

REPUBLICA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
 ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI

Nr/Br. 343119
 Datë/Datum. 26.06.19

PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237,
 ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **Korporata Energjetike e Kosovës KEK Sh.a**

Për Aktivitetin e Prokurimit: **KEK:19-253-111**

Sa i përket tenderit për **Furnizim me instrumente metalprerëse, LOT 2**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Sodex Group Shpk
 (Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Fehmi Agani Nr.36
 (Adresa)

Prishtinë
 (Vendi)

10 000

(Kodi postar)
 N/A

044-148184
 (Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Luan Avdiu
 (Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)
office@sodex-ks.com
 (Adresa elektronike)

26.06.2019
 (Data e parashtrimit të kërkesës)
 2. Identifikimi i avokatit

SH. P. K.

 SODEX
 GROUP
 NR.F:600755336
 (Nënshkrimi dhe stampana)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimi të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriterin për dhënie të kontratës].

Njoftimi për Kontratë: 18.01.2019
Afati i fundit për dorëzimin e tenderit: 13.02.2019
Data e hapjes së ofertave: 13.02.2019
Letra Standarde për tenderuesin e eliminuar 11.06.2019
Njoftimi mbi vendimin e AK: 11.06.2019
Kërkesa për rishqyrtim: 17.06.2019
Vendimi i AK: 20.06.2019

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po

☐

Jo

☐

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po

☒

Jo

☐

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po

☒

Jo

☐

Kërkesa për rishqyrtim është bërë me dt:17.06.2019, ndërsa vendimi për refuzim të kërkesës për rishqyrtim është pranuar me dt:20.06.2019

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1 i LPP-së
Neni 6 i LPP-së
Neni 7 i LPP-së
Neni 56.3 i LPP-së
Neni 59 i LPP-së
Neni 60 i LPP-së
Neni 72 i LPP-së

**** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.**

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshtetja rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuara për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Të nderuar, fillimisht ju rikujtojmë se ne, edhe herën e parë jemi eliminuar nga autoriteti kontraktues me arsyetimin se nuk e kemi llogaritur TVSH në çmimin e ofruar, ndërsa rikujtojmë se kërkesë e autoritetit kontraktues në FDT, konkretisht tek neni 5.4, ka qenë e parashtruar në këtë mënyrë, citojmë:

“...Për këtë aktivitet të prokurimit, për mallërat e importuara do të zbatohet Ligji Nr. 04/L-163, vendimet e Qeverisë së Republikës së Kosovës nr 14/07 i datës 06.10.2017 dhe nr.08/40 i datës 11.04.2018 ku me rastin e importimit autoriteti kontraktues lirohet nga pagesa e doganës. Ky lirim doganor bazohet në vendimin nr. ILP TVSH 555/2018 i datës 27.07.2018 për lirim nga pagesa e TVSH, lënda e pare që shfrytëzohet për procesin e prodhimit i lëshuar nga Administrata tatimore e Kosovës për autoritetin kontraktues -Korporata Energjetike e Kosovës.”...

Duke u bazuar në kërkesën e lartpërmendur, ne kemi vepruar në këtë mënyrë, pasi që çdo kërkesë e

vendosur në FDT është kërkesë obligative, e të cilat duhet të plotësohen nga operatorët ekonomik pjesëmarrës, dhe njëkohësisht edhe AK duhet të bazohet në këto kërkesa gjatë vlerësimit të tenderëve.

