REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 43/17
Data 10.02.2017
PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës se Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **MINISTRIA PËR KOMUNITET DHE KTHIM**
ër Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **211-16-274-2-2-1**

Sa i përket tenderit për **Mirembajtja dhe servisimi i automjeteve të MKK-së"**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

NTSH "BESI"
(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

RR. LIDHJA E PRIZRENIT NR.23
(Adresa)

PRISHTINE — ***10 000***
(Vendi) — *(Kodi postar)*

049-123-981
(Numri Telefonit) — *(Numri i Faks-it)*

Besim Kozmaqi
(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

bkozmaqi@hotmail.com
(Adresa elektronike)

10/02/2017

(Data e parashtrimit të ankesës) — *(Nënshkrimi dhe vula)*

BESI SHERBYESI I KUJDESIT TË SHËNDETIT PRISHTINË

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

_____

(Emri i avokatit)

_____

(Adresa e plotë)

_____ _____

(Numri i Telefonit) *(Numri i faks-it)*

_____

(Adresa elektronike)

_____ _____

(Data e parashtrimit të ankesës) *(Nënshkrimi dhe vula)*

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim te shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar " Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs te projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës","Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim te aktivitetit te prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

- ***Njoftimi per kontrate 05/12/2016 web faqen e-prokurimi***
- ***Njoftimi per propozim per dhenje te kontrates***
- ***Afati i fundit per dorezimin e tenderit*** **27.12.2016** **në 14:30:00**
- ***Tenderi i përgjegjshëm me Çmimin më te ulët .Tenderi i përgjegjshëm ekonomikisht më i favorshëm i përcaktuar sipas kriterit të peshës së nën-kritereve të përshkruara Aneksin 6***

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, *nëse aplikohet*

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po [x] **Jo** [ ]

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, *nëse aplikohet*

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☐ **Jo** ☐

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkese për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po [x] **Jo** ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje te vendimit te miratuar nga AK gjate kontekstit paraprak te zgjidhjes se mosmarrëveshjeve ne përputhje me nenin 108A te LPP-se.

- ***Kerkesa per rishqyrtim AK 01/02/2017***
- ***Vendimi per Shqyrtim te Kerkeses nga AK me daten 03/02/2017***

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

- Neni 1-Qellimi pika 1 dhe 2
- Neni 59-Ekzaminimi, vleresimi dhe krahasimi i tendereve i LPP
- Neni 61- Tenderët Jo-Normalisht të Ulët
- B57- Rregullat për Tenderët Jo-Normalisht të Ulët

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkoj një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kane qenë te rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

I paknaqur ne vendimin nr.64 te dates 03/02/2016 nga AK ku hudh poshte si te pa lejuar kerkesen per rishqyrtim ne afatine e lejuar ushtroje këtë: **ANKESE** te vendimin per shkak:

- Konstatimit te gabuar te gjendjes faktike
- Aplikimit te gabuar te te drejtes materiale.

A r s y e t i m.-Me daten 27/01/2017 kemi pranuar nga ana e AK Leten Standarde per tenderuesin e pasuksesshem per projektin **"Mirembajtja dhe servisimi i automjeteve të MKK-së" Nr.prok.: 211-16-274-221I** me arsytim:"**Me keqardhje ju njoftojmë se tenderi i paraqitur nga ana juaj nuk qe i suksesshëm, ngase tenderi juaj *nuk qe tenderi me çmimin më të ulët* në mesin e tenderëve që plotësonin kërkesat e dhëna në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit dhe** Ju informojmë se kontrata i është dhënë *D.P.Z "Suzuki"* për një shumë prej 30,491.60 €

