

REPUBLICA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NAB
Nr/Br. 646/20
Date/Datum. 09/09/2020
PRISHTINË - PRISTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një Ankesë Kundër: **SHSKUK - SHËRBIMI SPITALOR KLINIK UNIVERZITARE I KOSOVËS**

Për Aktivitetin e Prokurimit: Nr. i prokurimit 00220-20-2858-1-1-1 dhe Nr. i brendshëm 220-20-051-111

Sa i përket tenderit për: **"Furnizim me barna nga Lista Esenciale për nevojat e SHSKUK-së"**
– LOT 23

ANKESË

1. 1. Identifikimi i ankuesit *

SANTEFARM SH.P.K.

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Sllatinë e Madhe, Fushë Kosovë

(Adresa)

Fushë Kosovë, Republika e Kosovës

(Vendi)

120000

(Kodi postar)

+383 49 136 607

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Milaim Abdullahu - Drejtor Ekzekutiv

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

dren.qerimi@santefarm.com; milaim.abdullahu@santefarm.com

(Adresa elektronike)

09 Shtator 2020

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*



2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i kërkesës mund ta parashtroj kërkesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse kërkesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plote)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të kërkesës)

(Nenshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës", "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit", nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

Autoriteti Kontraktues, SHSKUK - Shërbimi Spitalor Klinik Universitare i Kosovës, me datën 14.06.2020 ka publikuar Njoftimin për Kontratë për aktivitetin e prokurimit të titulluar: "Furnizim me barna nga Lista Esenciale për nevojat e SHSKUK-së". Aktiviteti i Prokurimit është i ndarë në gjithsej njëzet e shtatë (27) Lote (pjesë),

Kërkesa për Rishqyrtim paraqitet në raport me LOT 23, për të cilin është kërkuar produkti mjekësor "Somatotropin, Shiringa e mbushur 5 mg - 5.5 mg, 1-2 ml, s.c".

Më datë 25.08.2020, përmes Letrës standarde për tenderuesin e eliminuar OE Santefarm Sh.P.K. është njoftuar se është shpallur si i papërgjeshëm, kjo me arsyetimin se produkti i ofertuar nuk është në përputhje me Specifikacionin e Listës Esenciale dhe Aneksin 1 të Specifikave Teknike.

Me datën 25.08.2020 OE Santefarm Sh.P.K. paraqet Kërkesë për Rishqyrtim kundër Vendimit të AK të datës 25.08.2020 për eliminimin e OE Santefarm Sh.P.K., për shkak se arsyetimi i këtij vendimi është ndërtuar në kundërshtim të plotë me dispozitat e LPP-së dhe me vendimin mbi Listën esenciale të Barnave Nr. 43/2019.

Me datën 31.08.2020, AK merrë Vendimin për refuzimin si të pa bazuar të Kërkesës për Rishqyrtim të OE Santefarm Sh.P.K. datës 25.08.2020.

09 Shtator 2020 – Paraqitet kjo Ankesë në OSHP.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po

☒

Jo

☐

Nuk ka vërejtje në procesin e hapjes së tenderëve.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po

☒

Jo

☐

6. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Vendimi për eliminimin e Operatorit Santefarm si i papërgjegjshëm është vendim i kundërligjshëm dhe në shkelje të rëndë të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, sikurse është amandamentuar (Ligji Prokurimit). Si i tillë, Vendimi për eliminimin e Santefarm për LOT 23 i shkel parimet bazike të Ligjit të Prokurimit dhe gjithashtu edhe parimin e vlerësimit të ofertave sipas Nenit 59.

Neni 52 dhe 59 - Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve / Njoftimi i Kriteve të Përzgjedhjes

Në bazë të kriteve të Dosjes të Tenderit, oferta e Santefarm është në tërësi e përgjegjshme. Në këtë fazë, nuk mund të eliminohet Santefarm në bazë të kriteve që nuk janë pjesë e Listës Esenciale dhe e Dosjes së Tenderit, dhe as bazuar në vlerësime që nuk kanë mbështetje mjekësore.

Njoftimi për eliminim bazohet në arsyetime jashtë Dosjes së Tenderit, dhe gjithashtu pa asnjë mbështetje mjekësore është i paligjshëm.

Neni 1 Qëllimi –

eliminimi i Santefarm si oferta më e lirë e përgjegjshme, duke i thirrë në kritere të cilat nuk janë pjesë e vlerësimit, e shkelë qëllimin e Ligjit të parashikuar me nenin 1, i cili detyron që *“Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efektive, më transparente”*.

Neni 6 dhe 7 – Ekonomiciteti/Efikasiteti dhe Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi - Eliminimi i Santefarm e shkel Ligjin e Prokurimit Publik, duke qenë se rekomandon për kontratë kompaninë më të shtrejtë me produktin e njetë.

Të gjitha autoritetet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit.

Fondet publike dhe burimet publike që janë ofruar ose që janë vënë në dispozicion sipas një kontrate publike mund të përdoren vetëm nga kontrata e tillë dhe vetëm për qëllimet e të njëjtës.

