

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Një ankesë kundër: **KUVENDI KOMUNAL- GJILAN**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP:

Nr i Prokurimit	651-21-9492-1-1-1
Nr i brendshëm	GL 651 21 096 111

Sa i përket tenderit për:

Furnizim me material higjeniko Sanitar

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

SBP CONSTRUCTION SH.P.K.

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rruga Lidhja e Prizrenit, p.n.

(Adresa)

Gjilan, Kosovë

(Vendi)

(Kodi postar)

+38344719983

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Besmir Pireva

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

pirevabesmir@gmail.com

(Adresa elektronike)

16.03.2022

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)



*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës" apo "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit", afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

1. Njoftimi për kontratë i datës 08.12.2021.
2. Dosja e tenderit e datës 08.12.2021.
3. Procesverbali i hapjes i datës 18.01.2022.
4. Letren Standarde e kërkeses për sqarimin e tenderit e dates 21.02.2022.
5. Pergjigjen lidhur me Letren Standarde e kërkeses për sqarimin e tenderit e dates 22.02.2022.
6. Vendimi i AK-së dhe letrat standarde i datës 01.03.2022.
7. Vendimi mbi refuzimin e kërkeses për rishqyrtim i dates 10.03.2022.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po					Jo		
----	--	--	--	--	----	--	--

Procesverbali i hapjes është pranuar përmes platformës së e-prokurimit.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit? A keni bërë ndonjë reagim me shkrim dhe/ose kërkuar sqarime shtesë nga AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj, si dhe a u është përgjigjur me shkrim AK në lidhje me këtë? Nëse po, ofroni shkurtimisht detaje mbi këtë fakt:

Po	<input checked="" type="checkbox"/>				Jo	<input type="checkbox"/>
----	-------------------------------------	--	--	--	----	--------------------------

6. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Shkeljet e LPP-se nga ana e AK-së:

Neni 1 Qëllimi,

Neni 6 Ekonomiciteti dhe Efikasiteti

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi,

Neni 38 Kontrata Publike Kornizë

Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve.

Neni 62 përfundimi i aktivitetit të prokurimit

**** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë e rrejshme ose mashtruese.**

7. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Te pa kenaqur me vendimin e AK-së te dates 10.03.2022 ne lidhje me aktivitetin e prokurimit **Furnizim me material higjeniko Sanitar** me nr. te prokurimit: **651-21-9492-1-1-1** dhe Nr i brendshëm: **GL 651 21 096 111** ne afatin ligjor konform nenit 109 te LPP-së ushtrojme kete ankese prane OSHP-se:

Për shkak se AK- **KUVENDI KOMUNAL- GJILAN** :

- Aktiviteti i Prokurimit eshte anuluar nga AK KK Gjilan ne kundershtrim me dispozitat e LPP-së edhe pse sipas AK-se jemi te pergjegjeshem pasi jemi njoftuar me leter standarde si tenderues i pa suksesshëm.

Sqarojmë ne mënyre te detajuar piken e mësipërme:

AK me daten 08.12.2021 ka publikuar njoftimin per kontrate per kete aktivitet te prokurimit ku ne te njejten dite e ka perpiluar edhe dosjen e tenderit per kontraten publike kornizë-Furnizim me nje operator ekonomik ne kohezgjatje per 36 muaj.

Hapja e tenderit ka qene me 18.01.2022 nepermjet platformes se e-prokurimit ndersa pas me shume se nje muaji me daten 21.02.2022 kemi pranuar leter standarde per sqarim te çmimeve te nesermen e kemi kthyer pergjigjen dhe i kemi ofruar AK-se fakte lidhur me çmimet e ofruara.

AK me daten 01.03.2022 per anulim te aktivitetit te prokurimit, dhe me daten 07.03.2022 kemi parashtruar kerkese per rishqyrtim duke I bere me dije AK-se per shkeljet ligjore te cilat I kane bere per kete aktivitet dhe me date 10.03.2022 Ak na kthen vendimin per refuzim te kerkeses sone per rishqyrtim.

