Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
ismail rushiti	**21.11.2023**	**30.11.2023**	**2023/0927**

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 20.11.2023, OE “" EJONA " SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0927, kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Insatlimi i ngrohjes dhe rregullimi i ndriqimit ne Palestren e sporteve Karagaq ne Peje LOT 1 Instalimi i ngrohjes qendrore dhe ventilimit ne Palestren Karagaq dhe Leshan LOT 2 Rregullimi i ndriqimit ne Palestren e sporteve Karagaq” me nr. të prokurimit: "635-23-5904-5-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KOMUNA E PEJES.Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: punë, vlera e parashikuar e kontratës: 590,870.72 €.

Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2023/0927 i dt:20.11.2023.

Vendimi i OSHP - së Nr. 2023/0579 i datës 25.10.2023.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

PRETENDIMI 1)
Neni 97
Shkeljet e rënda
h. Mos respektimi i vendimeve të OSHP-së dhe KRPP-së.

PRETENDIMI 2)
-Neni 59
Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve

PRETENDIMI 3)
-Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi

PRETENDIMI 4)
- Paragrafit 9 te nenit 108/A te LPP-se,
"Refuzimi do të arsyetohet dhe do ti komunikohen me shkrim, në përputhje me këtë ligj, parashtruesit të ankesës dhe të gjitha
palëve të interesuara, nëse ka ndonjë. Për më tepër autoriteti kontraktues mund të pengojë procedurën e mëtejshme, me pranimin e një njoftimi me shkrim nga ankuesi në lidhje me gatishmërinë e tij për të tërhequr kërkesën e paraqitur për shqyrtim"

"62.2 Vendimi mbi refuzimin do të arsyetohet dhe do të publikohet në sistem të prokurimit elektronik nga Zyrtari Përgjegjës i prokurimit.

PRETENDIMI 1)

Neni 97

Shkeljet e rënda

h. Mos respektimi i vendimeve të OSHP-së dhe KRPP-së

AK shkel nenin e lartepermendur duke mos respektuar vendimin e shpallur nga OSHP qe te ktheje lenden ne rivleresim.

Pra, AK nuk e kthen fare lenden ne rivleresim, mirepo shpall vendimin per anulimin e aktivitetit te prokurimit me te njejtat pretendime te cilat OSHP i ka cilesuar si te pabazuara me daten 25.10.2023.

Kjo eshte nje shkelje tjeter e rende te cilen AK vendose ta beje, nga pamundesia per te

shpallur fitues OE favorit.

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Mujani (ish Banka e Ljubljanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

OSHP: 2023/0579

Paneli Shqyrtues, i emëruar nga Kryetarja e Organit Shqyrtues të Prokurimit Publik (OSHP), në bazë të nenit 105, 106 dhe 117 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës (Ligji Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092), në përbërje nga: Vedat Poterqoi - Kryetar, Vjosa Gradinaj Mexhuani - Anëtare dhe Agon Ramadani - Anëtar, duke vendosur sipas ankesës së parashtruar nga Operatori Ekonomik OE "Ejona" SH.P.K, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: "Insatlimi i ngrohjes dhe rregullimi i ndriçimit ne Palestrën e sporteve Karagaq ne Peje LOT 1 Instalimi i ngrohjes qendrore dhe ventilimit ne Palestrën Karagaq dhe Leshan LOT 2 Rregullimi i ndriçimit ne Palestrën e sporteve Karagaq", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) –Komuna e Pejes, me datën 25.10.2023, mori këtë:

Vendim

1. Aprovohet, si e bazuar ankesa e operatorit ekonomik "Ejona" SH.P.K., e parashtruar në Organin Shqyrtues të Prokurimit me 14.08.2023 (me numër protokolli 579/23) për aktivitetin e prokurimit me titull: "Instalimi i ngrohjes dhe rregullimi i ndriçimit ne Palestrën e sporteve Karagaq ne Peje LOT 1 Instalimi i ngrohjes qendrore dhe ventilimit ne Palestren Karagaq dhe Leshan LOT 2 Rregullimi i ndriçimit ne Palestrën e sporteve Karagaq" me nr. të prokurimit:635-23-5904-5-1-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna e Pejës.

