specifikat kishte kërkesë për kamion të mbeturinave, po ashtu brenda atyre specifikave kishte kërkesa për gypa me presion të ujit që nenkuptonte se po kërkohej cisternë për pastrim të rrugëve, dhe për këtë shkak ne kemi bërë kërkesë për sqarime se afar kamioni janë duke kërkuar (shih kërkesën për informacione shtesë që do të bashkangjitet kësaj ankesë).

Me datën 18.12.2023 rreth orës 20:43 AK përmes E-prokurimit ka bërë ndryshime në dosje të Tenderit tek specifikimet teknike dhe Paramasa mirpo nuk ka bërë shtyrje të afatit për dorëzim të ofertave ashtu siq kërkohej me ligjin mbi prokurimin publik **Neni 53 Sigurimi i informatave shtesë për kandidatët dhe tenderuesit** paragrafi 7. ku thuhet;

7. Nëse, në një aktivitet të prokurimit që përfshin përdorimin e procedurave të hapura, të kufizuara ose konkurruese me negociatë, autoriteti kontraktues u jep informata sqaruese ose plotësuese operatorëve ekonomik, dhe afati në të cilin informatat e tilla jepen është më i shkurtër se dhjetë (10) ditë nga afati i caktuar për pranimin e tenderëve, autoriteti kontraktues do të zgjatet afati i tillë për të dhënë operatorëve ekonomik së paku dhjetë (10) ditë nga dita në të cilën informatat përkatëse jepen për të dorëzuar tenderët e tyre. Nëse një operator ekonomik ka dorëzuar një tender, operatorit të tillë ekonomik do të lejohet që të dorëzojë një përmirësim për tenderin përkatës, por përmirësimi i tillë kufizohet vetëm në ndryshimet që janë të lidhura me informatat e tilla të arsyeshme sqaruese ose shtesë.

Me këtë veprim të qellimshëm AK na ka eliminuar nga mundësia e kërkesës për Rishqyrtim, qellimshëm ishte edhe afati për sqarime të DT-se data 15.12.2023 (ditë e Premte) ku dita e hënë ishte date 18.12.2023 dhe nuk kishte mundësi për kërkesë për Rishqyrtim pasi që ishin me pak se 5 ditë nga data e ofertes dhe për këtë shkak nuk ka bërë shtyrje të afatit të ofertave.

Me datën 19.12.2023 përmes email zyrtare të AK që është në dosje të tenderit, kemi paralajmëruar dhe kërkuar nga AK se nuk kanë dhënë përgjigje në kërkesën për sqarime, se kanë bërë ndryshime në DT dhe nuk kanë vazhduar afatin e dorezimit të ofertave mirpo prap AK nuk ka reaguar (shih email e dërguar).

Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a., NPLP-23-13818-1-2-1



Agribau SHPK <agribau.ks@gmail.com>

Tue, Dec 19,
2023, 3:52 PM

to flamur.sallahu@rks-gov.net

Te nderuar;

Me datën 15.12.2023 kemi bërë kërkesë për sqarime të DT-se, lidhur me tenderin; Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a., NPLP-23-13818-1-2-1, ende nuk kemi marrur përgjigje mirpo kemi vërejtur se dhe me datë 18.12.2023 keni bërë ndryshime tek Specifikimet teknike të dosjes së tenderit dhe pershkrimin e qimit. Për shkak të kësaj ndryshime në dosje të tenderit nuk keni bërë shtyrje të afatit për dorezimin e Ofertave ashtu siq kërkohej me ligjin mbi prokurimin Publik. Ne mendojmë se është e nevojshme kjo shtyrje dhe kërkojmë nga ana juaj që të bëni shtyrjen e afatit të dorezimit të Ofertave.

Faleminderit për mirkuptim;
me respekt;
AGRIBAU SH.P.K

Pas gjithë kësaj kërkesave që ne kemi paraqitur tek AK ne kemi qenë në pritje se Autoriteti Kontraktues do të reagojë dhe do të bëjë shtyrjen e afatit të dorezimit të ofertave ashtu siq parashihet me ligj.

Mirpo me datën 22.12.2023 kemi vërejtur se nuk ka përgjigje nga ana e AK-se dhe nënpresionin e kohës ne kemi përparitur Oferten për dorezim ku edhe kemi dorezuar ofertën, mirpo gjatë ngarkimit të lëndës ka ndodhur gabim teknik në ngarkimin e Certifikatave ISO.

