REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 455/20
Data/Datum. 08.07.20
PRISHTINË - PRIŠTINA

# ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

*Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës se Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092*

Për: MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME

Për Aktivitetin e Prokurimit:

| | |
|---|---|
| **Nr i Prokurimit** | **214-19-9291-2-1-1** |
| **Nr i brendshëm** | **214/19/026/211** |

Sa i përket tenderit për

**Shërbime të pastrimit të objekteve të MPB-së**

## ANKESË

**1. Identifikimi i ankuesit***

*SCHAFBERGER JR.GMBH*
*(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)*

*"NENA TEREZE"*
*(Adresa)*

*GLLOGOC* — *100000*
*(Vendi)* — *(Kodi postar)*

*045/293-398*
*(Numri Telefonit)* — *(Numri i Faks-it)*

*VALMIRE BUJUPI*
*(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)*

*kosovaschafberger@hotmail.com*
*(Adresa elektronike)*

*08.07.2020*
*(Data e parashtrimit të kërkesës)*

*(Nënshkrimi dhe vula)*

Dega Kosovë Schafberger jr. GmbH Gllogoc

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

**2. Identifikimi i avokatit**

*Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.*

*Shëno të dhënat si në vijim:*

_____
*(Emri i avokatit)*

_____
*(Adresa e plotë)*

_____ _____
*(Numri i Telefonit)* *(Numri i faks-it)*

_____
*(Adresa elektronike)*

_____ _____
*(Data e parashtrimit të ankesës)* *(Nënshkrimi dhe vula)*

**3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit**

*[Shëno një përshkrim te shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar " Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs te projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim te aktivitetit te prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:*

| |
|---|
| *Njoftimi per Kontrate -04.12.2020*<br>*Formulari i standart per korigjimin e gabimeve-24.12.2019,09.03.2020,19.03.2020,11.05.2020,19.05.2020*<br>*Hapja e tenderve-29.05.2020*<br>*Vendimi i AK-24.06.2020*<br>*Kerkese per rishqyrtim 27.06.2020*<br>*Pergjigjje nga AK-30.06.2020* |

**4. Procesi i Hapjes së tenderëve,** *nëse aplikohet*

*A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.*

**Po** ☐ **Jo** ☒

| |
|---|
| Permese E-prokurimit |

**5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve,** *nëse aplikohet*

*A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?*

Po ☐ Jo ☐

## 6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

*A keni bërë kërkese për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?*

Po [x] Jo ☐

| |
|---|
| Kerkese per Rishqyrtim me date 27.06.2020<br>Eshte refuzuar nga AK me date:30.06.2020 |

## 7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

*Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.*

| |
|---|
| Ligji Nr. 04/L-04<br>PËR PROKURIMIN PUBLIK TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS,<br>I ndryshuar dhe plotësuar me Lgjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr.05/L-092<br>Neni 1,<br>Neni 59,<br>Neni 61<br>Rregullat për tenderët Jo-Normalisht të Ulët ,<br>Rregulloret dhe Udhëzuesi për Prokurim Prokurim Publik |

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkoj një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kane qenë te rrejshme ose mashtruese.*

## 8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

| |
|---|
| Duke kundërshtuar vendim e AK-së për propozimin për kontratë të datës :24.06.2020, Ne më datë :27.06.2020 kemi bërë kërkesë për rishqyrtim të AK,kërkesë kjo e refuzar me datë 30.06.2020.<br>Arsyetimi i bërë në këtë vendim veq sa e thellon shkeljet e këtij Autoriteti për shkak se OE e propozuar për kontratë nuk i mbulon kërkesat e këtij aktivitet dhe duhet të konsiderohet si ofertë me cmimi jo-normalisht të ulet. |