Autoriteti kontraktues do të trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente.

7. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Kjo Ankesë dorëzohet në përputhje me nenin 109 të LPP-së kundër Vendimit të datës 31.08.2020 të AK me të cilin është bërë refuzimi i Kërkesës për Rishqyrtim i OE Santefarm Sh.P.K. si e pabazuar.

Vendimi për eliminimin e Operatorit Santefarm Sh.P.K. si i papërgjegjshëm është vendim i kundërligjshëm dhe në shkelje të rëndë të Ligjit Prokurimit, kriteve të Dosjes së Tenderit dhe të kriteve të Listës Esenciale.

Në vendimin për eliminim përdoret arsyetimi në vijim:

"Në Aneksin 1 sipas specifikacionit teknik të detyrueshëm të dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë në mënyrë decisive është kërkuar produkti Somatotropinë", shiringa e mbushur: 5mg-5.5mg/1-2ml, s.c., ndërsa ju si OE keni ofruar Somatotropin – Powder and Solvent for solution for injection 5.3 mg/ml, box 1x5.3 mg pre filled pens, që nuk është në përputhje me Listën Esenciale e dosjen e tenderit dhe njoftimin për kontratë".

Ky konstatim është i paligjshëm dhe në interpretim të gabuar të ofertës së OE Ankues. Përderisa kërkesë e Dosjes së Tenderit është të jetë shiringë e mbushur, edhe oferta e Santefarm ka qenë në formën e shiringës së mbushur. Nëpërmjet kësaj Ankese, OE Santefarm Sh.P.K. argumentojnë dhe dëshmojnë se A) Me listën esenciale të re (e plotësuar dhe ndryshuar në vitin 2019), është qartësuar në mënyrë specifike se produkti Somatotropinë i prodhuesit Pfizer, i cili është ofertuar nga kompania Santefarm është i përgjegjshëm.

Pretendimi Ankimor 1

- A. Me listën esenciale të re (e plotësuar dhe ndryshuar në vitin 2019), është qartësuar në mënyrë specifike se produkti Somatotropinë i prodhuesit Pfizer, i cili është ofertuar nga kompania Santefarm është i përgjegjshëm.

Fillimisht dhe para së gjithash, Santefarm ka ofertuar me produktin Somatotropinë të prodhuesit Amerikan Pfizer Inc. që është në përdorim në të gjitha shtetet tjera, dhe nga aspekti terapeutik, farmakologjik dhe mjekësor është i njëjtë me produktin e rekomanduar për Kontratë. Në këtë drejtim, nuk ka asnjë bazë për diskriminimin e të njëjtit, e aq më pak rekomandimin e produktit të njëjtë nga një prodhues i ndryshëm me çmimin shumë më të shtrejtë dhe dëmtimin e buxhetit publik.

Produkti Somatotropinë i prodhuesit Pfizer dhe i ofertuar nga ana e Santefarm është produkt:

1. I pajisur me Autorizim Marketing për Kosovë, të lëshuar nga Agjencioni për Pajisje dhe Produkte Medicinale (AKPPM), përmes të cilës dëshmohet se produkti është i sigurtë dhe efikas për aspektin terapeutik për të cilin përshkruhet;
2. Është produkt i certifikuar nga Agjencia Europiane për Produkte Medicinale (EMA) dhe Agjencioni Amerikan i Bardanave (FDA), si produkt efikas dhe i sigurtë
3. Është produkt i cili specifikisht është i parashikuar në Listën e Barnave Esenciale të Miratuar nga Ministria e Shëndetësisë së Kosovës
4. Është produkt në përputhje të plotë me Specifikacionin e Dosjes së Tenderit, e cila është ndërtuar në përputhje me Listën Esenciale.

Fillimisht, specifikacioni i listës esenciale dhe Dosjes së Tenderit parashikon këtë formë dhe dozë farmaceutike:

Përshkrimi sipas Dosjes së Tenderit	Përshkrimi sipas Listës Esenciale
Somatotropin Shiringa e mbushur 5 mg-5.5 mg 1-2 ml, s.c	Somatotropin Shiringa e mbushur: 5 mg-5.5 mg/1-2 ml, s.c
ATC Kodi: Somatotropin H01AC01	ATC Kodi: Somatotropin H01AC01

Është me rëndësi të sqarohet se Lista e Barnave Esenciale të Ministrisë së Shëndetësisë së Kosovës e vitit 2019, e cila është në fuqi, e ka ndryshuar përshkrimin e produktit Somatotropinë nga Lista paraprake pikërisht me qëllimin e ndaljes së abuzimeve të mundshme dhe lejitimin e konkurrencës së drejtë. Në kuadër të Listës Esenciale të vjetër të shfuqizuar, ka qenë ky përshkrim:

SOMATROPIN shiringe e mbushur/sol per inj 5mg-5.5mg/1-2 ml, 1.5ml s.c

Nga lista e vjetër është hequr fare referenca sol per inj, kjo pasi e njejta është interpretuar në mënyrë abuzive. Pikërisht me rastin e aprovimit të Listës së Barnave Esenciale të 2019, është specifikuar se të gjitha format që janë Shiringa të mbushura, janë të përgjegjshme dhe duhet lejuar të marrin pjesë në konkurrencë në tender.

