



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo  
**ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT**  
**TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE**  
**PROCUREMENT REVIEW BODY**



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë  
Tel: 383 38 312 309 email: [oshp@rks-gov.net](mailto:oshp@rks-gov.net)

**OSHP: 2023/0534**

Paneli Shqyrtues, i emëruar nga Kryetarja e Organit Shqyrtues të Prokurimit (OSHP), në bazë të nenit 105, 106, dhe 117 të Ligjit për Prokurim Publik të Republikës së Kosovës (LPP) në përbërje nga Vedat Poterqoi - Kryetar, duke vendosur sipas ankesës së Operatorit Ekonomik (OE) Ardi SH.P.K., kundër Vendimit për anulimin e procedurës së prokurimit të MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME në cilësinë e Autoritetit Kontraktues (AK) lidhur me aktivitetin e prokurimit ‘Furnizim me material shpenzuese anti Covid për stafin e MPB-së’ me numër të prokurimit 214-21-6523-1-2-1, me 07/11/2023, mori:

## Vendim

1. **Pezullohet**, procedura e shqyrtimit të aktivitetit të prokurimit lidhur me aktivitetin e prokurimit “Furnizim me material shpenzuese anti Covid për stafin e MPB-së” me numër të prokurimit 214-21-6523-1-2-1, sipas Aktvendimit të Gjykatës Komerciale, Dhoma e Shkallës së Parë KA.nr. 1327/22 të datës 14. 11. 2022.
2. **Anulohen** të gjitha veprimet e ndërmarra nga Autoriteti Kontraktues lidhur me këtë procedurë të prokurimit, që nga data e marrjes së Aktvendimit KA.nr. 1327/22.
3. Kthehen mjetet e deponuara në emër të taksës tarifore për parashtrimin e ankesës në llogarinë e Operatorit Ekonomik “Ardi” SH.P.K.

## Arsyetim

### ***- Faktet dhe rrethanat procedurale –***

Ministria e Punëve të Brendshme në cilësinë e Autoritetit Kontraktues me datë 14.07.2023 ka publikuar B58 Njoftimin mbi vendimin e Autoritetit Kontraktues lidhur me aktivitetin e

prokurimit “Furnizim me material shpenzuese anti Covid për stafin e MPB-së” me numër të prokurimit 214-21-6523-1-2-1, me të cilin njoftim ka anuluar aktivitetin e prokurimit sipas nenit 62 pika 1.1 të LPP-së.

Me datën 18.07.2023 OE Ardi SH.P.K.. ka parashtruar kërkesë për rishqyrtim tek AK - Ministria e Punëve të Brendshme. Ndërsa me datën 25.07.2023 AK – Ministria e Punëve të Brendshme ka refuzuar si të pa bazuar kërkesën për rishqyrtim të operatorit ekonomik ankues.

Operatori ekonomik ankues i pakënaqur me Vendimin e AK-së, me datë 31.07.2023 ka parashtruar ankesë në OSHP, me numër protokolli 534/23.

Autoriteti Kontraktues për këtë aktivitet të prokurimit ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës – furnizim, vlera e parashikuar e kontratës 95,000.00€.

Me rastin e shqyrtimit paraprak, Paneli Shqyrtues konstatoi se, ankesa në rastin konkret, është ushtruar në pajtim me nenin 109.1, të LPP, sipas të cilit kundër çdo vendimi të marrë nga AK, çdo palë e interesuar mund të parashtroj ankesë në OSHP vetëm pas udhëheqjes së një procedure paraprake për zgjidhje të mosmarrëveshjes në përputhje me nenin 108/A të këtij ligji. Meqë parashtruesi e ka statusin e palës së interesuar në kuptim të nenit 4, paragrafi 1.26, kurse po ashtu ankesa përmban elementet qenësore të parapara me nenin 111, të Ligjit të cituar do të thotë se ankesa i plotëson kushtet e parapara në kuptim të dispozitave të cituara dhe bien nën kompetencat e tij në kuptim të nenit 105 të LPP.