AK ka shkelje te Nenit 59-Ekzaminimi, vleresimi dhe krahasimi i tendereve e sidomos Nenin 61- Tenderët Jo-Normalisht të Ulët si dhe Rregullat për Tenderët Jo-Normalisht të Ulët Legjislacioni sekondar i cila ka hy ne fuqi 07/07/2016.
Bazuar ne procesin e hapjes se ofertave nga numri i ofertave te pranuara dhe nga çmimet e ofruara nga tre operatoret ekonomik te cilit kan aplikuar ne kete procedure te prokurimit, ne kemi verejt se nje oferte eshte me çmim ekstrem jo normalisht e ulte dhe sipas kesaj mendojme qe kjo procedure e prokurimit nuk eshte vleresuar sipas LPP te Kosoves. Me qellim qe te kemi elemente te mjaftueshme per shqetesimet tona per tenderin jo normalisht te ulte ne kemi bere kerkese te AK me daten 29/01/2016 per qasje ne dokumentacionin e OE te rekomanduar per kontrate dhe me daten 02/02/2016 AK na ka lejuar qe te kemi qasje ne dokumentacionin e OE te rekomanduar per kontrate. Gjate kontrollit te dokumentacioni te OE kam kerkuar nga zyrtari i prokurimit a keni pas korospondime me OE Suzuki ne lidhje me çmimet e ofruara dhe nese keni pas na i trego mirepo zyrtari i prokurimit me tha qe nuk ka pas kurfar korospondimi pasi nuk kemi kerkuar sqarime per çmimet e ofruara..
Komisioni i vleresimit nuk e ka zbatuar nenin 61 te LPP si dhe rregulloren per tenderet jo normalisht te ulet. Sipas rregullave nje nga anetaret e komisionit eshte dashte te jete edhe ndonje zyrtar i prokurimit me qellim qe komisioni gjate vleresimit mos te bene ndonje shkelje te rregullores se prokurimit dhe sipas rezulltatit po verehet qe zyrtari i prokurimit nuk e ka zbatuar rregulloren per tenderet jo normalisht te ulte.
AK ne Vendim te cilin e refuzon kerkesen per rishqyrtim konstaton "zyra e prokurimit ka konstaturar: Komisioni i vleresimit ka vepruar konform dispozitave te nenit 59 si dhe konform Udhezuesit operative te prokurimit publik dhe ne harmoni me nenin 61 te LPP se AK ka vlersuar se çmimet e OE te rekomanduar per kontrate jane ne pajtueshmeri.me çmimet e tregut dhe ju rikujtojme se e drejta per vleresim sipas nenit te larte cekur te çmimeve eshte e drejte ekskluzive e AK." Askund ne ligj nuk shkruan se e drejte ekskluzive per vleresim te çmimeve eshte e drejte e AK . Nese i referoheni ketij konstatimi atehere na bene me shume te dyshojme ne subjektivizem dhe ne korupcion. (" nga kjo lind dyshimi pse vetem ky OE ka vendos çmime gati dy here me te vogla se sa te palnifikuara me buxhet ndersa dy OE kan tejkaluar buxhetin e parapare neri rreth 7,000.00 € tjetri per 12,000.00 € ndersa dhe ate a nuk lindi dyshimi qe jan marr vesh").
Nga kjo shifet qarte qe AK fare nuk e ka respektuar nenin 61 te LPP dhe fare çmimet e ofruar nuk jane çmime te tregut apo çmimeve referente te botuara ne KRPP te cilat nuk jane obligative por te cilat eshte dashte komisioni qe ti merr per baze.
Bazuar ne vendimin e AK neve na shpall te papergjegjshem ndersa me daten 27/01/2017 na njoftoni me "Letren Standarde per tenderuesin e pasukseshem" qe jemi te pergjegjshem por çmimi ka qene me i larte per tenderin e lartepermendur dhe çka eshte edhe me ironike AK ne vendim shkruan Ankesa e juaj hidhet posht si e pa lejur ne baze te nenin 111 pika 1.5 dhe 1.8 per faktin se nuk keni arritur te deshmoni interes materialo juridik pasi qe jeni i pa pergjegjshem ne baze te arsyeve te larte cekura dhe ne asnje rrethane nuk mund te jeni nenshkrues i kesaj kontrate dhe ne asnje rrethan nuk cenohet interesi i juaj materialo juridik edhe sikur i njejti aktivitet te kthehet ne rivleresim prap se prap ju do te jeni i papergjegjshem. Me kete shprehje dhe me me keto konstatime te cilat i jep zyrtari i

