REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 1128/20
Datë/Datum. 29.01.2021
PRISHTINË - PRIŠTINA

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Xhevdet Bushi *Eksperti shqyrtues i jashtëm*	**16.01.2021**	**26.01.2021**	Nr. i lëndës: **1128/20**

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 22.12.2020, OE "Rojet e Nderit"- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: **1128/20**, kundër njoftimit për kontrate, lidhur me aktivitetin e prokurimit: **"Sigurimi fizik i objekteve te Universitetit Publik Kadri Zeka"** me nr. të prokurimit: **941-20-7574-2-2-1**, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **Universiteti Publik Kadri Zeka - Gjilan (UPKZGJ).**

Autoriteti kontraktues ka zbatuar **procedurë të hapur**, lloji i kontratës: **sherbime**, vlera e parashikuar e kontratës: **97,000.00 €.**

SHENIM: (Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i **OSHP-së**)

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues..

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Njoftimi per kontrate: 10.12.2020
Afati i hapjes : 22.12.2020 ora 14:30
Kriteret per dhënien e kontratës : Çmimi me i ulet
Kerkesa per rishqyrtim: 17.12.2020
Vendimi per refuzim: 22.12.2020

Dispozitat e shkelura te AK-së

Neni 6 i LPP-së;
Neni 7 i LPP-se;
Neni 8 i LPP-se;
Neni 9 i LPP-se;
Neni 10 i LPP-se

Pretendimet ankimore te parashtruara ne ankesën e deponuar ne OSHP, janë/nuk janë te njëjta.

Te nderuar,
Pasi qe AK nuk ka trajtuar kërkesën per rishqyrtim po u shkruajmë pretendimet e njëjta.

Pas njoftimit per kontrate kemi shkarkuar DT dhe kemi pare kriteret te cilat ishin:	
Përshtatshmëria profesionale:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:*
Kërkesa 1. Certifikata e regjistrimit të biznesit	**Evidenca 1. Kopja e Certifikatës se regjistrimit të biznesit**
Kërkesa 2. Certifikata e regjistrimit të TVSH-së	**Evidenca 2. Kopja e Certifikatës e TVSH-së**
Kërkesa 3. Certifikata e regjistrimit të numrit fiskal	**Evidenca 3. Kopja e Certifikatës me numër fiskal (kopje).**
Kapaciteti ekonomik dhe financiar:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:*
Kërkesa 1. Operatori ekonomik duhet të ofrojë dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata të natyrës së ngjashme në tri vitet e fundit (duke filluar nga data e publikimit të Njoftimit për kontratë), të lidhura me Institucionet Publike ose Private në vlerë prej jo më pak se 150,000.00 Euro.	**Dëshmia 1. Një liste të kontratave të realizuara, duke saktësuar, titullin e kontratës, shumën e kontratës, datën e kontratës dhe përfituesin.** **Lista e kontratave të jetë e nënshkruar dhe e vulosur.** **Kryerja e kontratave në Institucionet Publike të dëshmohet me referenca apo pranime teknike. Ndërsa kryerja e kontratave në Institucionet Private të dëshmohet me fatura të paguara apo me deklarata tatimore.**
Kapaciteti teknik dhe professional:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare*
Kërkesa 1.Licenca për ushtrimin e veprimtarisë sigurimit themelor ,Licenca nga MPB, autorizim	**Dëshmia 1.Licenca për ushtrimin e veprimtarisë e lëshuar nga MPB(per roje fizike) dhe autorizimi për nisjen fillestare të veprimtarive të lëshuara nga MPB, sipas Ligjit për Shërbimet Private te Sigurisë nr. 04 L-004; (valide)**
Kërkesa 2. Licenca e lëshuar nga ARKEP për përdorimin e frekuencave për mjete komunikimi;	**Dëshmia 2. Licenca kopje e lëshuar nga ARKEP për përdorimin e frekuencave për mjete komunikimi (valide)**
Kërkesa 3.Licenca për sigurimin e tubimeve publike;	**Dëshmia 3. Licenca kopje për ushtrimin e veprimtarisë së tubimeve publike (valide)**
Kërkesa 4. Licenca e vëzhgimit elektronik të pronës, Certifikata e qendrës se kontrollit.	**Dëshmia 4. Licenca e vëzhgimit elektronik të pronës, Certifikata e qendrës se kontrollit;**