Tani me poshte edhe prane OSHP-se po I paraqesim shkeljet te cilat I ka bere AK lidhur me kete aktivitet te prokurimit ku ne menyre te kunderligjeshme AK e nxjerr vendimin per anulim si me poshte:

NJOFTIM MBI VENDIMIN E AUTORITETIT KONTRAKTUES

Sipas Nenit 43.7 dhe 44.2 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ të Prokurimit Publik

Titulli i kontratës i dhënë nga autoriteti kontraktues: Furnizim me material higjeniko Sanitar

Nr. i Prokurimit:	651	21	9	4	9	2	1	1	1
Nr i brendshëm	GL 651	2	1	0	9	6	1	1	1

Autoriteti Kontraktues - Kuvendi Komunal Gjilan, anulon² aktivitetin e prokurimit në mbështetje të nenit 62 (paragrafi 2.1.1)

2. Autoritetet kontraktuese mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet:

1.1. një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amendamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit

Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik

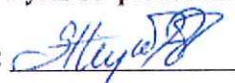
4. Administrimi i përgjithshëm i procedurave të prokurimit

4.1 AK gjatë udhëheqjes së procedurave të prokurimit janë të obliguar të marrin masa të nevojshme për të siguruar trajtim të barabartë dhe jo-diskriminim në mesin e Operatorëve Ekonomik.

4.2 Gjatë administrimit të procedurave të prokurimit, AK do të ketë obligimet në vijim:c) të sigurohet që çmimi i kontraktuar nuk është më i lartë se çmimi i tregut.

Data: 01.03.2022

U.D. Udhëheqese e Zyres së prokurimit

Shqipe Hoxha : 

Siç po shihet nga vendimi i AK-së duke u thirr ne nenin 62 (paragrafi 2.1.1) kemi nje mashtrim te AK-se dhe perzierje e paragrafeve te ligjit me poshte po e vendosim komplet nenin 62 me paragrafe.

Sido qe te jete arsyeja e anulimit te tenderit se :

1. Autoriteti kontraktues duhet të përfundojë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet:

1.1. një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amendamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit.

Eshte nje keq interpretim i Ligjit te Prokurimit nga ana e AK-se pra pikes 1 te nenit 62 pasi nese thiret AK ne kete nen, do te thote se kemi te bejme me Probleme ligjore per te cilat nuk eshte pergjegjes Operatori Ekonomik por ndonje problem ndermjet ligjeve ne fuqi p.sh. ligjit te prokurimit dhe ligjit te ambientit ku

nuk ka mundesi te ekzekutohet kontrata apo ne te kaluaren nese AK ne njoftimin per kontrate vendos kerkesa tjera e ne dosje te tenderit kerkesa e specifika tjera si shembull mund ta marrim vendimin e OSHP-së PSH 77/17.

Sa per sqarim me te detajuar me poshte po e vendosim komplet nenin 62 te LPP-së :

Neni 62

Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimit

1. Autoriteti kontraktues duhet të përfundojë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njëërën nga arsyet:
 - 1.1. një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amandamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit.
2. Autoritetet kontraktuese mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njëërën nga arsyet:
 - 2.1 të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime që e tejkalojnë buxhetin e autoritetit kontraktues për aktivitetin e prokurimit; apo
 - 2.2. para hapjes së tenderëve, ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është bërë e nevojshme për shkak të ngjarjeve objektive dhe që mund të demonstrohen dhe/ose arsyeve që janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe që nuk mund të parashikohen në kohën e inicimit të aktivitetit të prokurimit por kjo duhet të bëhet së paku tre (3) ditë para hapjes së tenderëve.

Gjithashtu po e vendosim edhe nenin 44.5 dhe 44.6 te RrUOPP-së ku percakton se kur duhet te anulohet nje aktivitet i prokurimit pas hapjes se tenderit.