Në këtë drejtim, produkti i Ofertuar i Santefarm, Somatotropina e prodhuesit Amerikan Pfiizer, është Shiringë e Mbushur, kjo në përputhje të plotë me Listën Esenciale dhe Dosjen e Tenderit. Në përputhje me Autorizim Marketing, oferta e Santefarm është si vijon:

Somatotropin –Solution for injection 5.3 mg/ml, box 1x5.3 mg pre filled pens

Duke qenë se Santefarm ka ofertuar si shiringë të mbushur i cili si sistem i mbyllur aplikohet pa u hapur, dhe si sistem i mbyllur aplikohet tek pacienti, i njëjti ka plotësuar të gjitha kërkesat e përshtatshmërisë teknike me Dosjen e Tenderit dhe Listën Esenciale dhe ka ofruar çmimin më të lirë krahasuar më të gjithë operatorët tjerë ekonomik. Sistemi i ofertuar është sistem i “pre filled pens” si sistem i mbyllur, kjo në tërësi me kërkesat e Dosjes së Tenderit për shiringë të mbushur.

Për më tepër, në të gjitha rastet e vlerësimit të përshtatshmërisë të vetë Autoritetit Kontraktues, cdoherë produkti i Pfiizer dhe Santefarm është vlerësuar si “shiringë e mbushur”.

Përfundimisht, përpos që oferta e Santefarm me Pfiizer Amerikë është më e lira, Autoriteti Kontraktues po eliminon si të papërgjegjshëm një prej kompanive më të mëdha dhe më serioze në botë. Pfiizer është momentalisht kompania e parë më e madhe në botë e

prodhimit të produkteve farmaceutike me 22.9 miliardë Euro, shumë herë më e madhe dhe më serioze se konkurentët tjerë në këtë tender. Pra, në këtë tender nuk kemi të bëjë me eliminim të kompanive të vogla e jo-serioze, por eliminim kundërligjor të kompanisë më të madhe në botë.

Duhet të theksohet se në Raportin e Vlerësimit të Tenderëve (të bashkëngjitur kësaj ankese), komisioni I përbërë nga ekspertet përkatës shëndetësor, dhe të prokurimit nuk ka pasur asnjë vërejtje në lidhje me produktin e ofertuar nga Santefarm.

Prandaj, bazuar në argumentet dhe shkeljet e elaboruara më lartë, OE Santefarm Sh.P.K. kërkon me respekt nga AK që të marrë këtë:

AKTVENDIM

- I. **APROVOHET** Ankesa e Santefarm Sh.P.K. si e bazuar.
- II. **ANULOHET** Vendimi i AK i datës 31.08.2020 për Refuzim të Kërkesës së Rishqyrtimit si të pabazuar dhe Vendimi i AK datës 25.08.2020 për eliminimin e Operatorit Ekonomik Santefarm Sh.P.K., dhe lënda të kthehet në rivlerësim dhe rivendosje.

8. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar ka shkaktuar ose kërcënohet t'iu shkaktojë dëme materiale, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

9. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkëngjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni kërkesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës së tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet.
- e) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*

NJOFTIM PËR KONTRATË

☐ PUNË☒ FURNIZIM☐ SHËRBIME

Sipas Nenit 40 të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Data e përgatitjes së njoftimit: 14.06.2020

Nr i Prokurimit	00220-20-2858-1-1-1
Nr i brendshëm	220-20-051-111

Ky njoftim është përgatitur në GJUHËT:

Shqip



Serbisht



Anglisht



NENI I: AUTORITETI KONTRAKTUES

I.1) EMRI DHE ADRESA E AUTORITETIT KONTRAKTUES (AK)

Emri zyrtar: SHSKUK - SHËRBIMI SPITALOR KLINIK UNIVERZITARE I KOSOVËS		
Adresa Postare: Lagja e spitalit		
Qyteti: Prishtinë	Kodi postar: 10 000	Vendi: Kosovë
Personi kontaktues: Selami Krasniqi		Telefoni: 038/512/686
Email: selamikrasniqi@rks-gov.net		Faksi:
Adresa e Internetit (nëse aplikohet):		

Po ☐ Jo ☒

Kontrata përshinë prokurimin e përbashkët

Po ☐ Jo ☒

Kontrata shpërblehet nga Agjencia Qendrore e Prokurimit

Nëse po, specifiko identitetin e të gjithë Autoriteteve Kontraktuese që kanë të drejtë të bëjnë porosi nën termet e kontratës ose referojnë një Aneksi:

NENI II: LËNDA E KONTRATËS