

REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
 ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI

Nr/Bz. 13117
 Datë/Datum. 16.01.2017

PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **KOMUNA E GJAKOVËS**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **632 16 072 221**

Sa i përket tenderit për **"Shërbime të telefonisë mobile për Komunën e Gjakovës"**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

TELEKOMI I KOSOVËS Sh. A.

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

DARDANIA 10000 PRISHTINE, REPUBLIKA E KOSOVËS

(Adresa)

PRISHTINË

10000

(Vendi)

(Kodi postar)

+37745877877

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Driton Halili

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

driton.halili@kosovotelecom.com

(Adresa elektronike)

16.01.2017

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

Telekom i Kosovës Sh. A.
Departamenti i Shitjes
Prishtinë
Llogaritë Kryesore

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimt të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar " Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Me datën 15.11.2016 Komuna e Gjakovës Njoftimi për kontratë ka shpallë tender për :
"Shërbime të telefonisë mobile për Komunën e Gjakovës"

Procedura e aplikuar sipas Komunës së Gjakovës për këtë aktivitet të prokurimit është :
Procedura e Hapur

Lloji i kontratës është: Kontrate Kornize me një operatore ekonomik

Afati i fundit për dorëzim të ofertave është parapare me datën 05.12.2016 deri në ora 13:30,

Afati i fundit për informata shtese ka qene 25.11.2016

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☒

Jo ☐

Hapja e tenderit është bërë me datën 13.12.2016 ne ora 14: 00

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☐

Jo ☒

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se.

Kërkesa për rishqyrtim të aktivitetit të prokurimit 632 16 072 221 pranë AK është bërë me datën 04.01.2017. Përgjigja nga AK është kthyer me datën 05.01.2017, si e pabazuar.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Ligji Nr. 04/L-042 PËR PROKURIMIN PUBLIK TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS

Neni 7 – Barazia në Trajtim / Jo diskriminim

Neni 9.4 – Përcaktimi i nevojave që duhet të Përmbyllet

Neni 38, paragrafi 7 – Kontratat Kornize

Neni 27 – Dosja e Tenderit

Neni 28 - Specifikimet teknike

**** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.**

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Neni 7 –Barazia ne Trajtim / Jo diskriminim

Autoriteti kontraktues Komuna e Gjakovës, gjate përpilimit të dosjes tenderuese ka përcaktuar nevojat e veta duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik.

Shih Neni 7, paragrafi 4:

Pa e cenuar paragrafin e mësipërm, autoritetit kontraktues posaçërisht i ndalohet që të përcaktojë nevojat e veta që duhet të përmbushen, specifikojë lëndën që do të prokurohet, ndajë ose përmbledh sasi të artikujt e tjerë që duhet të prokurohen, duke zgjedhur një procedurë të prokurimit, ose duke vendosur një kërkesë ose kriter të përzgjedhjes ose specifikacion teknik që në ndonjë mënyrë ka për qëllim të favorizojë ose diskriminojë kundër njërit ose më shumë operatorëve ekonomik.

Neni 9.4 – Përcaktimi i nevojave që duhet të Përmbushen

- Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 9 paragrafi 4, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim: *“autoriteti kontraktues kur është autoritet publik, autoriteti i tillë publik duhet të marrë masa të arsyeshme për t’u siguruar se lëndët që i përmbushin këto nevoja nuk janë në dispozicion nga ndonjë autoritet tjetër publik”*. Pra neni i lartë cituar rregullon rastet kur Autoriteti Kontraktues (Autoriteti Publik) ka nevojë për sigurimin e shërbimeve operator i të cilave po ashtu është një autoritet publik, për me teper edhe interpretimi i KRPP-se thekson se një autoritet kontraktues publik nuk ka nevojë të procedoj ndonjë procedure të prokurimit përderisa një shërbim ofrohet nga një autoritet tjetër kontraktues publik. Shih citatin e KRPP-se:

Citati:

36. Duke marr për bazë dilemat e shfaqura të Autoriteteve Kontraktuese dhe, kërkesat e shumta të tyre (drejtuar KRPP-ës) që të bëhet e qartë se si duhet të veprohet në rastet kur një Autoritet Kontraktues (Autoritet Publik) ka nevoj për sigurim të shërbimeve të cilat i posedon një Autoritet tjetër po ashtu publik?