Se ky aktivitet është interesant i orientuar në një Ofertues të vetëm tregon fakti se AK për blerjen e kamionit për mbeturina ka kërkuar certifikata ISO të dedikuara për lulishte, (shih kërkesën në dosjen e tenderit)

Me datën 29.12.2023 AK merr vendim për të eliminuar kompaninë OE “AGRIBAU” SHPK e cila kishte ofertën në vlerë prej 73,300.00 € dhe shpërblen me kontratë OE N.T.P.

Lulishtja Buçaj, Graçanice në vlerë prej 80,000.00 € me arsyetimin:

- 1. Nuk keni plotësuar formularin e tenderit ashtu siq duhet ku është kërkuar të plotësohet rubrika e nenkriterëve,*
- 2. Të kërkesa e pershtatshmerisë profesionale në pikën 3 është kërkuar Certifikatat ISO, Ju keni dorezuar Certifikatat ku disa prej tyre janë me afat të skaduar datë 25.10.2023 do të thotë pa afat.*

Me datën 03.01.2024 brenda afatit ligjor ne kemi kërkuar Rishqyrtim të vendimit të datës 29.12.2023 me pretendimin se AK ka bërë shkelje ligjore lidhur me eliminimin e kompanisë tone përkishte NEN-et 1,6,7,59,72 të LPP-se;

Pretendimi ynë lidhur me formularin e Ofertes ka qenë:

Sa i përket nenkriterëve të plotësuar me zero për garancionin e pajisjes; ne kemi plotësuar deklaratën mbi garancionin ku kemi dhënë 2 vite garancion për të gjithë artikujt e ofruar për të cilën ishte vendosur nenkriteri në bazë të asaj deklaratë AK shumë lehtë ka mundur të bëjë vlerësimin e ofertes.

Po ashtu e njëjta ka ndodhur tek nenkriteri për afatin e liferimit, ne kemi plotësuar deklaratën mbi liferimin e mallit ku kemi dhënë afatin 10 ditë për të gjithë artikujt dhe AK ka mundur të bëjë vlerësimin e ofertes, sepse ekzistojnë të gjitha të dhënat për tri nenkriteret e kërkuara; Çmimi, deklarata për garancion 2 vite, deklarata për Liferimin e mallit 10 ditë.

Pretendimi yne lidhur Çertifikatat ISO ka qene se;

Ne posedojme ato certifikata me afat mirpo gjate ngarkimit ne sistem eshte bere gabim teknike. Ne i kemi bashkangjitur certifikatat me afat ne kerkesen per rishqyrtim te dates 03.01.2024, dhe AK ka patur mundesine per te kerkuar plotesim te dokumentacionit ne baze Neni 72- Dokumentacioni dhe informacioni shtese, dhe ne baze te udhezuesit Operativ te Prokurimit Publik

UDHËZUES Nr.001/2023 PËR PROKURIMIN PUBLIK

Mungon certifikata ISO	Mund të kërkohen informata sqaruese	69
------------------------	-------------------------------------	----

Me daten 04.01.2023 ne nje afat rekord ka marrur vendim per Refuzim te kerkeses ku AK njekohsisht ne ora 10:28 ka derguar vendimin per pezullim dhe vendimin per Rishqyrtim. Me rastin e vendimit per Rishqyrtim AK ka refuzuar kerkesen per Rishqyrtim duke mos e arsyetuar ne asnje menyre vetem ka bere pershkrim te vendimit te dates 29.12.2023 e qe bjene ne kundershtrim me ligjin mbi prokurimin publik, duke mos arsyetuar vendimin lidhur pretendimet tone te cekura me lart.

Pas gjitha ketyre fakteve te ofruara shpresojm dhe besojm se Organi Shqyrtues i Prokurimit do ta shqyrtoj me kujdes ankesen tone dhe do ta aprovoj si te bazuar kete ankese duke marre:

Vendim

APROVOHET si e bazuar ankesa e OE “Agribau” SHPK kunder Vendimit te AK-se date 04.01.2024 per Refuzim te kerkeses per Rishqyrtim per aktivitetin e prokurimit **Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a.** nr.prokurimi #NPLP-23-13818-1-2-1

ANULOHET njoftimi mbi Vendimin e AK-se dates 29.12.2023 dhe lenda te kthehet ne **Ri-vleresim** me qellim te marrjes se nje vendimi ne perputhje me Ligjin mbi Prokurimin Publik.

