



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) Rruga “MIGJENT” (ish-Banka e Lubjanës) Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: +383 38 212 309 e-mail: oshp@rks-gov.net

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

RAPORTI VJETOR 2023

Shkurt, 2024

PËRMBAJTJA

1.	PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE.....	4
2.	KORNIZA LIGJORE	5
2.1	Baza ekzistuese ligjore	5
2.2	Përmirësimi i bazës ligjore në periudhën raportuese	5
2.3	Vështirësitë ligjore që ka hasur institucioni në përmbushjen e misionit të vet.....	5
3.	PERSHKRIMI I INSTITUCIONIT	6
3.1	Misioni i OSHP-së	6
3.2	Kompetencat sipas ligjit	7
3.3	Metodologjia	8
4.	FUSHËVEPRIMI QË MBULON INSTITUCIONI.....	10
4.1	Bordi dhe Administrata	10
4.2	Struktura e të punësuarve	10
4.3	Lëvizja e stafit	11
4.4	Organogrami i OSHP	12
4.5	Trajnimet	13
4.6	Asetet.....	13
5.	PERIUDHA RAPORTUESE.....	14
5.1	Marrëdhënia me publikun	14
5.2	Donatoret.....	15
5.3	Bashkëpunimi i jashtëm	15
5.4	Shqyrtimi i ankesave	16
5.4.1	Numri i ankesave të pranuar:	17
5.4.2	Lista e vendimeve dhe ankesave.....	17
5.4.3	Pasqyra vjetore e ankesave të pranuar sipas muajve – 2023.....	19
5.4.4	Klasifikimi i ankesave në bazë të vlerave – 2023.....	19
5.5	Ndërmarrja e masave.....	20
5.5.1	Urdhëresat ndaj AK	20
5.5.2	Gjobat ndaj AK.....	21
5.5.3	Masat ndaj zyrtarve të prokurimit.....	22
5.6	Masat ndaj OE.....	23
5.6.1	Gjobat	23
5.6.2	Diskualifikimi.....	23
5.7	Vendimet e gjykatave.....	25
6.	REKOMANDIMET/SFIDAT	26
6.1	Nevojat për punëtor të riinjë:.....	27
7.	RAPORTI FINANCIAR.....	28
8.	SHTOJCAT.....	29

Shkurtesat

OSHP	Organi Shqyrtues i Prokurimit
LPP	Ligji për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës
LPPA	Ligji për procedurën e përgjithshme administrative
BE	Bashkimi Evropian
MSA	Marrëveshja e Stabilizim Asocimit
AK	Autoritetet kontraktuese
OE	Operatorët ekonomik
DT	Dosja e Tenderit
ST	Specifikimet Teknike
AP	Aktiviteti i Prokurimit
KRPP	Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik
USAID	U.S. Agency for International Development
SIGMA	Nismë e përbashkët e OECD dhe Bashkimit Evropian
GIZ	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
MB	Ambasada e Mbretërisë së Bashkuar

1. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Raporti Vjetor 2023, i Organit Shqyrtues të Prokurimit (OSHP) është përpiluar në pajtim me dispozitat e nenit 120 (Raportimi në Kuvend) dhe 121 (Dërgimi i informacioneve), të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës (versioni i amandamentuar) lidhur me nenin 43 (Mbikëqyrja dhe performanca e agjencive të pavarura), të Ligjit për Organizimin dhe Funkcionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura dhe i prezantohet Komisionit Parlamentar për Punë, Buxhet dhe Transfere të Kuvendit të Republikës së Kosovës, lidhur me përmbushjen e detyrimit raportues.

Raporti në rastin konkret, i referohet periudhës kohore të vitit 2023 dhe i njëjti paraqet një pasqyrim të aktiviteteve të realizuara, sikurse kërkohet në mënyrë specifike me paragrafin 1, të nenit 121 të të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës (LPP) sipas të cilit shprehimisht parashihet se *“Për çdo vit kalendarik, OSHP do t’i sigurojë Kuvendit, më së voni deri në fund të shkurtit të vitit pasues kalendarik, informacionet dhe të dhënat në vijim, sipas llojeve të procedurave dhe objekteve të aktivitetit përkatës të prokurimit”*.

2. KORNIZA LIGJORE

2.1 Baza ekzistuese ligjore

Legjislacioni primar

Konsiston në Ligjin Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës. Në fakt, Ligji i cituar është amandamentuar disa herë, përfshirë në këtë rast Ligjin Nr. 04/L-237 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës; Ligjin Nr. 05/L-068 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës; Ligjin Nr. 05/L-092 për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës; Ligjin Nr. 04/L-237 dhe me Ligjin Nr. 05/L-068.

Ligji Nr. 04/L-045 për Partneritet Publiko Privat

Amendamentet

Të gjitha ndryshimet dhe plotësimet e radhitura si më sipër konsiderohen pjesë integrale e Ligjit Nr. 04/L-042 në versionin e tij të amandamentuar, megjithatë pritet që legjislacioni në fuqi, sërisht ti nënshtrohet ndryshimeve meqë Ministria e Financave ka publikuar draft ligjin e ri të Ligjit për Prokurimin Publik, por i njëjti është ende në proces të përgatitjes dhe përpunimit dhe pritet të miratohet gjatë vitit 2024.

Legjislacioni sekondar

Konsiston në të gjitha aktet nënligjore të aprovuara nga Komisionit Rregullativ i Prokurimit Publik dhe OSHP, të cilat mes tjerash përfshinë Rregulloren për Punën e Organit Shqyrtues të Prokurimit; Rregulloren për Prokurim Publik 001/2022 dhe Udhëzues Nr. 001/2023 për Prokurimin Publik, Rregullat për shitjen e aseteve.

2.2 Përmirësimi i bazës ligjore në periudhën raportuese

Ligji i Prokurimit Publik i Republikës së Kosovës është në procedurë të ndryshimit për të cilin Organi Shqyrtues i Prokurimit është e gatshëm të jap kontributin e saj profesional në grupet punuese.

2.3 Vështirësitë ligjore që ka hasur institucioni në përmbushjen e misionit të vet

Organi Shqyrtues i Prokurimit, ka pasur vështirësi në përmbushjen e misionit për faktin se nuk ka pasur një rregullore të harmonizuar me ndryshime e bëra në sistemin e E-Prokurimit. Organi Shqyrtues i Prokurimit ka filluar plotësim ndryshimit të rregullores së punës, e cila për momentin është në draft dhe në diskutim dhe pritet të aprovohet në vitin 2024. Ligji aktual i LPP-së ka zbraztësirat ligjore, të cilat nuk i ka sqaruar mjaftueshëm Rregullorja e Prokurimit Publik, andaj OSHP konsideron si shembull dispozitat sa i përket si qeshtje imediate plotësim/ndryshimit të Ligjit, të cilat kanë penguar OSHP në nxjerrjen e vendimeve të arsyetuara ligjore.

3. PERSHKRIMI I INSTITUCIONIT

3.1 Misioni i OSHP-së

Organi Shqyrtues i Prokurimit, është një nga institucionet qendrore të administratës shtetërore, i themeluar nga Kuvendi i Republikës së Kosovës në pajtim me dispozitën nenit 65, lidhur me dispozitën e nenit 142, të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, dhe i cili në bazë të Ligjit për Prokurimin Publik, ushtron juridiksion ekskluziv lidhur me zgjidhjen e të gjitha çështjeve kontestuese për aktivitetet e prokurimit publik, të iniciuara nga të gjitha entitetet shtetërore dhe publike, kur ato veprojnë në cilësinë e AK (në nivelin qendror dhe lokal) dhe OE nga ana tjetër, përfshirë ndërmarrjen e të gjitha veprimeve të cilat konsiderohen si të nevojshme dhe të arsyeshme, bazuar në diskrecion dhe pavarësinë e garantuar institucionale, në procesin e vlerësimit dhe të vendosjes meritorë.

Organi Shqyrtues i Prokurimit, ushtron pavarësinë e plotë institucionale në zbatimin e mandatit të tij ligjor në harmoni me nenin 98, ushtron përgjegjësitë dhe kompetencat e parashikuara dhe/ose të renditura taksativisht me dispozitën e nenit 99, lidhur me nenin 103 dhe 105, në harmoni me parimet e bazë të prokurimit publik të sanksionuara në Kreun II, lidhur me nenin 104 dhe drejtohet në të gjitha pikëpamjet në ushtrimin e funksioneve parësore të tij/saj (në vend dhe jashtë) nga Kryetari i OSHP dhe Bordi i këtij Institucioni, të cilët emërohen nga Kuvendi i Republikës së Kosovës, në harmoni me nenin 100 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës.

Me 23.06.2022, Kuvendi i Republikës së Kosovës ka emëruar Bordin e OSHP, në përbërje të plotë, sikurse parashihet me nenin 100 të LPP, të cilit i adresohen përgjegjësitë kryesore për zbatimin e Ligjit për Prokurimin Publik. Në të vërtetë, ligji i cituar konsiderohet si njëri nga legjislacionet kyçe në procesin e shfrytëzimit të parasë publike, dedikimi i të cilave manifestohet kryesisht përmes synimeve institucionale (respektivisht AK) për realizimin e interesave me karakter publik, të cilat paraprakisht identifikohen si të tilla në kuptim të nenit 8 (planifikimi i prokurimit) dhe nenit 9 (përcaktimi i nevojave) kurse vihen në dispozicion të publikut, respektivisht OE, me shpalljen e dosjes së tenderit e cila në kontekstin e nenit 27 të LPP, nënkupton dokumentin kyç për implementimin e aktivitetit të prokurimit publik. Prandaj, jo vetëm për Kosovën por për të gjitha vendet e BE, prokurimi publik prezanton një nga sektorët publik me rëndësi strategjike për ç’ arsye Bordi i OSHP (në këtë përbërje) është duke e drejtuar me kompetencë dhe me përgjegjësi këtë Institucion, duke i kushtuar kujdesin e duhur realizimit efektiv të mandatit, duke i vendosur në rangun e përparësive, objektivat si:

a) Përmbushja e *qëllimeve bazë* të LPP, të cilat në kuptim të nenit 1 të LPP, konsistojnë në:

- Sigurimin e shfrytëzimit efikas dhe të drejtë të fondeve publike nga ana e AK;
- Sigurimin e përgjegjësisë dhe integritetit në procesin e prokurimit publik,
- Sigurimin e barazisë, ekonomizimit dhe transparencës;
- Promovimin e një kulture institucionale dhe profesionale;

b) Ngritja së *kapaciteteve profesionale* të OSHP, të cilat janë më së të domosdoshme për:

- Përbushjen e qëllimeve bazë të legjislacionit vendor, të shpjeguara si më sipër;
- Përgatitjen e OSHP, proceset e Integritimit Evropian, të cilat në kontekstin e prokurimit publik, parashihen shprehimisht me dispozitën e nenit 79 të MSA (Prokurimi Publik).

Në fakt, pas nënshkrimit të MSA, neni 79 (Prokurimi Publik) i MSA përmban 9 paragraf të cilët shprehimisht parashohin detyra për autoritetet shtetërore të Republikës së Kosovës, siç thuhet, cituar “*për zbatim të rregullave të prokurimit të BE*” (paragrafi 2). Në kontekstin e këtyre zhvillimeve, Bordi i OSHP angazhohet mes tjerash dhe në përmirësimin e punës profesionale të këtij Organi, i cili në fakt (në raport me entitetet tjera të prokurimit) ushtron funksionet më sfiduese në sistemin e prokurimit publik.

Bordi konsideron se realizimi i objektivave si më sipër, është nevojshme për të krijuar ndryshime pozitive në punën e OSHP dhe për paraqitur një *raportim cilësor* para Kuvendit të Republikës së Kosovës, respektivisht Komisionit për Punë, Buxhet dhe Transfere, të cilin OSHP është e obliguar që rregullisht ta vejë drejtpërdrejtë në dijeni, lidhur me të gjitha informacionet e kërkuara me dispozitat e neneve 120 dhe 121, të LPP, përfshirë të arriturat dhe sfidat, objektivat dhe planifikimet për të ardhmen.