2. Të anulohet njoftimi mbi vendimin e AK-së për LOT 1 dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

3. Lejohet kthimi i shumës së depomuar me rastin e parashtrimit të ankesës dhe obligohet operatori ekonomik ankues që konform nenit 31 pika 6 të Rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

PRETENDIMI 2)

-Neni 59
Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve

- AK shkel nenet e lartepermendura duke perseritur shkeljet e bera edhe ne vleresimin e pare.
- AK vendose qe perseri te na eliminoje nga gara, kesaj radhe me kerkesa te cilat nuk kane qene ne DT dhe as ne Njoftimin per Kontrat.
Pra, AK na eliminon me pretendimin se ne nuk kemi nenshkruar dhe vulosur Aneksin e specifikimeve teknike, ani se kjo nuk ishte fare kerkese ne DT.
Poashtu, ne kemi dorezuar Deklaraten per specifikime teknike e cila mbulon kete kerkese edhe po te ishte ne DT.
- AK na eliminon me pretendimin e dyte se produkti i ofruar nga ne nuk ploteson kerkesat teknike dhe ky pretendim nuk qendron.
Pasi qe per kete pretendim AK ka edhe vendimin e OSHP-se i cili e hedh kete pretendim te AK-se si te pabazuar. Ku AK eshte dashur te kerkoj sqarime (edhe pse keto sqarime ne i kemi dorezuar gjate kerkesave per rishqyrtim dhe seances ne OSHP).

- Ne perseri po e bashkangjesim specifikimin teknik te chilerit (te njejtin e kemi prezantuar edhe ne OSHP), ku shihet qarte se chileri i ofertuar nga ne permbush te gjitha kerkesat teknike!

Midea

Heating

Chilled water outlet (℃)	Model	Ambient temp (℃)													
		-10		-6		-2		2		7		10		15	
		Capacity	Power	Capacity	Power	Capacity	Power	Capacity	Power	Capacity	Power	Capacity	Power	Capacity	Power
		kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW	kW
40	35kW	22.95	7.07	28.69	8.03	33.75	8.93	37.51	9.70	40.77	10.21	45.66	10.83	52.51	11.69
	65kW	42.80	13.45	53.51	15.29	62.95	16.99	69.94	18.46	76.02	19.43	85.15	20.60	97.92	22.25
	80kW	52.73	16.58	65.91	18.84	77.55	20.94	86.16	22.76	93.65	23.95	104.89	25.39	120.63	27.42
	130kW	85.61	26.91	107.01	30.57	125.90	33.97	139.89	36.93	152.05	38.87	170.29	41.20	195.84	44.50
41	35kW	22.23	7.21	27.82	8.20	32.76	9.11	36.44	9.90	39.66	10.42	44.34	11.05	50.90	11.93
	65kW	41.45	13.73	51.87	15.60	61.10	17.33	67.96	18.84	73.95	19.83	82.68	21.02	94.92	22.70
	80kW	51.06	16.92	63.90	19.23	75.27	21.36	83.72	23.22	91.10	24.44	101.85	25.91	116.93	27.98
	130kW	82.89	27.45	103.75	31.20	122.20	34.66	135.93	37.68	147.91	39.66	165.36	42.04	189.83	45.40
42	35kW	21.58	7.36	27.05	8.37	31.89	9.30	35.52	10.10	38.69	10.64	43.18	11.27	49.48	12.18
	65kW	40.25	14.01	50.44	15.92	59.48	17.69	66.23	19.22	72.15	20.24	80.52	21.45	92.28	23.17
	80kW	49.58	17.26	62.13	19.62	73.27	21.80	81.59	23.69	88.88	24.94	99.19	26.44	113.67	28.55
	130kW	80.50	28.01	100.87	31.83	118.96	35.37	132.47	38.45	144.30	40.47	161.04	42.90	184.55	46.33
43	35kW	21.06	7.51	26.43	8.54	31.20	9.49	34.78	10.31	37.93	10.85	42.25	11.50	48.34	12.42
	65kW	39.28	14.29	49.28	16.24	58.18	18.05	64.86	19.62	70.74	20.65	78.80	21.89	90.15	23.64
	80kW	48.38	17.62	60.71	20.02	71.68	22.24	79.91	24.18	87.14	25.45	97.07	26.98	111.05	29.14
	130kW	78.55	28.59	98.56	32.48	116.37	36.09	129.73	39.23	141.47	41.30	157.60	43.78	180.29	47.28

PRETENDIMI 3)
-Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi

AK vazhdimisht ka shkelur Nenin e lartepermendur duke bere diskrimin per ne dhe favorizim per OE te shpallur njehere fitues "CTA" Sh.P.K.