E para ne nuk jemi oferta e pestë me radhë por jemi oferta e tretë e përgjegjshme dhe kjo nuk do të thotë që ne nuk kemi të drejtë të mëndojme qe ky Operatorë i propozuar nga ju ka çmim jo normalisht të ulët duke e ditur realisht sa është kosto e shërbimeve të Pastrimit në këtë institucion.
Themi e treta me radhë për shkak se Operatori i dytë me radhë (SAF)pas gabimeve aritmetike del oferta me e shtrejtë në këtë aktivitet ndërsa oferta e tretë (EFA) mëndojme se është e papërgjegjshme si në çmim ashtu edhe adminstrativisht dhe për derisa nuk kemi qasje në dokumetet e saj ne e mbajmë këtë mendim.
Rritja e përqindjes të sigurimit të ekzekutim nuk është asnjë garancion dhe kjo praktike dëmton palët pjesëmarrëse në këtë aktivitet si dhe tregon se sa e pasigurt është implementimi i kësaj kontrate nga ky Operator.
Më poshtë paraqesim argumentet tona të cilat i kemi paraqitur edhe në Kërkesën për Rishqyrtim të datës 27.06.2020
Pas vendimit të marrë për aktivitetin e prokurimit me titull: MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME dhe nr.prokurimi: 214-19-9291-2-1-1&214/19/026/211 të datës 24.06.2020 ne kemi kërkuar qasje në dokumentacion dhe qasja është realizuar me datë:25.06.2020.
Në në qasjën e realizuar u pa se AK para se të marrë vendimin për propozimin për kontratë OE me çmim me të ulëti ka dërguar letër standarte të kërkesës për infomata mbi tenderin jo-normalisht të ulët duke kërkuar sqarime.
Siq shihet edhe ju si Autoritet Kontraktue keni pas dyshimet e juaj se Oferta më çmim më të ulët nuk mund të shpallët fitues sepse është çmimi jo normalisht i ulët.
Mirëpo AK eshte bazuar në rregullorën për tenderët Jo –normalisht të ulët vetëm në nenin 3 paragrafi 3.1 të kësaj rregullore dhe në bazë të formulës të cilën e jep kjo rregullore dhe ky nën del që asnjë ofertë nuk është me çmim jo normalisht të ulët dhe këtë e keni vlersuar gabimisht.
AK ka marre vetem nenin e mesiperm pa vazhduar të shoh edhe nenet tjera dhe duke dashur të shpallni këtë ofertë si ofertë fituese jane marrë me elemente tjera të cilat mendojmë që është dashur të shqyrtohën para se te merrni një vendim sepse kanë rendesi të madhe.
Paragrafi 3.2 i rregullave për tenderët jo normalisht të ulët thotë :kur tendrët dukën të jenë jo-normalisht të ulët për arsye të tjera nga ato të parashikuar në paragrafin 3.1 të këtyre rregullave ,autoritet kontraktues mund të vlersojnë besushmërinë e tenderëve të tillë dhe rrjedhimishtë të kërkojnë shpjegime në përputhje me paragrafet e mëposhtëm dhe neni 61 të LLP-së.
Kërkesa për sqarime e kërkuar nga ana e juaj e thotë shumë mire se MSS ka dërgu një ofertë jashtezakonisht të ulët dhe në krahasim me kushtet dhe institucionin është veshtirë e realizushme .
Ndërsa përgjigjja qe u është dhënë është shumë e pakuptim dhe qesharake dhe nuk e dimë si është marrë e mjaftuëshme nga ana e juaj .
Përgjigjja nr1. e dhëne nga MSS-ja shkurtimish thotë:
Se në bazë të vëndmit të Qeverisë së Kosovës nr.4/33 për pagën minimale dhe nr. të puntorëve të caktuar do jetë 50 puntorë me pagë 130.00 €uro dhe 10 puntorë me 170.00 € bruto.
Kjo llogaritje dhe analizë nuk është dashur të merrët e mjaftueshme nga ana e AK-së sepse nuk është aspak e realizueshme dhe ju si AK është dashur ta dini.
Më këtë MSS-ja do i largoj 50 puntorët egzistuës të cilët janë më shumë se 10 vitë duke shërbyer dhe mirëmbajtur institucionin tuaj.Sepse puntorët të cilët janë duke shërbyer në objektët e MPB-së 97% e tyre janë mbi moshën 35 vjeqare.
Ndërsa 10 puntorëve të cilet nëse vëndos OE MSS ti mbaj në punë mbi moshen 35 vjqare do ju ulët paga nga 215.79 € bruto në 170.00 €.
Këtë elemente është dashur ti shqyrtoj AK para se ta merrë vendimin se MSS është ofertë

