



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova – Republic of Kosovo**  
**ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT**  
**TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE**  
**PROCUREMENT REVIEW BODY**



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë  
Tel: 383 38 312 309 email: [oshp@rks-gov.net](mailto:oshp@rks-gov.net)

### **RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES**

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
<b>Gani Nekaj</b>	<b>03.01.2024</b>	<b>11.01.2024</b>	<b>2023/1054</b>

#### **BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT**

Me datën: 26.12.2023, OE “Agron Halimi B.I.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/1054, kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Sherbimet veterinarë ne terren ne tere territorin e R. Kosoves” me nr. të prokurimit: "40800-23-12612-2-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, negocuar, kufizuar, lloji i kontratës: shërbim, vlera e parashikuar e kontratës: 809.910.00 €. Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2023/1054 i dt: 26.12.2023. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

Data e njoftimit për kontratë: 15.11.2023

Afati për dorëzimin e ofertave: 27.12.2023 (nuk është bërë hapja e ofertave)

Procesverbali i hapjes se ofertave : 24.07.2023

Kërkesa për Rishqyrtim : 13.12.2023

Vendimi ndaj Kërkeses per Rishqyrtim : 19.12.2023

Ankesa ne OSHP: 26.12.2023

#### **DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE**

--

Pretendimet Ankimore te Operatorit Ekonomik janë:

Sipas operatorit ekonomik dispozitat e shkelura te Ligji për Prokurim Publik Nr. 04/L-042 nga ana e Autoritetit Kontraktues gjatë vlerësimit te ofetave janë:

Neni 7 Barazia ne trajtim jo diskriminimi

Neni 28 Specifikimet teknike

Neni 52 Njoftimi i kritereve per dhenien e kontrates

**Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet e paraqitura nga OE ankues**

Në Aneksi 1 Specifikimet teknike të detyrueshme AK-AUV bazohet në Ligjin e Veterinës Nr. 21/2004 neni 31,32 dhe 33 si dhe udhëzimet administrative që Specifikimet teknike të detyrueshme si: realizimi i punëve në terren në mënyrë të qartë, të saktë dhe precize duhet të bëhet përmesë praktikave veterinare të licencuara bazuar në udhëzimin administrativ MA-Nr. 22/2005 për licencimin e ambulancave, stacioneve dhe klinikave veterinare Neni 2 pika e,f,g,h,i, Neni 14 , Neni 4 pika 6,Neni 7 pika 9

Të respektoj në plotni dhe pa diskriminim ndaj një apo më shumë OE me secilën kërkesë edhe në Dosjen e Tenderit: Titulli i kontratës: Shërbimet veterinare në terren në tërë territorin e R. së Kosovës ü Nr. I prokurimit:40800-23-12612-2-2-1-1

Kjo diskriminon shërbimet veterinare të cilat në vazhdimësi për të marrë të drejtë (licencë) pune kanë paguar tatime dhe kanë qenë të obliguar sipas ligjit të mbajnë të punësuarë së paku edhe dy teknikë të veterinarisë.

Për të njëtat shërbime në Maj të vitit 2023: Shërbimet veterinare ne terren ne tere territorin e R. Kosovës

me nr. Prokurimi:40800-22-14128-2-1-1 janë kërkuar në Përshtatshmërinë profesionale dhe aftësinë profesionale së paku 3 veterinar dhe 6 teknik të veterinarisë me të drejtë pune ndërsa tani në grupin e Dytë prej 20 Komunave ndryshojnë kërkesat duke ia adaptuar një OE Kërkojmë vlerësimOSHP që AK

AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT të përcaktohet qartë që Specifikimet teknike të detyrueshme Aneksi 1 DT të bazohen në Ligjin e Veterinës Nr. 21/2004 dhe në udhëzimet administrative.

Autoriteti kontraktues do t’i përpilojë specifikimet teknike në atë mënyrë që ato të jenë në përputhje me qëllimin e prokurimit dhe të drejtuara drejt sigurimit të qasjes sa më të mirë për të gjithë operatorët e interesuar ekonomik dhe tenderuesit. Autoriteti kontraktues është veçanërisht i ndaluar që të hartojë specifikime teknike që favorizojnë ose diskriminojnë një ose më shumë operatorë ekonomik.

Kerkojme nga OSHP që Autoriteti Kontraktues të veprojë në bazë të nenit 28.

Kjo kerkese vjen në shprehje pasi ka indikacione se Ak po vepron në favore të një operatori ekonomik duke u bazuar në të kaluarën kur edhe është anuluar procedura pasiqe operatori i AK-se ishte jashtëzakonisht i papërgjegjshëm, në kemi bërë kerkese për ri shqyrtim por Ak duke shfrytëzuar kompetencat pa të drejtë ka refuzuar kërkesën tone të bazuar me shumë fakte dhe argumente e përpos kësaj Ak ka anuluar procedurën e parë edhe pse në Lotin që i perkiste Komuna Ferizaj kishte Oe të përgjegjshëm siq ishim ne, kjo ka ardhur vetëm e vetëm për të hapur rrugë për të dytën here Operatorit

favorizues që të plotësojë kërkesat dhe kriteret e dosjes.

