

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **KUVENDI KOMUNAL KAÇANIK**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. **652-23-3214-2-2-1**

Sa i përket tenderit për **Mirmbajtja e ndriqimit publik**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

ELEKTRA L.L.C.

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr. Adem Jashari nr. 220

(Adresa)

Hani i Elezit

71510

(Vendi)(Kodi postar)

049/225-161

(Numri Telefonit)(Numri i Faks-it)

HebibDernjani

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

ntp_elektra@hotmail.com

(Adresa elektronike)



12.10.2023

(Data e parashtrimit të ankesës)(Nënshkrimi dhe vula)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë”apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Publikimi i njoftimit per kontrate : 04.04.2023
Data e dorzimit te tenderit: 26.04.2023 / 14:00 h
Njoftimi per vendimin e AK : 01.06.2023
Data dhe ora e fillimit te procesit per hapjen e tenderve: 26.04.2023 / 14:00 h
Kriteri per dhenie te kontrates: Çmimi me i ulet
Dt. Dhe numri i vendimit te OSHP per anulim te vendimit te dt. 01.06.2023: 0427/23 dt. 14.08.2023
Njoftimi II per vendimin e AK : 27.09.2023
Kerkesa II per rishqyrtim : 02.10.2023

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po

☐

Jo

☒

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po

☒

Jo

☐

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po

☒

Jo

☐

Përmes sistemit të Prokurimit elektronik me datën 02.10.2023 kemi dorëzuar kërkesën për Rishqyrtim të vendimit pranë AK-se ku i kemi prezantuar të gjitha dëshmitë të cilat e vërtetojnë se gjatë vlerësimit të ofertave AK ka vepruar në kundërshtim LPP-ne, por pavarësisht se afati për kthim të përgjigjes ndaj kërkesës për rishqyrtim ka kaluar, AK nuk ka marrë asnjë vendim lidhur me këtë lëndë prokurimi. Bashkangjitur gjeni kërkesën për Rishqyrtim të dt. 02.10.2023

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Autoriteti kontraktues "KUVENDI I KOMUNES - KAÇANIK" gjatë vlerësimit të këtij aktiviteti ka bërë shkelje të dispozitave ligjore dhe atë të Autoriteti kontraktues ka bërë shkelje të dispozitave ligjore dhe atë të

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi ,

Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve si dhe

Neni 61 Tenderët Jo-Normalisht të Ulët

Neni 61 Përzullimi i aktivitetit të prokurimit i RREGULLORE Nr.001/2022 PËR PROKURIMIN PUBLIK

Vendimi i OSHP-se Nr. 0427/2023 e dt. 14.08.2023

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuara për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Edhe përkundër vendimit të OSHP-së që lenda është kthyer në rivlerësim, dhe të njetjën AK Komuna e Kaçanikut ka qenë e obliguar që ta zbatoj gjatë rivlerësimit, AK nuk e ka zbatuar vendimin në fjalë.

Se AK është e papërgjegjshme në zbatim të Ligjit për prokurim publik e konstaton edhe fakti që ne si palë me interes kemi parashtruar kërkesë për rishqyrtim brenda afateve të parapara ligjore dhe AK nuk ndërmerr asnjë veprim e që për neve është mjaft shqetësuese se si ka mundësi që një AK të mos respektojë asnjë dispozitë ligjore në trajtimin e kërkesës për rishqyrtim.

AK nuk ka respektuar nenin 61 të RREGULLORE Nr.001/2022 PËR PROKURIMIN PUBLIK

Neni 61

Pezullimi i aktivitetit të prokurimit

61.1 Parashtrimi i kërkesës për rishqyrtim automatikisht pezullon procedurën e prokurimit dhe në këtë rast Autoriteti Kontraktues, respektivisht Zyrtari Përgjegjës i Prokurimit, duhet të njoftoj me shkrim të gjitha palët lidhur me pezullimin e procedurës së prokurimit në fjalë. Pra AK nuk ka bërë pezullimin e procedurës dhe nuk ka marr asnjë veprim edhe përkundër kërkesës sonë për rishqyrtim.

Autoriteti Kontraktues duke rekomanduar për të shpallur fitues për së dyti herë një O.E Jo normalisht të ulet ka vepruar në kundërshtim me LPP-ne dhe rregullat që e rregullojnë këtë fushë dhe në kundërshtim me vendimin e Organit Shqyrtues të Prokurimit Nr. 2023/0427 të datës 14.08.2023, i cili vendim i përket këtij aktiviteti dhe AK Komuna e Kaçanikut gjatë rivlerësimit nuk e ka zbatuar.

