



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Ilir Halili	15.08.2023	25.08.2023	2023/0584

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 14.08.2023, OE “AS Tech” SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0584, kundër njoftimit për kontratë, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “AS Tech” SH.P.K.”- Prishtinë, apo kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Furnizimi montimi dhe leshimi ne pune i kondicionereve ne ndertesat Qeveritare” me nr. të prokurimit: "214-23-1198-1-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDASHME. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, negociuar, kufizuar, lloji i kontratës: punë, furnizim, shërbim, vlera e parashikuar e kontratës: xx,xxx €. Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2023/0584 i dt:14.08.2023. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

ParasNeni7 BarazianëTrajtim/Jo-Diskriminimi

1. Autoriteti kontraktues do të trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jodiskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente

Neni 60 - Kriteret për Dhënien e Kontratës

1. Autoriteti kontraktues dorëzuarose: dot’ia jap kontratën publike operatorit ekonomik që ka

1.1 tenderin e përgjegjshëm me çmimin më të ulët; Neni 7 - Barazianë Trajtim/Jo Diskriminimi Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve

1. Autoriteti kontraktues do të themelojë një Komision Vlerësues për ekzaminimin, vlerësimin dhe krahasimin e ofertave.

Të gjithë anëtarët e Komisionit Vlerësues marrin përgjegjësi të plotë individuale për vlerësimin e kryer të ofertës. Me fillimin e zbatimit të prokurimit elektronik, KRPP-ja do ta nxjerrë legjislacionin detyrues lidhur me këtë çështje.

2. Autoriteti kontraktues mundet që me shkrim të kërkojë nga një tenderues që të sigurojë një sqarim me shkrim mbi cilindo nga aspektet e tenderit të tij, në mënyrë që të bëhet ekzaminimi, vlerësimi ose krahasimi i tenderëve. Asnjë ndryshim material dhe asnjë

aspekt i tenderit nuk duhet të kërkohej ose pranohet nga autoriteti kontraktues. Htirojme këtë Ankese kundër Vendimit të AK-së të datës 28.07.2023 ku AK bene

anulimin e tenderit si pale e pakenaqr me këtë vendim parashtrojme kërkesën për rishqyrtim lidhur me dy pretendime:

Pretendimi 1.

AK ka bërë shkelje të nenit 59 Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve dhe nenit 60 Kriteret për Dhënie Kontratës duke mos e vlerësuar si duhet ofertën e AS Tech shpk si ofertën e vetme të përgjegjshme. Ofertën tona e kemi eliminuar me arsyetimin se katalogu i ofruar nuk përmban të dhëna të mjaftueshme, kjo fjalë e shkurtër përmban dy gabime përmbajtësore: Nen 1 - nëse katalogu nuk përmban të dhëna të mjaftueshme AK ka pasur mundësi të kërkojë ende sqarime ose të hulumtojë vetë tregun dhe këtë brendësiq e lejon edhe ligji i prokurimit, sepse ne nuk duhet të eliminohejmë për një katalog që nuk përmban të dhëna të mjaftueshme ndërsa ai katalog prodhohet jashtë shtetit. Nen 2 - Nëse katalogu nuk përmban të dhëna të mjaftueshme sdo të thotë që nuk i përmbush specifikimet teknike siq jeni shprehur se rrjedhimisht nuk i përmbush ato. E vetmi devijim që e kemi përmendur në leter standarde është një kapacitet i zhurmës së klimes, se në katalog ka një devijim të vogël. Edhe vetë ligji i prokurimit i lejon devijimet e vogla dhe që nuk kanë ndikim në aspektin material ose përmbajtësor. Nëse AK është ndalur për ta refuzuar një ofertë sepse nivelin e zhurmës e ka me një devijim të vogël kjo do të thotë që këtu nuk

kemi te bejme ne treg te lire, por AK paska kerkuar produkte te nje brendi ose furnizuesi te caktuar dhe te gjitha te tjeret qenkan te papranueshem, dmth ju kerkon produkt identik per nje kontrate te klimatizimit qe nuk eshte aq e ndjeshme ose specifike qe te mos funksionoj ne implementim te kontrates ai detaj i vogel.

Pretendimi 2.

