

PSH.nr.1128/20

**PANELI SHQYRTUES**, i emëruar nga Kryetari i OSHP-së, në bazë të nenit 105 dhe nenit 106 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068 dhe Ligjin 05/L-092, në përbërje të z. Blerim Dina- Kryetar, z. Nuhi Paçarizi -Referues, z. Goran Milenković - Anëtar, duke vendosur sipas ankesës së parashtruar nga operatori ekonomik “Rojet e Nderit” SH.P.K.-Prishtinë, kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull “Sigurimi fizik i objekteve të Universitetit Publik Kadri Zeka” me nr. të prokurimit: 941-20-7574-2-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) - “Universiteti Publik Kadri Zeka”, më datën: 08.02.2021, mori këtë:

## V E N D I M

**I. APROVOHET**, pjesërisht si e bazuar ankesa e operatorit ekonomik “Rojet e Nderit” SH.P.K.-Prishtinë, kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull “Sigurimi fizik i objekteve të Universitetit Publik Kadri Zeka” me nr. të prokurimit 941-20-7574-2-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)- “Universiteti Publik Kadri Zeka”.

**II. OBLIGOHET**, Autoriteti Kontraktues të veproj konform nenit 53.7 të LPP-se dhe të bëjë ndryshime në dore të tenderit konform konstatimeve të ekspertit shqyrtues profesional të prokurimit, për aktivitetin e prokurimit me titull: “Sigurimi fizik i objekteve të Universitetit Publik Kadri Zeka” me nr. të prokurimit: 941-20-7574-2-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)- “Universiteti Publik Kadri Zeka”.

**III.** Autoriteti Kontraktues në afat prej 10 ditësh duhet ta informoj me shkrim Panelin Shqyrtues për të gjitha veprimet e ndërmarra lidhur me këtë aktivitet të prokurimit.

IV. Mos respektimi i këtij vendimi, detyron Panelin shqyrtues që konform dispozitave ligjore të nenit 131 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068 dhe Ligjin 05/L-092, të ndërmarr masa ndaj Autoritetit Kontraktues.

V. Me qenë se ankesa e operatorit ekonomik ankues “Rojet e Nderit” SH.P.K.-Prishtinë, aprovohet pjesërisht si e bazuar, i bëhet kthimi i tarifës së ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës.

VI. Obligohet operatori ekonomik ankues që konform nenit 31 pika 6 të rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

## ARSYETIM

Operatori ekonomik ankues “Rojet e Nderit” SH.P.K.-Prishtinë, si palë e pa kënaqur ka deponuar ankesë në OSHP, me 22.12.2020 me nr. 1128/20, kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull “Sigurimi fizik i objekteve të Universitetit Publik Kadri Zeka” me nr. të prokurimit 941-20-7574-2-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) - “Universiteti Publik Kadri Zeka”, duke pretenduar se:

- Autoriteti kontraktues ka vepruar në kundërshtim me nenin 6, 7, 8, 9 dhe 10 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës.

Organi Shqyrtues i Prokurimit, konform nenit 113 dhe 114 të LPP-së me datë: 16.01.2021, ka autorizuar ekspertin profesional të prokurimit për të shqyrtuar vlefshmërinë e të gjitha pretendimeve të palës ankimore.

Eksperti shqyrtues i prokurimit në raportin e datë: 26.01.2021, lidhur me pretendimin ankimore të OE ankues sqaron si në vijim:



#### Përgjigje nr. 1

Lidhur me pretendimin ankimor të OE ankues për licencat e kërkuara, pretendon se janë të panevojshme. Eksperti i OSHP-se, lidhur me pretendimin e OE ankues, mendon se licencat e kërkuara lidhen me natyrën e kontratës, këtë mund ta vërtetojmë përmes specifikimit që ka kërkuar AK në dosje. AK në specifikimin e detyrueshëm ka kërkuar Specifikimet Teknike të Detyrueshme Të ofrohet shërbimi i sigurimit fizik për objektet dhe hapësirën e UKZ-së, 24 orë në ditë, 7 ditë të javës, monitorimin e sistemeve të mbikëqyrjes elektronike, roje statike për kontroll të hyrje-daljes së njerëzve, automjeteve dhe artikujve, patrullime përreth objekteve të UKZ-së, gjatë dhe jashtë orëve të punës për të siguruar perimetrit e objekteve dhe hapësirave të UKZ-së. - Operatori Ekonomik duhet të jetë në gjendje të kryej shërbime, duke zbatuar profesionalizëm, efikasitet dhe fleksibilitet të shërbimeve. - Operatori ekonomik duhet të mirëmbajë ato ekzistuese dhe të implementoj zgjidhje të reja për sigurinë fizike dhe teknike.