Duke pasur parasysh faktin se pajisjet me të cilat kemi ofertuar ne, janë për përdorim të makinerisë prodhuese, janë prodhime të BE-së dhe do të duhej të importohen nga BE, të njëjtat do të duhej të liroheshin nga detyrimi i pagesës së TVSH-së në import. Këtë fakt madje edhe AK-ja, e ka përcaktuar si kërkesë **obligative** në pikën 5.4 madje ka potencuar saktë edhe faktin se posedon lirimin doganor me vendimin ILP TVSH 555/2018 për këtë aktivitetet të prokurimit (siç përshkruhet në pikën 5.4 në FDT), oferta e jonë është kalkuluar dhe dorëzuar me TVSH Zero përqind, kurse autoriteti kontraktues është dashur të ketë parasysh që në rastet kur ne mund të jemi përfitues i kontratës dhe importojmë në emër të KEK-ut, gjatë procedurës së zhdoganimit nga ne kërkohet që të prezantojmë në doganë kontratën e noterizuar dhe autorizimin e KEK-ut (të cilat do të duhej ti pranojmë nga AK-ja pas nënshkrimit të kontratës) dhe të kërkojmë për pjesët e importuara të përdoret formulari LPR (lirim i pjesëve rezervë), sepse Korporata Energjetike e Kosovës sh.a, bazuar në autorizimin ILP TVSH të lëshuar nga ATK, bënë pjesë në listën e kompanive prodhuese dhe si e tillë lirohet nga detyrimet doganore, dhe veçanërisht TVSH-së, për çdo import të pjesëve rezervë, teknologjisë informative dhe linjave të prodhimit.

Duke u bazuar në kërkesat e FDT-së, që u çekën më lartë si dhe duke u bazuar në të gjitha dëshmitë, rezulton se ne ishim eliminuar për një kërkesë e cila nuk ka qenë e vendosur në dosje të tenderit, prandaj autoriteti kontraktues ka vepruar në kundërshtim me nenin 56.3 të LPP-së ku parashihet si në vijim *“Tenderuesi, gjatë procedurave të hapura, ose kandidati, gjatë procedurave të kufizuara dhe procedurave konkurruese me negociata, nuk do të diskualifikohet ose përjashtohet nga procedurat e tilla në baza të ndonjë kërkesë ose kriteri që nuk është i cekur në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit.”*

Megjithatë, edhe nëse duhet të paguhet TVSH-ja, përsëri nuk ka asnjë problem ligjor dhe në këtë rast ne nuk mund të eliminohejmë për këtë arsye sepse, edhe interpretimi i KRPP-së tek pyetje të shpeshta, **pyetja me Nr. 46**, është e sqaruar si në vijim, citojmë:

“...Në rast se një Operator Ekonomik ofron një çmim ku % (përqindja) e TVSH-ës është e gabuar (më e lartë apo më e ultë se norma e aplikueshme e TVSH-ës) Autoriteti Kontraktues do ta korrigjoj % (përqindjen) e atij apo atyre artikujve në bazë të normës së aplikueshme të TVSH-së pa pasur nevojë të kërkoj sqarime shtesë nga Operatori Ekonomik në fjalë”...

Pra, edhe nëse supozojmë se duhet të përfshihet TVSH, atëherë autoriteti kontraktues është dashur ta kalkulojë dhe ta llogaritë TVSH-në, siç është e rregulluar me legjislacionin në fuqi në Republikën e Kosovës, për sa i përket importimit të pjesëve rezervë, teknologjisë informative dhe linjave të prodhimit.

Lidhur me ankesën tonë të parë është marrë një vendim nga OSHP, me nr.167/19 i dt:21.05.2019, ku na është aprovuar ankesa pjesërisht si e bazuar dhe aktiviteti i prokurimit është kthyer në rivlerësim.

Pas rivlerësimit të ofertave autoriteti kontraktues na ka eliminuar përsëri, por me arsyetimin: citojmë:

“Në ofertën tuaj të Formulari për dorëzimin e tenderit – Pjesa I. Formulari i tenderit dhe pjesa II. Përshkrimi i çmimit, nuk e kemi paraqitur apo kalkuluar TVSH-në. AK ka vepruar konform vendimit të OSHP-së nr. 167/19 duke e llogaritur TVSH-në vlerës totale të ofertë tuaj. Vlera totale e ofertës tuaj është 15.994,14 €, pasi e kemi llogaritur normën e TVSH-së, vlera totale e ofertës suaj del të jetë 18.873,08 € atëherë vlera e ofertës tuaj është në kundërshtim me LPP-në, pasi që do kalon vlerën e 2% të lejuar për gabime aritmetikore sipas nenit 59.3 të LPP-së dhe për këtë arsye oferta juaj refuzohet”.