3.2 Kompetencat sipas ligjit

Sipas nenit 98 të LPP, OSHP është një nga organet e administratës qendrorë të Republikës së Kosovës dhe i pavarur në ushtrimin e kompetencave dhe përgjegjësi, të cilat janë përkufizuar me nenin 99 të këtij Ligji sipas të cilit, OSHP është përgjegjëse për zbatimin e procedurave për shqyrtimin e prokurimit sipas Pjesës IX të këtij ligji. Në këtë rast, në ushtrimin e funksioneve dhe kompetencave të saja gjatë procesit të vendimmarrjes, OSHP e ushtron autoritetin e vendimmarrjes në nivel të paneleve shqyrtuese, në përbërje nga 1/një, 3/tre ose 5/pesë anëtarë, sipas nenin 106 të LPP lidhur me nenin 17, 21 të Rregullores për Punën e OSHP, varësisht nga vlera e kontratës, natyra komplekse dhe rëndësia e çështjes.

Panelet shqyrtuese (të cilat veprojnë në cilësinë e kolegjeve profesionale) udhëhiqen apriori nga parimet bazë, të sanksionuara mes tjerash me dispozitën e nenit 104, sipas të cilit të gjitha palët do të kenë qasje të barabartë në procedurat e shqyrtimit dhe në përdorimin e mjetit juridik dhe se asnjë vendim nuk do të merret me pasoja të pabarazisë, diskriminimit në të mirë ose dëm të një subjekti. Në mënyrë specifike, kompetencat e OSHP janë radhitura në mënyrë taksative në dispozitën e nenit 105 të LPP, sipas të cilit Panelet Shqyrtuese kanë përgjegjësi që ti shqyrtojnë të gjitha shkeljet e mundshme të këtij ligji, duke i adresuar detyrimet për ndërmarrjen e veprimeve si në vijim:

(a) Secili Panel Shqyrtues është i detyruar që, në varësi të shkallës dhe natyrës së shkeljeve:

- të dorëzojë të dhëna, dokumente ose për tu paraqitur në seancën e shqyrtimit publik dhe të japë dëshmi lidhur me çdo çështje që paneli shqyrtues në ushtrimin e arsyeshëm në diskrecion të tij, e konsideron relevante për të verifikuar pretendimet e palëve;

(b) Secili Panel Shqyrtues është i detyruar që, në varësi të shkallës dhe natyrës së shkeljeve:

- t'i japin urdhër AK që ta pezulloj ose përfundoj zbatimin e aktivitetit të prokurimit ose vendimit të tij/sajë. Si dhe, të anuloj ose revokoj vendimin e tij/sajë i marrë si pasojë e specifikave dhe/ose kushteve e paligjshme të vendosura në dosjen e tenderit, i cili konsiderohet një nga dokumentet kyçe në aktivitetin e prokurimit dhe ti evitoj shkeljet dhe/ose të parandalojë dëmtimin eventual të ndonjë pale të interesuar;

(c) Secili Panel Shqyrtues është i detyruar që, në varësi të shkallës dhe natyrës së shkeljeve:

- lëshoj një urdhër i cili e shndërron një kontratë të nënshkruar në infektive, nëse janë vërtetuar shkelje të nenit 42 dhe nenit 26 i këtij ligji dhe t'i imponoj gjoba, nëse autoriteti kontraktues, në varësi të shkeljeve dhe vlerësimit të pavarur të tij/sajë;

OSHP konsideron se secili AK (në çdo nivel, qendror dhe lokal) ushtron autonominë institucionale në planifikimin e nevojave dhe përmbushjen e tyre, të cilat i garantohen me dispozitat e nenit 8 dhe 9 dhe ka të drejtë ta përpiloj DT në kuptim të nenit 27 të LPP, sipas të cilit, *cituar*: “autoriteti kontraktues do të përpiloj një dosje të tenderit që ofron informatat përkatëse lidhur me kontratën në fjalë duke përfshirë të gjitha termat dhe kushtet materiale të saj... çfarëdo kërkesë të aplikueshme të përshtatshmërisë ose ndonjë kriter të përzgjedhjes...”. Në kuptim të kësaj dispozite, DT përbën dokumentin kryesor të prokurimit dhe se publikimi i sajë supozohet të jetë në harmoni të plotë me qëllimet e LPP, me synimet që të siguroj mënyrën efikase të shfrytëzimit të fondeve publike dhe të promovoj integritetin e prokurimit publik.

OSHP angazhohet në mënyrë konstante për trajtimin e të gjitha ankesave të parashtruara nga OE në mënyrë sa më profesionale dhe meritore. Në të gjitha rastet, secili Paneli shqyrtues synon që vendimet të bazohen në administrimin e të gjitha provave në dispozicion të një lënde duke i pasur gjithmonë parasysh porositë e ligjdhënësit të sanksionuara në nenin 1 të LPP, sipas të cilit qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, të promovoj përgjegjësinë, profesionalizmin dhe kulturën institucionale në fushën e prokurimit publik.

3.3 Metodologjia

Raporti vjetor 2023, përbëhet nga informatat bazë, të nevojshme për informimin e rregullt të Komisionit Parlamentar për Punë, Buxhet dhe Transfere të Kuvendit të Kosovës, të cilat si të tilla rezultojnë nga konteksti i nenit 121 të LPP. Raporti përmban një prezantim dhe përshkrim të preciz të dhënave të cituara, të përmbledhura dhe të shoqëruara me shpjegimet e nevojshme përkitazi me gjendjen paraprake, mandatin dhe ndryshimet. Kurse, niveli i të dhënave dhe kualiteti i tyre burojnë nga arkivi dhe dokumentacioni në dispozicion të OSHP. Raporti përmban dhe materiale

statistikore, duke ju përmbajtur formatit të raporteve të rregullta vjetore për nga struktura e tyre institucionale dhe përfshinë edhe disa nga format e mundshme vizuale, tabelare dhe grafike të paraqitjes së të dhënave, të bashkëngjitura si anekse.

Organi Shqyrtues i Prokurimit ka disa databaza ku informacionet regjistrohen, mbledhen, përpunohen në kohë reale, në mënyrë që institucioni të ketë një pasqyrë në kohë reale rreth performancës së OSHP-së. Për përgatitjen e këtij raporti janë shfrytëzuar të dhënat nga e-Prokurimi, webfaqja e OSHP-së si dhe Sistemi për Menaxhimin e Lëndëve dhe databazat e brendshme të OSHP-së.

Ky raport hartohet nën kujdesin e drejtë për drejtë të Kryetares së OSHP e cila sipas nenit 102 të LPP, përfaqëson, menaxhon, organizon dhe është përgjegjëse/e për mbikëqyrjen e administrimit të përditshëm dhe veprimtarisë së rregullt të Institucionit, monitorimin e rregullt dhe zbatimit të standardeve të Kodit të etikës dhe punës profesionale, duke nënkuptuar në këtë rast dhe detyrimin për raportim. Duke i pasur për bazë orientimet parimore nga aspekti metodologjik, raporti përmban por nuk kufizohet në të dhënat si në vijim:

- Numri i Lëndëve, respektivisht ankesave të dorëzuara nga operatorët ekonomik, brenda vitit kalendarik 2023, të cilat parashtrohen në OSHP, në kuptim të nenit 109 të LPP;
- Numri i vendimeve të Paneleve shqyrtuese, të cilat veprojnë nga cilësia e tyre si kolegje profesionale përkitazi me vendosjen meritore, në kuptim të nenit 105 të LPP;
- Numri i ankesave të pazgjidhura,
- Diskualifikimet,
- Gjobat e shqiptuara,
- Numri i padive në gjykatën kompetente;

4. FUSHËVEPRIMI QË MBULON INSTITUCIONI

Bordi i OSHP, përbëhet nga pesë (5) anëtarë, të cilët emërohen nga Kuvendi i Republikës së Kosovës me mandat pesë (5) vjeçar, pa të drejtë riemërimi. Sikurse parashihet me nenin 100 të LPP, nëntëdhjetë ditë para skadimit të mandatit të kryetarit dhe anëtarëve aktualë, Qeveria e Kosovës i propozon Kuvendit së paku nga dy kandidatë për pozitën e kryetarit dhe secilën pozitë të anëtarëve të Bordit. Në këtë rast, Kuvendi emëron kryetarin dhe anëtarët e Bordit të OSHP, bazuar paraprakisht në rekomandimin e dhënë nga një organ përzgjedhës i pavarur, i cili interviston, vlerëson kandidatët potencial bazuar në meritat e tyre profesionale.

Bordi përbëhet nga Kryetarja e OSHP, e cila njëkohësisht caktohet si anëtare e paneleve shqyrtuese dhe dy (2) anëtarë të Bordit, ndërsa dy pozita për anëtar të bordit pritet të plotësohen gjatë vitit 2024.

Sipas autorizimeve të parapara me nenin 102 të LPP, Kryetari përfaqëson, drejton, organizon dhe është përgjegjës për ushtrimin e rregullt të funksioneve dhe mbikëqyrjen e administrimit të përditshëm të veprimtarisë së OSHP, që do të thotë se të gjitha kompetencat me ekzekutiv dhe vendimmarrës në kontekstin si më sipër (me përjashtim të rasteve, kur ai/ajo është anëtare e panelit), i takojnë Kryetarit të OSHP. Përderisa, në kuptim të nenit 98 të LPP, sekretaria, respektivisht administrata, ushtron në mënyrë të rregullt funksione në mbështetje për Kryetarin dhe Bordin. OSHP pwr vitin 2023 ka pasur të aprovuara gjithsejtë njëzetepesë (25) pozita për nëpunës civil nga Kuvendi i Kosovës, kurse me buxhetin e vitit 2024 janë aprovuar edhe 5 pozita të tjera.

4.1 *Bordi dhe Administrata*

POZITAT		KATEGORIA	LEGJISLACIONI
1	Kryetari/rja	I/e emëruar	Ligji për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës
2	Bordi i OSHP	Të emëruar	
3	Sekretariati	i/e zgjidhur	Ligjit për Zyrtarë Publik
4	Administrata	i/e të zgjedhur	

4.2 *Struktura e të punësuarve*

Pozita		Numri	Koeficienti
1	Kryesues i Sekretariatit	0	12.1
2	Udhëheqës i Divizionit për Pranimin e Ankesave	1	7.4

