

# ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME , Luan Haradinaj , pn, ndërtesa qendrore e MPB-se, kati II, zyra 204, Prishtinë, Kosovë**

Për Aktivitetin e Prokurimit: **214-22-1056-1-2-1**, Nr i brendshem: **214-22-009-121**

Sa i përket tenderit për: **"Furnizimi me vaj, antifriz dhe glykol për Ndërtesat Qeveritare dhe Pallatin e Drejtësisë"**

## ANKESË

### 1. Identifikimi i ankuesit\*

**"BALLKAN PETROL" SHPK**  
(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

**ZONA INDUSTRIALE GËRLICË**  
(Adresa)

**FERIZAJ**  
(Vendi)

**70000**  
(Kodi postar)

**049/113 543**  
(Numri Telefonit)

**N/A**  
(Numri i Faks-it)

**BEKIM ALITI**  
(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

**[info@ballkanpetrol.com](mailto:info@ballkanpetrol.com)**  
(Adresa elektronike)

**17.05.2022**  
(Data e parashtrimit të kërkesës)

  
(Nënshkrimi dhe vulë)

\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

### 2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me **PROKURË**.

Shëno të dhënat si në vijim:

**Nuk angazhoj avokat**

### 3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

- Tenderi: “**Furnizimi me vaj, antifriz dhe glykol për Ndërtesat Qeveritare dhe Pallatin e Drejtësisë**”, me nr. prokurimi **214-22-1056-1-2-1**, Nr i brendshëm: **214-22-009-121**
- 24.02.2022 – Njoftimi për kontratë
- 18.03.2022 – Njoftimi për vazhdimin e afatit për dorëzim të ofertave
- 25.03.2022 - Afati i fundit për dorëzimin e ofertave
- 25.03.2022 - Proceverbali i hapjes së tenderit
- 28.04.2022 – Vendimi i AK dhe letrat standarde
- 29.04.2022 – Kërkesë për qasje në dokumentacion
- 29.04.2022 – KRPP kërkesë për informacion
- 30.04.2022 – Kërkesë për rishqyrtim
- 29.04.2022 – Përgjigje nga KRPP
- 04.05.2022 – Plotësim i kërkesës për rishqyrtim
- 10.05.2022 – Vendimi i AK për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim
- 12.05.2022 – Email informues për KRPP

### 4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☐

Jo ☒

### 5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☒

Jo ☐

### 6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

- 30.04.2022 - Kërkesë për rishqyrtim në AK
- 04.05.2022 - Kërkesë plotësuese për rishqyrtim në AK

### 7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në

- Neni 1 i LPP-së - Qëllimi
- Neni 6 i LPP-së - Ekonomiciteti dhe Efikasiteti
- Neni 7 i LPP-së - Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi
- Neni 28 i LPP-së - Specifikimet Teknike
- Neni 59 i LPP-së - Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve
- Neni 72 i LPP-së - Dokumentacioni dhe informacioni shtesë
- Neni 36 i RrUOPP-së - Hapja e Tenderëve Elektronik

*\*\* Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjabë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

## 8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Me qëllim të sqarimit të situatës për Ekspertin Shqyrtues dhe Panelin Shqyrtues të OSHP-së, më poshtë po e paraqesim në mënyrë kronologjike rrjedhën e procedurës së këtij aktiviteti të prokurimit respektivisht arsyet e eliminimit tonë nga ana e AK-së:

- Fillimisht ju bëjmë me dije se arsyet e eliminimit të ofertës sonë nga autoriteti kontraktues janë të karakterit teknik/elektronik dhe nuk përkasin në domenin tonë si OE.

- Me datë 28.04.2022, Autoriteti Kontraktues, në platformën E-prokurimi ka publikuar njoftimin mbi Vendimin e AK dhe Letrat Standarde për aktivitetin e prokurimit “Furnizimi me vaj, antifriz dhe glykol për Ndërtesat Qeveritare dhe Pallatin e Drejtësisë” me numër prokurimi 214-22-1056-1-2-1, numër të brendshëm 214-22-009-121.

Në letrën Standarde për eliminimin e ofertës së kompanisë sonë, “Ballkan Petrol” SH.P.K. e cila ka qenë oferta më e favorshme financiare, është cekur se:

Ju nuk keni dorëzuar Deklaratën Nen Betim.