AK tentoje qe te shpalle fitues OE te lartepermendur i cili kishte ofruar cmimin me te larte, duke eliminuar dy OE dhe duke nxjere vendime te pabazuara.
Kete vendim e quajti te pabazuar edhe OSHP me vendimin e tyre me daten 25.10.2023 dhe OSHP vendosi qe te ktheje lenden ne rivleresim, duke i kerkuar AK-se qe te beje kerkese per sqarim lidhur me specifikimin teknik dhe dokumentet qe i ka te paqarta.

AK nga pamundesia qe te shpalle fitues OE favorit, vendose qe te anuloje ne teresi aktivitetin e prokurimit duke shpallur edhe njehere vendim te pabazuar.

Pra, AK tenton qe me cdo kusht te shperbleje OE ne fjale duke mos marre ne konsiderate LPP, ne te kunderton anulon ne teresi aktivitetin.

PRETENDIMI 4)
- AK ka shkelur Nenet e lartepermendura per arsye:
AK publikon refuzimin e Kerkeses per Rishqyrtim duke mos shqyrtuar pretendimet tona fare, mirepo ne refuzimin e kerkeses per rishqyrtim vetem ka perseritur pretendimet si ne letren e eliminimit.

Pra eshte hera e dyte qe AK nuk shqyrton fare kerkesen tone per rishqyrtim dhe nuk arsyeton refuzimin ashtu sic e thote LPP.

PERFUNDIM:

Kerkojme nga OSHP:
1) Te marre masa ndaj AK "Komuna e Pejes" per mosrespektim te vendimit te OSHP-se.
2) Te detyroje AK-ne qe lenda te kthehet njemend ne rivleresim ashtu sic e thote edhe Vendimi i pare i OSHP-se.

KRITERET PËR VLERËSIM

IV.2) KRITERET E DHENIES

Grupi 1. LOT 1 Instalimi i ngrohjes qendrore dhe ventilimit ne Palestren Karagaq dhe Leshan,

Çmimi më i ulët: ☐ **Tenderi ekonomikisht më i favorshëm në drejtim të:** ☒

	Nënkriteret	Koeficient
1	Çmimi	
2	Afati me i gjate i Periudhës Garantuese minimum 1 vite deri ne max 5 vite	
3	Afati me i shkurt i implementimit nga data e nënshkrimit te kontratës minimum 90 dite deri ne max 100 ditë	

Grupi 2. LOT 2 Rregullimi i ndriqimit ne Palestren e sporteve Karagaq,

Çmimi më i ulët: ☐ **Tenderi ekonomikisht më i favorshëm në drejtim të:** ☒

	Nënkriteret	Koeficient
1	Çmimi	
2	Afati me i gjate i Periudhës Garantuese minimum 1 vite deri ne max 5 vite	
3	Afati me i shkurt i implementimit nga data e nënshkrimit te kontratës minimum 90 dite deri ne max 100 ditë	

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

PROCESVERBALI PËR EKZAMINIMIN , VLERËSIMIN DHE KRAHASIMIN E TENDERËVE

Në procesverbal, komisioni vlerësues duhet të jep informacione në detaje lidhur me përmbajtjen e secilit tender duke u bazuar në kërkesat e përcaktuara në Dosjen e Tenderit dhe në Njoftimin për Kontratë.

Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me përshtatshmërinë administrative:

1.	Grup i Operatorëve Ekonomik Labinot M. Krasniqi B.I.; TONI INGJINJERING	
2.	ALFA.i 810298853	
3.	Grup i Operatorëve Ekonomik N.P.Sh. E1 - Ing ; Asfalti SH.P.K.	
4.	" EJONA " SH.P.K. 810089913	
5.	" CTA " Sh.p.k. 600028816	

Ekzaminimi , vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me përshtatshmërinë teknike:

OE EJONA " SH.P.K.dhe ALFA.i nuk ka ofruar paraqitët stafi që do të angazhohet në këtë projekt, të cilët drejtpërdrejtë janë përgjegjës në ekzekutimin e punëve dhe në përgjithësi të projektit duke përfshirë edhe stafin profesionale. - Stafi teknik (PUNONJËS) që do të kyçet në projekt -minimumi 10 punonjës. Minimum 5 punonjes të trajnuar me Certifikat profesionale niveli IV (Instali, Ngrohje,Kanalizim dhe ujsjelels) dhe Prezantimi i produkteve te ofruara me katalogë broshura.