e duhur për zbatimin e kontratës sepse gjatë tërë implemetimit të kontratës AK duhet të kontrolloj moshën e stafit hixhenik përndryshe është shkelje ligjore nëse MSS sjell staf mbi moshën 35 vjeqare dhe paguhët 130 euro.
Ndërrimi i stafit të pastrimit në institucionin tuaj do ju sjell shumë vështiresi duke marrë parasysh ndjeshmerin e institucinit tuaj prandaj kjo përgjigjje nuk është e zbatueshme dhe është dashur të hedhët poshtë.
Përgjigjjgja nr.2 MSS deklarohët se ka kontrata me çmim edhe më të ulët se sa ka ofertuar në institucionin tuaj.
Arsyetim qesharak dhe amator.Pse?
Në radhë të parë buxheti që është ndarë për këtë aktivitet nga AK është bazuar në nevojat që ka institucioni për këto sherbime.
Krahasimi i ndërtesës së Kryemiministri apo çfardo ndèrtese tjetër qeveritare në Prishtinë ku ka vetëm staf shtetror me ARC(MPB), vetëm në objektin Qendror në Prishtinë është e palogjikshme duke e ditur fluksin e palëve të cilët në një ditë kryejnë shërbime në ARC dhe kosto këtu ka dallim të madhë në shërbimet hixhenike ,pastaj krahasimi i FSK-së me 7 qëndra në tërë teritorin e Kosovës dhe QPD-ve dhe QRA-ve me gjithësej 50 objekte pa i futur fare Qëndrat në Prishtinë është krahasim amator dhe qesharak.Po ashtu vlen edhe për Pallatin e Drejtesisë ku pastrohen vetëm koridoret dhe sallat.
Duke pranuar këto arsyetime si të mjaftueshme AK eshte treguar jo profesionale ne vlerism te ofertave dhe ka bere shkelje te LPP-se sepse ky arseytimm ju ka bërë që mos ta njihni objektin tuaj dhe nëvojat tuaj për shërbime hixhenike dhe duke ra në kundershtim me vetë vetën.
Përgjigjja nr.3 .Materiali hixhenik diku përafersisht 1,000.00 € është po ashtu i paparanushem sepse realizimit i kontratës ashtu siq parashihet ka kosto edhe me të mëdha sepse nuk hyn vetëm materiali hixhenik por hyn bartjet ,pastrmi i xhamave,derivatet ,mjetët për mirëmebatjën e hapsirave të jashtme në sezonon verë dhe dimri etj.
Edhe zbritja e TVSH-së po ashtu është e pa praueshme sepse ju si institucion shtëtror duhët te jeni mbrapa rregulloreve dhe ligjeve te Republikës seë Kosovës dhe nuk duhej të tolerohën devijime të tilla.
Ju si AK është dashur të i referoheni pikës 4.6.2 të rregullave për tender jo normalisht të ulët duke mos ju mjaftuar sqarimet e dhëna nga OE e propozuar për kontratë dhe të refuzoni tenderin dhe në përputhje me nr.61 te LPP-së të njoftojë KRPP-në ,duke përdorur formën standarte të miratuar nga KRPP'Njoftim për refuzim të tenderit abnormalisht të ulët" brenda dy ditëve nga data e vendimit.
Në bazë të kushtëve dhe specifikacioneve të dosjës se tenderit të shpallur nga Autoriteti juaj oferta më ulët do ishte kështu :