Kërkesa 5. Leja e punës e lëshuar nga Autoritetet përkatëse komunale;	**Dëshmia 5. Leja e punës kopje e lëshuar nga autoritetet përkatëse komunale ku Operatori Ekonomik ka selinë. (valide)**
Kërkesa 6. OE duhet te jete i certifikuar sipas ISO 9001-2015;	**Dëshmia 6. Kopja e certifikatës ISO 9001-2015 (valide) e fushëveprimit të njëjtë në lëmin e sigurimit**
Kërkesa 7 .Një raport mbi mjetet, stabilimentet dhe pajisjet teknike që janë në dispozicion të Operatorit Ekonomik për kryerjen e shërbimit të sigurimit fizik. **Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj se posedon së paku sistemin e ndërlidhjes për komunikim të brendshëm (aparatet për komunikim të dorës dhe aparatet fikse për komunikim), mjetet dhe pajisjet e punës për punëtoret (shufrat, prangat, ndriçueset, etj.). Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj së posedon të gjitha lejet dhe apo licencat për përdorimin e këtyre pajisjeve ne territorin e Kosovës;**	**Dëshmia 7. Një raport mbi mjetet, stabilimentet dhe pajisjet teknike që janë në dispozicion të Operatorit Ekonomik për kryerjen e shërbimit të sigurimit fizik.** **Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj se posedon së paku (aparatet për komunikim të dorës dhe aparatet fikse për komunikim), mjetet dhe pajisjet e punës për punëtoret (shufrat, prangat, ndriçueset, etj.).** **Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj së posedon të gjitha lejet dhe apo licencat për përdorimin e këtyre pajisjeve ne territorin e Kosovës.**
Perveq: **Kërkesa 1.Licenca për ushtrimin e veprimtarisë sigurimit themelor ,Licenca nga MPB, autorizim**	**Dëshmia 1.Licenca për ushtrimin e veprimtarisë e lëshuar nga MPB(per roje fizike) dhe autorizimi për nisjen fillestare të veprimtarive të lëshuara nga MPB, sipas Ligjit për Shërbimet Private te Sigurisë nr. 04 L-004; (valide)**

Licencat tjera mendojmë se janë te panevojshme pasi qe natyra e shërbimit te kërkuar nga ana juaj eshte vetëm per shërbim te sigurimit themelor.
Lidhur me prgat e punetoreve ju keni cekur qe:

Kompania është e obliguar që të sjellë 5 punëtorë fizik (njëri nga këta do të jetë edhe mbikëqyrës edhe punëtor fizik i cili do të punojë nga ora 08:16.00 h).

- **Katër (4) Punëtorët fizik do të paguhen në Pagë Bruto 300 Euro, ndërsa**
- **Mbikëqyrësi – njëri prej punëtorit fizik do të paguhet me Pagë Bruto 360 Euro.**

Pra, gjithsej do të jenë 5 punëtor fizik.

Kompania është e obliguar që të respektoj pagën mujore ndaj secilit punëtor fizik duke (

i aplikuar të gjitha taksat e RKS).

- **Duhet të parashihet edhe ndërrimi i natës, pushimi vjetor si dhe të drejtat elementare me Ligjin e Punës 03/L-212.**

- **Oferta duhet të ketë të kalkuluar edhe çmimin për uniformat e punës (Uniformat Dimërore minimum 1 palë çdo vit, uniformat Verore minimum 1 palë çdo vit, si dhe të pajisen minimum 1 herë me pajisje së shufra, bateri etj), si dhe fitimin e parashikuar të OE.**

Në kërkesen për sqarim nga ana jonë lidhur me pagat keni cekur;

PYETJE NGA OPERATORI EKONOMIK

Lënda: Kërkesa për sqarim

Nga: KSF "Rojet e Nderit" Shpk

Për: Universitetin e Gjilanit

Të nderuar

Lidhur me kërkesat tuaja ku keni cekur:

- Katër (4) Punëtorët fizik do të paguhen në Pagë Bruto 300 Euro, ndërsa
- Mbikëqyrësi – njëri prej punëtorit fizik do të paguhet me Pagë Bruto 360 Euro.

