Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Naser Fejzullahu	**26.12.2023**	**04.01.2024**	**2023/1034**

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 19.12.2023, "Arhiko.ing Sh.p.k.", ka parashtruar ankesë me Nr: 1034/23 , kundër Njoftim Vendimit mbi dhënien të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: Hartimi i projekteve të ndryshme ideore dhe kryesore për ndërtim dhe renovim të objekteve sipas nevojave të DPMS në Komunën e Prizrenit nr. Prokurimit Nr. 622-23-10883-2-2-1 i iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL i PRIZRENIT

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedura t? hapur, lloji i kontratës: SHERBIME, vlera e parashikuar e kontratës: 25,000,00 € vlere e mesme.

Datat për fazat e ndryshme të procedurës së tenderit deri në ankesë janë si në vijim: Data e njoftimit për kontratë 09.10.2023, data e hapjes së ofertës 30.10.2023, data e Njoftimi mbi Vendimin e Autoritetit Kontraktues 05.12.2023.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

-Neni 1 i LPP: Qëllimi

-Neni 7 i LPP: Barazia në trajtim jo diskriminimi

-Nenit 41 te LPP-se dhe nenit 41.6

--Neni 59 i LPP: Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve

-Neni 64 i LPP : Dëshmitë e kërkesave
-UDHËZUES Nr.001/2023 PËR PROKURIMIN PUBLIK-8. Kriteret e përzgjedhjes

eklaratëdetalembifaktetdheargumentet

Të nderuar ne me daten 05.12.2023 permes platformes elektronike e-prokurimi jemi njoftuar me njoftimin mbi vendimin e AK-se. Pas qasjes ne dokumente zyrtare ne e kemi te paqarte se si AK ka shpallur fitues nje OE i cili është dashur të eliminohet nga procedura e prokurimit pasi që çmimet e ofruara janë çmime jonormalisht të ulëta.

Pasi që në pozicionin.Shpimet Gjeomekanike - elaborati - llog.per 1m me te gjitha fazat -me njësi m' është çmimi 0.05-

A	Shpimet Gjeomekanike - elaborati - llog.per 1m' me te gjitha fazat	m'
	TOTALI A	

Duke e analizuar bashkepunimin tone me shume kompani të cilat kryejnë këtë shërbim është e pamundur që një metër gjatësi me të gjitha fazat të kushtoj 0.05cent. Ndërsa çmimet në vendin tonë për këtë shërbim çmimi minimal është 50 Euro.

Ku te bashkangjitur do e gjeni edhe nje fature tatimore te sherbimit te tille te ofruar nga nje kompani e cila kryen keto pune ne lokacionin e sherbimit i cili eshte K.Prizrenit. Ku çmimi i tille eshte 50Euro per 1m', ndersa OE i shpallur i pergjegjshem ka ofruar çmimin 0.05cent qe i bie 1,000% me lire sesa çmimi real qe ofrohet ne vendin tone dhe me kete AK, nuk ka bere kerkese per sqarim te dosjes se tenderit, per arsye se eshte ditur qe automatikisht do te eliminohet nga procedura e vleresimit, dhe me kete mendojme qe Z.Prokurimit eshte e perfshire ne kurdisjen e tenderit.

IMK "Ballkan Projekt SH.P.K"

IMK BALKAN PROJEKT SH.P.K
Selia : Prishtine, Adresa : KM.2 MAGJ. Fe-Pr
Nr. Fiskal : 810142480, NRB : 810142480
Nr. TVSH : 330396277
Llog. bank : NLB BANKA / 1700200000069415
Tel / Fax : /
Email:
Web:

BLERËSI
Nr. FISKAL : 600244537 Nr. TVSH :
NRB : 70353660 SHIFRA : 811274084
EMËRTIMI : Arhiko .ING O.P.
SELIA : Prishtinë
ADRESA : Prishtinë, , B.Diellit Z.Lindjes

FATURA Nr.: 135/22

E DATËS : 12.12.2022
DATA E PAGESËS : 12.12.2022
DEPARTAMENTI : Objekti testues
AGJENTI/DISTRIB. :