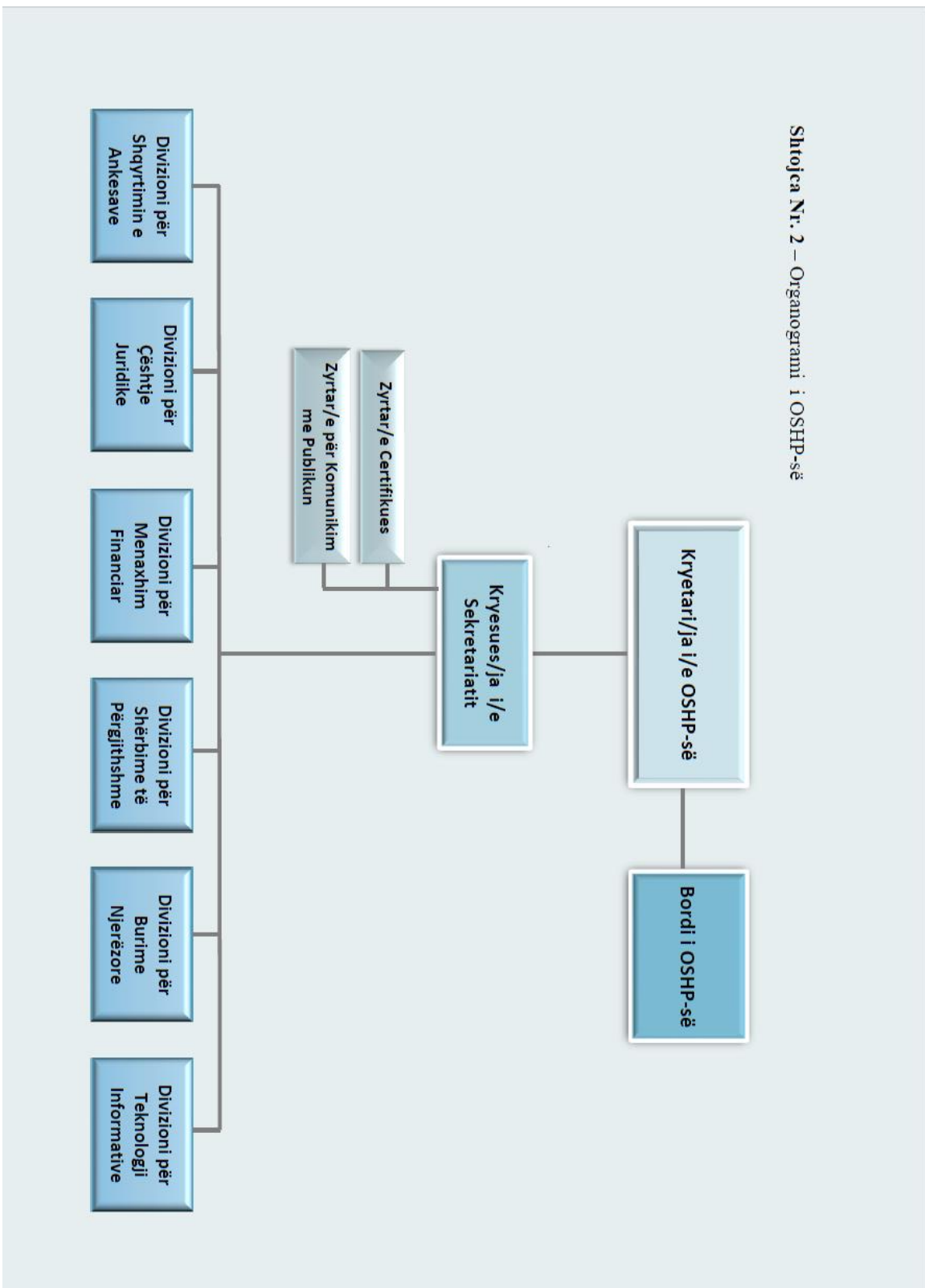
3	Udhëheqës i Divizionit të Brendshëm	1	7.4
4	Zyrtar Kryesor për Financa	1	7.4
5	Menaxhere e Personelit	1	7.4
6	Ekspert Shqyrtues	7	5.75
7	Zyrtarë të Lartë Ligjor	4	5.75
8	Përkthyes (anglisht – shqip dhe anasjelltas)	1	5.75
9	Zyrtar për Pranimin e Ankesave	1	5.2
10	Zyrtar për të Hyra Financiare	1	5.2
11	Asistent ekzekutiv (të Paneleve Shqyrtuese)	1	5.2
12	Asistente Administrative	1	3.88
13	Drejtues automjeti	1	3.88
	Gjithsejtë	21	/

4.3 Lëvizja e stafit

1	Janar 2023	21/njëzetë e një, ishte numri i të punësuarve;
2	Gjatë vitit 2023	
		Është shkarkuar një anëtar i Bordit
3		Ka dhënë dorëheqje një anëtar i bordit
4		Ka dhënë dorëheqje një zyrtar ligjor
5		Ka dhënë dorëheqje një zyrtar për pranimin e ankesave
6		Është emëruar një anëtar Bordit të OSHP
7		I rekrutuar një zyrtarë për pranimin e ankesave
8		I rekrutuar një zyrtarë e teknologjisë informative
9		I rekrutuar një zyrtar Eksperti shqyrtues
10		I rekrutuar një Zyrtar të Lart Ligjor

Të gjitha pozitat e lira janë shpallur dhe janë në proces të rekrutimit me përjashtim të pozitës së Kryesuesit të Sekretariatit.

4.4 Organogrami i OSHP



4.5 Trajnimet

Gjatë vitit 2023 janë organizuar këto trajnime për stafin e OSHP:

1. Trajnimi me ekspertet dhe stafin e OSHP-së për përdorimin e Sistemit të Menaxhimit të lëndëve (SML), 23 Shkurt 2023.
2. Trajnim për certifikim - 1 zyrtar.
3. Trajnim për zotim - 1 zyrtar.
4. Trajnim për modul të avancuar për prokurim.
5. Trajnim për menaxhim të kontratave në IKAP zyrtar - pjesëmarrës zyrtar.
6. Trajnimi Profesional për Prokurim i avancuar i mbajtur nga data: 25.09.2023 deri më datën: 06.10.2023, i organizuar nga IKAP.
7. Plani Kontabel dhe Kontabiliteti në SIMFK, i mbajtur me datat: 26 dhe 27 Shtator 2023, të organizuar nga IKAP.
8. Sistemi i Menaxhimit të Performancës dhe Mbikëqyrja e Agjencive, i mbajtur me datat: 10 dhe 11 Tetor 2023, të organizuar nga IKAP.
9. Moduli i Menaxhimit të Kontratës dhe Modulin e Vlerësimit të Përformancës së Kontratave përmes e-prokurimit, i mbajtur me datën: 12.10.2023, i organizuar nga Akademia e Drejtësisë.

4.6 Asetet

Institucioni i OSHP-së është në rrugën “Migjeni”, në objektin e ish-Bankës së Lubjanës, kati V dhe një pjesë e katit të IV. Kjo hapësirë nuk është e mjaftueshme dhe e përshtatshme, sepse OSHP ka një numër të madh të lëndëve si kopje fizike, të cilat kanë nevojë të arkivohen dhe hapësira aktuale është e pamjaftueshme. Po ashtu, ka nevojë edhe për hapësirë shtesë për stafin që planifikohet të punësohet në të ardhmen. Gjithashtu, hapësira aktuale nuk është e përshtatshme për kushtet e punës, objekti është i vjetër, i pa rinovuar dhe pa ngrohje.

OSHP, i është drejtuar me shkrim dy herë Ministrisë së Punëve të Brendshme dhe në asnjë rast nuk kemi pranuar përgjigje. OSHP, e shfrytëzon një pjesë të katit të 10 dhe për të cilën kemi pranuar një kërkesë për lirim të kësaj hapësire sepse sipas marrëveshjes që ka Qeveria e Republikës së Kosovës me MCA-Kosova ajo hapësirë i takon MCA-Kosova, e cila është sfidë për OSHP-në sepse aktualisht në të janë të vendosura arkiva e lëndëve që nga themelimi i OSHP-së e të cilat lëndë në vazhdimësi i duhet zyrës ligjore për konsultim sepse të njëjtat janë objekt shqyrtimi i gjykatave kompetente.

5. PERIUDHA RAPORTUESE

Periudha raportuese: Janar 2023 - Dhjetor 2023

Sikurse është tani më e ditur, në periudhën kohore nga muaji prill 2021 deri me datën 23 qershor 2022, OSHP ka funksionuar pa Bord, ndërsa viti 2023 është viti i parë i raportimit ku OSHP ka pasur bord për tërë vitin edhe pse në përbërje jo complete ashtu siç percaktohet në LPP. Andaj bazuar në arsyen e cituar si më sipër OSHP, nuk mund të bëjë krahasim me tri vitet e fundit. OSHP me perkrahjen e donatoreve synon që gjatë vitit 2024 të vazhdoj me procesin e digjitalimit duke themeluar një sistem të veçant për konsistencen e vendimeve, poashtu transkriptimin automatik të seancave të bordit dhe të seancave dëgjimore me palët në procedurë.

Ankesat e ushtruara subjektet, të cilët kanë statusin e palës së interesuar sikurse përkufizohet me nenin 105, paragrafi 1, lidhur me nenin 4, paragrafi 1.26 të LPP, të cilat janë ushtruar brenda afatit ligjor sipas paragrafi 2, të nenit 109 dhe konsiderohen të kompletuara sikurse kërkohet me nenin 111 lidhur me nenin 118 të LPP, bijën nën kompetencat e këtij organi në kuptim të nenit 105, të LPP, lidhur me nenin 9, të Rregullores për Punën e OSHP.

Bazuar në shpjegimet e cituara shkurtimisht si më sipër, ankesat e ushtruara në këtë rast i janë nënshtruar fazave të mëtejme të shqyrtimit administrativ, respektivisht shqyrtimit preliminar nga ekspertët shqyrtues, sikurse kërkohet me dispozitat e nenit 113 lidhur me nenin 114 të LPP, dhe vendimeve meritore të paneleve shqyrtuese. Përderisa, ankesat të cilat nuk kanë qenë të kompletuara, sikurse kërkohet kjo shprehimisht me dispozitat e cituara si më sipër, janë hedhur si të ankesa të palejuara OSHP-së.

Periudha raportuese është e specifikuar në faqen nr. 15.

5.1 Marrëdhënia me publikun

Një nga prioritetet e veprimtarisë së Organit Shqyrtues të Prokurimit për vitin 2023, ka qenë promovimi i aktivitetit të këtij institucioni, i procedurave të shqyrtimit të ankesave, nga njëra anë dhe rezultateve të arritura në përmbushjen e detyrimit ligjor, nga ana tjetër. Marrëdhëniet me media kanë pasur prioritet përmbushjen e objektivave për të rritur besueshmërinë e operatorëve ekonomik dhe publikut ndaj OSHP. Nga ky bashkëpunim kemi forcuar imazhin si dhe pozicionin e OSHP përball opinionit publik, duke krijuar integritetin e nevojshëm për realizimin e komunikimit me opinionin publik. Rritja e besimit të operatorëve ekonomik ndaj OSHP është mbështetur në shqyrtimin e ankesave, marrjen e vendimeve sa më profesionale, mbajtjen e seancave publike dëgjimore të cilat i nënshtrohen audio incizimit dhe vihen në dispozicion të publikut.

Veprimtaria në drejtim të informimit dhe promovimit të aktivitetit të institucionit, është përqendruar në katër drejtime kryesore, disa nga të cilat kanë përfunduar:

- Komunikimi i rregullt me mediumet e ndryshme të informimit publik të cilat në mënyrë të vazhdueshme i drejtohen këtij Institucioni për informacione nga më të ndryshme me interes publik për sektorin e prokurimit;
- Mbajtja e tryezave me autoritetet kontraktuese, me operatorët ekonomik dhe/ose asociacionet e ndryshme të bizneseve;
- Takime të rregullta me palët e interesit
- Marrja pjese në tryezat e organizuara nga OJQ-te dhe palët tjera

Poashtu janë ndermarr edhe veprimet, me qëllim të lehtësimit të komunikimit me publikun, si në vijim:

- Digjitalizimi i Sistemit për Menaxhimin e Lëndëve, i instaluar me përkrahjen e Zyrës së Mbretërisë së Bashkuar në Kosovë;
- Publikimi i Njoftimeve të ndryshme, me interes për OE dhe AK;

Në faqen zyrtare të OSHP, të gjitha palët vazhdimisht informohen me rrjedhën e procedurës dhe shkresat e lëndës, përfshirë ankesat, ekspertizat, vendimet, urdhëresat, vendimet e gjykatave, përfshirë dhe parashtesat tjera eventuale të palëve. Te gjithë këto informata mund të gjenden në adresën tone zyrtare elektronike oshp.rks-gov.net dhe kjo faqe mirëmbahet dhe freskohet çdo ditë dhe njëkohësisht vendosen shkresat në dy gjuhët zyrtare dhe në gjuhën angleze.

5.2 Donatorët

OSHP edhe me parë por edhe tani vazhdon të kërkojë përkrahjen e Komisionit Parlamentar për Punë, Buxhet dhe Transfere për interesat parësore të këtij Institucioni, i cili në fakt paraqet një nga organet më të rëndësishme të vendit, në sistemin e prokurimit publik. Nisur nga shkaqet dhe arsyet e shpjeguara si më sipër, OSHP edhe me parë por edhe tani vazhdon të kërkojë përkrahje nga Zyrat dhe/ose Misionet e ndryshme ndërkombëtare të cilat janë prezentë në Kosovë. Në të vërtetë, Misioni USAID-it, Ambasadën e Mbretërisë së Bashkuar në Kosovës dhe GIZ, kanë ofruar një bashkëpunim mjaft miqësor dhe mjaft produktiv duke u shndërruar në aleat të ngushtë të OSHP, për realizimin e misionit të sajë, përfshirë kohëve të fundit dhe bashkëpunimin me OECD SIGMA, të cilët vazhdimisht mbajnë trajnime për stafin e OSHP-se, me qëllim të harmonizimit të praktikave gjyqesore europiane.