*-Vlerësimi dhe administrimi i provave-*

OSHP ka angazhuar ekspertin vlerësues në pajtim me nenin 111, paragrafi 5 të LPP, me detyrë që i njëjti në kuptim të nenit 113 të Ligjit të cituar, ta bëjë shqyrtimin fillestar të dosjes dhe pretendimeve ankimore, përkitazi me aktivitetin e prokurimit të përshkruar si më sipër. Lidhur me këtë, me datë 17.08.2023 eksperti shqyrtues ka dorëzuar Raportin e vlerësimit me rekomandimet si në vijim:

- të aprovohet si e bazuar ankesa e Operatorit Ekonomik
- të anulohet njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

Raporti i ekspertizës i cituar si më sipër është pranuar nga gjitha palët. AK nuk pajtohet me rekomandimin e ekspertit duke theksuar “*Pas pranimit të këtij Raporti të Ekspertit Shqyrtues me nr 2023/0534 i datës 18.08.2023, AK e ka shqyrtuar dhe vlerësuar këtë raport lidhur me Ankesën e dorëzuar nga tenderuesi, Ardi SH.P.K., Fushë Kosovë, për aktivitetin e prokurimit me Titull: “Furnizim me material shpenzuese anti Covid për stafin e MPB-së” me nr. të e-prokurimit: 214-21-6523-1-2-1 dhe numër të brendshëm: 214-21-063-121, kundër Njoftimit mbi Vendimin e Autoritetit Kontraktues të publikuar me datën 14.07.2023 në platformën elektronike, AK.*

*Autoriteti Kontraktues, nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues,*

*Ministria e Punëve të Brendshme e ka anuluar aktivitetin e prokurimit : “Furnizim me material shpenzuese anti Covid për stafin e MPB-së”, mbështetur në nenin 62 të LPP-së, Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimit, pika 1.1*

1.1. një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amendamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit. Ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është i nevojshëm për shkak të ngjarjeve dhe/apo arsyeve objektive dhe të demonstrueshme të cilat janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe të cilat kanë qenë të paparashikueshme në kohën e inicimit të aktivitetit të Prokurimi. Ky aktivitet i prokurimit për shkak të ankesave në OSHP, nuk ka përfunduar një kohë shumë të gjatë dhe për këtë arsye kemi kërkuar nga Njësia kërkuuese e inicimit kemi marrë përgjigjeje se nuk ka nevojë për këtë furnizim dhe nuk ka mjete Buxhetore të ndara në vitin 2023 dhe vitin e ardhshëm për këtë furnizim. Duke u mbështetur në arsyetimin nga Njësia kërkuuese, bazuar edhe në Vendimin ku Qeveria e Kosovës me 24.05.2023 ka shpallur të përfundimin zyrtarisht pandeminë COVID-19, me të cilin është miratuar edhe largimi i të gjitha masave anti- COVID-19, MPB –ja ka marrë vendimin për anulim të këtij aktiviteti të prokurimi”, ndërsa Operatori ekonomik pajtohet me rekomandimin e ekspertit.

*-Seanca dëgjimore -*

Paneli Shqyrtues konsideroi se lidhur me çështjen në rastin konkret, nuk ka nevojë të konvokohet seanca dëgjimore me palë, konform nenit 24 paragrafi 1 i Rregullores së Punës së OSHP, përderisa pretendimet e palëve, provat, parashtresat e tyre dhe ekspertiza e ekspertit shqyrtues, ofrojnë të dhëna të mjaftueshme për të vendosur në aspektin meritator.

*Konstatimet e ekspertit shqyrtues lidhur me pretendimet ankimore të OE ankues “Ardi” SH.P.K.*

**Lidhur me pretendimet ankimore** fillimisht duhet sqaruar se Autoriteti Kontraktues me datë 14.07.2023 ka publikuar njoftimin mbi vendimin për anulimin e aktivitetit të prokurimit me arsyetimin si në vijim:

Ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është i nevojshëm për shkak të ngjarjeve dhe/apo arsyeve objektive dhe të demonstrueshme të cilat janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe të cilat kanë qenë të paparashikueshme në kohën e inicimit të aktivitetit të Prokurimi.