Nuk keni dorëzuar sigurimin e tenderit me ofertën e juaj financiare siç kanë qenë kërkesat në njoftimin për kontratë dhe në dosjen e tenderit.

Nuk keni dorëzuar listën e referencave, duke dëshmuar me referenca për furnizimet e ngjashme për këtë AP.

- Ndërsa ne jemi të sigurtë se gjatë ngarkimit të dokumenteve në platformën e E-prokurimit me datë 25.03.2022, ne i kemi ngarkuar të gjitha dokumentet e nevojshme në rubrikën përkatëse, si dëshmi paraqesim pjesën e shkëputur në formën print screen nga formulari B66 Formulari i dorëzimit të tenderit i gjeneruar automatikisht nga E-prokurimi:

### Lista e dokumenteve të tenderit mbështetëse

Nr.	Dokument
1.	Përmbajtja e ofertes-06_2022.pdf
2.	1_Neni 13-Sigurimi i tenderit.zip
3.	2_Neni 6-Evidenca e pershtatshmerise se ofertuesit.zip
4.	3_Neni 7-Evidenca e pershtatshmerise profesionale.zip
5.	4_Neni 8-Evidenca e gjendjes ekonomike dhe financiare.zip
6.	5_Neni 3-Deklarata për specifikacionin teknik.zip
7.	6_Neni 9-Evidenca mbi mundësitë teknike dhe profesionale.zip
8.	7_Lista e kontratave dhe referencat.zip

Dëshmi: B66 Formulari i dorëzimit të tenderit

- Me datë 29.04.2022 duke qenë të bindur se ne i kemi ngarkuar në platformën e E-prokurimit gjitha dokumentet e nevojshme, ne ju kemi drejtuar me një shkresë KRPP-së, Departamentit të Teknologjisë Informative që ta dëshmoj nëse dokumentet janë ngarkuar në mënyrë të rregullt në platformë.

Dëshmi: Kërkesa për informacion e dates 29.04.2022, te dorëzuar tek KRPP përmes e-mailit.

- Ne fuqishëm besojmë se problemi qëndron tek AK me rastin e hapjes së ofertës sonë, pasi që të njetit kanë krijuar çelsa të dyfishtë të hapjes për të njeten procedurë- fakt i konfirmuar nga KRPP përmes e-mailit të dates 05.04.2022 , me të cilin e-mail i kanë kthyer përgjigje AK në e-mailin e datës 31.03.2022 dhe të njeten informatë KRPP e ka përcjellur edhe tek ne me datën 29.04.2022 pas kërkesës tonë për infomacion dorëzuar në KRPP me datën 29.04.2022 dhe ky fakt ju ka shkaktuar probleme teknike me rastin e hapjes së ofertave respektivisht ofertës sonë. Po ashtu KRPP me të njetin e-mail e ka informuar AK se për të njetin aktivitet të prokurimit nuk duhet të rikrijohen çelsat privat gjatë përgaditjes së korigjimit të procedurës (B54) nëse korigjimi bëhet që të vazhdohet/ndryshohet afati i fundit për dorëzim/hapje të ofertave.

Dëshmi: e-mailit i KRPP-së i datës 05.04.2022 , me të cilin e-mail i kanë kthyer përgjigje AK në e-mailin e datës 31.03.2022

- Po ashtu pas qasjes në dokumente në AK dhe pas marrjes së ofertës së OE të rekomanduar për kontratë, "Inter Trading" shpk, kemi vërejtur se i njeti ka ofruar disa nga produktet me prodhuesin LUKOIL, i cili bazën e themelimit e ka në Rusi.

Gjithashtu ju njoftojmë se prodhuesi LUKOIL është në listën e subjekteve nën sanksione që nga viti 2014 me Vendim të Qeverisë së Kosovës.

- Për njohurinë e juaj ekzistojnë disa Vendime të mëhershme të Organit Shqyrtues të Prokurimit ku OE në fjalë e ka shpallur të papërgjegjshëm pikërisht për ofrimin e produkteve LUKOIL dhe me këtë e kanë zbatuar Vendimin e Qeverisë së Kosovës Nr. 09/196, datë 17.09.2014 për sanksione ndaj kompanisë LUKOIL.