-Operatori ekonomik duhet të garantojë që personeli i tyre do të kryejnë shërbime në përputhje me përcaktimet e kontratës, në interesin më të mirë të UKZ-së, personelit dhe studentëve. Në të njëjtën kohë operatori duhet të garantojë të gjitha ndërtesat, hapësirat dhe të mirat materiale të UKZ-së do të jenë të sigurta dhe të mbrojtura nga vjedhja, dëmtimi, zjarri apo rreziqet tjera. Pasi që sipas specifikimit teknik janë kërkuar: monitorimi i sistemeve të mbikëqyrjes elektronike, patrullime përreth objekteve të UKZ-se, po ashtu edhe në fakultet mund të këtë tubime shkencore e të ngjashme.. Bazuar në këto kërkesa që i ka kërkuar AK në dosje, mendoj se kriteret nuk janë diskriminuese sepse ndërlidhen me natyrën e shërbimit. Pretendimi ankimor në këtë pikë i pabazuar.

#### Përgjigje nr. 2

Lidhur me pretendimin ankimor të OE ankues lidhur me çmimin e planifikuar 97,000 €. Eksperti i OSHP-se sqaron se AK të bëjë edhe një analizë për vlerën e parashikuar, edhe pse me e mirë për ta qartësuar këtë është të përshkrimi i çmimeve të vendosen me ore pune për punëtorët dhe për mbikëqyrësin, besoj që do ta qartëson më shumë dhe AK të analizoj se a duhet të rritet vlera e parashikuar apo jo dhe po ashtu do të jetë më të qartë për OE ofertues. AK duhet të bëjë një analizë sipas nenit 56 (Paga shtese) të Ligjit të Punës. Pra, AK të bëjë një analizë dhe të bëjë rritjen e buxhetit, sepse sipas përshkrimit të çmimit mund të tejkalohet vlera. Pretendimi ankimor i pjesërishëm.

Mendimi i ekspertit shqyrtues

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura (përgjigjet e dhëna me larte), eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa të aprovohet pjesërisht e bazuar, dhe AK të ndryshoj disa kriteret dhe të analizoj sipas Ligjit të Punës edhe vlerën e planifikuar të kontratës dhe të vazhdoj afatin e hapjes.

Organi shqyrtues i prokurimit i ka njoftuar palët me datë: 29.01.2021 me raportin e ekspertizës.

Autoriteti kontraktues me datë 29.01.2020, me anë të parashtresës ka njoftuar OSHP-në se nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Të nderuar, Ju njoftojmë se nuk pajtohemi me mendimin e ekspertit, pasi që AK vlerën prej 97,000.00 Euro, e ka paraparë si të arsyeshme dhe e cila i plotëson të gjitha kriteret e kërkuara, ky çmim është caktuar nga Drejtoria e Financave e cila e ka analizuar në detaj. Kështu që Operatori ankues duhet të gjej një ekspert financiar dhe të bëjë një analizë të duhur financiare lidhur me këtë aktivitet, sepse i gjithë aktiviteti është i bazuar në Ligjin e punës. Kërkojmë nga OSHP që të caktoj seancë për vendimin përfundimtar.

Operatori ekonomik “Rojet e Nderit” SH.P.K.- Prishtinë, me datë 02.02.2021 me anë të parashtresës ka njoftuar OSHP-në se nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Të nderuar,

Pasi që nuk po i merrni për bazë shkresat tona nuk e shohim të arsyeshme të përgjigjemi sepse edhe ashtu është i kotë munda ynë. Shfrytëzojmë të drejtën e shprehjes së pakënaqësisë me trajtimin që po na e bëni!

Seanca dëgjimore është mbajtur me datën: 08.02.2021, pa praninë e palëve konform nenit 24.1 të Rregullores së OSHP-së, e ku janë shqyrtuar shkresat e lëndës duke e bërë kontrollimin dhe analizimin e dokumentacionit për procedurën e prokurimit i cili përbëhet nga: autorizimi i inicimit të aktivitetit të prokurimit, njoftimi për kontratë, ankesa e operatorit ekonomik, raporti i ekspertit profesional të prokurimit dhe të gjithë parashtresat e palëve në procedurë.