Puntorët:
60 puntorë duhët të llogaritën me 170.00 € bruto +8.50 kontributë të punëdhënësit për një puntorë që do jenë 178.50 € për një puntorë e që i bie :
60*178.50 €=10,710 €
1,500 € minimumi për material hixhenik
400.00 € Derivate ,bartje,mjete të punës ,uniforma etj
2,269.8 € TVSH
Totali: 14,879.80 €
Sqarim:Llogaritja e të gjithë puntorëve mbi moshën 35 vjeqare behët për shkak se të gjithë puntorët aktual janë mbi këtë moshë dhe largimi i tyre nga puna nuk është e drejtë se janë me përvojë pune si dhe në bazë të eksperiencave tona nuk gjindet puntorë i cili nën moshën 35 vjeqare me 8 orë punë pranon ose mund ta përballoj të punojnë me vetem 120.00€ euro neto.Kjo është jo njerzore se vetë ardhja dhe shkurja në punë ka kosto.AK me vendim e marre ka kontribuar ne uljen e mireqenjes sociale te 60 puntoreve te cilet ne kete kohe do mbesin pa pune e me vite te tera kane sherbyer ne institucionin tuaj.

Kjo llogaritje është bëre në kufijët minimal, çdo ofertë e paraqitur nën këtë çmim duhët të konsiderohët çmim jo normaisht i ulët sepse nuk garanton implementimin e kontratës.
Sipas të gjeturave në qasjën e dokumentacionëve tenderike shohim se oferta nr. 2 për nga çmimi i oferuar ka qëne edhe adminstrativisht i papërgjegjshëm duke mos arritur të deshmoj kapcitetin teknik dhe profesional me referenca në shumën e kërkuar e po ashtu me gabimet aritmetike në çmimin e kalkuluar prandaj del oferta me e shtrenjët në këtë aktivitet.
Fala është për konzorciumin "SAF SHPK & Integral SHPK".
Operatori Ekonmik "EFA Dienstleistung GmbH-Dega Kosove" ka kërkuar të gjitha dokumetet sipas ligjit të jenë si sekret afarsit prandaj dhe nuk na është lejuar që të kemi qasje prandaj nuk mund të themi a ka qëne i përgjegjshem në kushtët administrative mirëpo në bazë të ofertës të dorëzuar edhe kjo ofertë është çmim jo normaisht i ulët.
Grupi Ekonomik "Erik SHPK & Krasniq SHPK" është i përgjegjshëm adminstrativisht por është çmim jo normalisht i ulët.
Duke u bazuar në ato që u thanë me lartë shihet shumë qartë se AK-Ministria e Punëve të Mbrendshme ka shkelur LPP-në përkatesisht nenin 1 qellimin e LPP-së ,nenin 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve,nenin 61 Tenderët Jo-normalisht të Ulët,Rregullat për tenderët Jo-normalisht te Ulët,Udhëzuesin dhe rregullat për Prokurim Publik.
**Propozim:**
Ne i drejtohemi panelit shqyrtues të OSHP-së me këtë ankesë dhe ju lusim që të merrën të gjitha elemente për bazë nga njoftimi për kontratë ,specifikimet teknike te DT dhe të gjitha rrethanat tjera në këtë aktivitet duke nxjerrur një vendim të drejtë gjithëmon duke respektuer ligjet në fuqi të Republikës së Kosovës.

## 9. Dëmet materiale

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.*

**N/A**

## 10. Lista e dokumenteve (dëshmive) të bashkangjitura

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:*

a) *një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
b) *një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".*
c) *një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
d) *një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
e) *bashkëngjit një kopje te vendimit te miratuar nga AK gjate kontekstit paraprak te zgjidhjes se mosmarrëveshjeve ne përputhje me nenin 108A te LPP-se,*
f) *Dëshminë e pagesës se tarifës se ankimit ne përputhje me nenin 118 te LPP-se, dhe*
g) *të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*