Konform nenit 87, paragrafit 2, nënparagrafit 2.8 të Ligjit Nr. 05/L-068 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik, KRPP ofron interpretim ligjor si në vijim:

Sa i përket çështjes së parashtruar më lartë, Ligji për Prokurim Publik gjegjësisht neni 9 paragrafi 4, kërkon nga Autoritetet Kontraktuese që të veprojnë si në vijim:

“Nëse autoriteti kontraktues është autoritet publik, autoriteti i tillë publik duhet të marrë masa të arsyeshme për t’u siguruar se lëndët që i përmbushin këto nevoja nuk janë në dispozicion nga ndonjë autoritet tjetër publik”.

Pra neni i lartëcituar rregullon rastet kur Autoriteti Kontraktues (Autoriteti Publik) ka nevoj për sigurimin e shërbimeve operator i të cilave po ashtu është një autoritet publik.

LPP, nuk e sqaron me tej se si autoritet publike do të rregullojnë plotësimin e nevojave të tyre (ne mes vete) meqë kjo është qeshtë e autoriteteve publike dhe/ose rregullave tjera.

Mirëpo është mëse e qartë se këto raste kanë të bëjë me **përfshirjet nga zbatimi i legjislacionit që rregullon prokurimin publik** kur një formë e partneritetit publiko privat realizohet (një AK mund të

kërkojë ofrimin e një shërbimi në shërbimet e tijë ose shërbimeve të një autoriteti tjetër kontraktues pa inicuar ndonjë procedurë tenderimi, të ashtuquajtura përjashtim " në shtëpi).

Si përfundim pas analizimit të cekur më lartë (neni 9.4 të LPP-së) dhe të kërkesave tuaja, meqë nuk ka asnjë dispozitë tjetër të LPP-ës e cila i obligon Autoritetet Publike që të marrin masa për të mos lejuar "shtrembërimin e konkurrencës" (sikur ato nga direktiva e BE-es, neni 12.1) KRPP nuk ka se si të mos e trajtojë këtë çështje ashtu sikur është vendosur në nenin 9.4 të LPP-së

Neni 38, paragrafi 7 – Kontratat Kornize

Autoriteti kontraktues gjatë aplikimit të procedurës së përzgjedhur të prokurimit (Procedura e hapur, kontratë kornize me një OE), ka bërë shkelje të nenit 38.7 në momentin që nuk ka përdorur dosjen standarde B28, të aprovuar nga KRPP, për këto lloj kontratash por ka përdorur dosjen e tenderit për procedurë të hapur B16. Andaj edhe kushtet e kontratës nuk përkojnë me natyrën e shërbimeve që kërkohen me tender.

Neni 27 – Dosja e Tenderit

Gjithashtu, përgatitja e dosjes së tenderit nuk është në përputhje me nenin 27 të LPP-së, pasi që informatat e dhëna në dosje të tenderit janë në kundërshtim me njoftimin e bërë nga KRPP-ja, përderisa Komuna e Gjakovës nuk ka dhënë sasi të perkatese të shërbimeve, pozicioneve si dhe ajo që është me shqetësuese ka kërkuar pajisje telefonike pa përcaktuar sasinë e cila mund të interpretohet si BONUS të cilat gjithashtu janë rreptesisht të ndaluara që institucionet publike të pranojnë dhuratat në formë të tillë.

Neni 28 - Specifikimet teknike

Kërkesat ekzekutuese dhe funksionale duhet të jenë të sakta në mënyrë që të iu mundësojë tenderuesve që të përcaktojnë lëndën kryesore të kontratës dhe t'i lejojë autoritetet kontraktuese që të shpërblejnë kontratën. Standardet apo specifikimet e tjera të paragrafit 4. dhe 5. të këtij neni mund të përdoren si një mjet i ruajtjes së përputhshmërisë me kërkesat ekzekutuese apo funksionale.