Lidhur me pretendimin ankimor të OE ankues “Rojet e Nderit” SH.P.K.- Prishtinë, për licencat e kërkuara, pretendon se janë të panevojshme.



Paneli Shqyrtues konform ekspertit profesional sqaron se licencat e kërkuara lidhen me natyrën e kontratës, kjo kërkesë mund ta vërtetohet përmes specifikimit që AK ka kërkuar në dosje të tenderit. AK në specifikimin e detyrueshëm ka kërkuar Specifikimet Teknike të Detyrueshme, të ofrohet shërbimi i sigurimit fizik për objektet dhe hapësirën e UKZ-së, 24 orë në ditë, 7 ditë të javës, monitorimin e sistemeve të mbikëqyrjes elektronike, roje statike për kontroll të hyrje-daljes së njerëzve, automjeteve dhe artikujve, patrullime përreth objekteve të UKZ-së, gjatë dhe jashtë orëve të punës për të siguruar perimetrin e objekteve dhe hapësirave të UKZ-së. - Operatori Ekonomik duhet të jetë në gjendje të kryej shërbime, duke zbatuar profesionalizëm, efikasitet dhe fleksibilitet të shërbimeve. - Operatori ekonomik duhet të mirëmbajë ato ekzistuese dhe të implementoj zgjidhje të reja për sigurinë fizike dhe teknike. - Operatori ekonomik duhet të garantoj që personeli i tyre do të kryejnë shërbime në përputhje me përcaktimet e kontratës, në interesin më të mirë të UKZ-së, personelit dhe studentëve. Në të njëjtën kohë operatori duhet të garantoj të gjitha ndërtesat, hapësirat dhe të mirat materiale të UKZ-së do të jenë të sigurta dhe të mbrojtura nga vjedhja, dëmtimi, zjarri apo rreziqet tjera.

Pasi që sipas specifikimit teknik janë kërkuar: monitorimi i sistemeve të mbikëqyrjes elektronike, patrullime përreth objekteve të UKZ-se, po ashtu edhe në fakultet mund të këtë tubime shkencore e të ngjashme. Duke u bazuar në këto kërkesa që i ka kërkuar AK në dosje, Paneli Shqyrtues konform ekspertit profesional konsideron se kriteret nuk janë diskriminuese sepse ndërlidhen me natyrën e shërbimit.

Lidhur me pretendimin tjetër të OE ankues "Rojet e Nderit" SH.P.K.- Prishtinë që ka të bëjë me çmimin e planifikuar 97,000 €. Paneli Shqyrtues konform ekspertit profesional sqaron se AK duhet të bëjë edhe një analizë për vlerën e parashikuar, edhe pse më e mirë për ta qartësuar këtë është të përshkrimi i çmimeve të vendosen me orë pune për punëtorët dhe për mbikëqyrësin, kjo do të qartësonte më shumë dhe AK të analizoj se a duhet të rritet vlera e parashikuar apo jo dhe po ashtu do të jetë më e qartë për OE ofertues. AK duhet ta bëjë një analizë sipas nenit 56 (Paga shtesë) të Ligjit të Punës. Pra, AK të bëjë një analizë dhe të bëjë rritjen e buxhetit, sepse sipas përshkrimit të çmimit mund të tejkalohet vlera. Andaj, pretendimi ankimor është pjesërisht i bazuar.

Paneli shqyrtues pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, shqyrtimit të pretendimeve ankimore të OE ankues, konstatimeve, analizës konkrete dhe rekomandimeve të ekspertit profesional, vjen në

përfundim se AK duhet të ndryshoj disa kritere dhe të analizoj vlerën e parashikuar të kontratës duke pasur parasysh Ligjin e Punës, si dhe të vazhdoj afatin e hapjes së ofertave.

Paneli shqyrtues konform nenit 117 të LPP-së, si dhe duke u bazuar në provat e prezantuara si më lart vendosi si në dispozitë të këtij vendimi.

**KËSHILLË JURIDIKE:**

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës themelore-Departamentit për çështje Administrative në afat prej 30 ditësh nga data e pranimit të këtij vendimi.



**Vendimi t'i dorëzohet:**

- 1x1 AK "Universiteti Publik Kadri Zeka";
- 1x1 OE "Rojet e Nderit" SH.P.K.- Prishtinë;
- 1x1 Arkivës së OSHP-së;
- 1x1 Për publikim në ueb- faqe të OSHP-së.