Ne vendim te dates 28.07.2023 Ak ka eliminuar oferten e OE Infnit me arsyetimin se OE ma bere manipulim te katalogut, pajtohem me kete sepse kemi qene ne ata te cilet kemi bere kerkese per rishqyrtim lidhur me kete ne Vendimin e pare te AK-se ne muajin maj. Por nuk pajtohem me ate qe AK qeshetjen e manipulimit e konsideron vete nje arsye pse oferta e Infnit nuk eshte shperblyer dhe nuk na jep deshmi se ka inicuar kerkese per respektim te nenit 99.2 te LPP-se rrjedhimisht propozimin per liste te zeze per OE en fjale drejtuar OSHP-se. AK e veren nje manipulim qe OE per te ju pershtatur specifikave te Dosjes i ka bere vete katalogun dhe specifikat por kjo gje nuk duhet te lejohet sepse manipulimi eshte rreptesisht i ndalur ne prokurim. Zyrtari pergjegjes i prokurimit duhet ta kete obligim qe cdo padrejtesi qe veren gjate procesit te raportoj ashti siq e thot edhe ligji i prokurimit. Kerkojme rivleresim te lendes, shperblim te ofertes tone em kontarte dhe deshmi se keni inicuar kerkese drejtuar OSHP-se per respektim te nenit 99.2.

Lidhur me pretendimin nr. 2, per aq sa e vleresuam vendimin e Ak ne kerkesen tone per rishqyrtim pame qe AK nuk e ka shqyrtuar kete pretendim.

Perfundimisht kerkojme shqyrtim te dz pretendimeve tona nga OSHP, krhim te lendes ne rivleresim dhe rrjedhimisht vleresimin e drejte te ofertes toen si te vetme te pergjegjshme.

KRITERET PËR VLERËSIM

Aneksi 1 SPECIFIKIMET TEKNIKE TË DETYRUESHME

1	Llojet e klimave (Furnizim, montim dhe lëshim në punë)		
1.1	<p>Furnizimi, montimi i klimave(njësi e jashtme dhe e brendshme, gypat, mbajtëset e klimave, mbushja me refrigerant) me kapacitet 9000BTU INVERTER me të dhëna:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Freon R32 - Ftohja deri në -18°C - Ngrohja deri në -30°C - Klasi i energjisë: A+++ - Kapacitet i ftohjes 3,1 kW - Kapaciteti i ngrohjes 3.2 kW - SEER 7.5 W/W SCOP 5,30 W/W - Niveli i zhurmës 50 db (A) - Garancion 5 Vite 	copë	14
1.2	<p>Furnizimi, montimi i klimave(njësi e jashtme dhe e brendshme, gypat, mbajtëset e klimave, mbushja me refrigerant) me kapacitet 1200BTU INVERTER me të dhëna:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Freon R32 - Ftohja deri në -18°C - Ngrohja deri në -30°C - Klasi i energjisë: A+++ - Kapacitet i ftohjes 3,53 kW - Kapaciteti i ngrohjes 4,20 kW - SEER 8,50 W/W SCOP 5,50 W/W - Niveli i zhurmës 44/54 db (A) - Garancion 5 Vite 	copë	12

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

(Njoftimi mbi vendimin e AK)

Adresa e tenderuesit "AS Tech" SH.P.K. TRINGË SMAJLI, PRISHTINË

Nr. i prokurimit ⁶	214-23-1198-1-2-1
-------------------------------	-------------------

Titulli: Furnizimi montimi dhe lëshimi në punë i kondicionerëve në ndërtesat Qeveritare

I/e nderuar(a) [Z/Znj]] _____

Faleminderit që morët pjesë në procedurën e lartshënuar të prokurimit publik. Procedura është udhëhequr në pajtim me Ligjin Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, siç citohet në vazhdim "LPP".

Tenderi juaj është vlerësuar me kujdes sipas kushteve dhe kërkesave të dhëna në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. Me keqardhje ju njoftojmë se jeni eliminuar për shkak të arsyeve në vijim:

Tenderi juaj është i papërgjegjshëm:

Nuk keni dorëzuar dëshmi siç është kërkuar në faqet 9 të Dosjes së tenderit Njoftimit për kontratë (Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale):