Në fazën e rivlerësimit AK vetëm e ka eliminuar OE të pare ndërsa ka vazhduar me O.E të dyte me radhe sipas ofertës e i cili është i papërgjegjshëm në bazë të ofertës që ka dorëzuar dhe në bazë të vendimit të Panelit Shqyrtues.

Në bazë të Ofertës së prezantuar shihet qartë se O.E i rekomanduar për kontratë në shumicën e pozicioneve ka çmim jo normalisht të ulet.

Në bazë të kësaj mendojmë se AK ka vepruar në kundërshtim me nenin 61 të LPP-se dhe të nenit 41 të Rregullore 001/2022.

Neni 41 Tenderët Jo-normalisht të Ulët

41.1 Koncepti i tenderit jo-normalisht të ulët i referohet tenderëve që për autoritetin kontraktues në shikim të pare duken si jo të besueshëm nëse krahasohet me objektin e kontratës dhe në përputhje me rrethanat, dhe që ka gjasa për një ndikim negativ në performancë të implementimit të kontratës.

41.2 Në çdo rast, kur ka një prag për tender jo-normalisht të ulët, ndalohej përjashtimi automatik i ofertave jo-normalisht të ulëta pa përdorur një procedurë inter partes me operatorin përkatës ekonomik për shqyrtimin e tenderit i cili konsiderohet nga autoriteti kontraktues si jo-normalisht i ulët.

41.3 Autoritetet kontraktuese do të kërkojnë nga operatorët ekonomik për të shpjeguar çmimin e ofruar për tenderët e përgjegjshëm, kur të përmbushen të gjitha kushtet e

mëposhtme :

- i. çmimi i ofruar është më shumë se 30% më i ulët se çmimi mesatar i tenderëve të përgjegjshëm;
- ii. çmimi i ofruar është më shumë se 10% më i ulët se çmimi ose kostot e tenderit të dytë më të ulët;
- iii. janë dorëzuar të paktën 3 (tre) tenderë.

Ne baze te ketij neni shhet qarte se ofertat e O.E te shpallur fitues i plotëson te tri kriteret e përcaktuara.

Këto kriteret ligjore i plotëson edhe oferta e trete me e lire.

Ne baze ofertave te dorëzuara del se ne kete aktivitet te prokurimit kane ofertuar 5 O.E. qe do te thot se janë dorëzuar me shume se tri oferta siq kërkohet ne piken iii. Te nenit 41.3 te Rregullore 001/2022.

Ne baze te çmimeve te prezentuara del se operatori i shpallur fitues e plotëson edhe kushtin e përcaktuar ne piken i te nenit 41.3 qe i bie se çmimi mesatar i te gjitha ofertave eshte 811.25 kur ja zbret 30% del se çmimi minimal i ofruar nga O.E duhet te jete 567.87.

Po ashtu ne baze te kalkulimeve del se eshte plotësuar edhe kushti ii i nenit 41.3 pasi qe oferta e rekomanduar per kontrate eshte me dallim me te madhe se sa 10% prej ofertës se dyte.

Per kete aktivitet këto tri kushte i kane plotësuar te tre O.E me te lire, andaj mendojmë se AK me rekomandim per te shpallur fitues O.E ne fjale ka vepruar ne kundërshtim te rregullat e prokurimit publik.

Kete qeshteje e trajton edhe neni 61 i LPP-se i cili shume sakt i përcakton hapat se si duhet vepruar ne situatën e tille kur kemi te bëjmë me tender jo normalisht te ulet.

