



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Majlinda Bedrolli	07.12.2023	15.12.2023	2023/0986

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 06.12.2023, OE “ALBOSS”SH.P.K.- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0986, kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Ndertimi i infrastruktures ne parkun ekonomik ne Lubizhde te Prizrenit” me nr. të prokurimit: "622-23-11993-5-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: punë, vlera e parashikuar e kontratës: 270,000.00 €. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Është shkelë neni 7 i LPP-së (Barazia ne trajtim/Jo Diskriminimi)
Është shkelë neni 59 i LPP-së (Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve)
Është shkelë neni 62 i LPP-së (Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimit)
Është shkelë neni 69 i LPP-së (Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale)

PRETENDIMI I PARE

AK me rastin e rivlerësimit të ofertave pas kërkesës tone të me hareshme për Rishqyrtim ka bërë shkelje të nenit 7 të LPP-së (Barazia në trajtim/Jo Diskriminimi) sepse ofertën tonë nuk e ka trajtuar drejtë sipas kësaj dispozite por ka bërë diskriminim duke e kualifikuar të pa përgjegjshme edhe pse i kemi plotësuar të gjitha kërkesat formale për kualifikim të dosjes së tenderit.

AK ka krijuar rrethana me qëllim të diskriminimit të ndërmarrjes tonë në raport me operatorët e tjerë konkurrues sepse ka eliminuar ofertën pa asnjë arsye ligjore duke u thirrë në disa pajisje që fare nuk kanë ndikim në realizimin e projektit. Po është marrë si bazë për eliminim me qëllim të mos shpërblimit me kontratë kompaninë tonë. Gjatë rivlerësimit ka përdorur praktika të qëllimshme që diskriminojnë OE tenderues të

përgjegjshëm siç është oferta e jonë dhe të favorizoj operator ekonomik të preferuar.

PRETENDIMI I DYTË

AK me procesin e rivlerësimit të ofertave pas Kërkesës tonë për Rishqyrtimit ka bërë shkelje të nenit 59 të LPP-së (Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve) sepse ka eliminuar ofertën tonë si të pa përgjegjshme në kundërshtim me dispozitat e këtij neni. Arsyeja e eliminimit të ofertës tone nga AK është se mungon:

- një damper me peshë bartëse 6-8 ton dhe
- një kompresor me tërheqje me regjistrim valid.

Këto pajisje nuk janë pengese për realizimin e këtij projekti sepse mundën lehtë të zëvendësohen me pajisje të përafërta. Devijime të tilla jo materiale si këto dy pajisje, janë të lejuara me nenin 59.4 të LPP-se. Prandaj veprimi i AK për eliminimin e ofertës tone ka qenë kundër ligjor. Precizimi ka në detaje i këtyre pajisjeve nga AK ka qenë favorizues sepse Damper mundet të jete edhe më i vogël se 6 ton për edhe më i madhe se 8 ton sepse kryen të njëjtën punë. Po ashtu regjistrimi i Kompresorit është tendencioz sepse kompresori është pajisje pune e cila mundet të ngarkohet në kamion edhe të barte në punishte. Nuk është arsyetim eliminimi i ofertës tone për këto dy pika krejt formale.

PRETENDIMI I TRETË

AK ka bere shkelej te nenit 69 te LPP-se sepse kërkesat qe ka paraqite ne dosjen e tenderit ne i kemi plotësuar dhe kemi paraqite raportin për mjetet dhe stabilimentet me pajisjet teknike te cilat janë te mjaftueshme për realizimin e projekti.

Prandaj kërkoj nga AK qe te marre këtë:

VENDIM

Aprovohet kërkesa për rishqyrtim te OE ALBOSS si te bazuar.

Anulon vendimin për anulimin e aktivitetit te prokurimit dhe lënda kthehet ne Rivlerësim aktiviteti i prokurimit dhe rekomandohet për kontrate kompania jone ALBOSS.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

Këto veprime te AK-se kane ndikuar ne dëmtime materiale te kompanisë sonë nepërgatitjen e dokumenteve te ofertimit, humbjen e kohës se gjate me kete tender dhe shumen e fitimit te mundshme nëse ne do te ishim fitues te kontratës.

KRITERET PËR VLERËSIM

AK- Komuna e Prizrenit tek kërkesat e Kapaciteti teknik dhe professional ka kërkuar: përkatësisht tek pika 4.