KRITERET PËR VLERËSIM

Tenderi ekonomikisht me i favorshem

Kriteri për dhënien e kontratës

☒ **Tenderi ekonomikisht më i favorshëm në drejtim të**

Nënkriteret	Koeficient
1 Garancioni i performancës së kamionit min.1 vit max 2 vite	0.20
2 Afati i liferimit të kamionit special min.10 ditë max.20 ditë	0.30
3 Çmimi	0.50

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

(NJOFTIMI MBI VENDIMIN E AK)

Nr. i prokurimit:	NPLP-23-13818-1-2-1
-------------------	---------------------

Titulli: Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a.

Error! Bookmark not defined.

I/e nderuar(a)

Faleminderit që morët pjesë në procedurën e lartshënuar të prokurimit publik. Procedura është udhëhequr në pajtim me Ligjin për Prokurimin Publik Nr. 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, siç citohet në vazhdim “LPP”.

Kërkesa e juaj për pjesëmarrje është vlerësuar me kujdes sipas kushteve dhe kërkesave të dhëna në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet para kualifikuese. Me keqardhje ju njoftojmë se jeni eliminuar për shkak të arsyeve në vijim:

- X Nuke keni plotësuar kërkesat administrative
- X Nuk keni plotësuar kërkesat për pershtatshmeri **profesionale**

Kërkesa e juaj për pjesëmarrje është teknikisht e papërgjegjshme:

ARSYETIM

- Nuk keni plotësuar formularin e tenderit ashtu siq duhet. Ne aneksin 6 te dosjes se tenderit kriter per dhenje te kontrates ka qen ☒ Tenderi ekonomikisht më i favorshëm ku ka qen e dhene tabela:

	Nënkriteret	Koeficient
1	Garancioni i performancës së kamionit min.1 vit max 2 vite	0.20
2	Afati i liferimit të kamionit special min.10 ditë max.20 ditë	0.30
3	Çmimi	0.50

Ju nuk keni plotësuar formularin e tenderit siq duhet, ne kolonen përgjigjet e OE ne te tri pozicionet keni vendosur shifren 0 (zero).

Nr.	Nën-kriteri	Koeficient	Përgjigje EO
1	Garancioni i performancës së kamionit min.1 vit max 2 vite	0.20	0
2	Afati i liferimit të kamionit special min.10 ditë max.20 ditë	0.30	0
3	Çmimi	0.50	0

Te kërkesat per pershtatshmeri profesionale pika 7.1&7.2 ne piken 3 eshte kerkuar qe:

3. Operatori Ekonomik duhet të jete I pajisur dhe te dorëzoj **Certifikatat ISO STANDARDE** që lidhen me natyrën e aktivitetit

- a) Certifikata ISO Standard ISO 9001 2015 (sistemi I kualitetit te **menaxhimit**)
- b) Certifikata ISO Standard ISO 45001 2018 (menaxhim I sistemit te sigurise dhe shendetit ne pune)
- c) Certifikata ISO Standard ISO 14001 2015 (Sistemi I menaxhimit mjedisor)
- d) Certifikata ISO Standard ISO 39001 2012(sistemi menaxhimin e logjistikës rrugore - per aktivitetet kultivimin e luleve dhe fidaneve rrenjore).

Ju keni dorezuar certifikatat ISO 9001-2015 me vlefshmeri vetem **deri me 25.10.2023**, certifikaten 14001-2015 me vlefshmeri vetem deri me 25.10.2023, certifikaten **45001-2018** me vlefshmeri deri me 25.10.2023 qe do te thot se te gjitha keto certifikata ISO jane me afat te skaduar.

Nëse besoni se Autoriteti Kontraktues, gjatë procedurës së prokurimit publik, ka shkelur LPP apo rregullat e zbatueshme, ju keni të drejtë te parashtroni ankesë pranë Autoritetit Kontraktues, në bazë të nenit 108/A të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës se Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092. Edhe nëse nuk kemi qene në gjendje t'i përdorim shërbimet tuaja kësaj here, besojmë se do të vazhdoni të shfaqni interesim për nismat tona të ardhshme të prokurimit .

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

(STATUSI I CERTIFIKIMIT TE OE ANKUES)

Certificate

Certificate Number	AGS/2311/QSCIPL-KOS-Q5368
Name Of Company	AGRIBAU SH.P.K.
Full_Address	Zona Industriale Amortizatorët, Prishtinë
Country	KOSOVO
Scope Of Certification	Wholesale of Agricultural Machinery, Equipment and Supply Parts
Scheme	ISO 9001:2015
First Issue Date	14.11.2023
Current Issue Date	14.11.2023
Certificate Expiry	13.11.2024
First Surveillance Due_Date	14.10.2024
Second Surveillance Due_Date	14.10.2025
Re Certification Due Date	14.10.2026
Certificate Status	ACTIVE

System Certification
ISO:27001:2013
ISO 9001:2015
ISO 14001:2015
ISO 45001:2018
ISO 22000:2018
ISO:22301:2019

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **AGRI BAU SH.P.K.**

Pretendimi nr.1

Pretendimi I parë ankimorë sipas anksës 39/24 ka të bëjë me arsyen e parë të eliminimit, ku sipas AK-së OE ankues ka ofruar ISO certifikatë me afat të skaduar.