Ky aktivitet i prokurimit për shkak të ankesave në OSHP, nuk ka përfunduar dhe për këtë arsye kemi kërkuar nga Njësia kërkuuese e inicimit kemi marrë përgjigjeje se nuk ka nevojë për këtë furnizim dhe nuk ka mjete Buxhetore të ndara në vitin 2023 dhe vitin e ardhshëm për këtë furnizim.

Duke u mbështetur në arsyetimin nga Njësia kërkuuese, bazuar edhe në Vendimin ku Qeveria e Kosovës me 24.05.2023 ka shpallur të përfunduar zyrtarisht pandeminë COVID-19, me të cilin është miratuar edhe largimi i të gjitha masave anti- COVID-19, MPB –ja ka marrë vendimin për anulim të këtij aktiviteti të prokurimi.

Andaj mbi bazën e të dhënave me lartë, vazhdimi i këtij aktiviteti dhe eventualisht nënshkrimi i kontratës për artikujt të cilët nuk ka nevoja AK-MPB do të shkaktonte dëmtimin e buxhetit të MPB-se dhe njëkohësisht dëmtimin e buxhetit të Republikës së Kosovës dhe rrjedhimisht është ne kundërshtim LPP.

Ekspertja shqyrtuese ka siguruar vendimin e Qeverisë së RKS të datës 24.05.2023 me nr. 05/143 të cilit i referohet Autoriteti Kontraktues (shih vendimin më poshtë):



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova - Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

Nr. 05/143

Datë: 24.05.2023

Në mbështetje të nenit 92 paragrafi 4. dhe të nenit 93 paragrafi 4 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, të nenit 8 të Ligjit Nr. 08/L-117 për Qeverinë e Republikës së Kosovës, nenit 89 të Ligjit Nr. 04/L-125 për Shëndetësinë, në zbatim të nenit 41 të Ligjit Nr.02/L-109 për Parandalimin dhe Luftimin e Sëmundjeve Ngjithëse, duke u bazuar në nenin 4 të Rregullores Nr.02/2021 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeministrit dhe Ministrive e ndryshuar dhe e plotësuar me Rregulloren Nr. 04/2021 dhe me Rregulloren Nr. 03/2022, në pajtim me nenin 19 të Rregullores së Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 09/2011, Qeveria e Republikës së Kosovës, në mbledhjen e mbajtur më 24 maj 2023, merr këtë:

**V E N D I M**

**Për mbylljen e Emergjencës së Shëndetit Publik**

1. Aprovohet kërkesa e Ministrisë së Shëndetësisë për mbylljen e Emergjencës së Shëndetit Publik.
2. Ministria e Shëndetësisë me Institucionet tjera përgjegjëse obligohet të vazhdojë të përcjellë situatën epidemiologjike në vend dhe të ndër marr të gjitha veprimet e nevojshme për menaxhimin e Pandemisë me Covid-19.
3. Me hyrjen në fuqi të këtij Vendimi shfuqizohet Vendimi i Qeverisë për shpalljen e Emergjencës për Shëndetin Publik me Nr.01/11 të datës 15 mars 2020.
4. Vendimi hyn në fuqi ditën e publikimit në Gazetën Zyrtare të Republikës së Kosovës.

**A r s y e t i m**

Duke marrë parasysh situatën epidemiologjike në Kosovë dhe në zbatim të rekomandimit të Institutit kombëtar për shëndetin publik të Kosovës dhe Deklaratën e OBSH-së (05 maj 2023) për heqjen e gjendjes emergjente të shëndetit publik, u vendos si në dispozitiv të këtij Vendimi.