Pra, gjithsej do të jenë 5 punëtor fizik.

Kompania është e obliguar që të respektoj pagën mujore ndaj secilit punëtor fizik duke (i aplikuar të gjitha taksat e RKS).

- Duhet të parashihet edhe ndërrimi i natës, pushimi vjetor si dhe të drejtat elementare me Ligjin e Punës 03/L-212.

- Oferta duhet të ketë të kalkuluar edhe çmimin për uniformat e punës (Uniformat Dimërore minimum 1 palë çdo vit, uniformat Verore minimum 1 palë çdo vit, si dhe të pajisen minimum 1 herë me pajisje së shufra, bateri etj), si dhe fitimin e parashikuar të OE.

- Operatori ekonomik është i obliguar që të paraqesë analizë financiare të detajuar për koston mujore dhe vjetore, duke përfshirë të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë.

JU lutem na sqaroni cilat elemente nga Ligji Punes duhet të përfshihen në analaizë.
Dhe OE që nuk respektojn a do të eliminohen?

PËRGJIGJJE PËR OPERATORËT EKONOMIK

Të nderuar lidhur me pyetjen tuaj sa i përket Ligjit të Punës, ju rekomandojmë që lidhur me këtë aktivitet të prokurimit të respektohen dispozitat e Ligjit të Punës dhe OE i cili nuk i respekton do të eliminohet. Dt.15.12.2020

Në sqarimet tuaja ju prapë keni lënë paqartësi duke krijuar pasiguri për vlerësim të ofertave. Si dhe vlera e paraparë në vlerë prej 97,000.00 euro nuk e plotëso as përsafërmi kërkesar për pagat e punëtorve.
Ne më poshtë po i'u paraqesim një analizë financiare ku sipas Ligjit të Punës e tejkalo dukëshëm bugjetin tuaj pa llogaritur shpenzime tjera siq janë uniformat, pasije shpenzimet operative etj.

Nr.	Përshkrimi i aktivitetit/obligimeve	Vlera	Periudha
1	Paga bruto për orë të dites	300.00	Mujore
2	Oret e nates 30%	22.50	Mujore
3	Oret e festave 50%	5.50	Mujore
4	Oret e vikendeve 50%	37.50	Mujore
5	Pushimi vjetor mesatare në muaj	25.00	Mujore
6	Gjithsejt paga bruto , orë te natës,festa, vikende dhe pushimi vjetor(1+2+3+4+5)	390.50	Mujore
7	Trusti pensional 5% i punëdhënësit	19.53	Mujore
8	Fitimi I Kompanis	1.00	Mujore
9	Gjithësjet Kostoja për një puntor pa TVSH	411.03	Mujore
10	TVSH-ja	73.98	
11	Total paga për një punëtor	485.01	
12	Total paga për 5 punëtor	2,425.03	

Nr.	Përshkrimi i aktivitetit/obligimeve	Vlera	Periudha
1	Paga bruto për orë të dites	360.00	Mujore
2	Oret e nates 30%	27.00	Mujore
3	Oret e festave 50%	5.50	Mujore
4	Oret e vikendeve 50%		Mujore

		37.50	
5	Pushimi vjetor mesatare në muaj	45.00	Mujore
6	Gjithsejt paga bruto , orë te natës,festa, vikende dhe pushimi vjetor(1+2+3+4+5)	475.00	Mujore
7	Trusti pensional 5% i punëdhënësit	23.75	Mujore
8	Fitimi I Kompanis	1.00	Mujore
9	Gjithësjet Kostoja për një puntor pa TVSH	499.75	Mujore
10	TVSH-ja	73.98	Mujore
11	Total paga për një përgjegjës	573.73	Mujore
12	Total paga për 1 përgjegjës	573.73	Mujore