44.5 Procedura e prokurimit *pas hapjes së ofertave* duhet të anulohet për një nga arsyet e mëposhtme:

- (i) asnjë tenderë nuk është paraqitur brenda afatit të specifikuar;
- (ii) asnjëri prej tenderëve të pranuar nuk është i përgjegjshëm;
- (iii) numri i OE të përgjegjshëm për kontratë publike kornizë me më shumë se një OE - është më pak se 3;
- (iv) nuk ka kërkesa për të marrë pjesë, në procedurat e kufizuara ose konkurruese me negociata, që janë paraqitur brenda afatit të specifikuar;
- (v) numri i kandidatëve të kualifikuar në procedurën e kufizuar/ konkurruese me negociata është më pak se 3;
- (vi) nuk ka projekte që janë paraqitur brenda afatit të specifikuar;
- (vii) asnjë nga projektet e pranuar në konkursin e projektimit nuk janë të përgjegjshëm;
- (viii) nëse urdhërohet nga Organi Shqyrtues i Prokurimit;
- (ix) një shkelje e ligjit ka ndodhur ose do të ndodhë dhe nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një ndryshimi;
- (x) nëse AK gjatë përgaditjes dhe udhëheqjes së procedurës ka përdorur gabimisht opcionin për procedurën përkatëse dhe i cili gabim me verifikim të KRPP-se është i pariparueshëm; ose
- (xi) nëse është paraqitur një gabim teknik në platformën e prokurimit elektronik nga ndonjë situatë e paparashikuar dhe jashtë kontrollit të AK dhe i cili gabim është i pariparueshëm sipas verifikimit dhe konstatimit nga KRPP.

44.6 Procedura e prokurimit pas hapjes së ofertave mund të anulohet për arsyen e mëposhtme:

- (i) të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime që e tejkalojnë buxhetin e AK.

Nëse i shiqojmë me kujdes të gjitha pikat e LPP-se dhe RrUOPP-se e vërejmë se asnjëra nga to nuk është plotësuar për të anuluar ky aktivitet i prokurimit.

AK na dërgon leter standarde si tenderues i pa suksesshëm ndërsa ne anën tjetër e anulon sepse sipas AK-se kemi çmime me të larta se çmimet e tregut pra AK nuk na ka shpall si operator i eliminuar pasi që AK e ka pranuar se i kemi plotësuar të gjitha kërkesat e tyre të vendosura në NJK dhe DT, edhe pse çmimet e ofruara nga ana jone janë çmime të tregut me një përqindje të vogël të fitimit (10%) për kompaninë tonë.

Në përgjigjen tonë lidhur me letrën standarde për sqarim të tenderit të datës 22.02.2022 ne

Menyre te detajuar i kemi sqaruar AK-se per çmimet dhe komplet oferten tone te dorezuar, pra ne kete pergjigje i kemi bashkangjitur edhe fotot e produkteve me çmime neper markete te ndryshme si dhe i kemi ofruar shpenzimet te cilat krijohen gjat ekzekutimit te kontrates.

AK pasi qe na ka shpallur te pergjegjeshem, pasi qe oferta jone eshte edhe brenda planifikimit te Buxhetit te AK-se, AK ne asnje menyre nuk ka mundurt ta anuloi proceduren duke u thirrur ne nenin 62 te LPP-së.

AK ne vendimin per refuzim te kerkeses per rishqyrtim nuk ka dhene kurrfare arsytimi se pse e kane refuzuar kerkesen tone por as kurrfar arsytimi per anulimin e ketij aktiviteti te prokurimit.

AK vet bie ne kundersiztim me vetveten kur ne nje ane na shpall te pergjegjeshem dhe na njofton me leter standarde per tenderues te pa sukseseshem e ne anen tjeter e anulon tenderin, kjo po ndodhe per here te pare ne historit te prokurimit ne Republiken e Kosoves.

Siç shihet me larte asnje pikë neni 62 te LPP-se nuk eshte plotesuar per anulimin e ketij aktiviteti te prokurimit, andaj ky aktivitet duhet te rivleresohet prap nga AK dhe te shpallemi fitues pasi qe kemi kemi dorezuar tender te pergjegjeshem dhe me çmimin me te ulët.

Pra siç shihet me lartë ky aktivitet i prokurimit eshte anuluar ne kundersiztim me dispozitat e LPP-së konkretisht ne kundersiztim me nenin 62 te LPP-se ku asnje pike e ketij neni nuk plotesohet per te perfunduar ky aktivitet i Prokurimit.