Nr.	KODI	EMËRTIMI	SASIA/Nj.m	CM. SHIT. PA TVSH	VLERA	LEJIMI ST.	LEJIMI EXT.	TVSH (%)	TVSH VLERA	CM. SHIT. ME TVSH	CM. SHIT.	VL. SHIT. ME TVSH
1	999-2	Hartimi i Elaboratit gjeomekanik	30 m'	42.37	1,271.19	%	%	18%	228.81		50.00	1,500.00
		GJITHËSEJ SHITJET :			1,271.19				228.81			1,500.00

JU LUTEM QË KUR BËNI PAGESAT TË SHËNONI EDHE NR. E FATURËS TUAJ : 135/22

TË DHËNAT PËR REGJISTRIM NË LIBRA :	BAZA	TVSH
SHITJET E LIRUARA APO PA TVSH :		
EXPORT :		
SHITJET ME TVSH -18% :	1,271.19	228.81
SHITJET ME TVSH - 8% :		

GJITHËSEJ PËR PAGESË :	1,500.00
PAGESA E BËRË :	0.00
BORXHI I MBETUR :	1,500.00

Hartimi i Elaboratit Gjeomekanik për Objektin e Fakultetit Juridik në Prizern.

FATUROI: PRANOI:

VËREJTJE: Afati i pageses te bëhet mbrenda 7 ditëve nga data e dorzimit të faturës

Si dhe çmimet e tjera ku ne tabelen me poshtme mund te gjeni edhe nje analitik te çmimeve te ofertuara nga "kompania qe eshte shallur fituese" dhe çmimet e kompanise sone.

Ne në një procedurë të ngjajjshme të prokurimit Titulli: Hartimi i projektit për kolektorët kryesorë të Qytetit të Prizrenit me numer te prokurimit: 622-22-2389-2-2-1 kemi konkuruar tek ju si Autoritet Kontraktues ku çmimet e ofruara nga ana jonë pavarësisht se nga ana jonë nuk kanë qenë të tilla dhe kanë qenë çmime të tregut ju na keni eliminuar ndërsa për këtë procedurë të procedurë të tenderimit siq po shihet e paskeni harruar **Çmimin jonormalisht të ulët. Sipas Nenit 41 te LPP-se dhe nenit 41.6.**

Nr.	Pershkrimi i sherbimit	Qmimet	Qmimet	Qmimet

A	Incizimet detale, hartimi i projekteve renovuese, hartimi i projekteve per parqe etj.	StudioHapesira	Arhiko	Diferenca
A	Arkitektura - hartimi i projketit	0.10 €	3.00 €	-2.90 €
A	Statika - hartimi i projketit	0.05 €	1.50 €	-1.45 €
A	Instalimet e ujesjellesit dhe kanalizimit - hartimi i projketit	0.05 €	2.45 €	-2.40 €
A	Instalimet e elektrike - hartimi i projketit	0.05 €	0.55 €	-0.50 €
A	Instalimet makinerike - hartimi i projketit	0.05 €	0.55 €	-0.50 €
A	Matjet gjeodezike - hartimi i projketit	0.50 €	0.55 €	-0.05 €
A	Hartimi I projektit per parqe, fusha rekreative, terrene sportive, oborre, rrethoja, etj. me te gjitha fazat e nevojshme	0.05 €	2.75 €	-2.70 €
A	Shpimet Gjeomekanike - elaborati - llog.per 1 m me te gjitha fazat	0.05 €	55.00 €	-54.95 €

Ku Komisioni i vlerësimit është dashur që të shiqoj çmimet e ofertuara dhe jo të shpall te përgjegjshëm një OE i cili ka ofruar çmime të cilat janë çmime jo normalisht të ulëta.

Pasi qe eliminimi yne ne kete procedure te lartecekur Hartimi i projektit për kolektorët kryesorë të Qytetit të Prizrenit është bërë me pretendimin se jane çmime jo normalisht te uleta ndersa ne kete procedure nuk po vlejka ky ligj. Çmimin jonormalisht të ulët. Sipas Nenit 41 te LPP-se dhe nenit 41.6.