Nr.	Përshkrimi i aktivitetit/obligimeve	Vlera	Periudha
1	Total paga për 5 punëtor	2,426.03	Mujore
2	Total paga për 1 përgjegjës	573.73	Mujore
3	TOTALI PËR NJË MUAJ	2,998.76	Mujore
4	TOTALI PËR 36MUAJ	107,955.36	3 VITE

Pra sipas kësaj analize vëreht qartë se buxheti tejaklohet dukëshëm.
Andaj ju lusim që të aporvoni ANKESEN tonë duke këthyer AP në ri-vlerësim (rishqyrtim të kritereve)
Duke larguar:

- Licensat e panevojshme
- Përcaktimi i kritereve për pagë se qka saktë duhet të llogaritet.
- Rritja e vlerës së parashikuar.

Demet materiale
Mundesia e fitimit te kontratës dhe promovimi i kompanisë sonë ne treg

KRITERET PËR VLERËSIM

Kriteret e kerkuara nga AK-ja (per pretendimet qe ka OE ankues):

Kapaciteti teknik dhe professional:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare*
Kërkesa 1.Licenca për ushtrimin e veprimtarisë sigurimit themelor ,Licenca nga MPB, autorizim	**Dëshmia 1.Licenca për ushtrimin e veprimtarisë e lëshuar nga MPB(per roje fizike) dhe autorizimi për nisjen fillestare të veprimtarive të lëshuara**

	nga MPB, sipas Ligjit për Shërbimet Private te Sigurisë nr. 04 L-004; (valide)
Kërkesa 2. Licenca e lëshuar nga ARKEP për përdorimin e frekuencave për mjete komunikimi;	**Dëshmia 2. Licenca kopje e lëshuar nga ARKEP për përdorimin e frekuencave për mjete komunikimi (valide)**
Kërkesa 3.Licenca për sigurimin e tubimeve publike;	**Dëshmia 3. Licenca kopje për ushtrimin e veprimtarisë së tubimeve publike (valide)**
Kërkesa 4. Licenca e vëzhgimit elektronik të pronës, Certifikata e qendrës se kontrollit.	**Dëshmia 4. Licenca e vëzhgimit elektronik të pronës, Certifikata e qendrës se kontrollit;**
Kërkesa 5. Leja e punës e lëshuar nga Autoritetet përkatëse komunale;	**Dëshmia 5. Leja e punës kopje e lëshuar nga autoritetet përkatëse komunale ku Operatori Ekonomik ka selinë. (valide)**
Kërkesa 6. OE duhet te jete i certifikuar sipas ISO 9001-2015;	**Dëshmia 6. Kopja e certifikatës ISO 9001-2015 (valide) e fushëveprimit të njëjtë në lëmin e sigurimit**
Kërkesa 7 .Një raport mbi mjetet, stabilimentet dhe pajisjet teknike që janë në dispozicion të Operatorit Ekonomik për kryerjen e shërbimit të sigurimit fizik. **Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj se posedon së paku sistemin e ndërlidhjes për komunikim të brendshëm (aparatet për komunikim të dorës dhe aparatet fikse për komunikim), mjetet dhe pajisjet e punës për punëtoret (shufrat, prangat, ndriçueset, etj.). Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj së posedon të gjitha lejet dhe apo licencat për përdorimin e këtyre pajisjeve ne territorin e Kosovës;**	**Dëshmia 7. Një raport mbi mjetet, stabilimentet dhe pajisjet teknike që janë në dispozicion të Operatorit Ekonomik për kryerjen e shërbimit të sigurimit fizik.** **Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj se posedon së paku (aparatet për komunikim të dorës dhe aparatet fikse për komunikim), mjetet dhe pajisjet e punës për punëtoret (shufrat, prangat, ndriçueset, etj.).** **Operatori Ekonomik duhet të dëshmoj së posedon të gjitha lejet dhe apo licencat për përdorimin e këtyre pajisjeve ne territorin e Kosovës.**

RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit, komisioni vlerësues ka konstatuar si në vijim:

Ankesa eshte ne kritere te kontratës dhe jo ne dhënie te kontratës..

(Tëpërshkruhetvetëmvlërësimi i ofertës së OE ankues /ofertave, përtë cilat OE ankues ka pretendime ankimore).