AK po ashtu ka hequr të gjithë kriteret e mundshme që kanë të bëjnë me Veterenarinë vetëm e vetëm të jap mundësi OE të tyre të plotësojë kushtet dhe specifikimet teknike.

Kërkojmë nga OSHP për vlerësim të Dosjes së Tenderit me: Titulli i kontratës: Shërbimet veterinare në terren në tërë territorin e R. së Kosovës, Nr. i prokurimit: 40800-23-12612-2-1-1

A është në përputhshmëri me Ligjin e Prokurimit Publik të Republikës së Kosovës i ndryshuar dhe i plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L092 në veçanti për Kriteret e dhënies së kontratës Neni 52.

Të specifikojnë aneksin Përshkrimi i çmimeve- vlerësimi i kostos së shërbimit të ndahet në kategori me fusha të veçanta sipas rëndësisë nuk i futur në kalkulim edhe tabelat për kompensimet për paga, kostot fikse, kostot variabile dhe fitimet në rubrika të veçanta për secilin shërbim veq e veq. Nëse përdor variantin tenderi ekonomikisht më i favorshëm duke i peshuar çmimet atëherë të përcaktohet saktësisht për kategori apo shërbim të cilin e merr si bazë për kriter të dhënies së kontratës

Në vitin 2023 ne kemi rënë viktim pikërisht e interpretimit të Kriterit të dhënies së Kontratës duke i dhënë Kontratë OE i cili Nuk i kishte plotësuar Kërkesat e përshtatshmërisë, Kapaciteti teknik dhe profesional dhe me peshim çmimi më të lartë në tabelë dhe në Kategori dhe duke e shpallur si Tenderi i përgjegjshëm me çmim më të lirë dhe si tenderi i përgjegjshëm me kërkesa administrative

Kërkojmë nga OSHP për vlerësim, Kriteret e dhënies së kontratës së kësaj DT a janë në përputhje me LPP të lartëcekura.

#### KRITERET PËR VLERËSIM

Ne vijim janë paraqitur kriteret e vlerësimit vetëm ato që kanë të bëjnë me pretendimet ankomore.

#### RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

N/A

#### INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

#### VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

Ne mbështetje të nenit 4.1.26 konstatojmë se operatori ekonomik ankues është palë me interes.

#### VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

#### ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

#### PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - Agron Halimi B.I.

**Përgjigje në pretendimi nr.1**

Struktura e ankesës e përgatitur nga operatori ekonomik ankues nuk është e ndarë ne pretendime ankimor mirëpo per qëllime praktike te raportit te ekspertizës i kemi renditur pretendimet ankimore si ne vijim.

Sipas pretendimit ankimor nr 1, AK ka shkelur nenin 7 te LPP-së Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi.

Operatori ekonomik ankues nuk ka ofruar ndonje dëshmi te caktuar se AK-gjatë përgatitjes se dosjes se tenderit ka kërkuar tek kriteret e përzgjedhjes ndonje dokument i cili ja pa mundëson OE ankues pjesëmarrjen ne këtë aktivitet te prokurimit.

Sipas nenit 51.3 Të gjitha kriteret e përzgjedhjes si dhe dokumentet dhe informatat e kërkuara që janë vendosur dhe përshkruar në këtë nen, duhet të jenë drejtpërdrejt relevante dhe proporcionale në raport me lëndën e kontratës përkatëse.

Kërkesat minimale të kualifikimi, mund të përcaktohen nga AK kur AK konstaton se është e nevojshme për të siguruar që vetëm OE që posedojnë aftësi të caktuara profesionale, financiare ose teknike do të marrin pjesë në konkurrencë për kontratë.

Sipas AK- AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT, per këtë çështje kanë pranuar edhe opinion nga Agjencia Kunder Korrupsion dhe ndryshimet ne dosje te tenderit i kanë bërë në harmoni me opinionin e Agjencisë Kunder Korrupsion.

Mbetet në përgjegjësin e AK- AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT , nëse i ka te harmonizuar kërkesat sipas opinionit te Agjencisë Kundër Korrupsion. Pasi qe kjo çështje është trajtuar edhe nga AKK ne nuk do te trajtojm me tutje.

Eksperti shqyrtues duke u bazuar ne shkresat e lëndes pretendimin e AK-së AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT se ndryshimet ne dosje te tenderit janë bërë sipas opinionit te Agjencisë Kundër Korrupsion konstaton se ky pretendim ankimor është i pa bazuar.