OE ankues pretendon se AK në pajtim me dispozitat ligjore ka mund të kërkoj sqarime shitesë, dhe po ashtu ofron si dëshmi certifikatën ISO me afat valid.

Në cuilësi të ekspertit shqyrtues pas analizimit të certifikatës me afatvalid, përmes faqes zyrtare të certifikuesit SISTEMA, dhe përmes numrit të certifikatës “AGS/2311/QSCIPL-KOS-Q5368”, kemi gjetur se i njëjti OE ka certifikatë me afat valid.

Vlerësojmë se një sqarim I tillë nuk përbën ndryshim material të ofertës, pasi kemi të bëjmë me njëjtin operator ekonomik, njëjtin certifikues dhe njëjtat standarde për të cilat është certifikuar OE në fjalë, dhe në pajtim me dispozitat e LPP-së në mënyrë objektive përmes faqes së certifikuesit mund të verifikohet ekzistenca e dokumentit para afatit të fundit për dorëzim të tenderit.

Bazuar në këto që u cekën më lart vlerësojmë se pretendimi ankimorë në këtë pikë është I bazuar.

Pretendimi nr.2

Pretendimi tjetër ankimorë sipas ankesës 39/24 ka të bëjë me arsyen e dytë të eliminimit, ku sipas AK-së OE ankues nuk e ka plotësuar formularin për dorëzimin e tenderit si duhet, duke mos plotësuar rubrikat e nën kritereve.

Pas analziimit të dosjes së tenderit, dhe ofertës së OE ankues, kemi gjetur se I njëjti nuk I ka plotësuar rubrikat e nënkritereve, ku nuk e përcaktuar periudhën për garancionin e performancës, si dhe nuk ka përcaktuar afatin e liferimit.

OE ankues pretendon se ky gabim teknik ka ndodhur për shkak të kohës së shkurtë për përgaditjen e ofertës.

Në cilësi të ekspertit shqyrtues vlerësojmë se një “gabim teknik” I tillë e bënë të pamundur vlerësimin gjegjësisht poentimin e ofertës së OE ankues pasi nuk dihet a ka ofruar minimumin apo maksimumin e garancionit dhe liferimit. Përveç kësaj sipas udhëzuesit operativ për prokurimi publik neni 10.1, shprehimisht e ndalon të kërkohen sqarime në rast se formulari I tenderit nuk është plotësuar si duhet.

UDHËZUES Nr.001/2023 PËR PROKURIMIN PUBLIK

Dëshmitë mbi gjendjen ekonomike dhe financiare nuk përmbushin kërkesat minimale	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	68
Formulari i tenderit nuk është plotësuar si duhet apo mungon	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Lista e çmimeve është plotësuar por nuk është nënshkruar (tenderët e dorëzuar në formë fizike)	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Sigurimi i Tenderit mungon apo nuk përmban kushtet e përcaktuara sipas formës standarde pjese e DT	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	57
Lista e çmimeve nuk është plotësuar	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Mungon deklarata e qartë ku të gjithë anëtarët e grupit janë bashkërisht dhe individualisht përgjegjës	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Mungon deklarata e nënshkruar nga secili anëtar për konfirmim të pjesëmarrjes	Refuzo tenderin pa kërkuar informacion të mëtejshëm	Kusht administrativ
Mungon deklarata nënshkruar		

Bazuar në këto që u cekën më lart vlerësojmë se pretendimi ankimorë në këtë pikë është I pabazuar.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “AGRI BAU SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a.” me numër të prokurimit: “NPLP-23-13818-1-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ndërmarrje Publike Lokale Përparimi SH.A.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e pjesërisht e bazuar, ndërsa të mbetet në fuqi vendimi i AK-së

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “AGRI BAU SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Furnizim me kamiona për mbeturina për nevojat e NPL Përparimi sh.a.” me numër të prokurimit: “NPLP-23-13818-1-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ndërmarrje Publike Lokale Përparimi SH.A.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **Ndërmarrje Publike Lokale Përparimi SH.A.**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **AGRI BAU SH.P.K.**

Ilir Halili