- Për keto fakte ne e kemi informuar AK me kërkesat për rishqyrtim dhe përsëri e cekim se mbetet nën përgjegjësin e Autoritet Kontraktues por tani edhe të OSHP-së që ta verifikon nëse Qeveria si organ kompetent lejon që malli i prodhuesit LUKOIL, i cili bazën e themelimit e ka në Rusi të pranohet dhe shfrytëzohet nga institucionet publike të Republikës së Kosovës.

- Njëashtu ju bëjmë me dije se AK ka rekomanduar për shpërblim me kontratë një OE, i cili ka ofruar çmim pothuajse dyfish më të lartë se oferta jonë (69,785.20€ kundrejt me 38,693.38€), me që rast i ka shkatuar dëm buxhetit të Kosovës dhe interesit shoqëror në këtë krizë financiare në vlerë prej 31,091.82 € (tridhjetenjëmiqë e nëntëdhjetenjë euro e tetëdhjetedy cent).

Për kunder gjitha fakteve të lartëcekura udhëheqësi i zyrës së prokurimit i AK-së, respektivisht autoriteti kontraktues me datën 10.05.2022 nxjerr vendim me të cilin refuzon kërkesën për rishqyrtim të dorëzuar nga ana e jonë si të pa bazuar, duke konstatuar gabimisht ose me qëllim se kinse asnjërin nga pretendimet dhe nenet e cekura nga ne nuk janë të bazuara dhe në pretendimin dhe sqarimin tonë rreth ngarkimit të dokumentacionit, përkundër sqarimeve edhe të KRPP-së me e-mailin e dates 05.04.2022 me të cilin e ka sqaruar për AK se ne kemi filluar dhe kemi ngarkuar në platformën e E-prokurimit me datën 18.03.2022 ora 10.03 një numer të caktuar të dokumeneteve të cilat janë enkriptuar me çelsat e dates 23.02.2022 si dhe me datën 25.03.2022 ora 09:38 ne kemi ngarkuar dokumentet (pershkrimin e çmimeve, formularin e ofertes dhe kemi proceduar me dorëzim të ofertës) e të cilat dokumente janë enkriptuar me çelsat e datës 18.03.2022, përkundër kësaj AK e arsyeton veprimin e komisionit të vlerësimit, si vijon:



**Sa i perket pretendimit tuaj citojmë:** Gjatë ngarkimit të dokumenteve në platformë me datë 25.03.2022 ne i kemi ngarkuar të gjitha dokumentet e nevojshme në rubrikën përkatëse – dëshmi formulari i gjeneruar nga E-prokurimi B66 Formulari i dorëzimit të tenderit, dhe se Autoritetin Kontraktues –Ministria e Punëve të Brendshme gjegjësisht komisioni i vlerësimit krahasimit dhe verifikimit të ofertave, nuk e ka bërë vlerësimin si duhet, ky konstatim i Juaj, nuk qëndron, sepse komisioni vlerësues nuk ka mundur ta bëjë vlerësimin komplet të ofertës suaj, pasi që nuk ka arritur ta shkarkojë ofertën komplet tuajën.

Sistemi nuk na ka lejuar që të shkarkojm ofertën tuaj, sepse nuk keni vepruar në pajtueshmëri me *Nenin 25.8 të Rregullave dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurimin Publik*, OE duhet të ri-krijoh dhe të ri-dërgoh Ofertë tjetër në rast se ndryshohet statusi i procedurës dhe vazhdohet me fazë të tenderimit citojmë:

25.8 Nëse është e domosdoshme që procedura e prokurimit të pezullohet gjatë fazës së tenderimit, atëherë ZPP nëpërmjet funksionit "Ankesat" pezullon procedurën duke dërguar statusin e procedurës "në apel".