5.3 Bashkëpunimi i jashtëm

Organi Shqyrtues të Prokurimit ka nënshkruar një Memorandum të Mirëkuptimit me vendet e Rajonit të Evropës Juglindore, edhe këtë vitë raportues OSHP, në kuader të rrjetit “Estabilishejnt Act of PRB Meeting of Public Procurement review bodies of south – eastern Europe”, pjesë e së cilit rrjet është (Shqipëria, Mali i Zi, Bosna dhe Hercegovina, Turqia, Maqedonia e Veriut, Krocia, Rumania dhe Sllovenia), ka marr pjesë në takimet e rregullta, vizitat studimore, seminare dhe konferenca rajonale të këtij rrjeti për përsosjen e sistemit të prokurimit, të cilat mes tjerash janë inkorporuar si të tilla dhe në MSA

Bordi i Organit Shqyrtues të Prokurimit Publik, i mbështetur nga stafi i këtij organi, është duke e drejtuar me përgjegjësi dhe kompetencë këtë Institucion, drejtë përmbushjes së standardeve themelore të parashikuara sipas Legjislacionit Evropian, i përkushtuar dhe përqendruar apriori në ngritjen e performancës, posaçërisht në procesin e marrjes së vendimeve brenda një kohe efektive, me rëndësi edhe për autoritetet kontraktuese edhe për operatorët ekonomik, të cilat përbejnë një kontingjent mjaft serioz të punës dhe me tendencën e rritjes. Në fakt, gjatë kësaj periudhe sfiduese, Organi Shqyrtues të Prokurimit është mbështetur po ashtu në mënyrë konstante nga Ambasada e Mbretërisë së Bashkuar dhe Planet për vitin vijues (cili ka qenë planifikimi paraprak lidhur me lansimin e sistemit për menaxhimin e lendeve).

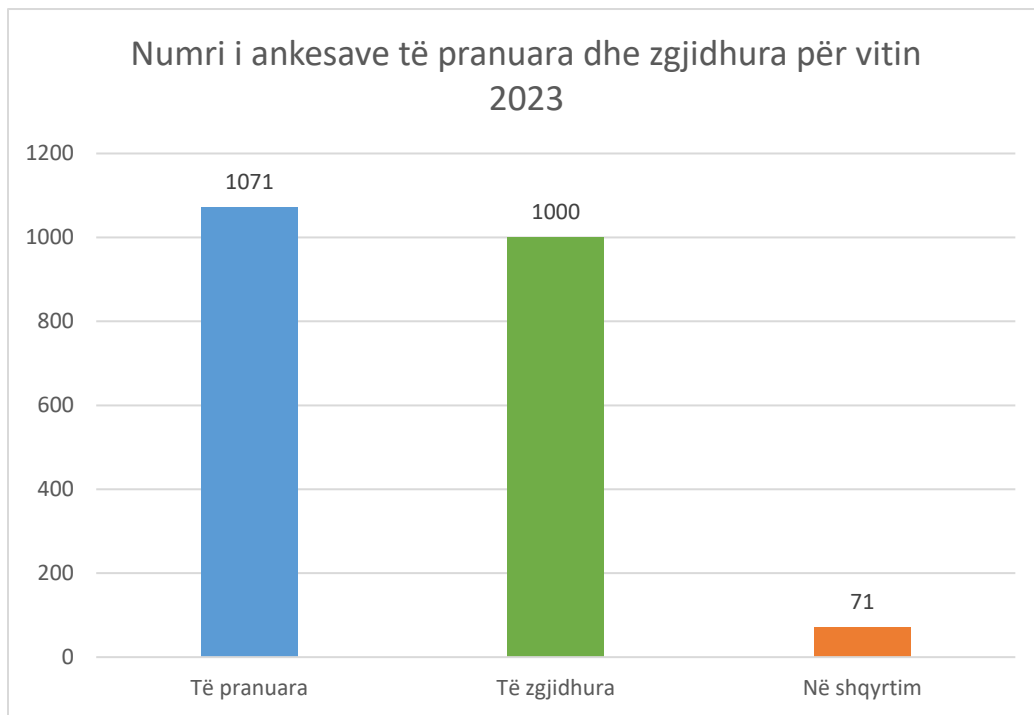
5.4 Shqyrtimi i ankesave

Duke ju referuar nenit 120 të LPP (Raportimi në Kuvend) parashihet se, OSHP do t'i raportojë çdo vit Kuvendit mbi mbarëvajtjen e procedurave të përcaktuara të shqyrtimit të prokurimit. Kurse sipas dispozitës së nenit 121 të Ligjit të cituar (Dërgimi i Informacioneve), parashihet se OSHP do t'i sigurojë Kuvendit, informacionet dhe të dhënat, siç thuhet, cituar: *sipas llojeve të procedurave dhe objekteve të aktivitetit përkatës të prokurimit (të cilat janë precizuar në paragrafin 1, nën-paragrafët nga 1.1. – 1.6.) dhe për nevojat e këtij Raporti, përshkruhen si në vijim:*

1. Numri i përgjithshëm i ankesave të pranuar, të zgjidhura dhe të shqyrtuara;
2. Numrin e ankesave të palejuara (si të pasafatshme dhe jo të plota), sipas nenit 109, 111 ose 118;
3. Numrin e ankesave që janë konstatuar se nuk / apo mbajnë pretendime të vlefshme;
4. Numrin e aktiviteteve të prokurimit të cilat janë anuluar me vendim të OSHP-se;
5. Informata të detajuara mbi çdo ngjarje ku autoriteti kontraktues ka dështuar në respektimin e një urdhërese të OSHP-së;
6. Numrin e procedurave të shqyrtimit që kanë rezultuar në konstatimin se aktiviteti përkatës i prokurimit dhe dhënia ose vendimi janë bërë në mënyrë të vlefshme;

5.4.1 Numri i ankesave të pranuar:

Numri i ankesave: **a)** Të pranuar/ **b)** Të zgjidhura/ **c)** Në proces



Shënim:

- Shih: Aneksin 1. të dhënat e detajuara për periudhën janar – dhjetor 2023, lidhur me lëndët, përfshirë llojin vendimit;

5.4.2 Lista e vendimeve dhe ankesave

VENDIMET				
	Gjithsejtë	Lloji i vendimit	Dispozitat ¹	Koment
1	282	Vërtetimi i vendimit të AK	105/2.7	OSHP ka lënë në fuqi vendimin e AK
2	345	Ri-vlerësimin	105/2.8.	vlerësimi i gabuar i ofertave
3	85	Anulimin	105/2.7.	vendim për anulimin e AP
4	3	Urdhëresa	105/2.7.	OSHP ka lëshuar urdhëresa
5	31	Përmirësim	105/2.8.	Parregullsi në DT

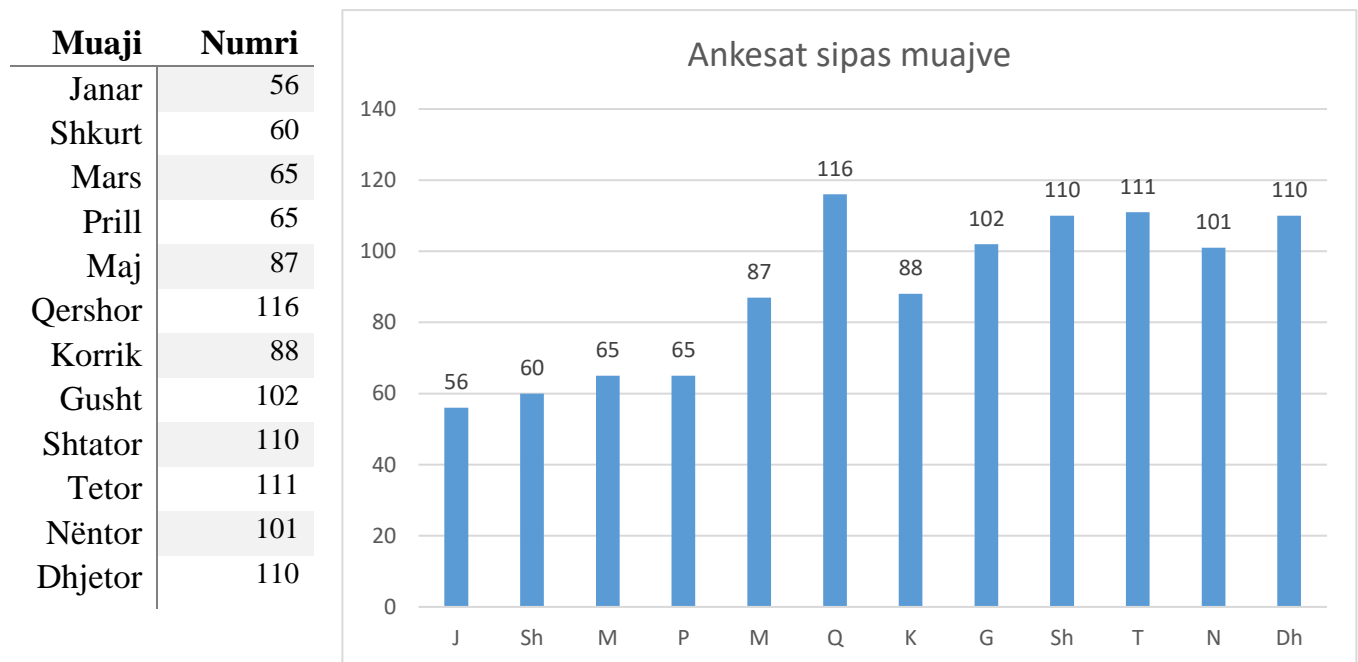
¹ Dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës

6	1	Kontrata shfuqizohet	130	Kur OSHP pranon ankese pasi qe kontrata është nënshkruar
7	5	Kontrata mbetet ne fuqi	130	Kur OSHP pranon ankese pasi qe kontrata është nënshkruar
8	123	Të refuzuara si të palejuara	109;111	Në rastet e cilësuar si të palejuara
9	17	Te pas-afatshme	109	Ka humbur afatin tek AK apo OSHP
10	6	Të refuzuara si të parregullta	111	Mungese e pagesës së tarifës, e tjerë
11	36	Tërheqja e ankesës	103 ² -28 ³	OE kanë tërhequr ankesën
12	4	Përfundon shqyrtimi administrativ	108/2.7	Nuk është nënshkruar kontrata nga AK
13	1	Pezullohet shqyrtimi nga vendimi i Gjykatës	1,6	Vendim i gjykatës
14	62	Pajtimi i Palëve	108/A;115	Zakonisht pajtimi i palëve ndodh pas vlerësimit preliminar të ankesës, nga eksperti shqyrtues.