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

N/A

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

Vendimi i OSHP - së Nr. 2023/0579 i datës 25.10.2023.

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **" EJONA " SH.P.K.**

Sqarim për Panelin Shqyrtues: Autoriteti Kontraktues Komuna e Pejës, ka zhvilluar aktivitetin e prokurimit me titull: **"**Insatlimi i ngrohjes dhe rregullimi i ndriqimit ne Palestren e sporteve Karagaq ne Peje LOT 1 Instalimi i ngrohjes qendrore dhe ventilimit ne Palestren Karagaq dhe Leshan LOT 2 Rregullimi i ndriqimit ne Palestren e sporteve Karagaq**",** me numër të prokurimit: 635-23-5904-5-1-1, procedurë e hapur, lloji i kontratës: Punë, vlera e parashikuar e kontratës: 590,870.72 €.

Autoriteti Kontraktues ka publikuar Njoftimin për Kontratë me datën 09.06.2023,Ndërsa, me datë 15.06.2023 dhe 07.07.2023 ka publikuar B54 Formulari standard per korrigjimin e gabimeve.

Me datë 26.07.2023 AK ka nxjerrë Njoftimin mbi Vendimin e AK-së. OE ankues "EJONA SH.P.K." me datë 31.07.2023 ka paraqitur kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së, kundër Vendimit të AK-së, ndërsa AK me datë 04.08.2023 ka nxjerrë Vendim për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim, rrjedhimisht kundër këtij Vendimi të AK-së, OE ankues "EJONA SH.P.K." me datë 14.08.2023 , ka parashtruar ankesë pranë OSHP-së.

Eksperti shqyrtues i prokurimit, sipas autorizimit 2023/0579, dhe në pajtim me nenin 114 të LPP-së, i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues, pas shqyrtimit dhe administrimit të provave, shkresave të lëndës në platformen elektronike e-prokurim, lidhur me të gjeturat dhe konstatimet, Eksperti shqyrtues i prokurimit ka dorëzuar Raportin e Ekspertizës me datë **28.08.2023** me nr.**2023/0579,** si rrjedhojë, Paneli Shqyrtues me datë **25.10.2023** ka nxjerr Vendim për ankesën me Nr. **2023/0759.**

Gjithashtu, Eksperti shqyrtues i prokurimit, sipas autorizimit 2023/0927, i paraqet këto të gjetura dhe konstatime si në vijim:

Autoriteti Kontraktues Komuna e Pejës, këtë aktivitet të prokurimit e ka kthyer lëndën në Ri-vlerësim, dhe pas Ri-vlerësimit të ofertave, me datë 02.11.2023 ka nxjerr njoftimin mbi vendimin e AK-së, me arsyetimin se, "*KOMUNA E PEJES ANULON LOT 1 pasi qe as nje ofert nuk ka qene e pergjegjshme".*

Ndërsa, OE ankues "EJONA SH.P.K.", kundër vendimit të AK-së, me datë 07.11.2023 ka paraqitur kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së, dhe me datë 20.11.2023, ka parashtruar ankesë pranë OSHP-së.

Sa i përket pretendimeve ankimore të OE ankues, të paraqitura në ankesen **2023/0927** për këtë aktivitet të prokurimit, Eksperti shqyrtues këto pretendime ankimore nuk i ka shqyrtuar, për faktin se, të njejtat pretendime ankimore janë shqyrtuar në lëndën me Nr. **2023/0579**, andaj duke u bazuar në paragrafin 2 dhe 3 të nenit 16 të Rregullores së Punës të OSHP-së, duke qenë se pretendimet ankimore janë të njejta të cilat janë shqyrtuar më parë nga Paneli Shqyrtues, kjo çështje trajtohet si çështje e gjykuar "res judicata".

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që lënda të trajtohet si çështje e gjykuar sipas vendimeve paraprake të OSHP-së.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **KOMUNA E PEJES**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **" EJONA " SH.P.K.**

REPUBLIKA E KOSOVËS ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI PRISHTINË/A REPUBLIKA KOSOVA

ismail rushiti