Në këtë rast:

a. sistemi automatikisht pamundëson hapjen e ofertave deri në një vendim lidhur me ankesën;

**b. të gjitha ofertat e dorëzuara deri në momentin e pezullimit do të fshihen nga sistemi dhe që është e domosdoshme që ofertat e OE të ri-krijohen dhe të ri-dërgohen në rast se ndryshohet statusi i procedurës dhe vazhdohet me fazë të tenderimit;**

c. përdoruesi i sistemit (ZPP), përveç ndryshimit të statusit të procedurës "në apel", duhet të ngarkoj vendimin për pezullim në mënyrë që përdoruesit e OE të informohen që hapja e ofertave është pezulluar deri në një vendim lidhur me ankesën; në vendimin për pezullim ZPP duhet të specifikoj/ përkrahë domosdoshmerisht paragrafin paraprak (paragrafin (b)).

d. përdoruesi i sistemit (ZPP) pas vendimit mbi ankesën duhet që nëpërmjet korigjimit të procedurës (B54) të bëjë ndryshimin e statusit të procedurës dhe të bëjë çfarëdo ndryshimi të nevojshëm për procedurën përkatëse;

**Gjithashtu në këtë rast, sistemi kërkon ri-krijim të çelësave për hapje të tenderëve.**

- Me arsyetimin e lartëcekur AK e arsyeton gabimisht apo qëllimshëm veprimin e komisionit të vlerësimit duke u bazuar gabimisht në nenin 25.8 të Rregullave dhe Udhëzuesit për Prokurim Publik sepse kjo dispozitë merret për bazë në rastet kur një aktivitet i prokurimit në fazën para dorëzimit të ofertave, pezullohet për shkak të ndonjë ankese të parashtruar nga ndonjë operator ekonomik dhe deri sa të trajtohet ankesa kalon afati i paraparë për dorëzim dhe hapje të ofertave që AK e ka paraparë me rastin e publikimit të njoftimit për kontratë dhe dosjen e tenderit në platformën e E-prokurimit dhe pas marrjes së vendimit mbi ankesën AK është e obliguar që të bëjë korigjim të procedurës (B54) dhe ndryshim të statusit të procedurës në këtë rast AK duhet të ri-krijoh çelësat për hapje të tenderëve dhe për shkak të krijimit të çelësve të ri sistemi i fshinë ofertat e dorëzuara nga operatorët ekonomik dhe me këtë rast operatorët ekonomik duhet të rikrijon ofertat dhe të ringarkojnë në platformë.

Ndërsa në rastin konkret AK ka bërë shtyrje të afatit të dorëzimit të ofertave në fazën para kalimit të afatit të paraparë për dorëzim dhe hapje të ofertave dhe pa pas asnjë ankese të dorëzuar nga operatorë ekonomik si dhe pa marr asnjë vendim për pezullim të aktivitetit dhe se KRPP me e-mailin e datës 05.04.2022 shumë qartë e ka sqaruar se sistemi i E-prokurimit elektronik nuk e parashih ri-krijimin e çelësve privat gjatë pregaditjes së korigjimit të procedurës (B54) nëse korigjimi bëhet që të vazhdohet/ndryshohet afati i fundit për dorëzim/hapje të ofertave.

AK nga praktikat e deri tashme në rastin konkret është dashur të kërkojë ndihmë nga KRPP që të ju mundësohet hapja e ofertës tonë komplet, me qëllim që të na trajtojnë barabartë me ofertat e operatorëve ekonomik tjerë pjesëmarrës në këtë aktivitet të prokurimit e jo për shkak të gabimeve të veta që kanë rikrijuar çelsa të ri më rastin e shtyrjes së afatit të dorëzimit dhe hapjes së ofertave të na eliminojnë dhe dëmtojnë neve që kemi dorëzuar ofertë të përgjegjshme dhe me çmim më të lirë dhe në të njeten kohë të rekomandojnë për shpërblim me kontratë një OE, i cili ka ofruar çmim pothuajse dyfish më të lartë se oferta jonë (69,785.20€ kundrejt me 38, 693.38€), me që rast do ti shkatojnë dëm buxhetit të Kosovës dhe interesit shoqëror në vlerë prej 31,091.82 € (tridhjetenjë mijë e nëndhjetëenjë euro e tetëdhjetëdy cent).