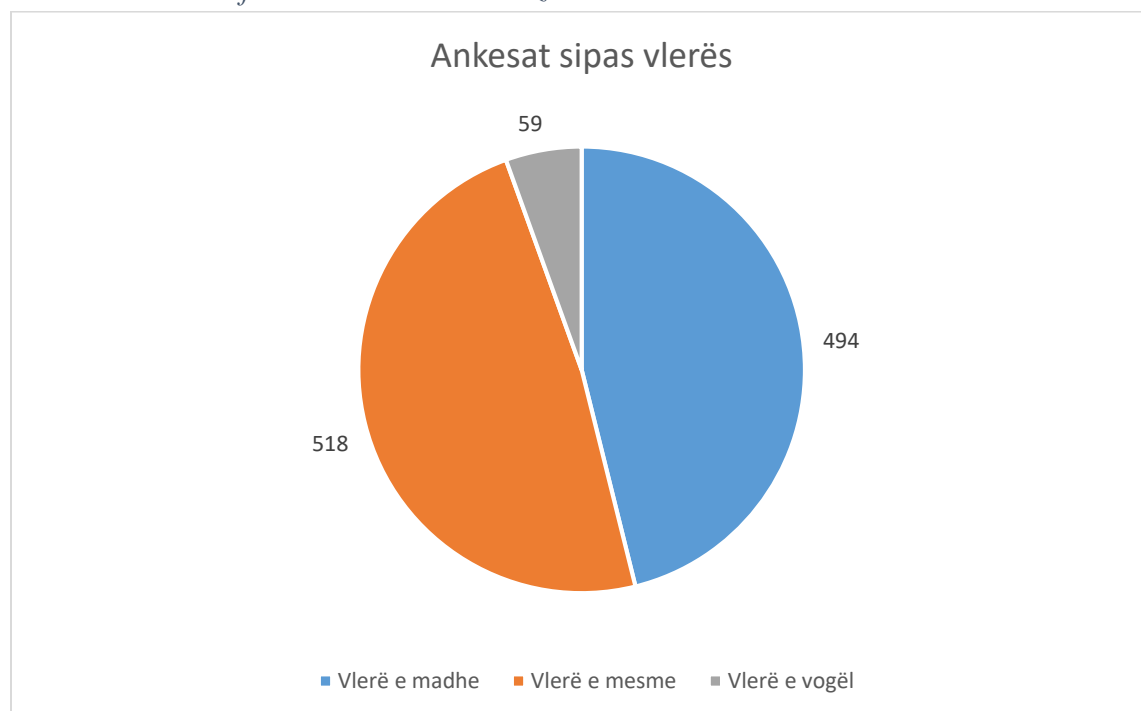
² LPPA [Neni 103]

³ Rregullorja e Punës së OSHP [neni 28]

5.4.3 Pasqyra vjetore e ankesave të pranuar sipas muajve – 2023



5.4.4 Klasifikimi i ankesave në bazë të vlerave – 2023



5.5 Ndërmarrja e masave

5.5.1 Urdhëresat ndaj AK

Me LPP, parashihet qartë se vendimet e Organit Shqyrtues të Prokurimit konsiderohen akte përfundimtare dhe të zbatueshme për palët. Mirëpo në disa raste, disa nga AK i kanë neglizhuar detyrimet e tyre të cilat shprehimisht burojnë nga Ligji i cituar, duke mos i respektuar vendimet e OSHP, posaçërisht në rastet e veçuara si në vijim:

- për rivlerësimin e ofertave;
- anulimin e aktivitetit të prokurimit;

Veprimet e tilla të AK përbëjnë shkelje të LPP, krijojnë efekte negative në shfrytëzimin racional të fondeve publike dhe vejnë në dilemë synimin institucional lidhur me planifikimin e nevojave /në kuptim të nenit 8/ dhe përmbushjen e tyre /në kuptim të nenit 9/. Njëherësh qasje të tilla ndesh me parimet bazë të LP, të cilat me dispozitën e nenit 1 (qëllimi i ligjit) kërkojnë shprehimisht nga AK (natyrisht nga cilësia e tyre si entitete të administratës shtetërore) të promovojnë përgjegjësi, etikë, punë profesionale dhe integritet. Në rastet e tilla OSHP i adresohet shprehimisht përgjegjësia për ndërmarrjen e masave ndaj AK, për shkak të moszbatimit të vendimit, në kuptim të nenit 98, 99, lidhur me nenin 195, të LPP. Për raste të tilla OSHP ka shqiptuar deri tani (gjatë kësaj periudhe raportuese) gjithsejtë 3/tri urdhëresa ndaj autoriteteve kontraktuese. Në tabelën si në vijim, janë paraqitur të dhënat lidhur me shqiptimin e urdhrave, datat dhe ndaj AK.

	AUTORITETI KONTRAKTUES	URDHËRESA TË SHQIPTUARA	DATA E URDHËRESËS
1	KOMUNA PRIZREN	1	03.05.2023
2	KOMUNA GJILAN	1	03.05.2023
3	NP LOKALE KUZHINA QËNDRORE Sh.A.	1	30.06.2023
4	KOMUNA DRENAS	1	07.09.2023
5	KOMUNA GJAKOVË	1	03.10.2023
6	KOMUNA VITI	1	29.11.2023
7	MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME	1	08.12.2023
8	KOMUNA KAÇANIK	1	11.01.2024
9	KOMUNA PRIZREN	1	10.01.2024
10	KOMUNA PEJË	1	12.01.2024
11	KOMUNA ISTOG	1	20.02.2024

Bazuar në të dhënat e arkivuara, analizimin dhe krahasimin e tyre, konstatohet se dispozitat karakteristike, mbi bazën e të cilave kryesisht ushtrohen ankesat dhe/ose ngritën pretendimet

ankimore, respektivisht që me se shumti është pretenduar se janë atakuar gjatë aktivitetit të prokurimit, konsiderohet dispozitat e LPP, si në vijim:

- ❖ neni 1 qëllimi (i LPP)
- ❖ neni 6, 7 ekonomikiteti/efikasitet & diskriminimi / favorizimi
- ❖ neni 27, 28 DT dhe ST
- ❖ neni 59 ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i ofertave
- ❖ neni 61 çmimi jo normalisht i ulet
- ❖ neni 62 përfundimi i aktivitetit të prokurimit
- ❖ neni 64-69 kërkesat e përshtatshmërisë dhe të kualifikimit
- ❖ neni 72 dokumentacioni dhe informacioni shtesë
- ❖ Krahas dispozitave të cituara, citohen zakonisht dhe dispozitat relevante të aktit nënligjor ⁴

5.5.2 *Gjobat ndaj AK*

Në bazë të nenit 105 (kompetencat) lidhur me nenin 131 (shkeljet e Ligjit nga autoriteti kontraktues) të LPP, OSHP-së ia dresohet përgjegjësia që të ndërmarrë masa ndaj atyre AK të cilat nuk e zbatojnë (për shkaqe dhe arsye të pajustificueshme) një vendim përfundimtar dhe/ose një Urdhër të OSHP. Në raste të tilla OSHP udhëhiqet me kujdesin e duhur dhe në varësi të natyrës së shkeljeve, pasoja të mundshme, rasteve të përsëritura duke e pasur parasysh faktin se AK, nga cilësia e tyre si Institucione të Administratës Shtetërore kanë detyrim që aktivitetin e prokurimit publik ta zbatojnë në harmoni me parimet bazë të LPP, si në vijim:

- Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë duke përcaktuar kushtet dhe rregullat që do të zbatohen, procedurat që do të ndiqen, të drejtat që do të respektohen dhe detyrimet që do të përmbushen nga personat, operatorët ekonomik, ndërmarrjet, autoritetet kontraktuese.
- Ky ligj ka për qëllim të siguroj integritetin dhe përgjegjësinë e zyrtarëve publik, nëpunësve civil dhe personave të tjerë që kryejnë ose janë të përfshirë në një aktivitet të prokurimit.
- Ky ligj ka për qëllim të nxisë krijimin e një kulture institucionale të profesionalizuar, të pandikuar nga interesat materiale, të paanshme, etike, në mesin e personave zyrtarë që kryejnë ose janë të përfshirë në një aktivitet të prokurimit, duke kërkuar nga personat e tillë që të sillen duke ndjekur parimin e shfrytëzimit sa më efikas, me kosto ekonomike, transparent dhe të drejtë të fondeve dhe burimeve publike ndërkaq duke iu përmbajtur rreptësisht procedurave dhe kushteve qenësore të këtij ligji.

Sipas neni 131, shprehimisht kërkohet që, *cituar*: “OSHP-ja do të vendosë një gjobë prej jo më pak se pesëmijë (5.000) € për autoritetin kontraktues që nuk zbaton një urdher ose për mosrespektimin e urdhrin të OSHP-së brenda 5 ditëve”. Mbi bazën e këtij detyrimi, për shkak mosrespektimit të vendimeve, OSHP ka shqiptuar 3/tri gjoba, sikurse prezantohen si në vijim:

⁴ Kryesisht përfshihen në pretendime ankimore dispozitat e Rregullores për prokurimin publik

Protokollit	Prokurimit	Autoriteti Kontraktues	Gjoba
64/23	210-22-13467-2-2-1	Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës	€ 5,000.00
82/23	616-22-5630-5-1-1	Komuna e Prishtinës	€ 5,000.00
394/23	623-23-1684-1-2-1	Komuna Rahovec	€ 5,000.00

Lidhur me gjoba e prezantuar në tabelën e mësipërme Organi Shqyrtues i Prokurimit ka iniciuar procedurën te përmbartuesi për të gjitha gjobat shqiptuara.

Poashtu gjatë vitit 2023, kemi iniciuar procedurën përmbartimore edhe tri gjoba tjera, të shqiptuara në vitin 2022:

Protokollit	Prokurimit	Autoriteti Kontraktues	Gjoba
397,402/22	206-20-8397-1-1-1	Ministria e Shëndetësisë	€ 5,000.00 Vendim i datës: 11.10.2022
449/22	616-22-1994-1-2-1	Komuna e Prishtinës	€ 5,000.00 Vendim i datës: 12.12.2022
561/22	220-22-5032-5-2-1	Spitali Ferizaj	€ 5,000.00 Vendim i datës: 28.12.2022

5.5.3 Masat ndaj zyrtarve të prokurimit

Sipas dispozitës së nenit 25 të LPP, paragrafi 9, të LPP, OSHP-së i adresohet përgjegjësia që ta inicioj procedurën për ndërmarrjen e masave ndaj drejtuesve dhe/ose zyrtarëve të prokurimit të ndonjë AK, në rastet kur supozohet se veprimet e tyre konsistojnë (potencialisht) në shkelje të rënda të ligjit dhe rregullave të prokurimit. Deri më tani, OSHP ka parashtruar në KRPP gjithsejtë 7/shtatë kërkesa për ndërmarrjen e masave të përshkruara si më sipër, të cilat sipas praktikës së deritanishme kryesisht ju referohen shkaqeve dhe arsyeve si në vijim:

- për mos respektim të vendimeve të OSHP
- për shkelje të dispozitave të LPP (me karakter material dhe/ose procedural)⁵

Nr.	Autoriteti Kontraktues
1	Komuna Prishtinë
2	Agjensioni Qendror i Prokurimit
3	Komuna e Shtimes
4	Ndërmarrja Publike Lokale Kuzhina Qendrore

⁵ Shkeljet janë të definuara në Rregulloren për Prokurimin Publik

5	Komuna e Rahovecit
6	Ministria e Mjedisit Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës
7	Komuna Drenas

Duke ju referuar rasteve të shpjeguara si më sipër, konstatohet se KRPP deri më tani ka ndërmarr masat si në vijim:

- Ndaj AK - Komuna Prishtinë, ka shqiptuar një vërejtje, mirëpo nuk e ka anuluar Licencën e Prokurimit për menaxherin e prokurimit.
- Ndaj AK - Agjensioni Qendror i Prokurimit, ka refuzuar marrjen e licencës, ka shqiptuar një vërejtje me shkrim për njërin nga menaxheret.
- Ndaj AK - Komuna e Shtimes, ka aprovuar pjesërisht kërkesën për marrjen e licencës dhe e ka pezulluar certifikatën e menaxherit të prokurimit për periudhën një vjeçare.
- Ndaj AK - Ndërmarrja Publike Lokale Kuzhina Qendrore, ka aprovuar pjesërisht kërkesën për marrjen e licencës dhe e ka pezulluar certifikatën e menaxherit të prokurimit për periudhën një vjeçare.
- Ndaj AK - Komuna e Rahovecit, ka aprovuar kërkesën dhe i është shqiptuar vërejtje me shkrim për periudhën një vjeçare.
- Ndaj AK - Ministria e Mjedisit Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, ka aprovuar kërkesën dhe menaxherit të prokurimit i është revokuar certifikata profesionale e prokurimit.
- Ndaj AK - Komuna Drenas, ka refuzuar kërkesën.

5.6 Masat ndaj OE

5.6.1 Gjjobat

Në bazë të nenit 105 (kompetencat) lidhur me nenin 118 (siguria, gjjobat dhe dëmet) të LPP, OSHP-së ia dresohet përgjegjësia që të ndërmarrë masa ndaj atyre OE në ato raste, *cituar*: “Nëse paneli shqyrtues konstaton se cilado nga pretendimet e bëra në ankesë janë të rrejshme, OSHP mund të kërkojë nga parashtruesi i ankesës që të paguajë një gjjobë shtesë deri në pesëmijë (5.000) €”. Ndërsa në kuptim të nenit 99 (Funksionet dhe Kompetencat) OSHP-së i adresohet përgjegjësia, *cituar*: “Në bazë të një kërkesë me shkrim nga autoriteti kontraktues në lidhje me paraqitjen e të dhënave të rreme ose të një dokumenti të falsifikuar nga operatori ekonomik, OSHP ka autoritetin që të shqyrtojë dhe të vendosë për diskualifikimin e operatorit ekonomik nga pjesëmarrja në prokurim publik për një periudhë deri në një (1) vjeçare”.

