



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimi të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Imrane Bela	18.04.2025	12.05.2025	2025/0264

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datë: 11.04.2025, OE “A.L. DUSHI SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2025/0264, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “LAVOTEL SH.P.K.”- Vitomiricë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Pastrimi i Qarshafave në SP” me nr. të prokurimit: “70030-24-11622-2-2-1”, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Përgjithshëm- Pejë.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë **të hapur**, lloji i kontratës: **shërbim**, vlera e parashikuar e kontratës: **50,000.00 €**.

- Njoftimi për kontratë i publikuar me datë 11.11.2024
- Hapja e ofertave është procesuar me datë 02.12.24 ku kanë tenderuar dy (2) Operatorë Ekonomik.
- Raporti i vlerësimit është publikuar me 26.12.02024
- Njoftimi mbi vendimin e AK për këtë aktivitetin të prokurimit (duke propozuar dhënje të kontratës), është bërë me datë 26.12.2024.
- Kërkesa për rishqyrtim është adresuar me datë : 30.12.2024
- Vendimi i AK-së lidhur me Kërkesën për rishqyrtim është bërë me dt.06.01.2025.
- Me datë 15.01.2025 OE “A.L. DUSHI SH.P.K.”- Prishtinë, paraqet ankesë në OSHP.
- Me datë 20.03.2025 është nxjerrë një vendim nga OSHP-ja
- Me datë 25.03.2025 AK bënë njoftimin për dhënje të kontratës OE “LAVOTEL SH.P.K.”- Vitomiricë

- Kërkesa për rishqyrtim iu është adresuar AK me datë : 28.03.2025, (AK në këtë rast nuk ka marrë asnjë vendim për këtë kërkesë për rishqyrtim).

- Me datë 11.04.2025 OE “A.L. DUSHI SH.P.K.”- Prishtinë, paraqet ankesë në OSHP.

Bazuar në nenin 113 lidhur me nenin 114 dhe 111 të LPP, Ekspertja Shqyrtuese sipas autorizimit i ka shqyrtuar pretendimet e operatorit ekonomik ankues dhe për pretendimet e cekura ka këto të gjetura dhe konstatime.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit,dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 59, paragrafi 4 i Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës (“**Ligji Nr. 04/L-042**”), ku përcaktohet se:*

“Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. [...]”

Neni 60, paragrafi 1, nënparagrafi 1.1. i Ligjit Nr. 04/L-042, ku përcaktohet se:

“1. Autoriteti kontraktues do t’ia jap kontratën publike operatorit ekonomik që ka dorëzuar ose:

1.1 tenderin e përgjegjshëm me çmimin më të ulët;”

Neni 40, paragrafi 6 dhe 7 i Rregullores Nr. 01/2022 për Prokurimin Publik, ku përcakton se: “*Neni 40 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve*”

40.6 Tenderi do të konsiderohet i përgjegjshëm kur:

a. është në pajtueshmëri nga aspekti administrativ me kërkesat formale të dosjes së tenderit;

b. është në pajtueshmëri në termet teknike me përshkrimin, kërkesat dhe specifikimet

c. përcaktuara në dosje të tenderit;

c. është dorëzuar nga Operatori ekonomik që përmbush kriteret e përzgjedhjes të përcaktuara në dosje të tenderit.

40.7 “Në pajtueshmëri” nga aspekti administrativ dhe teknik duhet të kuptohet si përmbushje e kërkesave dhe e specifikimeve administrative dhe teknike të parashtruara në dosje të tenderit duke mos u larguar në mënyrë thelbësore nga ato dhe duke mos u bashkangjitur atyre kufizime. “Largime dhe kufizime thelbësore janë ato të cilat:

(i) Dallojnë esencialisht nga kushtet dhe specifikimet e dosjes së tenderit; dhe/ose

(ii) Afektojnë parametrat, cilësinë ose ekzekutimin e kontratës; dhe/ose

(iii) Kufizon të drejtat e AK ose obligimet e tenderuesit sipas kontratës; dhe/ose

(iv) Shtrembëron konkurrencën e tenderuesve, ofertimet e të cilëve janë në pajtueshmëri me rregullat.”

Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.

AK në vendimin e tij nuk i ka analizuar fare ofertën e OE A.L. DUSHIT për këtë aktivitet të prokurimit, duke u referuar se nuk ka përbushur një kriter të përcaktuar të FDT, ashtu duke e shpallur të përgjegjshëm edhe pse ka ofertuar më lirë.

AL DUSHI është lider në Kosovë në tregun privat dhe publik në shërbimet të cilat i ka kërkuar AK.

Në këtë drejtim OE A.L. DUSHI do të argumentoj si më poshtë:

PRETENDIMI ANKIMOR nr. 1: A.L. Dushi Sh.P.K. ka dorëzuar ofertë të përgjegjshme dhe më të lirë;

Al Dushi ka pasur ofertë më të lirë në krahasim me kompaninë Lavonet i cili është rekomanduar për Kontratë.

Sipas Vendimit për eliminimin e A.L. DUSHI, nga AK – është theksuar se oferta e: “OE: A.L. DUSHI SH.P.K. nuk ë është në përputhje me kërkesat e dosjes së tenderit dhe njoftimin për kontratë, sepse **mungojnë dëshmitë se posedon Minimum 5 kabina për transportin e tekstilit në menyrë higjienik kabinat (secila) të jetë me kapacitet minimum 100 kg**, kabinat duhet të jenë të mbyllura dhe hixhenike, prandaj rekomandojmë të eliminohet nga ky aktivitet i prokurimit si operator i papërgjegjshëm.”

Në lidhje me këtë pretendim, duhet theksuar se në ofertën e dorëzuar nga OE A.L. DUSHI SH.P.K., konkretisht në Listën e Pajisjeve, është deklaruar se Autoriteti Kontraktues (AK) do të ketë në dispozicion jo vetëm 5 kabina, siç është kërkuar në Dosjen e Tenderit, por gjithsej 10 njësi, 10 kabina/box/rafte për çarçafët e papastër dhe 10 të tilla për çarçafët e pastër.

Për të dëshmuar këtë, OE ka bashkëngjitur fotografi të pajisjeve përkatëse, të cilat vërtetojnë se ato janë në disponim të menjëhershëm dhe plotësojnë kriteret teknike të përcaktuara nga AK. Gjithashtu, lista e makinerive është dorëzuar me tenderin.

Provë: Lista e Makinerive – dorëzuar me tenderin e Al Dushi

Nëse AK do të kishte ndonjë dyshim ose paqartësi rreth përputhshmërisë së pajisjeve të ofruara me specifikimet e tenderit, kishte mundësinë ligjore që, në përputhje me LPP-në, të kërkonte sqarime shtesë nga OE A.L. DUSHI SH.P.K. përpara se të merrte një vendim për eliminim. Kjo është në përputhje me parimin e transparencës dhe vlerësimit të drejtë të ofertave, që kërkohet me nenin 59 të LPP-s, megjithatë AK nuk ka kërkuar sqarime shtesë dhe kështu në mënyrë të kunderligjshme të e shpallte ofertën e papërgjegjshme.

PRETENDIMI ANKIMOR NR.2: - Vendimi për mos-përgjigjes të Kërkesës për Rishqyrtim është i

kundërligjshëm pasi që lë në fuqi një vendim tjetër të kundërligjshëm

Vendimi i AK për të refuzuar/mos trajtuar Kërkesën për Rishqyrtim të paraqitur nga OE A.L.DUSHI SH.P.K., tregon një tendencë të qartë për të lënë në fuqi një vendim të pabazuar ligjërisht për eliminimin e këtij operatori nga aktiviteti i prokurimit. Kjo është në shkelje të Nenit 108/A i cili kërkon dhe detyron që Autoriteti Kontraktues të lëshojë vendim me shkrim për trajtimin e kërksave për rishqyrtim.

Me datë 25.03.2025, AK prap njofton se shpërblen me kontratë OE Lavotel SH.P.K.;

Me datë 29.03.2025, OE A.L. Dushi paraqet Kërkesë për rishqyrtim tek AK lidhur me njoftimi për shpërbimin e kontratën të Lavotel SH.P.K.

Edhe pse kanë kaluar më shumë se gjashtë (6) ditë, në kundërshtim me Nenin 108 (A) (tre ditë për vendim, me mundësi të zgjatjes edhe tri ditë shtesë), AK nuk ka lëshuar fare vendim.

Vendimi për eliminim është në kundërshtim të drejtpërdrejtë me dispozitat ligjore në fuqi, dhe në veçanti

(a) Bazohet në kritere të cilat janë të përcaktuara në Dosjen e Tenderit dhe që janë përmbushur plotësisht nga OE A.L. DUSHI SH.P.K.

(b) Është marrë pa një vlerësim objektiv dhe të drejtë të dëshmive të paraqitura nga OE A.L. DUSHI SH.P.K. dhe (c) Është bërë pa analizuar në mënyrë të plotë ofertën e OE A.L. DUSHI SH.P.K.– e cila do të tregonte për përputhshmërinë e ofertë me kërkesat ligjore dhe dokumentacionin e tenderit.

Këto veprime përbëjnë shkelje të dispozitave të mëposhtme të LPP-së përkatësisht:

Neni 59, i cili kërkon që ofertat të vlerësohen në përputhje me kriteret e përcaktuara në Njoftimin për Kontratë dhe në Dosjen e Tenderit;

Neni 52 dhe Neni 60, të cilët sanksionojnë se për t’u shpërblyer me kontratë, një ofertë duhet të jetë e përgjegjshme dhe me çmimin më të ulët të vlefshëm.

Për më tepër, në këtë rast, Oferta e shpërblyer ka një çmim dukshëm më të lartë se ai i ofertës së paraqitur nga OE A.L. DUSHI SH.P.K.. OE A.L. DUSHI SH.P.K. ka përmbushur të gjitha kërkesat teknike dhe administrative të parashtruara në tender, duke e bërë ofertën e saj të përgjegjshme dhe për rrjedhojë të shpërblyeshme me kontratë.

Prandaj, refuzimi i kësaj oferte dhe shpërblimi i një oferte më të shtrenjtë dhe potencialisht të papërgjegjshme pasi që AK nuk ka dhënë qasje në dosjen e tenderit të OE të shpërblyer me Kontratë, përbën cenim të parimeve të transparencës, konkurrencës së ndershme dhe trajtimit të barabartë, siç përcaktohen në LPP.

PRETENDIMI ANKIMOR NR.3: - Autoriteti Kontraktues ka refuzuar të japë qasje në dokumentacionin e kompanisë së rekomanduar për Kontratë, e cila me shumë mundësi është e papërgjegjshme.

Në secilin rast, Autoriteti Kontraktues është në shkelje të Nenit 10 dhe 11 të LPP, kjo pasi ka refuzuar të japë qasje në dokumentacionin e kompanisë së rekomanduar për Kontratë. Kjo pasi ka dyshime serioze se kompania e tillë nuk e përmbushë kushtet e dosjes së tenderit.

KRITERET PËR VLERËSIM

Kapaciteti teknik dhe professional:	Dëshmia e kërkuar dokumentare
<p>O. Ekonomik ofertues duhet të ofrojë dëshmi një listë te kontratave te natyrës se njejte te përfunduar me sukses ne tri vitet e shkuara nga data e publikimit te këtij njoftimit për kontratë, te percjellur me referenca apo raporte te pranimi. Në rast të grupit te Operatorëve Ekonomik (konsorciumit), udhëheqësi i grupit duhet të ketë së paku 51% të shumës së kërkuar.</p>	<p>Operatori Ekonomik ofertues duhet të ofrojë dëshmi një listë te kontratave te natyrës se njejte te përfunduar me sukses ne tri vitet e shkuara nga data e publikimit te këtij njoftimit për kontratë. Në rast të grupit te Operatorëve Ekonomik (konsorciumit), udhëheqësi i grupit duhet të ketë së paku 51% të shumës së kërkuar.</p> <p>Lista e kontratave duhet te përmbajë - Autoritetin Kontraktues- Blerësin. - Titullin e Kontratës, - Vlerën e Kontratës, - Datën e nënshkrimit te kontratës, -</p>

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “A.L. DUSHI SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Pastrimi i Qarshave ne SP” me numër të prokurimit: “70030-24-11622-2-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Përgjithshëm- Pejë

	Datën e përfundimit të kontratës.
Operatori Ekonomik ofertues duhet të ketë pajisje të vetat Nje makine me avull dhe dezinfektim Nje makine për ambalim (Plastifikim) të qarshave Nje makine tharëse të matreilave me kapacitet minimum 30 kg Nje makine larese të materialve me kapacitet minimum 20 kg Nje valak minimum me gjatësi 2.10 m për hekurosjen e jastekeve dhe qarshave Minimum 5 kabina për transportin e tekstilit në mënyrë higjienik kabinat (secila) të jete me kapacitet minimum 100 kg, kabinat duhet të jenë të mbyllura dhe hixhenike	Operatori Ekonomik ofertues duhet të ofrojë deshmi Faturat e blerjes së pajisjeve, DUD doganor apo ndonjë dhëmi tjetër të pranueshëm, të gjitha pajisjet duhet të ofrohen me fotografi ku dëshmohet kapaciteti i tyre sipas kërkesës.
Operatori Ekonomik ofertues duhet të ketë Personel prej minimumi 4 punonjës.	Lista e punëtorëve të dorëzuar në ATK apo Kopja e Kontratës së punës, (në rast të angazhimit për këtë projekt, kontrata e

	menaxherit me ofertuesin duhet të jetë e noterizuar dhe e nënshkruar nga të dy palet në prezencë të noterit).
--	---

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit, komisioni vlerësues ka konstatuar si në vijim:

OE: A.L. DUSHI SH.P.K. nuk është në përputhje me kërkesat e dosjes së tenderit dhe njoftimin për kontratë, sepse mungojnë deshmite se posedon Minimum 5 kabina për transportin e tekstilit në menyre higjienik kabinat (secila) të jete me kapacitetminimum 100 kg, kabinat duhet të jene të mbyllura dhe hixhenike, prandaj rekomandojm të eliminohet nga ky aktivitet i prokurimit si operator i papërgjegjshëm.

OE: LAVOTEL SH.P.K., është në përputhje me të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe në këtë rast sipas kriterit për dhënie të kontratës (Tenderi i përgjegjshëm me çmimin me të ulët) shpallet fitues nga komisioni i vlerësimit, sepse ka ofruar çmimin me të lire Oferta e këtij OE 1,50 €.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

--

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

--

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

Me dt.20.03.2025 paneli shqyrtues i OSHP -se ka marrë vendim për lëndën me nr. 2025/0043, "Pastrimi i Qarshave në SP" me nr. të prokurimit: "70030-24-11622-2-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Përgjithshëm- Pejë.

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

--

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **A.L. DUSHI SH.P.K.**

Përgjigje në Pretendimin nr.1

Pretendimi ankimor i OE ankues “A.L. DUSHI SH.P.K.”, se nuk ka dorëzuar ofertë të përgjegjshme sipas AK, ky Pretendim është **pjesërisht i bazuar**, pasi që OE ankues në Listën e e Pajisjeve të dorëzuar si pjesë përbërse të ofertës, i ka të cekura se i posedon 10 kabina/box//rafe për çarqafët e papastër dhe 10 të tjera për çarqafët e pastër të dëshmuara edhe me foto. Nëse për AK nuk kanë qenë të mjaftueshme këto dokumente dhe foto, atëherë bazuar në nenin 72 të LPP-së, AK është dashur të kërkojë sqarime shtesë, pasi që oferta ka qenë me çmim më të ulët sipas kriterit të kërkuar në DT dhe në Njoftimin për kontratë.

Përgjigje në Pretendimi nr.2

Sa i përket pretendimit ankimor të OE ankues se AK nuk e ka zbatuar Nenin 108/A të LPP-se. Ky pretendim **qëndron** pasi që AK nuk e ka trajtuar, shqyrtuar kërkesën për Rishqyrtim të parashtruar nga OE ankues. Çka nënkupton se nuk ka marrë asnjë vendim lidhur me këtë kërkesë për Rishqyrtim.

Përgjigje në Pretendimi nr.3

Pretendimi ankimor i OE ankues se AK ka bërë shkelje të Nenit 10 dhe 11 të LPP duke refuzuar t’i jep qasje në dokumentacionin e kompanisë së rekomanduar për kontratë, Operatorit Ekonomik ankues. Ky pretendim ankimor qëndron, pasi që AK nuk ka vepruar në përputhje me dispozitat ligjore për prokurimin publik konkretisht nenin 10 të LPP lidhur me këtë aktivitet.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Bazuar në sqarimet e lartë përmendura, eksperti shqyrtues i propozon Panelit Shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si **Pjesërisht e Bazuar**, të anulohet Njoftimi për dhënje të kontratës dhe rekomandon që lënda të kthehet në **Rivlersim**.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “A.L. DUSHI SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Pastrimi i Qarshave ne SP” me numër të prokurimit: “70030-24-11622-2-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Pergjithshem- Pejë

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **Spitali i Pergjithshem- Pejë**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **A.L. DUSHI SH.P.K.**

Imrane Bela