1. Nëse një operator ekonomik e dorëzon një tender që, është ose duket të jetë jo-normalisht i ulët, autoriteti kontraktues do të dërgojë një kërkesë me shkrim tenderuesit ku kërkohet nga tenderuesi që të dorëzojë me shkrim : (i) një ndarje të elementeve përbërëse të tenderit dhe (ii) shpjegime në lidhje me bazën e tenderit, sipas paragrafin 2. Të këtij neni. 44 2. Gjatë përcaktimit nëse një tender është apo duket të jetë jo-normalisht i ulët, autoriteti kontraktues do të merr parasysh shpjegimet e dorëzuara nga tenderuesi në lidhje me: 2.1. ekonominë e procesit të prodhimitarisë, të shërbimeve të ofruara dhe/ose të metodave të ndërtimit; 2.2. çfarëdo zgjidhje teknike që janë ofruar ose zgjedhur; 2.3. çfarëdo kushte veçanërisht të favorshme që janë në dispozicion për tenderuesin për furnizimin e produkteve, sigurimin e shërbimeve, ekzekutimin e projekteve të punëve dhe/ose ushtrimin e aktiviteteve të ndërtimit që janë duke u prokuruar; dhe/ose 2.4. origjinalitetin e furnizimeve, shërbimeve, punës ose punëve të propozuara. 3. Pas marrjes parasysh të informacioneve dhe shpjegimeve që janë dorëzuar nga tenderuesi sipas paragrafit 1. Të këtij neni, nëse autoriteti kontraktues konstaton se tenderuesi ka dorëzuar një shpjegim të mjaftueshëm të bazave të tenderit të tij, autoriteti kontraktues duhet të trajtojë tenderin e tillë në mënyrën e njëjtë siç i trajton edhe tenderët e tjerë. 4. Pas marrjes parasysh të informacioneve dhe sqarimeve të dorëzuara nga tenderuesi sipas paragrafit 1. Të këtij neni, nëse autoriteti kontraktues vendos se tenderi është jo-normalisht i ulët, autoriteti kontraktues do të refuzojë tenderin. 5. Autoriteti kontraktues është i obliguar për të njoftuar KRPP-në brenda dy ditëve që nga data e ndonjë refuzimi nën nenin paragrafit 4. Të këtij neni. Njoftimi duhet të ofrojë informacionin, shpjegimet dhe arsyet e përmendura në atë nen.

Ne baze te ofertave te O.E te rekomanduar per kontrate shihet qarte se i njeti ka vendosur çmime jo normalisht te ulet per nje numër te madhe te pozicioneve, çmime te cilat janë manipulative dhe nuk përkojnë as per se afërmi me çmimet e tregut.

Vetem per krahasim po i specifikojmë disa pozicione.

1. Blerja, bartja dhe montimi i shtyllave metalike konike të galvanizuara, konike, me gjatësi 8.8m dhe lires njëkraheshë 1.5m ne formë harku sipas detalit, me elemnte përcjellës si bulonat, lidheset, dadot etj. , komplet me klemberta dhe siguresa FRA 16A.

(Ofertuesi duhet te bashkangjet ne oferte vizatimin e shtylles nga prodhuesi, atestini e prodhuesit per shtyllen e ofruar si dhe ISO Certifikaten e prodhuesit) cmimi i ofertuar 2.5 €

2. Furnizimi dhe montimi i kuadrit shperndares KSHE, me dimensione 1200x600x20mm, IP65, propozohet CDCP,ABB, tabela duhet te jete metalike e galvanizuar, siq eshte pershkruar ne pershkrim teknike. 0.5€

3. FID 40 A etj

Njejt ka vepruar edhe Operatori i tret me radhe Labinot Krasniqi B.I qe kane ofruar çmime jonormalisht te ulet nga te cilat vlene te listohen keto pozicione:

1. Blerja, bartja dhe montimi i shtyllave metalike konike të galvanizuara, konike, me gjatësi 8.8m dhe lires njëkraheshë 1.5m ne formë harku sipas detalit, me elemnte përcjellës si bulonat, lidheset, dadot etj. , komplet me klemberta dhe siguresa FRA 16A.

(Ofertuesi duhet te bashkangjet ne oferte vizatimin e shtylles nga prodhuesi, atestini e prodhuesit per shtyllen e ofruar si dhe ISO Certifikaten e prodhuesit) cmimi i ofertuar 8.5 €

2. Furnizimi dhe montimi i kuadrit shperndares KSHE, me dimensione 1200x600x20mm, IP65, propozohet CDCP,ABB, tabela duhet te jete metalike e galvanizuar, siq eshte pershkruar ne pershkrim teknike cmimi i ofruar 12€

3. Ndërpreres i fuqisë As 200 A cmimi i ofruar 0.5 €

Vëretje, vlene te theksohet se me vendimin me nr. 0427/2023 e dt. 14.08.2023 per te njejtat arsye lenda eshte kthyer ne ri-vlersim nga OSHP, ndersa AK vazhdon te beje vlersimin e ofertave ne menyre te padrejte

Ne te cilin vendim specifikohet sakt se përveç O.E te rekomanduar për kontrate herën e pare edhe O.E qe tani është rekomanduar për kontrate OE “Toni Ingjiniering” dhe “Labinot M.Krasniqi” i kane ofruar me çmime jo normalisht te ulet.