5.6.2 Diskualifikimi

Bazuar në kompetencat dhe përgjegjësitë e cituara si më sipër, gjatë vitit 2023, OSHP ka nxjerr gjithsej 41 vendime, prej të cilave 24 vendime për aprovim të kërkesave të AK-ve për diskualifikim të Operatorëve ekonomik nga pjesëmarrja në aktivitetet e prokurimit, ndërsa me vendim të PSH-së, janë refuzuar 17 kërkesa të autoriteteve kontraktuese.

Lista e OE të diskualifikuar

Nr.	AK	OE	Datat e diskualifikimi		periudha
			Prej	Deri	
184/22	Ndërmarrja Publike Banesore Sh.A.	Dona Impex shpk	7/27/2023	1/26/2024	6 muaj
245/22	Spitali i Përgjithshëm - Gjakovë	Europrint group shpk	7/21/2023	10/20/2023	3 muaj
253/22	Komuna e Dragashit	Termo Solar engineeering	11/30/2023	2/29/2024	3 muaj
277/22	Komuna e Gjakovës	Lux Carpet shpk	11/15/2023	2/15/2024	3 muaj
310/22	Policia e Kosovës	OE-Triomed shp	11/15/2023	2/15/2024	3 muaj
862/22	MFPT - Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve	Trio tek shpk	7/28/2023	1/27/2024	6 muaj
916/22	Komuna e Prishtinës	Matkos Pharm shpk	5/2/2023	5/1/2024	12 muaj
413/22	MPB - Ministria e Punëve të Brendshme	Triomed shpk	11/15/2023	2/15/2024	3 muaj
1024-22	Komuna e Dragashit	NPT Acvilla	5/8/2023	11/8/2023	6 muaj
1025-22	Komuna e Dragashit	NTSH Nazi Travel	5/8/2023	11/8/2023	6 muaj
1026-22	Komuna e Dragashit	NTSH Bedi Com	5/8/2023	11/8/2023	6 muaj
1091/22	Iber Iepenci	JAKUP Neziri(NT Abetarja)	5/8/2023	5/8/2024	12 muaj
184/22	Ndërmarrja Publike Banesore Sh.A.	Dona Impex shpk	7/27/2023	1/26/2024	6 muaj
245/22	Spitali i Përgjithshëm - Gjakovë	Europrint group shpk	7/21/2023	10/20/2023	3 muaj
253/22	Komuna e Dragashit	Termo Solar engineeering	11/30/2023	2/29/2024	3 muaj
277/22	Komuna e Gjakovës	Lux Carpet shpk	11/15/2023	2/15/2024	3 muaj
130/23	Korporata Energjetike e Kosovës Sh.A.	Ardi &ARi shpk	12/22/2023	1/21/2024	1 muaj
183/23	Korporata Energjetike e Kosovës Sh.A.	DPU Plam 2 Dooel	12/22/2023	12/21/2024	12 muaj
463/23	Telekomi i Kosovës Sh.A.	Europrinty shpk	12/18/2023	3/18/2024	3 muaj
508/23	Hortikultura Sh.A.	Compass IT	2/9/2024	8/9/2024	6 muaj
555/23	Komuna e Hanit të Elezit	Bun LLC	12/18/2023	1/18/2024	1 muaj

937/23	Komuna e Gjakovës	Arben Murtezaj B.I.	12/28/2023	6/27/2024	6 muaj
1118/23	Agjencia Qendrore e Prokurimit	MEB L.L.C.	12/19/2023	3/18/2024	3 muaj
1192/23	Komuna e Gjakovës	ANA CO SH.P.K.	12/28/2023	6/27/2024	6 muaj

5.7 Vendimet e gjykatave

Vendimet e OSHP, janë akte administrative të cilat mund të ankimohen në gjykatë nga palët e interesuara në bazë të nenit 119 të LPP, sipas të cilit parashihet se “Nëse parashtruesi i ankesës mendon se vendimi përfundimtar ose konstatimi i një paneli shqyrtues ose OSHP është në kundërshtim me faktet ose me këtë ligj, parashtruesi i ankesës mund të kërkojë nga Gjykata Komerciale shqyrtimin e vendimit”.

Kundër vendimeve të OSHP, gjatë vitit 2023, OSHP ka pranuar 24 aktvendime për përgjigje në padi në Gjykatën Komerciale, poashtu ka pranuar 24 aktvendime për kërkesa për shtyrje të ekzekutimit të vendimit të OSHP-së.

Nga gjithsej 24 padi të pranuar në OSHP kundër vendimeve të PSH-së, OSHP, ka pranuar vetëm 24 Aktvendim për shtyrje të ekzekutimit, Gjykata Komerciale:

- Ka refuzuar 24 kërkesa të OE për shtyrje të ekzekutimit të vendimit
- Nuk ka aprovuar asnjë kërkesë për shtyrje të ekzekutimit të vendimit.

OSHP, gjatë vitit 2023 poashtu ka pranuar afër 300 ftesa për përfaqësim në seanca gjyqësore pranë Gjykatës Komerciale, përfaqësim i cili është bërë nga katër zyrtarët ligjor që i ka OSHP, lidhur me lëndët e mëhershme që datojnë që nga viti 2008 të cilat janë në procedura gjyqësore pranë gjykatave. Përfaqësimi i institucionit në seanca gjyqësore është bërë nga katër zyrtarët ligjor të OSHP.

6. REKOMANDIMET/SFIDAT

Per periudhen raportuese 2023, OSHP, në punën e saj është sfiduar nga mungesa e bordit, mungesa e personelit administrativ, numri i lartë i ankesave të pranuar (rreth 30% më shumë se vitin e kaluar).

1. Që nga data 25 tetor 2022 OSHP funksionon me bord jo të kompletuar. Gjatë vitit 2023 OSHP, ka qenë me katër (4) anëtar deri në muajin Qershor, e pastaj me tre anëtar sa i ka aktualisht. Për këtë arsye, Panelet Shqyrtuese nuk mund të caktohen më në përbërje nga 5/pesë anëtarë, sikurse parashihet me nenin 106 të LPP dhe kjo përbën një ngarkesë mjaft serioze për punë efektive të bordit në raport me numrin e konsiderueshëm të ankesave. Duke marr parasysh se viti 2023 është rritur numri i ankesave dhe mungesa e bordit të kompletuar ka paraqitur një sfidë më të madhe se vitin 2023.

2. Afatet brenda të cilit duhet të vendoset në mënyrë meritore për një lëndë (çështje kontestuese) janë të parashikuara shprehimisht me LPP, sepse i referohen normës me karakter kogent-detyrues, kurse brenda këtij afati duhet ndërmarrë një varg veprimesh, vlerësimin paraprak të lëndës, angazhimin e ekspertit shqyrtues sikurse kërkohet kjo sipas nenit 113 dhe 114 të LPP. Afati brenda të cilit eksperti zbaton hulumtim dhe përgatit raportin, përfshin (pothuajse rregullisht) deri në 10 ditë, të cilat automatikisht zbresin afatin e bordit për shqyrtim dhe vendosje meritore. Nga ana tjetër në kuptim të nenit 104 paragrafi 1, të LPP, kërkohet shprehimisht nga bordi që, cituar: “procedura e shqyrtimit të prokurimit do të realizohet në mënyrë, të shpejtë, të drejtë dhe pa diskriminim, që ka për qëllim zgjidhjen e drejtë, të ligjshme dhe efektive të lëndës në fjalë”. Prandaj siç është shpjeguar më sipër, një kontingjent i tillë i lëndëve, me një numër të kufizuar të stafit dhe me përbërjen jo të complete të bordit, përbën vërtetë një sfidë të pamohueshme për ushtrimin efektiv të mandatit të OSHP-së.

3. Bordi ka marrë vendime të unifikuara dhe të qarta në rastet kur aktivitetet e Prokurimit janë kthyer në rivlerësim duke dhënë sqarime të mjaftueshme lidhur me përgjegjshmërinë e OE-ve (qoftë ankues, apo OE të rekomanduar) dhe rekomandime eventuale për AK. OSHP do të trajtojë me seriozitet uljen e numrit të ankesave dhe mundësinë e trajnimit të stafit, si dhe shqyrtimin e ankesave në mënyrë të drejtë dhe të paanshme, me numër adekuat stafi, duke i pasur parasysh praktikën më të mirë të Bashkimit Evropian. OSHP për vitin 2024 planifikon të mbulojë objektiva dhe aktivitete të cilat në përgjithësi synojnë:

- Rritjen e besueshmërisë dhe perceptimit të publikut në punën e OSHP;
- Automatizim/digjitalizim të proceseve të punës brenda OSHP;
- Koordinim dhe bashkëpunim të ngushtë me institucionet me të cilat ndërvepron OSHP;
- Rritjen e nivelit të transparencës në komunikim me publikun dhe shoqërinë civile;
- Miratimi i akteve nënligjore;

Gjate vitit 2022 ka pasur si qëllim digjitalizimin e sistemit të menaxhimit të ankesave online, perderisa për vitin paraprak ankesat janë pranuar, shqyrtuar dhe proceduar në form fizike, ku përcaktimi i ekspertëve është bërë në mënyrë manuale dhe me përkrahjen e Mbretërisë së Bashkuar kan lansuar sistemin e menaxhimit të lëndëve online, përmes të cilit në mënyrë elektronike përcaktohet paneli shqyrtues, ekspertet shqyrtues dhe poashtu të gjitha njoftimet lidhur me procedimin e një ankese bëhen në më elektronike përmes sistemit

6.1 Nevojat për punëtor të rinjë:

OSHP ka vërejtur se shumica e institucioneve tjera të administratës publike në përbërjen e stafit të tyre kanë punonjës si: zyrtar zotues, zyrtar certifikues, zyrtar për informim, zyrtar shpenzues, zyrtar për mbrojtjen e të dhënave personale, zyrtar ndërlidhës me institucionet dhe agjencitë e pavarura, zyrtar për pranim të dhuratave dhe deklarin e pasurisë; zyrtar për mbajtjen e parave të imëta dhe tërheqjen dhe kthimin e avanseve, zyrtar për integritet evropiane, zyrtar i pasurisë, zyrtar për konflikt të interesit, zyrtar i rrjetit për politikë të gjuhëve, zyrtar i logjistikës, zyrtar sinjalizues, zyrtar për pranim të mallit, e tjera. Përdorisa pozitën të tilla në OSHP nuk ka ngase detyrimet eventuale që burojnë eventualisht nga ato, kryhen nga stafi aktual, te ngarkuar me pozita shtese e cila praqet ngarkese ne punen e tyre dhe pa kompenzim.

OSHP gjatë vitit 2023, ka marr aprovimin nga Ministria e financave për pesë (5) pozita shtesë të cilat do ti mundësojnë OSHP-së që ti arrij objektivat e saj dhe të shkarkojë stafin aktual nga pozitën shtesë të cilat i kanë. Megjithatë OSHP, ka nevojë për numër më të madh të stafit sidomos në zyrën ligjore sepse OSHP funksionon me vetëm katër (4) zyrtare ligjor, numër që është i pamjaftueshëm për të përballur numrin e ankesave, të kërkesave për diskualifikim, përfaqësimeve në Gjykatë dhe përgatitja e shkresave për gjykatë. OSHP gjatë vitit 2024 do ti plotësoj këto pozita të aprovuara.