prokurimit fitohet pershtypja se institucionin eshte prone e tij.
Ne mos me pas interes materialo juridik nuk kishim aplikuar fare ne kete procedure te prokurimit. Mirepo eshte e pajustifikueshme konstatimi i AK qe çmimet e ofruar jane ne harmoni me çmimet e tregut ndersa asnje element nuk na jep qe jan ne harmoni me çmimet e tregut.
Operatori ekonomik i rekomanduar per kontrate nga shume pozicione te cilat ka manipuluar me çmime dhe eshte per qudi se si AK thot qe jane çmime te tregut eshte e patolerueshme une po e elaboroj vetem nje çmim . Pozicioni "pune dore" OE ka vendosur çmimin 40.00 €. Po si mundet AK ta trajton kete çmim te tregut ne Kosove sikur ky çmim te ishte ne Zvicer prap kishte menduar njeriu mirepo ne Kosove kesi çmimi nuk ka pas dhe nuk ka e si eshte duke shkuar situata edhe 50 vjete kete çmim ne nuk mund ta arrrijme. Mandej se sa eshte manipulativ ne çmime verhet edhe te puna dore per tipet e automjeteve . Nga te gjitha tipet e automjeteve 13 cope per 11 automjete puna dore eshte 40,00 € ndersa per dy ndryshon per Toyota Piccap çmimi eshte 15,00 € dhe per Mitsubishi çmimi eshte 25.00 €. Paramendoni çfare pagash duhet ti kene aty ata punetore me kete çmim. OE ka manipular me çmime ku ka llogarite qe te perfiton vetem nga puna e dores prandaj edhe mu per kete OE ka dal me çmime jo noramalishte i ulte.
Sipas Ligjit te prokurimit Neni 61 Tenderet Jo normalishte te ulet si dhe rregullorja per tenderet jo normalisht te ulte Neni 3 dhe Neni 4 ku sqaron ne detale se si te veprohet per tenderet jonormalisht te ulet. Nese e kishin krahasuar me shembullin shkollor i cili gjendet ne rregullore automatikisht kane mundur qe kete OE ta shpallin si te papergjegjshem.
Nga Çmimet e ofruara te tre aplikuesve: OE **-1-** vlera ka qene 30,491.60 €; **OE-2**-vlera ka qene 59,954.60 € dhe **OE-3 vlera ka qene 64,273.80 €** qe vlera totale eshte **154,720.00 €/3** OE mesatarja eshte **51,573.33 €** nga kjo rrjedh qe operatori i rekomanduar per kontrate Suzuki ka ofruar çmimin ekstrem te ulte: **30,471.60 €** çmimi jo qe eshte me i vogel por eshte 60% me i ulte se mesatarja e te gjithe operatoreve ekonomik te cilit kan aplikuar ne kete tender.
Sipas rregullores B57- Rregullat për Tenderët Jo-Normalisht të Ulët Neni 4 –procedura e shqyrtimit (inter partes) pika 4.2. shkruan Në rast se një tender (apo një pozicion i tenderit) duket të jetë abnormalisht i ulët, Autoriteti Kontraktues duhet të kërkoj me shkrim nga operatori ekonomik i cili ka dorëzuar tenderin që duket të jetë jo-normalisht i ultë, **një deklaratë me shkrim** e cila përfshinë një zbërthim të detajuar të pjesëve relevant të tenderit dhe e cila përfshin një shpjegim për çmimin e ultë.
Prandaj justifikim i AK eshte i pa baze si dhe na bene te dyshojme ne subjektivizem, pasi ne para se gjithash e njofim ndersa dyshimi eshte edhe me shume i bazuar ne çmime te manipuluara kur eshte fjala per origjinalitetin e pjeseve kur dihen procedurat e furnizimeve me pjese origjinale te paperdorura, transportit, doganave TVSH-etj.(Nje nga kriteret ka qene qe "Çmimet e ofruara duhet të jenë ekuivalente me çmimet e tregut" Çmimet nuk jane te peraferta me çmimet referente te botuara ne KRPP as me çmimet e tregut.

Prandaj duke u bazuar ne te gjitha qe u ceken mendojme se kjo procedure e prokurimit gjegjesishte vleresimi i tenderave nuk eshte bere sipas LPP te Kosoves dhe KERKOJME qe te anulohet Vendimin per dhenje te Kontrates, ta shpall te papergjegjshem OE te rekomanduar per kontrate dhe ta kthej kete procedure te prokurimit ne Rivleresim.
Bazuar ne LPP tenderi i jone duhet te shpallet perfitues.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

Shkeljet e supozuar mua do te me shkaktojne deme si nga aspekti material ashtu edhe nga aspekti financiar .

10. Lista e dokumenteve (dëshmive) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".
c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
e) bashkëngjit një kopje te vendimit te miratuar nga AK gjate kontekstit paraprak te zgjidhjes se mosmarrëveshjeve ne përputhje me nenin 108A te LPP-se,
f) Dëshminë e pagesës se tarifës se ankimit ne përputhje me nenin 118 te LPP-se, dhe
g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*