Pjesa e vendimit te OSHP-se sa i perkete O.E te rekomanduar per kontrate.

Gjithashtu edhe ofertat e OE “Toni Ingjiniering” dhe “Labinot M.Krasniqi”, të cilat OE ankues i konsideron si çmime të ulëta, Eksperti Shqyrtues sqaron se AK edhe ndaj këtyre dy OE pjesmarrës në këtë aktivitet të prokurimit ka kërkuar sqarime për pozicione, të cilët e kanë arsyetu në mënyrën e tyre çmimet, por AK nuk ka dhënë arsyeshmëri të besueshme për këto çmime se a mund të realizohet një kontratë e tillë me këto çmime.

Në fakt (natyrisht pavarësisht nga rekomandimet) Paneli vëren se procedura e prokurimit e cila është aplikuar në këtë rast është prezantuar në detaje në raportin e ekspertizës së ekspertit shqyrtues, duke i shpjeguar të gjitha fazat e procesit dhe veprimet e ndërmarra nga palët në kontekstin krahasues me aktet në fuqi, posaçërisht me Rregullat për Prokurim Publik.

Bazuar në të lartcekurat, Paneli shqyrtues konsideron se AK ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e nenit 59 dhe 60 të LPP, të cituara në Ankesë. Paneli Shqyrtues konsideron se veprimet dhe aktet e AK, dhe vlerësimet e ekspertit shqyrtues lidhur plotësimin ose jo të kushteve të përshkruara si më sipër dhe pohimet ankimore në këtë rast përbejnë bazë të mjaftueshme që aktivitetit i prokurimit të kthehet sërish në ri-vlerësim sepse në të kundërtën do të bije ndesh me fushëveprimin e LPP dhe bazën argumentuese të pretendimeve ankimore, të cilat Paneli i vlerëson sipas vlerësimit të pavarur të tij në kuptim të nenit 104 lidhur me nenin 105 të LPP. Kthimi i një aktivitetit të prokurimit me bazë kontestuese ligjore ri-vlerësim, është në harmoni me nenin 1, të LPP, sipas të cilit, qëllimi i këtij Ligji është mes tjerash, cituar: "...të siguroj integritetin dhe përgjegjësinë e zyrtarëve publik, nëpunësve civil dhe personave të tjerë që kryejnë ose janë të përfshirë në një aktivitet të prokurimit duke kërkuar që, vendimet e individëve të tillë dhe baza ligjore e faktike për vendimet e tilla, të mos ndikohen nga interesat personale, të karakterizohet me jo-diskriminim dhe me një shkallë të lart të transparencës dhe, të jenë në përputhje me kërkesat procedurale dhe qenësore të këtij ligji".

PERFUNDIM:

Kerkojmë nga Organi Shqyrtues I Prokurimit që të marrë parasysh të gjitha sqarimet e ofruara nga ne duke konfirmuar se ne kemi dorëzuar të gjitha dëshmitë e kërkuara sipas LPP (duke dorëzuar edhe dokumente extra për të vërtetuar se OE I rekomanduar dhe OE me radhë pas tij kanë qmime Jo- normalisht të ulëta), pasi që ne I permbushim të gjitha kushtet e dosjes së tenderit kerkojmë edhe njëherë nga OSHP që të obligojë AK që të kthejë lëndën në rivlerësim dhe ta zbatoj vendimin e OSHP-së nga ku do të dalim si OE I përgjegjshëm dhe me cmimin më të ulët të ofertuar.

5

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

Kompania jonë është dëmtuar për shpenzimet e bëra me rastin e përgatitjes dhe dorzimit të ofertave siqjanë kërkuar, shpenzimet e sigurisë së tenderit, vazhdimi i sigurimit të tenderit, përgatitjes së kërkesës për rishqyrtim, Përgatitjes së Ankesës në OSHP (dy herë), dëmtimi i reputacionit ndaj partnerve dhe fitimet e pritura

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë"*
- b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës"*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e jua me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP,Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*