## **rgjigje në pretendimi nr.2**

Sipas këtij pretendimi ankimor AK- AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT ka bërë shkelje te nenit 28 te Specifikimeve Teknike.

Në ankesën e vetë OE ankues i referohet nenit 28 te Specifikimeve Teknike mirëpo tek kjo pikë me shumë e trajton çështjen e shkeljes tek kriteret e përzgjedhjes saktësisht te kriterëve te përshtatshmërisë profesionale qe ndërliiden me pretendimin ankimor nr 1.

Sa i përket kërkesës se operatorit ekonomi ankues se “Kërkojmë vlerësim OSHP që AK AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT të përcaktohet qartë që Specifikimet teknike të detyrueshme Aneksi 1 DT të bazohen në Ligjin e Veterinës Nr. 21/2004 dhe në udhëzimet administrative konstatojmë se shërbimet duhet te kryhen ne harmoni me Ligjin e Veterines ashtu siç është cekur nga AK edhe ne pjesën e Aneks 1 tek Specifikimet Teknike.

Pasi qe AK ka vendosur kriteret te përzgjedhjes sipas opinionit te Agjencisë Kunder Korrupsion atëher ne rolin e ekspertit shqyrtues me qellim te mos krijimit te paqartësive ne vendimmarrje nuk do te trajtojm me tej këtë pretendim ankimor.

Eksperti shqyrtues duke u bazuar ne shkresat e lëndes, pretendimin ankimor te operatorit

ekonomik ankues dosjen e tenderit konstaton se ky pretendim ankimor është i pa bazuar.

### **Përgjigje në pretendimi nr.3**

Sipas këtij pretendimi ankimor AK- AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT ka bërë shkelje te nenit 52 Njoftimi i kritereve per dhënie kontratës.

AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT ka përdorur ne këtë aktivitet te prokurimit kriterin per dhënie kontrate “Çmimi me i lirë me poentim” Sipas nenit 52.6 te LPP-së dhe nenin 27.12 dhe 27.13 te Rregulores per Prokurim Publik 001/2022.

Sipas nenit 52.6 , citat neni: Në rast të kontratave për shërbime të shumëfishta ose në rast të kontratave me çmime për njësi, çmimet mund të peshohen në bazë të rëndësisë së secilës “kategori të shërbimeve” ose secilit “artikull” në mënyrë që Autoriteti Kontraktues të përcaktoj se cila është oferta me çmim më të ulët. Në rast të çmimit më të ulët, duke peshuar çmimet, çmimet e peshuara bazohen në çmimin e ofruar nga Operatorët Ekonomik individual, prandaj nuk lejohet që të përcaktohen pikët duke krahasuar çmimet e ofertuesve të ndryshëm.

Ne dosje te tenderit tek Aneks 6 Kriteret per Dhënie Kontrate , AK ka vendosur kriterin “**Çmimi më i ulët i peshuar**” duke ndarë kategorit e shërbimeve tek përshkrimi i çmimeve ne tri kategori Pjesa A. B.C.

Vlen te theksohet se është në përgjegjësin e Autoritetit Kontraktues ndarja e shërbimeve dhe poentimi i tyre ne raport me vlerën e planifikuar te shërbimeve per secilën kategori ne menyre qe te arrihet funksioni i peshimit sipas nenit 27.14 , citat neni “**27.14 Funksioni i vetëm i peshimit të çmimit është që të përcaktohet kontrata me çmimin më të ulët, por pagesa gjithmonë kryhet në baze të çmimit të ofertuar**”.

Eksperti shqyrtues duke u bazuar ne shkresat e lëndes, dosjen e tenderit , nenin 52.6 te LPP-së, neni 27 paragrafet 12,13,14 te Rregullores per Prokurim Publik 01/2022, konstaton se pretendimi ankimor i operatorit ekonomik ankues, është i pa bazuar.

Ne përshkrimin e bërë me sipër sipas shkresave te lëndes, dosjes se tenderit, opinionin e Agjencisë Kunder Korrupsion, eksperti shqyrtues rekomandon panellin shqyrtues te mbetet ne fuqi njoftimi për kontratë dhe dosja e tenderit, AK- AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT , te vazhdoj me aktivitetin e prokurimit sipas LPP-së.

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues:

- Ankesa e Operatorit Ekonomik ankues “Agron Halimi B.I.” është e PA BAZUAR,
- Të mbetet ne fuqi **NJOFTIMI per Kontratë dhe dosja e tenderit e AK-së**
- AK-te vazhdon me aktivitetin e prokurimit sipas LPP-së

## REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe AK lejohet të vazhdojë me aktivitetin e prokurimit.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “Agron Halimi B.I.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Shërbimet veterinare ne terren ne tere territorin e R. Kosovës” me numër të prokurimit: “40800-23-12612-2-1-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **AGJENCIONI VETERINARISË DHE USHQIMIT**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **Agron Halimi B.I.**

**Gani Nekaj**