*4. OE duhet të posedoje paisje teknike të nevojshme (një bager min.8 - 10 ton, një bager 1 deri 1.5 ton), min. Një kamion (min.8 ton), min 2 kamion me peshën ngarkuese 2-4ton, min. një luge ngarkuese deri 3.5 ton dhe min. një cilindër deri 3 ton, një damper me peshe bartese 3-6ton, **një damper me peshe bartëse 6-8 ton** një kamionet me kiper me peshe bartese deri 1.5t, gypa për largimin e materialeve inerte, skele min. 1000 m2, **një kompresor me tërheqje me regjistrim valid.***

Dëshmia e kërkuar dokumentare

4.Një listë të mjeteve apo paisjeve teknike qe janë në dispozicionin tuaj për te ekzekutuar kontraten në fjalë- paisjet dhe makineria në dispozicion të cilat regjistrohen duhet të dëshmohen me kopje të librezave valide të qarkullimit ndërsa pajisjet tjera duhet të dëshmohen me dëshmi mbi pronësinë e tyre ose DUD-I doganore, ose fatura e blerjes ose kontrata mbi qiramarrjen të dorëzohen në kopje të qarte dhe të lexueshme.

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES



Komuna e Prizrenit
Opština Prizren – Prizren Belediyesi

NJOFTIM MBI VENDIMIN E AUTORITETIT KONTRAKTUES –B 58

Sipas Nenit 43.7 dhe 44.2 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ të Prokurimit Publik

Titulli i kontratës i dhënë nga autoriteti kontraktues:

Ndërtimi i infrastrukturës në parkun ekonomik në Lubizhdë të Prizrenit – RIVLERESIM

Numri i prokurimit Procurement number Broj nabavke:	622-23-11993-5-2-1
Numri i brendshëm Internal No Interni broj	622-23-171-5-2-1

Nr.	Emri dhe adresa e Operatorit Ekonomik	Vlera totale e ofertës
1.	ALBOSS SH.P.K	254638.24
2.	GOE; KVA ING SH.P.K & ERMAL SYLAJ B.I	255555.55
3.	GOE; MBB & KUOTA SH.P.K	245727.58

Komuna Prizrenit

anulonⁱ aktivitetin e prokurimit [Ne rast të anulimit të aktivitetit të prokurimit shëno arsyetimin për anulim]: sepse nuk kemi asnjë oferte për përgjegjshme.

Data: **24/11/2023**

Emri dhe mbiemri i ZPP: **Isa Osmankaj**

ⁱ Këtij formulari i bashkëngjiten edhe letrat standarde të njoftimeve: B42, B45 dhe B46. (shtoni letra njoftuese sipas nevojës).

ⁱ Në rast të procedurave të kufizuara/procedurave konkurruese me negociata t'i bashkëngjiten letrat standarde të njoftimeve: B43 dhe B44. (shtoni letra standarde sipas nevojës), derisa kolona “Vlera totale e ofertave” nuk plotsohet me të dhëna.

ⁱ Ky formular përdoret për anulimin e aktivitetit të prokurimit pas hapjes së ofertave.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **"ALBOSS"SH.P.K.**

Sqarim hyrës: Autoriteti Kontraktues Komuna e Prizrenit, gjatë këtij aktiviteti të prokurimit ka zbatuar procedure të hapur, lloji i kontratës punë. Vlera e parashikuar e kontratës 270,000.00 €. Kriteret e Dhënies së kontratës Tenderi i përgjegjshëm me **Çmimin më të ulët**.

Pretendimet kryesore ankimore kanë të bëjnë kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, përkatësisht kundër arsyetimit të eliminimit. Në bazë të formularit B58 Njoftimit mbi vendimin e autoritetit kontraktues-Komuna e Prizrenit me dt:24.11.2023, anulon aktivitetin e prokurimit me arsyetimi: **"nuk kemi asnjë ofertë përgjegjshme"**.

Ndërsa AK sipas B42 letrës standarde për tenderuesin e eliminuar për operatorin ekonomik **"Alboss" Sh.p.k**, të datës 24.11.2023, ka potencuar tenderi juaj është refuzuar për këto arsye ju mungojnë: *4.OE duhet të posedojë pajisje teknike të nevojshme (një bager min.8 - 10 ton, një bager 1 deri 1.5 ton), min.nje kamion (min.8 ton), min 2 kamion me peshën ngarkuese 2-4ton, min. një luge ngarkuese deri 3.5 ton dhe min. një cilindër deri 3 ton, një damper me peshe bartese 3-6ton, një damper me peshe bartese 6-8ton, një kamionet me kiper me peshe bartese deri 1.5t, gypa për largimin e materialeve inerte, skele min. 1000 m2, një kompresor me terheqje me regjistrim valid.4.Një listë të mjeteve apo paisjeve teknike qe janë në dispozicionin tuaj për te ekzekutuar kontratën në fjalë- paisjet dhe makineria në dispozicion të cilat regjistrohen duhet të dëshmohen me kopje të librezave valide të qarkullimit ndërsa pajisjet tjera duhet të dëshmohen me dëshmi mbi pronsin e tyre ose DUD-I doganore, ose fatura e blerjes ose kontrata mbi qiramarrjen të dorezohen në kopje të qarte dhe të lexueshme.*

Mungojnë ose nuk I plotësojnë kriteret e kërkuara sipas njoftimit për kontrate dhe dosje te tenderit këto paisje teknike;

- **një damper me peshe bartese 6-8ton,**

- ***një kompresor me tërheqje me regjistrim valid.***

I pa kënaqur me njoftim e AK-së, OE ankues parashtron kërkesë për rishqyrtim me datë: 29.11.2023. Ndërsa AK me datë 04.12.2023, përmes vendimit refuzon kërkesën për rishqyrtim dhe lenë në fuqi njoftimin mbi vendimin për anulim.

Pas administrimit dhe shqyrtimit të shkresave të lëndës kundrejt pretendimeve ankimore, operatori ekonomik ankues, pretendon se AK ka vepruar në kundërshtim me nenin 7, 59, 62 dhe 69 të LPP-së.

Lidhur me pretendim e OE ankues se AK me rastin e rivlerësimit të ofertave pas kërkesës së tyre të parë për rishqyrtim, AK ka bërë shkelje të nenit 7 të LPP-së sepse ofertën e tyre se kanë trajtuar drejtë duke e kualifikuar të pa përgjegjshme edhe pse i kemi plotësuar kërkesat formale për kualifikim të DT. Tutje, OE ankues pretendon se AK krijuar rrethana me qëllim të diskriminimit të ndërmarrjes së tyre në raport me operatorët tjerë konkurruese dhe kanë eliminuar ofertën e tyre pa asnjë arsye ligjore duke u thirrur në disa pajisje që fare nuk kanë ndikim në realizimin e projektit. OE ankues pretendon se AK gjatë rivlerësimit ka bërë shkelje të nenit 59 të LPP-së sepse ka eliminuar e ofertën e tyre si te pa përgjegjshëm në kundërshtim me dispozitat e këtij neni, me arsyetimin se ju mungojnë:

-një damper me peshë bartëse 6-8 ton dhe

-një kompresor me tërheqje me regjistrim valid

OE ankues shtonë se këto pajisje nuk janë pengesë për realizimin e këtij projekti sepse munden lehtë të zëvendësohen me pajisje të përafërta. Devijimet të tilla jo materiale si këto dy pajisje janë të lejuara me nenin 59.4 të LPP-së. AK ka qenë favorizues sepse Damperi mundet të jetë edhe më i vogël se 6 ton por edhe më i madh se 8 ton kryen të njëjtën punë. Po ashtu regjistrimi i kompresorit është tendencioz sepse është pajisje pune e cila mundet të ngarkohet në kamion dhe të bartet në punishte. Këto dy pika të eliminimit të ofertës së tyre janë formale. Tutje OE shton se AK ka bërë shkelje të nenit 69 të LPP-së, sepse kërkesat që ka paraqitë në dosjen e tenderit në i kemi plotësuar dhe kemi paraqitë raportin për mjete dhe stabilimentet me pajisje teknike të cilat janë të mjaftueshme për realizimin e projektit.

Ekspertja shqyrtuese fillimisht sqaron se AK përmes formularit B58 Njoftimit mbi vendimin e autoritetit kontraktues Komuna e Prizrenit me dt:17.11.2023, ka rekomanduar për kontratë një operator ekonomik, i pa kënaqur me këtë njoftim, OE ankues “ALBOSS” SHPK paraqet kërkesë për rishqyrtim, ndërsa AK përmes vendimit anulon këtë njoftim dhe lëndën e kthen në rivlerësim. Pas ri-vlerësimit të ofertave, përkatësisht me datën 24.11.2023, përmes formularit B58 Njoftimit mbi vendimin e autoritetit kontraktues, anulon aktivitetin e prokurimit me arsyetimi: ***“nuk kemi asnjë ofertë përgjegjshme”***.

Ekspertja shqyrtuese në vijim do jep përgjigje në pretendimet e ankuesit duke i përmbledhur në tërësi pretendimet e ankuesit. AK Komuna e Prizrenit tek kërkesat e Kapaciteti teknik dhe professional ka kërkuar: përkatësisht tek pika 4.