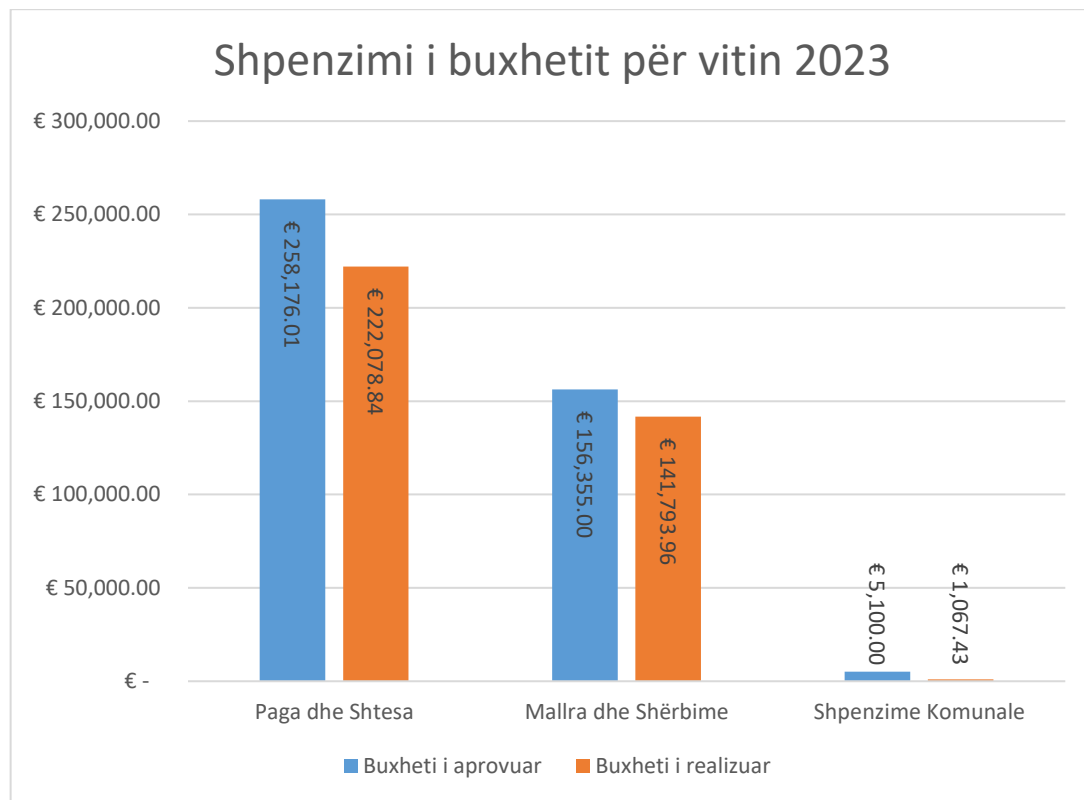
OSHP ka pranuar letër zotimi nga zëvendëskryeministri i Qeverisë së Kosovës, përmes së cilës ka shprehur përkushtimin e tij të plotë për të siguruar zbatimin e programit për zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizimi Asoocimit (PKZMSA) 2022-2026 sipas së cilës është kërkuar që për OSHP të punësohen edhe 10 dhjetë ekspertë shqyrtues. OSHP shpreson në aprovimin e kësaj kërkesë.

7. RAPORTI FINANCIAR

Me Ligjin nr. 08/L-066, buxheti për OSHP për vitin 2023 ka qenë 419,631.00€, ndërsa i shpenzuar 364,940.23€.

- Buxheti për paga dhe mëditje ka qenë 258,176.01€ ndërsa, është shpenzuar në masë 222,078.84€ apo shprehur në përqindje 86%.
- Për mallra dhe shërbime buxheti i planifikuar ka qenë 156,355.00€, ndërsa është shpenzuar në masën 147,793.96€ apo shprehur në përqindje 91% dhe
- Për shërbime komunale/komunali 5,100.00€ ndërsa, është shpenzuar 1,067.43€ apo shprehur në përqindje 20%.

Aneksi 2. Të dhënat Buxhetore (Janë bashkangjitur në detaje në raportin financiar të bashkangjitur në fund të këtij raporti)



8. SHTOJCAT

Aneksi 1. Tabela me të dhënat e detajuara të llojit të vendimeve Janar-Dhjetor 2023

Autoriteti Kontraktues	Ankesa e palejuar	Ankesa e pasafatshme	Ankesa jo e plotë	Aprovohet ankesa / Mbetet në fuqi kontrata	Aprovohet ankesa / Përmirësim i dosjes	Aprovohet ankesa / Rivlerësim	Aprovohet ankesa / Tenderi anulohet	Aprovohet pajtimi i palëve	Aprovohet pjesërisht ankesa / Tenderi anulohet	Aprovohet tërheqja e ankesës	Refuzohet ankesa / Rivlerësim	Refuzohet ankesa / Vërtetohet Vendimi i AK	Tenderi anulohet	Aprovohet pjesërisht ankesa / Rivlerësim	Aprovohet pjesërisht ankesa / Vërtetohet Vendimi i AK	Pezullohet shqyrtimi (vendim i gjykatës)	Përfundon shqyrtimi administrativ	Aprovohet ankesa / Shfuqizohet kontrata	Gjithsej
Administrata e Qendrës - Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve						1					1	2	2						6
Agjencia e Kosovës për Produkte dhe Pajisje Medicinale - AKPPM												1	1						2
Agjencia e Statistikave të Kosovës		1				2						2	1	1					7

Agjencia Kosovare e Privatizimit						3						1						4
Agjencia për Arsim dhe Aftësim Profesional dhe Arsim për të Rritur												3						3
Agjencia për Menagjim Emergjent												1						1
Agjencia për Menaxhimin e Komplekseve Memoriale të Kosovës - AMKMK						2												2
Agjencia Pyjore e Kosovës												1						1
Agjencia Qendrore e Prokurimit												7	1	3				11
Agjencioni Veterinarisë dhe Ushqimit	2					4					1	1						8
Akademia e Kosovës për Siguri Publike					1							1			1			3
Biblioteka Kombëtare e Kosovës							1											1
Dogana e Kosovës	1																	1
Fondi i Kosovës për Efiçencë të Energjisë								1		1				1	1			4
Gjykata Kushtetuese e Republikës së Kosovës								1		1		1						3
Hortikultura Sh.A.						1												1
Infrastruktura e Hekurudhave të Kosovës - Infrakos Sh.A.	1											2						3
Instituti i Historisë												1						1
Instituti i Mjeksisë së Punës së Kosovës								1				1						2
Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike të Kosovës		1																1
Javno - Komunalno Produzece - Ekologija D.D.	2																	2
Këshilli Gjyqësor i Kosovës	2					1		1				1	1	1				7

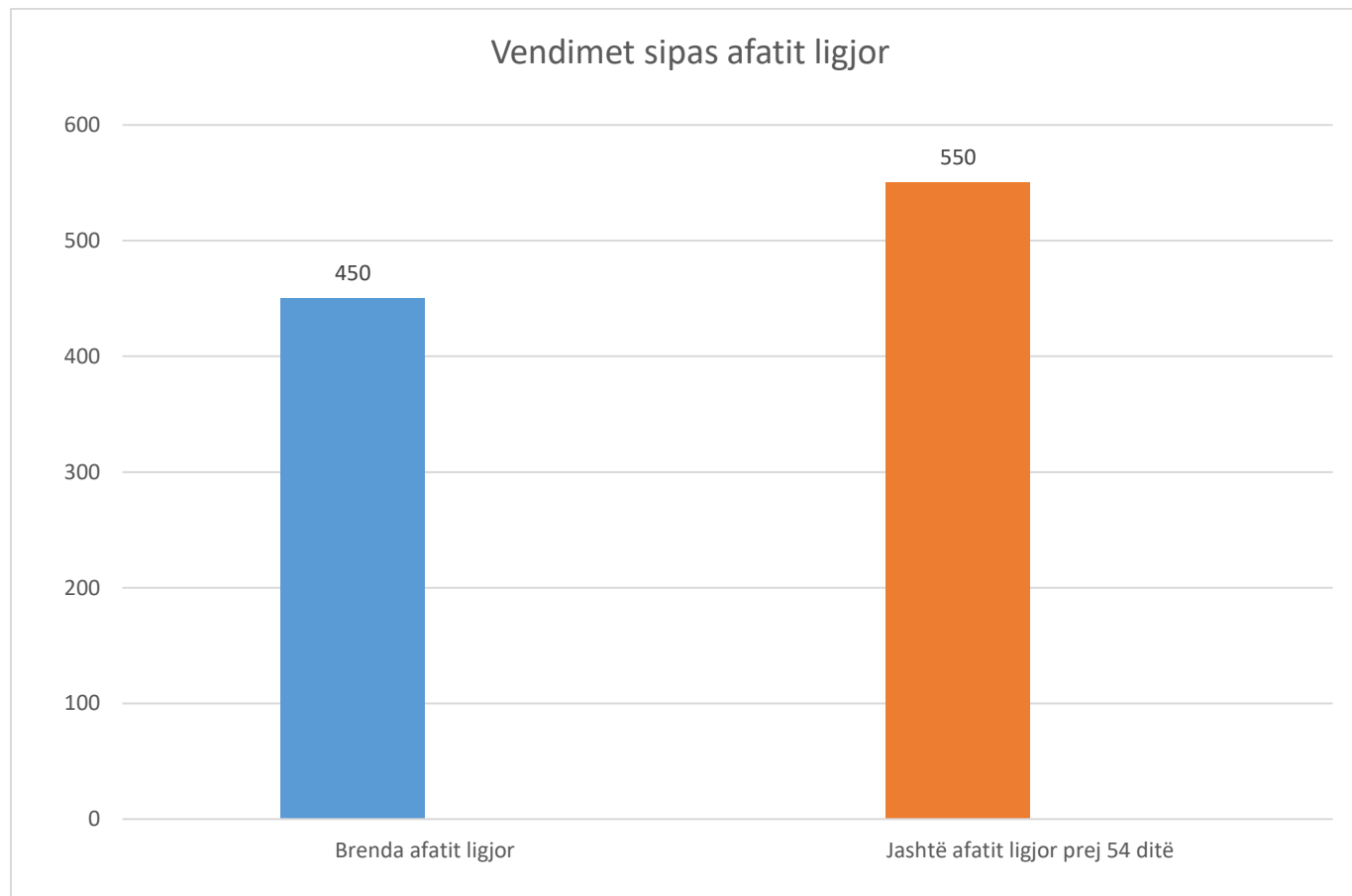
Keshilli Prokurorial i Kosovës	1												1					2
Komisioni i Pavarur për Media	1																	1
Komisioni i Pavarur për Miniera dhe Minerale	3				1	3												7
Komisioni Qendror i Zgjedhjeve			1									1						2
Komuna e Deçanit								1							1			2
Komuna e Dragashit								1										1
Komuna e Drenasit	1				2	2		1		1			1	3				11
Komuna e Ferizajt	2				2	5				3		7	2	4				25
Komuna e Fushë Kosovës	2					2						1						5
Komuna e Gjakovës	6				1	8				2	1	8	3	4				33
Komuna e Gjilanit	4				2	5		2	2	2	1	5	1	2	3			29
Komuna e Graçanicës	1																	1
Komuna e Hanit të Elezit												1						1
Komuna e Istogut	1	1						1		2		2		2				9
Komuna e Junikut												1						1
Komuna e Kaçanikut	1					2						5	1					9
Komuna e Kamenicës					1	1		3				1		1	2			9
Komuna e Klinës	1	1				2		1					1	1	1			8
Komuna e Lipjanit	1					5				2		5	1	2				16
Komuna e Malishevës	1				1	1						1	2	1	1			8
Komuna e Mamushës						1						1	1	2	1			6
Komuna e Mitrovicës	1				1	2		2				2	1	3				12
Komuna e Novobërdës						1						1						2
Komuna e Obiliqit						3						5	1	2	3			14
Komuna e Parteshit						1												1
Komuna e Pejës	4					9		3		2		5	1					24
Komuna e Podujevës	5				1	8	1	4				5	1	2	1			28
Komuna e Prishtinës	15	7	1		6	15		3		3		16	7	11	3			87
Komuna e Prizrenit	2			1		19		12			1	8	2	2	2			49