Albin KURTI

Kryeministër i Republikës së Kosovës

**Iu dërgohet:**

- Zëvendëskryeministrave
- Të gjitha ministrive (ministrave)
- Sekretarit të Përgjithshëm të ZKM-së
- Arkivit të Qeverisë

Ekspertja shqyrtuese pas analizimit të vendimit të Qeverisë së RKS ka gjetur se ky vendim nuk ka shpallur të përfunduar zyrtarisht pandeminë Covid – 19 sikurse ka konstatuar Autoriteti Kontraktues. Qëllimi dhe fushëveprimi i këtij vendimi është për mbylljen e emergjencës së shëndetit publik dhe jo për shpalljen e përfundimit të pandemisë Covid-19. Në fakt përmes këtij vendimi detyrohen autoritetet kompetente që të vazhdojnë të përcjellin edhe më tutje situatën epidemiologjike (shih pikën nr. 2 të dispozitivit). Rrjedhimisht kjo pjesë e arsyetimit të

Autoritetit Kontraktues nuk është aspak e qëndrueshme në mënyrën se si është formuluar. Sa i përket pjesës tjetër të arsytimit të Autoritetit Kontraktues ku thuhet se “nuk ka mjete buxhetore të ndara për vitin 2023 dhe vitin e ardhshëm për këtë furnizim”, ekspertja shqyrtuese ka gjetur se Autoriteti Kontraktues para inicimit të këtij aktiviteti të prokurimit me datë 06.09.2021 ka nxjerrë Deklaratën e Nevojave dhe Përcaktimit të Disponueshmërisë së Fondeve të vulosur dhe nënshkruar nga zyrtari kërkues, zyrtari përgjegjës i prokurimit, zyrtari kryesor administrativ dhe zyrtari kryesor financiar. Sipas këtij dokumenti Autoriteti Kontraktues ka parashikuar mjetet në vlerë 95,000.00€ për periudhën kohore 36 muaj (që nënkupton nga data 06.09.2023 deri me datën 05.09.2024). Vlen të thuhet se përmes nenit 9 paragrafit 3 të LPP është përcaktuar se “*Nëse autoriteti kontraktues është autoritet publik ose organizatë buxhetore dhe prokurimi përkatës do të shkaktojë ngritjen e obligimeve financiare të cilat do të përmbushen nga ndarjet buxhetore që pritët të bëhen në vitet e ardhshme fiskale, ZKF do të (i) sigurojë që tabelat e bashkëngjitura Ligjit për Ndarjet Buxhetore ofrojnë bazë të arsyeshme për të pritur se në vitet a ardhshme fiskale do t’i ofrohen fonde të mjaftueshme për përmbushjen e obligimeve të tilla (ii) të përfshijë në kontratën përkatëse publike një dispozitë që qartësisht e kushtëzon zbatueshmërinë e obligimeve të parashtruara në kontratë, me legjislacionet e ardhshme të përvetësimeve, të fondeve me qëllim të përmbushjes, dhe në një shumë të mjaftueshme për përmbushjen e obligimeve të tilla*”.

Tutje përmes paragrafit 5 të këtij nenit përcaktuar se “*Si dëshmi se autoriteti kontraktues është pajtuar me paragrafët 1. deri 4. të këtij neni, ZKA dhe ZKF do të përgatisin dhe nënshkruajnë një Deklaratë të Nevojave dhe Vendosshmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve*”.

Në rastin konkret nga deklarata për disponueshmërinë e fondeve e Autoritetit Kontraktues e cituar si më sipër është ndarë shuma e mjaftueshme e mjeteve buxhetore për periudhën kohore 36 muaj që nënkupton nga data 06.09.2023 deri me datën 05.09.2024. Kuptohet që sipas dispozitave të cituara më sipër Autoriteti Kontraktues është i lidhur juridikisht për të respektuar deklaratën për disponueshmërinë e fondeve që e ka nxjerrë vet me rastin e inicimit të aktivitetit të prokurimit. Prandaj arsytimi i Autoritetit Kontraktues për anulimin e aktivitetit të prokurimit në mungesë të mjeteve buxhetore nuk është në përputhje as me LPP dhe as me vet dokumentin në fjalë. Rrjedhimisht edhe kjo pjesë e arsytimit të Autoritetit Kontraktues nuk është aspak e qëndrueshme në mënyrën se si është formuluar.