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIMEVE TË KERKUARA NGA E EKSPERTËVE SHQYRTUES DHE / OSE TEKNIK

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP-së

(Të jepet njëvlerësim se OE ankues është apo nuk është palë me interes sipas nenit 4.1.26).

VENDIMET E MËPARSHMETË PSH-së LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

- N/A

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

(Të sqarohet për rastin se pse është devijuar nga praktika e mëparshme).

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES:

OE "Rojet e Nderit"-Prishtinë

Pretendimi ankimor i OE ankues

Pergjigje nr.1

Lidhur me pretendimin ankimor te OE ankues per licencat e kërkuara, pretendon se janë te panevojshme.

Eksperti i OSHP-se, lidhur me pretendimin e OE ankues, mendon se licencat e kerkuara lidhen me natyrën e kontratës, kete mund ta vertetojme permes specifikimit qe ka kerkuar AK ne dosje.

AK ne specifikimin e detyrueshem ka kerkuar **SPECIFIKIMET TEKNIKE TË DETYRUESHME**

Të ofrohet shërbimi i sigurimit fizik për objektet dhe hapësirën e UKZ-së, 24 orë në ditë, 7 ditë të javës, monitorimin e sistemeve të mbikëqyrjes elektronike, roje statike për kontroll të hyrje-daljes së njerëzve, automjeteve dhe artikujve, patrullime përreth objekteve të UKZ-së, gjatë dhe jashtë orëve të punës për të siguruar perimetrin e objekteve dhe hapësirave të UKZ-së.

- Operatori Ekonomik duhet të jetë në gjendje të kryej shërbime, duke zbatuar profesionalizëm, efikasitet dhe fleksibilitet të shërbimeve.
- Operatori ekonomik duhet të mirëmbajë ato ekzistuese dhe të implementoj zgjidhje të reja për sigurinë fizike dhe teknike.
- Operatori ekonomik duhet të garantoj që personeli i tyre do të kryejnë shërbime në përputhje me përcaktimet e kontratës, në interesin më të mirë të UKZ-së, personelit dhe studentëve. Në të njëjtën kohë operatori duhet të garantoj të gjitha ndërtesat, hapësirat dhe të mirat materiale të UKZ-së do të jenë të sigurta dhe të mbrojtura nga vjedhja, dëmtimi, zjarri apo rreziqet tjera.

Pasi qe sipas specifikimit teknik jane kerkuar: monitorimi i sistemeve te mbikqyrjes elektronike, patrullime perreth objekteve te UKZ-se, poashtu edhe ne fakultet mund te kete tubime shkencore e te ngjashme..

Bazuar ne keto kerkesa qe i ka kerkuar AK ne dosje, mendoj se kriteret nuk jane diskriminuese sepse nderlidhen me natyren e sherbimit.

Pretendimi ankimor ne kete pike i pabazuar

Pergjigje nr.2
Lidhur me pretendimin ankimor te OE ankues lidhur me çmimin e planifikuar 97,000 €.

Eksperti i OSHP-se sqaron se AK te bej edhe nje analize per vlerën e parashikuar, edhe pse me e mire per ta qartësuar kete eshte te pershkrimi i çmimeve te vendosen me ore pune per punetoret dhe per mbikëqyrësin, besoj qe do ta qartëson me shume dhe AK te analizoj se a duhet te rritet vlera e parashikuar apo jo dhe poashtu do te jetë me te qarte per OE ofertues. AK duhet ta bej nje analizë sipas nenit 56 (Paga shtese) të Ligjit te Punes. Pra, AK te bej nje analize dhe te bej rritjen e buxhetit, sepse sipas pershkrimit te cmimit mund te tejkalohet vlera.

Pretendimi ankimor i pjeserishem.

MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura (përgjigjet e dhëna me larte), eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa te aprovohet pjeserisht e bazuar, dhe AK te ndryshoj disa kritere dhe te analizoj sipas Ligjit te Punes edhe vleren e planifikuar te kontrates dhe te vazhdoj afatin e hapjes.

Raporti i ekspertizës t'i dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **UPKZGJ**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP.**
- OE ankues - **OE. "Rojet e Nderit" – Prishtinë**