Duke e pare favorizimin qe eshte bere ne kete procedure te tenderimit tek ne lind vetem dyshimi qe kjo procedure e tenderimit eshte nje procedure e cila eshte proceduar per nje operatore ekonomik, si dhe lindin dyshimet per bashkepunim ne mes te operatorit ekonomik te shpallur fitues si dhe zyrtareve te prokurimit, pasi qe ne si kompani kemi ofruar çmimet te cilat jane çmime te tregut te cilat i shihni edhe me larte te analizuar dhe diferencen e tyre, kurse çmimet e ofruara nga operatori ekonomik ne fjale, lindin

dyshimet se si do te kryhen këto sherbime, me qfare profesionalizmi apo eshte e kurdisur edhe paramasa qe te punohet nje pozicion ku OE i shpallur fitues ka qmim me te favorshem duke e perfshire edhe njesine kerkuese te hartimit te paramasave.

Duke u bazuar në dëshmitë dhe argumentet që u cekën më lartë, kërkojmë nga ana juaj si OSHP që të merr:

VENDIM

Aprovohet, si e bazuar Anksesa e kompanisë sonë Anulohet, njoftimi mbi vendimin e AK-së de lenda të kthehet në Rivlerësim, dhe gjatë rivleresimit, ekzaminimit, vleresimit dhe krahasimit të ofertave të bëhet siq e parashikon ligji nga profesionist të kësaj lëmie dhe rivlerësimi të bëhet në harmoni me kërkesat e dosjes së tenderit, njoftimit për kontratë dhe konform dispozitave të LPP-së.

KRITERET PËR VLERËSIM

Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

3. Operatori ekonomik duhet të ofroj dëshmi të kënaqshme Autoritetit Kontraktues se qarkullimi i OE gjat tri viteve të shkuara (2020. 2021. 2022) ka qen prej jo më pak se 100.000,00 €

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Evidenca 1 Pasqyrat e qarkullimit financiare të kompanisë, të shoqëruar me qarkullimi financiar nga banka për tri vitet e shkuara apo deklaratat e tatimeve vjetore të dorzuara në Administratën Tatimore të Kosovës.

Kapaciteti teknik dhe professional:

Kërkesa 1. Projektet e natyrës së kontratës realizuara ne tri vitet e shkuara (duke filluar nga koha e publikimit të këtij njoftimi) e vërtetuar nga OE, ku përfshihen titujt e projekteve, numri, data e kontraktimit të standardeve dhe vlerat e tyre. Vlera minimale e të gjitha projekteve të natyrës së kontratës (Projekte te objekteve te reja, Projekte te renovimit) duhet të jetë jo më e vogël se75.000,00 €

Kërkesa 2. a. Në kuadër të stafit duhet të caktohet a. Menaxheri i projektit i cili duhet të jetë inxhinier i diplomuar i Arkitektures ose master i arkitektures - me jo me pak se 6 vite pervoje pune ne profesion pas diplomimit. b. Një inxhinier i diplomuar i Arkitektures ose master i Arkitektures - me jo më pak se 5 vite përvojë pune në profesion pas diplomimit. -c. Një inxhinier i diplomuar i ndertimtarise drejtimi Konstruktiv ose master i ndertimtarise drejtimi Konstruktiv - me jo më pak se 5 vite përvojë pune në profesion pas diplomimit. d. Nje inxhinier i diplomuar i ndertimtarise drejtimi i Hidroteknikes ose master i ndertimtarise drejtimi i Hidroteknikes - me jo me pak se 5 vite pervoje pune ne profesion pas diplomimit. e. Një inxhinier i diplomuar i Elektroteknikes ose master i Elektroteknikes - me jo me pak se 5 vite pervoje pune ne profesion pas diplomimit. f. Nje inxhinier i

diplomuar i Makinerisë ose master i Makinerisë - me jo me pak se 5 vite pervoje pune ne profesion pas diplomimit. g. Një gjeodet te licencuar nga AKK me jo me pak se 5 vite pervoje pune ne profesion pas diplomimit h. Një Ekspert per siguri dhe shendet ne pune i certifikuar nga Ministria e Punes dhe Mireqenies Sociale Kërkesa 3. Të ketë së paku 5 të punësuar me profile të ndryshme adekuat për realizim të kontratës.