Baza ligjore në të cilën është referuar Autoriteti Kontraktues për anulimin e aktivitetit të prokurimit është neni 62 paragrafi 1 nënparagrafi 1 ku përcaktohet se “*Autoriteti kontraktues mund të përfundojë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës nëse një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amendamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit*”. Termin “shkelje të ligjit” Autoriteti Kontraktues e argumenton për faktin se ky aktivitet i prokurimit është inicuar në vitin 2021 dhe nuk ka përfunduar as në vitin 2023 për shkak të kërkesave për rishqyrtim dhe vendimeve të OSHP. Ekspertja shqyrtuese vlerëson se në këtë rast Autoriteti Kontraktues ka përgjegjësinë e plotë për të zhvilluar procedurat e prokurimit të përputhje të plotë me LPP dhe legjislacionin sekondar në fuqi. Në këtë mënyrë vendimet e OSHP përmes të cilave njëri ose tjetri aktivitet mund të kthehen në rivlerësim nuk përbëjnë arsye ligjore për anulimin e aktivitetit të prokurimit. Në cilindo rast Autoriteti Kontraktues duhet të shmang shkeljen e dispozitave ligjore në fuqi në mënyrë që të shmang zgjatjet e panevojshme të aktivitetit të prokurimit. Prandaj ekspertja shqyrtuese vlerëson se edhe kjo pjesë e arsytimit të Autoritetit Kontraktues është e paqëndrueshme. Për më tepër ekspertja shqyrtuese konsideron se

në rastin konkret nuk janë përmbushur kushtet për anulimin e aktivitetit të prokurimit në kuptim të nenit 62 paragrafit 1 nënparagrafit 1 të LPP sikurse ka konstatuar Autoriteti Kontraktues. Mbi bazën e të thënave më sipër, ekspertja shqyrtuese vlerëson se pretendimet ankimore janë të bazuara.

*-Konstatimet e panelit shqyrtues-*

Paneli shqyrtues konstaton se me datën 14. 11. 2022 ka pranuar Aktvendimin e Gjykatës Komerciale, Dhoma e Shkallës së Parë, Departamenti Administrativ, me numër KA.nr. 1327/22. Sipas këtij Aktvendimi është aprovuar si i bazuar propozimi i paditësit “Ardi” sh.p.k, me seli në Prishtinë, për shtyrjen e ekzekutimit të vendimit PSH.nr.53/2022, i datës 10.08.2022 i nxjerrë nga i padituri Organi Shqyrtues i Prokurimit, derisa Gjykata të vendos me vendim përfundimtar gjyqësor përkitazi me padinë e paditësit. Gjykata gjeti se shtyrja nuk do të ishte në kundërshtim me interesin publik pasi që mënyra e vendosjes nga i padituri nuk është e qartë lidhur me bazën ligjore për një vendosje të tillë dhe se trajtimi meritohet i ankesave - mjeteve juridike së palëve në procedurë administrative është parim themeltar nën të cilin zhvillohet procedura administrative andaj në këtë rast është në interesin publik që të shtyhet ekzekutimi i vendimeve të tilla.

Duke pasur parasysh vendimin e Gjykatës, ku u vendos konform nenit 22 të Ligjit për Konfliktet Administrative, paneli shqyrtues i prokurimit, pezullon shqyrtimin e aktivitetit të prokurimit, dhe anulon të gjitha veprimet e AK-së të ndërmarra pas datës së marrjes së Aktvendimit të Gjykatës Komerciale, dhe të mos ndërmarrë asnjë veprim tjetër deri në shqyrtimin përfundimtar të lëndës së iniciuar në konfliktin administrativ.

Andaj, nga të dhënat e cekura si më lartë, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.



Kryetar i Panelit Shqyrtues

**Vedat Poterqoi**

### **Këshillë juridike:**

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi ka të drejtë t'i drejtohet Gjykatës Komerciale në Prishtinë, në afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të këtij vendimi.

Vendimi t'i dorëzohet:

- **AK - MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**
- **OE - Ardi SH.P.K.**
- Arkivës së OSHP-së: