

REPUBLICA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TËLËZJA RAZMATRANJE NABAVKI

Nr/Br. 210119
Date/Datum. 13.05.19

PRISHTINË - PRISTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **AKADEMIA E SHKENCAVE DHE E ARTEVE TË KOSOVËS**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: 231-19-2534-1-2-1

Sa i përket tenderit për Avancimi i sistemit të zërimit të ASHAK-ut

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

TETRONIKS LLC

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr.Bedri Shala, pn, 10000 Prishtine, Kosove

(Adresa)

Prishtine

(Vendi)

038 722 253

(Numri Telefonit)

10000

(Kodi postar)

(Numri i Faks-it)

Almir Ajeti

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

info@tetroniks.com

(Adresa elektronike)

10.05.2019

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me **PROKURË**.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashurimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar " Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës" "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit", apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

Njoftimi për kontratë është shpallur me datë 25.04.2019, ndërsa afati për dorëzimin e tenderit është 17.05.2019, ora 13:30. Kriteri për dhënie të kontratës është Çmimi më i ulët.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☐

Jo ☒

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po

☐

Jo

☒

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontestit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-së.

Me datë 03.05.2019 kemi kërkuar informacione shpesh duke dërguar Aneksi 5 Kërkesa për informacione shpesh, ndërsa me datën 06.05.2019 kemi marrë përgjigje nga AK përmes eprokurimit.

Me datë 07.05.2019 kemi bërë kërkesë rishqyrtim pranë AK, të njëjtën ditë kemi marrë përgjigje nga AK.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi (paragrafi 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7)

Neni 28 Specifikimet teknike (paragrafi 2, 7, 9)

Neni 69 Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shpesh deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Duke ju referuar dosjes së tenderit, Seksioni II. Fleta e të dhënave të Tenderit, Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale, neni 9.1 & 9.2, nën 6) është kërkuar "Të gjitha pajisjet e ofruara duhet të jenë të prodhuesit (brendit) të njëjtë dhe të prodhuara në Evropë" ndërsa në Dëshminë e Kërkuar Dokumentare është kërkuar nën 6) "Të ofrohet certifikata CE për pajisjet - kopje (me mundësi verifikimi)". Kjo nuk korrespondon me kërkesë pasi që kërkohet që produktet të jenë të prodhuara në Evropë ndërsa si dëshmi për ta dokumentuar atë kërkohet certifikata e konformitetit evropian CE (Conformité Européenne) që nënkupton se produkti/et janë të prodhuara konform standardeve mbrojtëse të ambientit, sigurisë dhe shëndetit, me

të drejtë shitjeje brenda zonës ekonomike evropiane EEA (European Economic Area) dhe një certifikatë e tillë nuk dëshmon origjinën e produktit. Megjithatë, ne, me datën 03.05.2019 kemi bërë kërkesë për sqarime shtesë duke dërguar Aneksi 5 Kërkesa për Informacione Shtesë, ku kemi kërkuar sqarim nëse pranohen produkte të prodhuara jashtë kontinentit të Evropës, AK me datë 06.05.2019 është përgjigjur negativisht duke thënë “Të gjitha pajisjet duhet të jenë të brand-it të njëjtë dhe të prodhuara në Evropë sipas standardeve evropiane. Kjo nënkupton se nuk mund të ofertohej pajisjet e prodhuara jashtë Evrope” (shih përgjigjen e bashkangjitur). Të gjitha produktet që prodhohen në këtë fushë qofshin ato evropiane apo edhe nga kontinentet tjera bazohen konform standardeve që u tha më lartë. Pra, të gjithë prodhuesit që kanë synim tregun Evropian mund ta kenë deklaratën CE dhe janë konform standardeve tjera evropiane edhe pse mund të mos jenë të prodhuara në Evropë. Certifikata CE tregon se prodhuesi/t pohon se produkti është në pajtim/pëlqim me legjislacionin relevant të aplikueshëm në EU, pavarësisht vendit të prodhimit/origjinës. Për më shumë informata rreth CE mark apo certifikimit klikoni në : https://en.wikipedia.org/wiki/CE_marking apo mund të gjeni në ubesajtin zyrtar të EU.

Duke ju referuar udhëzimeve në “Rregullat dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Elektronik”, edicioni i fundit i lansuar me datë 10.04.2019, thuhet qartë se AK nuk ka të drejtë të përpilojë specifikim teknik të ndonjë produkti që ka origjinë ose nga ndonjë rajon i veçantë gjeografik. Këtë mund ta gjeni nën 20. Specifikimet Teknike, “20.8. Përcaktimi i specifikimeve teknike që referohen në një prodhim specifik ose **burim**, ose një proces të veçantë, ose marka tregtare, patenta, lloje ose **origjina** specifike ose prodhime, **është rregull i përgjithshëm i ndaluar**. Megjithatë, një referencë e tillë mund të përdoret në rast të veçanta, nëse e referenca e tillë përcjellet me fjalët ose e barasvleshme/ekuivalente”.

Nën nenin 7 Barazia në trajnim/Jo-diskriminimi të LPP-së, paragrafi 4, thuhet “Autoriteti kontraktues nuk do të krijojë ose imponojë dhe do të marrë të gjitha masat e nevojshme për të parandaluar krijimin ose imponimin e rrethanave ose kushteve që rezultojnë në **diskriminim territorial**, fizik, material, personal ose organizativ ndërmjet operatorëve ekonomik” dhe në paragrafin 5 “Autoriteti kontraktues nuk do të kërkojë nga operatori ekonomik që të

- (i) punësojë ose përdorë, ose të mos punësojë ose përdorë, ndonjë person ose ndërmarrje të veçantë për ekzekutimin e çfarëdo aspekti të një kontrate publike, ose
- (ii) që të furnizojë ose sigurojë, ose të mos furnizojë ose sigurojë, produkte ose shërbime të cilat rrjedhin nga një person, ndërmarrje ose **rajon i veçantë gjeografik**.