Dëshmia 1 Lista e projekteve te natyrës së kontratës e vërtetuar për tri vitet e fundit nga OE- (e skenuar nga origjinali) për dosien elektronike, , të deshmuara me referenca dhe kontrata të cilat dëshmojnë vlerën e shërbimeve dhe natyrën e tyre apo proces verbal të pranimit përfundimtar të shërbimeve.

Dëshmia 2 a. Duhet te caktohet me vendim menaxheri i projektit, të prezantohem CV-ja, përvoja e punës; Diplomat ose kopje e diplomes, deshmi mbi menaxhimin e projekteve, kontrata e punes ose e bashkëpunimit për këtë projekt. b, c, d, e, f, g, - CV-ja, diploma, deshmi mbi pervojen e punes, kontrata e punes ose kontrata e bashkepunimit per kete projekt me OE ne fjelë. e. Diploma, Licenca e leshuar nga AKK, deshmi mbi pervojen ne pune, kontrata e punes ose kontrata e bashkepunimit per kete projekt me OE ne fjale. h. Te deshmohet me certifikat ose vendim nga Ministria e Punes dhe Mireqenies Sociale , Kontrata e punës ose e bashkëpunimit me OE për këtë projekt Dëshmia 3 Lista e te punesuarve bashkë me pershrimin e shkurter te vendit te punes. Per stafin e rregullt, kontrata e punes te skenuara nga origjinali ose kopjet e noterizuara te kontratave. Per stafin e ri kontratat e punes te skenuara nga origjinali ose kopjet e noterizuara te kontratave.

Tenderi i Pergjegjeshem me cmim me te ulet.

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

OEipergjegjshemme cmimma teulet.

STUDIO HAPSIRA " SH.P.K., **MATI 1**, **-**, **PRISHTINË**

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

Ka interes juridiko material 4.1.26

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

N/A

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **ARHIKO .ING SH.P.K.**

Pretendimin ankimor 1

Duke e analizuar bashkepunimin tone me shume kompani të cilat kryejnë këtë shërbim është e pamundur që një metër gjatësi me të gjitha fazat të kushtoj 0.05cent. Ndërsa çmimet në vendin tonë për këtë shërbim çmimi minimal është 50 Euro.

Ku te bashkangjitur do e gjeni edhe nje fature tatimore te sherbimit te tille te ofruar nga nje kompani e cila kryen keto pune ne lokacionin e sherbimit i cili eshte K.Prizrenit. Ku çmimi i tille eshte 50Euro per 1m', ndersa OE i shpallur i pergjegjshem ka ofruar çmimin 0.05cent qe i bie 1,000% me lire sesa çmimi real qe ofrohet ne vendin tone dhe me kete AK, nuk ka bere kerkese per sqarim te dosjes se tenderit, per arsye se eshte ditur qe automatikisht do te eliminohet nga procedura e vleresimit, dhe me kete mendojme qe Z.Prokurimit eshte e perfshire ne kurdisjen e tenderit.

Përgjigjja ne pretendim 1

Sa i përket keti pretendimi per çmime jo normalisht te ulëta si ekspert konstatoj se këtu Komuna e Prizrenit nuk i ka respektuar procedurat ligjore qe parasheh ligji dhe RRPP neni 41.1 per sqarime per çmime jo normalisht te ulëta. Ne Aktivitetin e Prokurimit te lart cekur problemi themeltare eshte se AK nuk ka pasur vullnetin ti trajtoj OE si çmime jo normalisht te ulet por ka rekomanduar OE me çmim me te ulet.

Ne baze te nenit 61 te LPP_se nuk mundet as te rekomandoj por as te refuzoj pa e bere nje hetim dhe shqyrtim te cmimemeve jo normalisht te ulta dhe te merr parasyshe shpjegimet e dorëzuara se si ka ardhur deri te çmimet jo normalisht te ulëta ne baze te kësaj konstatoj se nuk eshte bere shqyrtimi i çmimeve .