*4. OE duhet të posedojë paisje teknike të nevojshme (një bager min.8 - 10 ton, një bager 1 deri 1.5 ton), min. Një kamion (min.8 ton), min 2 kamion me peshën ngarkuese 2-4ton, min. një luge ngarkuese deri 3.5 ton dhe min. një cilindër deri 3 ton, një damper me peshe bartese 3-6ton, **një damper me peshe bartëse 6-8 ton** një kamionet me kiper me peshe bartese deri 1.5t, gypa për largimin e materialeve inerte, skele min. 1000 m2, **një kompresor me tërheqje me regjistrim valid**.*

Dëshmia e kërkuar dokumentare

4.Një listë të mjeteve apo paisjeve teknike qe janë në dispozicionin tuaj për te ekzekutuar kontraten në fjalë- paisjet dhe makineria në dispozicion të cilat regjistrohen duhet të dëshmohen me kopje të librezave valide të qarkullimit ndërsa pajisjet tjera duhet të dëshmohen me dëshmi mbi pronësinë e tyre ose DUD-I doganore, ose fatura e blerjes ose kontrata mbi qiramarrjen të dorëzohen në kopje të qarte dhe të lexueshme.

Ekspertja shqyrtuese sqaron OE ankues me tender ka bashkangjitur dokumentin me titull “11-Lista makineris ALBOSS, makineria.pdf” por siç e pohon edhe vet ankuesi në ankesë e tij, se nuk ka ofruar pajisjen **“një damper me peshe bartëse 6-8 ton”**dhe **“kompresor me tërheqje me regjistrim valid”**,i njëjti potencon se këto dy pajisje ***“nuk kanë ndikim në realizimin e projektit”*** sepse ***“kemi paraqitë raportin për mjete dhe stabilimentet me pajisje teknike të cilat janë të mjaftueshme për realizimin e projektit”***, dhe po ashtu sipas tij nuk janë pengesë për realizimin e këtij projekti sepse munden lehtë të zëvendësohen me

pajisje të përafërta dhe sipas tije është devijim i lejuar sipas nenit 59.4 të LPP-së.

Ekspertja shqyrtuese sqaron se operatorët ekonomik të cilët marrin pjesë në një aktivitet të prokurimit mund të parashtrojnë ankesë pranë AK-së në rast se vlerësojnë që një kërkesë është diskriminuese apo kufizuese ose e pa nevojshme për atë aktivitet të prokurimit neni 108/A par.3.1 i LPP-së. Por në rastet kur OE-të nuk parashtrojnë ankesë në lidhje me kërkesat e vendosura në dosje të tenderit, nënkupton se janë pajtuar më këto kërkesa. Në rastin konkret, AK në mesin e kërkesave, ka kërkuar ***një damper me peshe bartëse 6-8 ton dhe "kompresor me tërheqje me regjistrim valid.*** që do të thotë “paisjet dhe makineria në dispozicion të cilat regjistrohen duhet të dëshmohen me kopje të librezave valide të qarkullimit”, kurse OE ankues siç u sqarua dhe më lartë nuk ka ofruar këto pajisje sipas kërkesës së AK-së. Andaj, **ekspertja shqyrtuese** sqaron se vlerësimi, ekzaminimi dhe krahasimi i tenderëve bëhet sipas kërkesave të vendosura në dosje të tenderit lidhur me nenin 59, par. 4 të LPP-së, dispozitë e cila përcakton se autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. Në rastin konkret, AK sipas njoftimit B58 Njoftimit mbi vendimin e autoritetit kontraktues, anulon aktivitetin e prokurimit me arsyetimi: ***“nuk kemi asnjë ofertë përgjegjshme”***.

Prandaj në mbështetje të asaj që u përshkrua si më lartë, ekspertja shqyrtuese i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të refuzohet si e pa bazuar, ndërsa vlerësoj që vendimi i AK-së, të mbetet në fuqi për anulimin e aktivitetit të prokurimit.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe të mbetet në fuqi njoftimi i AK mbi anulimin e aktivitetit të prokurimit.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE **"ALBOSS"SH.P.K.**, lidhur me aktivitetin e prokurimit **"Ndërtimi i infrastrukturës në parkun ekonomik në Lubizhdë të Prizrenit"** me numër të prokurimit: **"622-23-11993-5-2-1,** të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT**

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **"ALBOSS"SH.P.K.**



Majlinda Bedrolli