Njoftim për të gjitha autoritetet kontraktuese

Njoftohen të gjitha autoritetet kontraktuese se KRPP është duke monitoruar në vazhdimësi të gjitha llojet e Njoftimeve të përgatitura nga autoritetet kontraktuese. Gjatë këtij procesi është konstatuar se një numër i konsiderueshëm i autoriteteve kontraktuese ende po përdorin (sidomos për kontrata kornize) kriterin e vlerësimit "Çmimi për njësi" pa specifikuar sasinë e përafërt dhe /ose pa përdorur peshimin e çmimit për "kategori të shërbimeve" ose secilit "artikull".

KRPP e konsideron se lidhja e kontratave me çmime për njësi *pa e caktuar sasinë në Njoftimin për Kontratë dhe në Dosjen e Tenderit dhe /ose pa aplikuar metodën e "peshimit" konsiderohet shkelje të dispozitave ligjore (nenit 38 paragrafi 2 dhe 52, paragrafi 6)* të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092.

Kur kriter për dhënie të kontratës në Njoftimin për Kontratë dhe në Dosjen e Tenderit caktohet: *"tenderi i përgjegjshëm me çmimin më të ulët"* dhe në rastin e kontratave për shërbime të shumfishta ose në rast të kontratave me çmime për njësi kur sasia është përcaktuar si sasi indikative, **çmimet mund të peshohen në bazë të rëndësisë së secilës " kategori të shërbimeve " ose secilit "artikull " në mënyrë që autoriteti kontraktues të përcaktojë se cila është oferta me çmimin më të ulët. (shih paragrafin 6 të nenit 52 të këtij ligji).** Për këtë qëllim, KRPP ka nxjerr dhe ju duhet të referoheni në UA 03/2015 së bashku me shpjegimin "rast studimi" në mënyrë që të shmangët shkelja e dispozitave të cekura më lart dhe të lidhen kontrata jo ligjore.

KRPP, nuk do të publikoj asnjë lloj Njoftimi (Njoftimi për kontratë, Njoftimin për dhënie apo për nënshkrimin e kontratës) dhe do të deklaroj aktivitetet, vendimet dhe/ose kontratat jo ligjore në rast se nuk janë respektuar dispozitat e cekura më lartë apo cila do dispozite tjetër e legjislacionit për prokurim publik.

LINKU: <https://krpp.rks-gov.net/Default.aspx?PID=NewsPub&LID=1&PCID=1&CtlID=HTMLStatic&CID=PPRCNews&ID=313>

PROPOZIMI I TELEKOMIT TE KOSOVES

Te anulohet procesi i nisur nga Komuna e Gjakovës dhe te fillohet një procedure e re ne përputhje me interpretimin e KRPP-se dhe ne kërkesat e nenit 9.4 te LPP-se. Dmth Komuna e Gjakovës nuk ka nevojë te përdor procedure te prokurimit, pasi qe shërbimet ofrohen nga nje institucion publik qe përdor fonde publike.

Mënyra proceduese e anulimit është: Komuna e Gjakovës duhet te kërkoj nga KRPP ose autorizim që të bëjë anulimin e Njoftim Kontrate.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

Demet materiale qe mund ti shkaktohen nga përdorimi i LPP-se nga ana e Komunës se Gjakovës, dhe janë shume te mëdha dhe ne vlere monetare ato mund te shkojnë me mijëra euro, përafërsisht 45.000,00 euro për 24 muaj.

Këto dëme ne mënyrë te drejtpërdrejtë dëmtojnë BUXHETIN e KOSOVES pasi qe TELEKOMI i KOSOVES është ndërmarrje publike dhe sic e ka përcaktuar KRPP konsiderohet **blerje ne SHTEPI**

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit."*
- b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje te vendimit te miratuar nga AK gjate kontekstit paraprak te zgjidhjes se mosmarrëveshjeve ne përputhje me nenin 108A te LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës se tarifës se ankimit ne përputhje me nenin 118 te LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

***Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.