Çmimi qe eshte cekur ne oferte per ekspertin shqyertuse jane çmime qe përmban informata përmbajtësish të gabueshme ose mashtruese dhe shume te dyshymta qe kete mundem me

kostatuar se nuk mundet te implementohet kontrata ne tersi. AK-ja kete OE e ka favorizuar kur ka rekomanduar per kontrat, gjithashtu duke u bazuar ne tenderin e shpallur ne vitin korrik 2022 (**Hartimiiprojeketve sipasnevojavetë drejtorisë sëTurizmit dhe Zhvillimit E Ekonomik nëKomunën ePrizrenit** nr. Prokurimit Nr. 622-22-7011-2-2-1; Nr. i brendshem 6622-22-070-221 iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL i PRIZRENIT) ka ofertuar me çmim jo normalisht te ulta e per mua si ekspert mendoj qe eshte i favorizuar ky OE dhe AK-ja ka bere diskriminim dhe ka shkelur parimet e themelore te Prokuimit duke favorizuar cdo here kete OE, kështu qe pretendimet ankimore janë te bazuar.

Lind pyetja a eshte e mundur qy ky OE me çmime 0.05 € me realizuar nje kontrat me kete çmim , "jo" ateher une mendoj se personat përgjegjës te AK-se mundet te kete bashkëpunime me OE apo me ndonjë zyrtar te AK-se pasi shihet se eshte favorizuar ne dy aktivitet, ne baze te nenit 130 te LPP_se çdo person i AK-se ose zyrtar nëse vetëm pak ka ndikim lidhur me kete aktivitet te prokurimit duhet te veprojn sipas nenit 130 paragrafi 3. Gjithashtu AK ne baze te nenit 70.24 e RRPP menaxheri i kontratës nuk mundet te siguroj se do te menaxhohet dhe kontrollohet kosto e sherbimeve, cilësisë, dhe kohës se shërbimeve me nje çmim 0.05.

Une si ekspert mendoj se komisioni i vlersimit dhe menaxheri i prokurimit duhet te beje nje krahasim te çmimeve qe AK-ja ka bere -njësia e kërkesës ne DNDF, pra sa ka qene hulumtimi i tregut nga AK-ja per Shpimet gjeomekanike per nje metër dhe nëse eshte nje ndryshim i çmimit kaq i madh se çmimi i tregut atëherë duhet te eliminohet OE i rekomanduar per kontrate. Mirepo nëse kërkesa e Ak-se eshte jashtë çmimeve te tregut ky aktivitet i prokurimit duhet te anulohet.

Une si ekspert mendoj edhe nëse do te ju dërgohet OE te rekomanduar qe ta arsyetoj çmimin jo normalisht e ulet sipas nenit 61 te LPP_se ky OE nuk mundet ta arsyetoj.

Duke u nisur nga RRPP 82/2022:

Nese nje OE do te llogarit vetëm disa elementet që lidhen me rregullat për sigurinë, kushtet e punës siqe kërkohet me ligjet e punës përgatitja e punishtes rrethoja etj etj, atëherë mundem me kostatuar se çmimi eshte jo normalisht i ulets dhe te gjitha këto munden te merren për të refuzuar një tender jo-normalisht të ulët.

Rekomandimi im eshte se komisioni i vlersimit i AK-se gjate fazës se vlersimit ka mundur ti kërkoj OE te rekomanduar per kontrat nje fatuar te rregullt per muajet qeshor, korrik dhe gushte te lëshuar nga kompanit qe merren Shpimet gjeomekanike per nje metër , ne baze te kësaj atëherë kane munder me bere nje vlerësim real te ofertave dhe me bere krahasimin e çmimit qe e kane ofertuar 0.05 €.

Info per panelin:

Sipas llogaritjes time nëse kemi mi bere

Shpime gjemekanike 100 m X 0.05 cmimi i OE = 5 €

Si qe shihet me 5 € me u bere 100 m Shpimet gjeomekanike kjo nuk mundet askund te ndodhe por kjo eshte vetëm nje mashtrim qe OE ka bere AK-se.

Duke u bazuar ne sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtuese i propozon panelit shqyrtuese qe ankesa e OE ankues te aprovohet si e bazuar, te anulohet njoftimi për dhënie te kontratës dhe rekomandon qe lënda te kthehet ne rivlerësim.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar, të anulohet njoftimi për dhënie të kontratës dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **ARHIKO .ING SH.P.K.**

Naser Fejzullahu