Sa per ilustrim mund te marrim shembull te njeje edhe vendimin e OSHP-se PSH 414/19, vetem dallimi ketu eshte se per arsye te njeje OE eshte eliminuar pastaj eshte anuluar tenderi kurse ne rastin tone neve jemi shpallur te pergjegjeshem e pastaj eshte anuluar tenderi.

Zyrtari pergjegjes i prokurimit i AK ne kete rast çështjen nga procedura administrative e ka kaluar ne procedure penale pasi qe neve e kemi paralajmeruar AK-ne edhe ne pergjigjen tone kur kane kerkuar sqarime te çmimeve, se kemi patur informata me heret qe ne pamundesi per ta shpallur fitues operatorin

tjeter pasi qe eshte i pa pergjegjeshem ne menyre te kunderligjeshme AK e anulon tenderin vetem te mos na shpall neve fitues.

Me kete veprim AK ka bere shkelje te nenit 1 te LPP-së ku thuhet se: *vendimet e AK-ve, të mos ndikohen nga interesat personale, të karakterizohet me jo-diskriminim dhe me një shkallë të lart të transparencës dhe, të jenë në përputhje me kërkesat procedurale dhe qenësore të këtij ligji.*

Gjithashtu shihet qarte se AK ka bere shkelje te nenit 7 te LPP-së ku ne piken 1 thuhet se : *Autoriteti kontraktues do ti trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo- diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente.*

Si dhe ne piken 2 thuhet :

Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shume operatoreve ekonomik.

Gjithashtu shihet qarte se AK ka bere shkelje te nenit 59 te LPP-së ku ne piken 4 thuhet se :

Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit

Pra neve kemi dorezuar tender i cili eshte ne perputhshmeri me te gjitha kerkesat eparashtruara ne njoftimin per kontrate dhe dosje te tenderit.

AK nuk e ka cekur asnje nen te LPP-se qe eshte shkelur lidhur me kete aktivitet te prokurimit.

Besojmë se i kemi elaboruar me shume se sa qe duhet shkeljet e AK-se ne ketë aktivitet te Prokurimit andaj, Kerkojmë nga AK qe ti respektoj ne përpikëri dispozitat e ligjit te prokurimit publik gjithashtu ti respektoj kërkesat e veta te cilat vet i ka vendosur ne njoftimin për kontrate dhe ne dosje te tenderit dhe te nxjerr;

V E N D I M

I. APROVOHET si e bazuar ankesa e Operatorit Ekonomik SBP CONSTRUCTION SH.P.K. Lidhur me aktivitetin e prokurimit: **Furnizim me material higjeniko Sanitar** me numer te prokurimit 651-21-9492-1-1-1 dhe me numer te brendeshem GL 651 21 096 111 te iniciuar nga AK- KUVENDI KOMUNAL- GJILAN

II. ANULOHE njoftimi Mbi Vendimin për Anulimin të aktivitetit të prokurimit: **Furnizim me material higjeniko Sanitar** me numer të prokurimit 651-21-9492-1-1-1 dhe me numer të brendeshëm GL 651 21 096 111 të iniciuar nga AK- KUVENDI KOMUNAL- GJILAN dhe lënda kthehet në Rivlerësim.

Pas rivlerësimit AK-në ta shpërblej me kontratë Operatorin **SBP CONSTRUCTION SH.P.K.** Pasi që të vetmit kemi dorëzuar tender të përgjegjshëm për këtë aktivitet të prokurimit, konform të gjitha kërkesave të AK-se të vendosura në NJK dhe DT.

8. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës:

Ne si OE kemi shpenzime të konsiderueshme në përgatitjen e dokumentacionit, ofertave dhe pjesëve tjera të cilat ndërlidhet me këtë procedurë të prokurimit, shpenzimet për sigurimin e Ofertes, Shpenzimet e Avokatisë si në përgatitjen e kërkesave për rishqyrtim ashtu edhe për përgatitjen e ankesës. Dëmi refletkon në dëmin material dhe jo material e i cili shtrihet edhe në raport me LMD nën 136, 137 duke mos u kufizuar edhe edhe në dëmtimin e imazhit dhe pasojave të tjera që në këtë fazë nuk janë në tërësi të konkretizuara.

9. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".
- një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës së tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, dhe
- të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

***Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.