Po ashtu udhëheqësi i zyrës së prokurimit i AK-së, respektivisht autoriteti kontraktues me vendimin e nxjerr me datën 10.05.2022 me të cilën refuzon kërkesën për rishqyrtim të dorëzuar nga ana e jonë si të pa bazuar, me qëllim apo pa qëllim fare nuk e trajton pretendimin tonë që kemi cekur në kërkesën për rishqyrtim që ka të bëjë me atë se operatori i rekomanduar për kontratë ka ofruar disa nga produktet e prodhuesin LUKOIL, i cili bazën e themelimit e ka në Rusi dhe se i njeti prodhuesi Lukoil është në listën e subjekteve nën sanksione që nga viti 2014 me Vendim të Qeverisë së Kosovës.

- Për njohurinë e juaj ekzistojnë disa Vendime të mëhershme të Organit Shqyrtues të Prokurimit ku OE në fjalë e ka shpallur të papërgjegjshëm pikërisht për ofrimin e produkteve Lukoil dhe me këtë e kanë zbatuar Vendimin e Qeverisë së Kosovës Nr. 09\_196, datë 17.09.2014 për sanksione ndaj kompanisë Lukoil.

- Nga faktet e lartë cekura po ashtu shihet qartë se AK ka vepruar në kundërshtim me nenin 1 të LPP-së ku qartë specifikohet se qëllimi i ligjit për prokurim publik është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë duke përcaktuar kushtet dhe rregullat që do të zbatohen, procedurat që do të ndiqen, të drejtat që do të respektohen dhe detyrimet që do të përmbushen nga personat, operatorët ekonomik, ndërmarrjet, autoritetet kontraktuese, koncesionerët e punëve dhe organet publike që zhvillojnë, përfshihen, marrin pjesë ose interesohen, në aktivitetet e prokurimit ose që përfshihen ose kanë të bëjnë me fondet dhe/ose burimet e tilla si dhe në kundërshtim me paragrafin 1 të nenit 6 të LPP-së ku specifikohet se, të gjitha autoritetet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit.

Me qëllim që të trajtohen të gjithë operatorët ekonomik në menyrë të barabartë sipas nenit 7 dhe 59 të LPP-së, si dhe me qëllim që të kursehet buxheti i autoritetit kontraktues duke pas parasysh se oferta jonë financiare është me e lirë se të gjitha ofertat e OE pjesëmarrës në këtë aktivitet prokurimit, e në veqanti është më e lirë në vlerë prej 31,091.82 € (tridhjetenjë mijë e nëndhjetëenjë euro e tetëdhjetëdy cent) se sa oferta e OE të rekomanduar për kontratë nga AK, kërkojmë nga Paneli Shqyrtues, që me rastin e shqyrtimit të kësaj kërkesë dhe në mungesë të ofertave të përgjegjshme, të nxjerr:

## VENDIM

Të APROVOHET si e bazuar ankesa e OE Ballkan Petroll.

Të ANULOHET vendimi i Autoritetit Kontraktues ky aktivitet i prokurimit kthehet në Ri-Vlerësim.

Me rastin e Ri-vlerësimit të ofertave Autoriteti Kontraktues të obligohet që të bëj vlerësim të drejtë dhe të pa anshëm.

## 9. Dëmet materiale

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.*

Dëmet që na shkaktohen kanë një kosto të konsiderueshme financiare siq janë kostoja e përgaditjes së ofertës dhe interesi financiar të shpërblehemi me kontratë.

## 10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:*

- 1.B05 Njoftim per Kontrat, 24.02.2022*
- 2.Proces verbali i hapjes se Tenderve, 25.03.2022*
- 3.Njoftimi mbi vendimin e AK dhe Letrat Standarde, 28.04.2022*
- 4.Kerkese per qasje ne dokumentacion, 29.04.2022*
- 5.KRPP-Kerkese per informacion, 29.04.2022*
- 6.Kerkese per rishqyrtim ne AK, 30.04.2022*
- 7.Kerkese plotesuese per rishqyrtim ne AK, 04.05.2022*
- 8.Pergjigje nga KRPP, 29.04.2022*
- 9.Vendim mbi Kërkesën për Rishqyrtimi-Ballkan Petrol 10.05.2022*
- 10.B66 Formulari i dorezimit te tenderit, 25.03.2022*
- 11.Print screen nga platforma E-prokurimi*
- 12.Njoftimi për vazhdimin e afatit per dorezim te ofertave, 18.03.2022*
- 13.Emaili informues per KRPP,12.05.2022*
- 14.Urdhërpagesa dhe fletepagesa*

*\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*