Komuna e Rahovecit	3	1		1		3		1					4				13
Komuna e Shtimes	2						4				3	1					10
Komuna e Skënderajt	1					3					1		5	2		1	13
Komuna e Suharekës	2	1				3		1			5		1	1			14
Komuna e Vitisë	1					3			3								7
Komuna e Vushtrrisë					1	2		3			2	4	3	1			16
Korporata Energjetike e Kosovës Sh.A.	9				1	22	1		4		16	4	7	1			65
KRM Ambienti Sh.A.	1																1
KRM Çabrat Sh.A.								1									1
KRM Ekoregjioni Sh.A.						1											1
KRM Pastrimi Sh.A.								1									1
KRU Bifurkacioni Sh.A.	1																1
KRU Drini i Bardhë Sh.A.						1											1
KRU Gjakova Sh.A.						1		1			1						3
KRU Hidrodrini Sh.A..											2			1			3
KRU Hidromorava Sh.A.	1										1		1				3
KRU Hidroregjioni Jugor Sh.A.								2			1	1					4
KRU Mitrovica Sh.A.												2					2
KRU Prishtina Sh.A.					1	1		3			9		1	2			17
Kuvendi i Kosovës					1						1	1					3
MAPL - Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal														2			2
MASHT - Ministria e Arsimit	2					3				1	3	2	2	2			15
MBPZHR - Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvill. Rural		1									3						4
ME - Ministria e Ekonomisë						2											2
MFPT - Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve	1																1
MINISTRIA E INFRASTRUKTURES												1					1

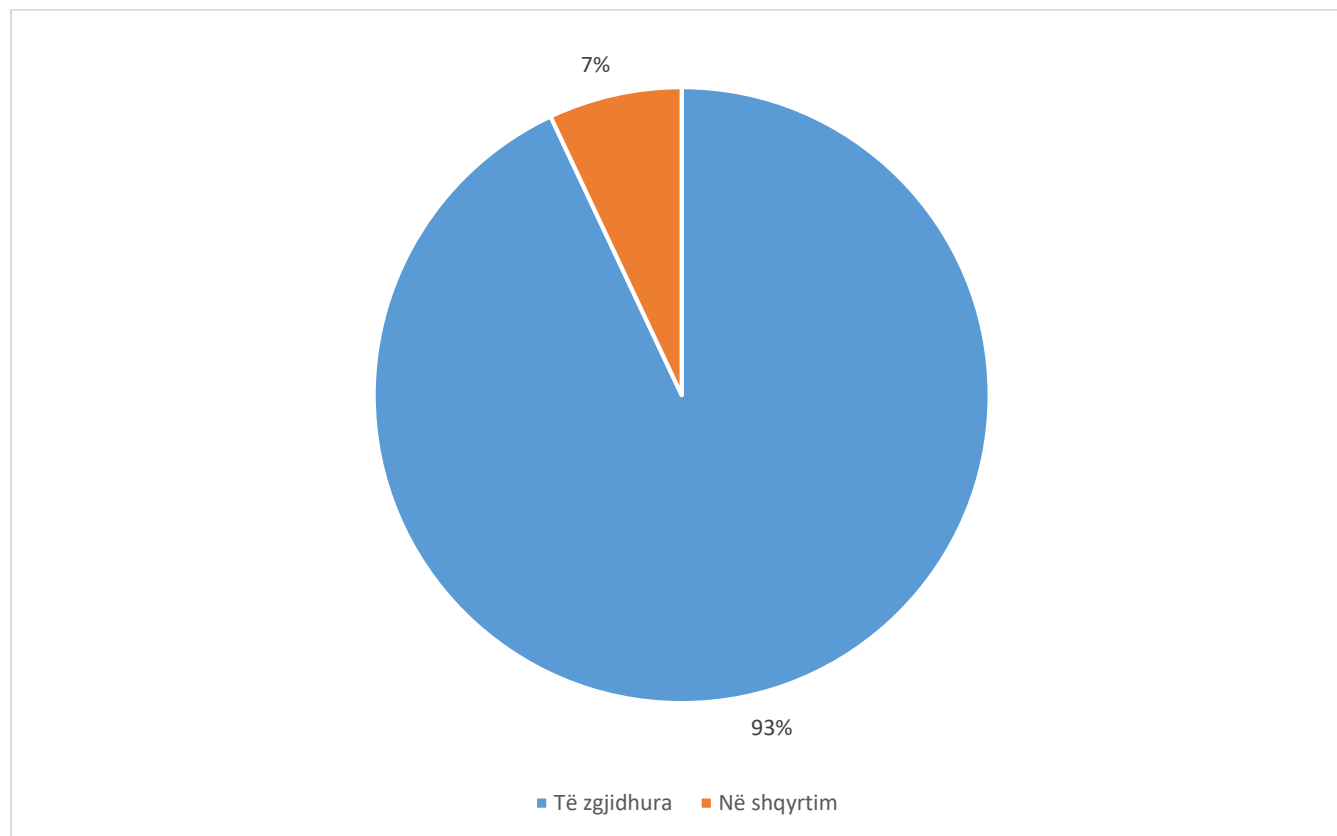
Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor						1	3					3	1	2					10
MINT - Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Tregtisë			1			2		1		1									5
MKRS - Ministria e Kulturës, RS dhe ÇJ	1					2						2	2		1				8
MM - Ministria e Mbrojtjes	1					3	1			1		9		5	2				22
MMPHI - Ministria e Infrastrukturës	4	1				2			1	2	2	3	1		1				17
MPB - Ministria e Punëve të Brendshme	5		1		1	14				1	2	8		4	2	1	1		40
MSH - Ministria e Shëndetësisë	2					2						5		5	1		2		17
N.P.K. Trafiku Urban Sh.A.	2											1		1					4
N.P.L. Kuzhina Qëndrore Sh.A.						1													1
N.P.L. Pallati i Rinisë Sh.A.												1		1					2
Ndërmarrja Hidroekonomike Ibër Lepenc Sh.A.						1													1
Ndërmarrja Publike Banesore Sh.A.	1					4						1							6
Ndërmarrja Publike Lokale Kuzhina Qëndrore SH.A.						1													1
Ngrohtorja e Qytetit Termokos Sh.A.						1		1		1				2	1				6
Oper. Sistemi,Trans. dhe Tregut Sh.A. (KOSTT)						2		1				4	2						9
Policia e Kosovës	6	1				11					1	11	7	8	2				47
Posta e Kosovës Sh.A.												2	2	1					5
Qendra e Shëndetit Mendor në Bashkësi - Gjilan								1											1
QENDRA E STUDENTEVE		1																	1
Qendra e Studentëve	2		1																3
Qendra Klinike Stomatologjike															1				1

Qendra Klinike Universitare e Kosovës	3				2	2		1				6		1					15
Qendra Kombëtare e Kosovës për Tranfuzionin e Gjakut												1							1
Qendra Kryesore e Mjeksisë Familjare												2	1						3
Qendra Multifunkionale Sh.A.													1						1
Shërbimi Korrektues i Kosovës					1	1						4	2						8
Shërbimi Spitalor Klinik Universitar i Kosovës (SHSKUK)	2				1	3		1				3		2					12
Spitali i Përgjithshëm - Ferizaj	1					1						2		1					5
Spitali i Përgjithshëm - Gjakovë	1											2							3
Spitali i Përgjithshëm - Gjiilan	1		1	1	1					1	1		3	1				1	11
Spitali i Përgjithshëm - Pejë	1			1		3				1				1					7
Spitali i Përgjithshëm - Prizren	2					3							1	1					7
Spitali Sheikh Zayed	1				1	1						2	1						6
Telekomi i Kosovës Sh.A.						2						2							4
Trepça - Ndërrmarrje në Administrim të AKP						1						2							3
Trepça Sh.A.	1					2						3							6
Universiteti i Mitrovicës						2													2
Universiteti i Pejës										1		1		1					3
Universiteti i Prishtinës	1			1		1		1				1		1	1				7
Universiteti i Prizrenit					1							1	1		1				4
Universiteti i Shkencave të Aplikuara - Ferizaj											1								1
Zyra e Kryeministrit								1											1
Zyra e Presidentit të Republikës së Kosovës												1							1
Zyra Kombëtare e Auditimit										1									1
Gjithsej	123	17	6	5	31	223	7	62	4	36	12	238	74	111	45	1	4	1	1000

Në formë grafike janë paraqitur numri dhe përqindja e ankesave të pranuar dhe të shqyrtuara për vitin 2023 si dhe vendimet sipas afatit ligjor:

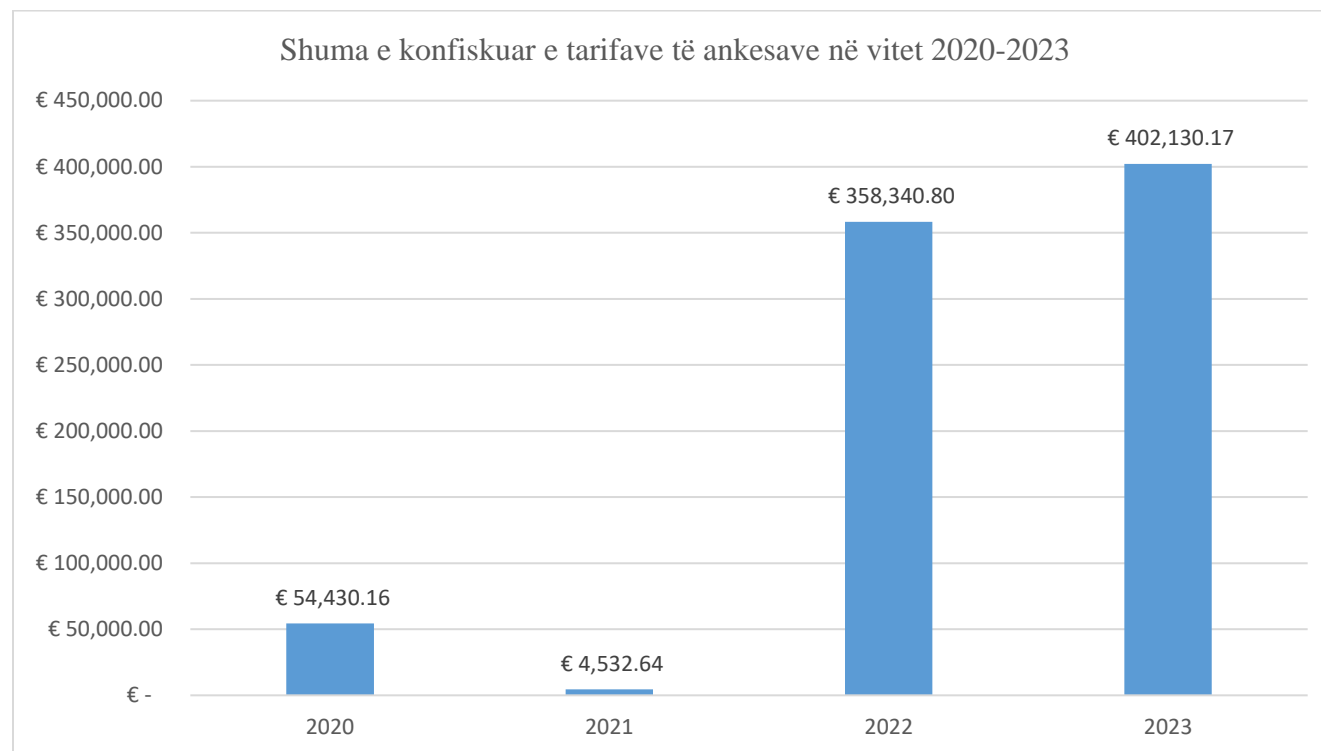


Ankesat e zgjidhura dhe në shqyrtim për vitin 2023



Aneksi 2. Krahasimi i lëndëve të shqyrtuara për vitin 2020-2023

Konfiskimi i tarifave sipas vendimeve të PSH-se/krahasimi në viteve 2020-2023



Shpjegime plotësuese: Tarifat

Sipas nenit 118, të LPP, lidhur me nenin 13 të Rregullores së Punës së OSHP, të gjithë ankuesit duhet të paguajnë tarifën ankimore:

a) Kurdo që ankesa ushtrohet ndaj një Vendimi për rekomandim të një OE, shuma e tarifës është e barabartë me 1% të vlerës së ofertës, por jo më pak se 100 E dhe jo më shumë se 5.000.00 €;

b) Kurdo që ankesa ushtrohet ndaj Njoftimit për Kontratë; dokumenteve të tenderit, shuma e tarifës ankimore është e barabartë me 1% të vlerës së parashikuar, por jo më pak se 100.00 Euro dhe jo më shumë se 5.000.00 €;