Në rast se një kërkesë e tillë është veçanërisht e autorizuar nga ky ligj, ndonjë ligj tjetër ose marrëveshje ndërkombëtare, parametrat e saktë të një kërkesë të tillë do të saktësohen në kontratë ose në njoftimin e konkursit të projektimit, ftesën për pjesëmarrje ose tenderim, dhe në dosjen e tenderit”

Në nenin 28 Specifikimet teknike, qartazi thuhet se AK ka të drejtë të formulojë specifikim teknik duke iu referuar ndonjë standardi Vendor, Evropian ose Ndërkombëtar (paragrafi 4 dhe 5), mirëpo nuk ka të drejtë të kërkojë produkte që kanë **origjinë të veçantë**. Këtë mund ta gjeni në paragrafin 4 “Autoritetet

kontraktuese do të formulojnë specifikimet teknike duke iu referuar

- (i) një standardi të Kosovës që implementon një standard Evropian,*
- (ii) një standardi Evropian,*
- (iii) një miratimi teknik Evropian,*
- (iv) një specifikimi të përbashkët teknik,*
- (v) një standardi ndërkombëtar apo*
- (vi) çfarëdo referimi tjetër teknik të nxjerrë nga organet Evropiane për standardizim”*

dhe paragrafin 5 “Nëse një standard i aplikueshëm, specifikim, ose miratim që kërkohet nga sipas paragrafit 4. nuk ekziston, ose nëse përdorimi i tij kërkon që autoriteti kontraktues të përdorë materiale ose produkte që nuk janë të përshtatshme me pajisjet që tashmë janë në dispozicion ose nëse përdorimi i tyre do të shkaktoje shpenzime të tepruara dhe të panevojshme, autoriteti i tillë kontraktues mund të përgatisë specifikacionin e tillë teknik duke iu referuar

- (i) një standardi të Kosovës ose*
- (ii) një miratimi teknik të Kosovës”*

ndërsa në paragrafin 7 nuk lejohet që AK të përpilojë specifikim teknik që i referohet një origjine të veçantë “Autoriteti kontraktues nuk do të përpilojë specifikimet teknike që i referohen një artikulli ose burimi të veçantë, ose një procesi të hollësishëm, ose ndonjë shenje dalluese, lloji ose origjine të veçantë ose ndonjë prodhimi. Pavarësisht nga e mësipërmja, autoriteti kontraktues mundet, që në kushte të jashtëzakonshme, të hartojë specifikime teknike ose të bëjë një referim të tillë të veçantë, nëse autoriteti kontraktues në mënyrë të qartë vërteton se, nuk është e mundur që të përpilojë një specifikim mjaft të saktë dhe të kuptueshëm të lëndës së kontratës përkatëse, në pajtim me paragrafin 3-6. të këtij neni ose ndryshe; me kusht që, çfarëdo referimi i tillë të shoqërohet me fjalët “ose ekuivalent”.

Në përgjigjen e AK-së me datë 07.05.2019, përsëri krijon paqartësi dhe duke mos marrë për bazë dispozitat ligjore të LPP-së vendos të vazhdojë me kriteret diskriminuese dhe antiligjore, duke paragjykuar sipas përgjigjes nr.3 Kërkesa e njësisë kërkuese të autoritetit kontraktues ka të bëjë me produkte cilësore dhe operatorë ekonomikë profesional dhe me pamundësinë e depërtimit të produkteve jo cilësore dhe të operatorve ekonomikë profesional”, AK ka bërë paragjykim në produktet që kanë origjinë nga kontinentet tjera duke diskriminuar prodhësit e produkteve kualitative dhe operatorët ekonomik. Mendojmë që për të pamundësuar depërtimin e operatorëve ekonomik, AK është dashur të kërkojë Listë të kontratave të implementuara të natyrës së njëjtë përgjatë 3 viteve të shkuara me kopje të referencave pozitive që dëshmojnë se OE ka përvojë në këtë fushë dhe ka bërë implementimin e projektit/eve në kohë dhe kualitet, gjë që AK nuk ka vendos një kriter të tillë. Me këtë rast, AK mundohet që përmes kriterit të kundërligjshëm të origjinës së produktit të diskriminojë operatorët tjerë ekonomik që janë profesional në këtë fushë.

Si përfundim, kërkojmë që të bëhet rishqyrtimi i kriterëve, të mundësohet ofertimi i produkteve kualitative e që kanë origjinë jashtë kontinentit të Evropës e që plotësojnë specifikat teknike të kërkuara, të ceket në specifikimin teknik “të barasvlefshme/ekuivalente” ashtu siq e kërkon LPP-së.

Mendojmë se kriteret e vendosura në dosje të tenderit janë tendencioze dhe përbëjnë shkelje të Ligjit të Prokurimit Publik përkatësisht të nenit 7, 28 dhe 69 dhe ju lusim

juve si Organ Shqyrtues të Prokurimit të bëni vlerësimin e këtyre fakteve dhe të konstaton shkëljet e lartëpërmendura dhe të urdhëroni AK të veprojë në kuadër të dispozitave ligjore të parapara me LPP.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

--

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) Një kopje të njoftimit për kontratë
- b) Aneksi 5 Kërkesa për Sqarime Shtesë
- c) Përgjigje e AK e datës 06.05.2019
- d) F02 Formulari Standard për Rishqyrtim të vendimit të AK
- e) Përgjigje e AK e datës 07.05.2019

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*