ARSYETIM

Komisioni i rivlerësimit në bazë të ekzaminimit, vlerësimit dhe krahasimit të ofertave, ka konstatuar se ne ofertën tuaj nuk keni ofruar katalog fare, siç është kërkuar ne dosje te tenderit, bazuar në nenin 59 dhe 72 të LPP-së AK me datën 04.07.2023 ka kërkuar dëshmi katalogun me specifikim teknik. për produktet e ofruar, mirëpo dëshmia e ofruar nga ju nuk e përmbush kërkesat e specifikimit teknik konkretisht te niveli i zhurmës: është kërkuar qe niveli i zhurmës te jetë 50 dcb, ne katalogun e ofruar 07.07.2023 është ofruar 53 Dcb. Meqenëse ka pasur paqartësi se katalogu i ofruar ka qene i përgjithësuar , AK me datën 19.07.2023 ka dërguar edhe një letër standarde ku ka kërkuar nga ju qe te jetë me i saktë se cilat produkte konkretisht ofrohen (ju lutem qe produktet qe ofroni te nënvizohen qe te kemi me te qartë se çka po ofroni) me datën 24.07.2023 kemi pranuar katalogun me një shkresë përcjellëse me te cilën referohet tipit te klimave Bruno . Pas shikimit dhe analizimit te katalogut te fundit te ofruar, kemi vërejtur se modeli i ofruar , nuk ka informata te mjaftueshme lidhur me specifikat teknike te produkteve te cilat janë kërkuar me dosjen e tenderit dhe rrjedhimisht nuk plotësojnë kërkesat ne dosjen e tenderit me te cilën është kërkuar katalog me specifikim detaj siç është kërkuar ne ANEKSIN 1.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - "AS Tech" SH.P.K.

Pretendimi nr.1

Pretendimi kryesor ankimorë sipas ankesës 584/23 ka të bëjë me arsyen e eliminimit të OE ankues, ku sipas AK-së i njëjti nuk ka ofruar produktin në pajtim me kërkesat e dosjes së tenderit/specifikacionit teknik, konkretisht në pozicionin 1.1 është kërkuar klima me nivel të zhurmës 50 (db)A, ndërsa sipas AK-së OE ankues ka ofruar klimë me nivel të zhurmës 53 decibel.

OE ankues përmes ankesës së parashtruar në OSHP pretendon se ky dallim duhet të llogaritet si devijim i vogël dhe se vete ligji i prokurimit i lejon devijimet e vogla dhe që nuk kanë ndikim në aspektin material ose përmbajtësor.

Në rastin konkret mendimi ekspertit është se tejkalimi i nivelit të zhurmës së caktuar nga AK, nuk mund të thuhet se nuk përbën devijim nga karakteristikat e parashtruar nga AK, ashtu siq parashihet me nenin 59 par.4, pika (ii) të LPP-së, pasi varësisht nga vendi/hapësira se ku do të vendosen këto klima, niveli më i lartë i zhurmës mund të paraqes pengesë për personat që punojnë në ato hapësira.

Në parim pajtohem me OE ankues se dallimi në nivelin e zhurmës 53 decibel i ofruar, përkundër 50 decibel të kërkuar është dallim i vogël, megjithatë konsiderojmë se klasifikimi si "devijim të vogël" në rastin konkret duhet të jetë në diskrecion të AK-së, pasi në cilësi të ekspertit shqyrtues nuk mund të pohojmë se dallimi për 3 decibel nuk do të paraqes pengesa për AK-në, përderisa AK e konstaton dhe insiston në të kundërtën.

Nëse OE ankues pretendon se një kërkesë e tillë (niveli zhurmës) është kërkesë diskriminuese për ndonjë OE apo kërkesë favorizuese për OE tjetër, i njëjti këtë pretendim është dashur ta ngrin pranë AK-së të paktën 5 ditë para hapjes së ofertave në pajtim me dispozitat e nenin 108/A të LPP-së.

Sa i përket pretendimit ankimorë për arsye të eliminimit ku sipas AK-së katalogu i ofruar nuk përmban të dhënat e nevojshme, konsiderojmë se pretendimi ankimorë është i bazuar në kuptim të asaj se AK ka mund të kërkoj informata shtesë nga OE apo edhe nga vet prodhuesi, mirëpo përderisa tanimë është konfirmuar se njëri nga produktet e ofruara nga OE është në kundërshtim me specifikacion teknik, kthimi i lëndës në rivlerësim me qëllim për tu kërkuar sqarime shtesë nuk do ndryshonte faktet tanimë të konfirmuara (tejkalimi nivelit të zhurmës) dhe nuk do sjell ndryshim në rezultat përfundimtar.

Bazuar në gjitha këto që u cekën më lart, i rekomandojmë panelit shqyrtues që të mbetet në fuqi vendimi i AK-së për anulim të aktivitetit të prokurimit.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe të mbetet në fuqi vendimi i AK.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **" AS Tech " SH.P.K.**

Ilir Halili