Sa i përket kësaj arsye të eliminimit dhe referimit në vendimin e OSIIP-së Nr.167/19, ju sqarojmë se me asnjë dispozitë të LPP-së, nuk shkruan se TVSH duhet të llogaritet dhe të përfshihet në gabime aritmetikore. Edhe vendimin e OSHP-së ne si OE e konsiderojmë se është një lëshim teknik në formulim të fjalisë, pasi që ka shumë vendime të OSHP-së, ku TVSH-ja është llogaritur apo është shtuar apo zbritur pa u konsideruar gabim aritmetikor, prandaj arsyeja e autoritetit kontraktues me rastin e eliminimit tonë është e pabazë dhe nuk ka asnjë mbështetje ligjore. Poashtu në vendim shkruan se autoriteti kontraktues mund të llogarit TVSH sipas legjislacionit në fuqi, ndërsa referimi tek neni 59.3 i LPP-së me siguri është lëshim teknik sepse aty nuk flitet për TVSH, por vetëm për gabime aritmetikore.

Në vendimin e dt:20.06.2019 për refuzim të kërkesës për rishqyrtim, autoriteti kontraktues përsëri i referohet vendimit të OSHP-së Nr.167/19, mirëpo ne ju sqarojmë se autoriteti kontraktues edhe gjatë rivlerësimit të ofertave i është shmangur **çështjes kryesore-pra kërkesës obligative** të vendosur në pikën **5.4 të FDT-së**, ku shkruan qartë *“Për këtë aktivitet të prokurimit, për mallërat e importuara do të zbatohet Ligji Nr. 04/L-163, vendimet e Qeverisë së Republikës së Kosovës nr 14/07 i datës 06.10.2017 dhe nr.08/40 i datës 11.04.2018 ku me rastin e importimit autoriteti kontraktues lirohet nga pagesa e doganës. Ky lirim doganor bazohet në vendimin nr. ILP TVSH 555/2018 i datës 27.07.2018 për lirim nga pagesa e TVSH, lënda e pare që shfrytëzohet për procesin e prodhimit i lëshuar nga Administrata tatimore e Kosovës për autoritetin kontraktues - Korporata Energjetike e Kosovës.”*.

Autoriteti kontraktues nuk është marr fare dhe nuk e ka zbatuar kërkesën e lartpërmendur të vendosur nga vetë ata, por ka bërë shmangie nga ajo kërkesë dhe kalon tek çështja e gabimeve aritmetikore, nëse janë apo jo mbi 2 % gabime aritmetikore, pas llogaritjes së TVSH-së.

Përfundimisht ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve nuk është bërë konform nenit 59 të LPP-së edhe pas rivlerësimit, dhe njëkohësisht nuk është respektuar edhe kriteri kryesor për dhënie të kontratës, e që ka qenë tenderi i përgjegjshëm me çmim më të ulët, sipas nenit 60 të LPP-së.

Po ashtu rezulton se edhe neni 1 nuk është respektuar, sepse dihet që qëllimi i LPP-së është të sigurohet mënyra më efikase, më transparente dhe më e drejtë e shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë.

Duke u bazuar në të gjitha faktet që u cekën më lartë, kërkojmë nga OSHP-ja që të merr:

VENDIM

APROVOHET ankesa si e bazuar e OE “Sodex”-Prishtinë

ANULOHET njoftimi dhe vendimi i AK-së për dhënie të kontratës për Lot 2 dhe lënda të kthehet në **RIVLERËSIM**.

Gjithashtu kërkojmë nga OSHP-ja që ta detyrojë autoritetin kontraktues, që rivlerësimi i ofertave të bëhet konform dispozitave ligjore të LPP-së dhe konform kërkesave të dosjes së tenderit dhe të njoftimit për kontratë sepse ne si kompani i plotësojmë të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe të njoftimit për kontratë dhe duhet të shpallemi fitues të këtij tenderi, sepse jemi të përgjegjshëm dhe jemi me çmim më të ulët se ofertuesit tjerë, përndryshe ne do të detyrohemi të vazhdojmë me procedurat ligjore edhe në instancat tjera më të larta.

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

Neve si Operator Ekonomik na janë bërë dëme materiale për përgatitjen dhe dorëzimin e ofertës, përgatitjen e kërkesës për rishqyrtim, ankesës etj, në vlerë prej 5,000.00 euro.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*