

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **Qendra Klinike dhe Universitare e Kosovës**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **701/16/113/211**

Sa i përket tenderit për: **Servisimi dhe mirëmbajtja e pajisjeve mjekësore radiologjike - Ritender**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Medical Group ShPK

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rruga Fehmi Agani 69/B, Nr. 10

(Adresa)

Prishtinë

(Vendi)

10 000

(Kodi postar)

038 713 323

(Numri Telefonit)

038 713 323

(Numri i Faks-it)

Skender Kutllovci MD. Msc.

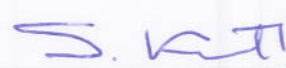

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

skutllovci@medicalgroup-ks.com

(Adresa elektronike)

27 Mars 2017

(Data e parashtrimit të ankesës)


(Nënshkrimi dhe vula)


*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

*Avokatura “Ramaj & Palushi” LLC, ekipi ne përbërje të Visar Ramaj, Kushtrim Palushi
(Emri i avokatit)*

*Bulevardi Dëshmorët e Kombit, 72B/9, 10 000 Prishtinë, Kosovë
(Adresa e plotë)*

*+377 44 210 889
(Numri i Telefonit)*

(Numri i faks-it)

*info@ramajpalushi.com, vramaj@ramajpalushi.com
(Adresa elektronike)*

*27 Mars 2017
(Data e parashtrimit të ankesës)*

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Ky është ri-tenderi i tretë i shpallur për të njëjtat shërbime, këtë herë i ndarë në LOT të vecantë. Kjo pasi më herët është anuluar i njëjti tender me sistemin e vetëm një (1) LOT, dhe një herë tjetër me procedurë të negociuar me prodhuesin e pajisjeve të cilat duhet të servisohen.

28.07.2016 – rikonfirmohet përmes “Deklaratë të Nevojave dhe Vendosshmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve” se ky aktivitet tenderues është planifikuar në mënyrë të rregulltë dhe se vlera e parashikuar e Kontratës dhe mjetet e zotuarja janë në shumën prej EUR 600,000.00 Euro.

29.07.2016 - Publikohet Njoftimi për Kontratë, kjo duke qenë në përputhje me “Deklaratën e Nevojave dhe Vendosshmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve”

09.09.2016 - Është afati i fundit për dorëzimin dhe Hapjen e Ofertave.

21.09.2016 – Përgaditet dhe Dorëzohet Raporti i Vlerësimit të tenderëve, nga Komisioni tre (3) anëtarëve të Komisioni Vlerësues të tenderëve. Komisioni vlerësues përzgjedhë ofertën e Operatorit Ankues Medical Group ShPK si ofertën e përgjegjshme me cmimin më të lirë. Oferta e Operatorit Ankues Medical Group ShPK është më e lirë se buxheti i parashikuar për Kontratë dhe Deklaratën e Nevojave dhe Vendosshmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve.

10.11.2016 – Bordi Drejtues i Shërbimit Spitalor dhe Klinik Universitar i Kosovës (SHSKUK), merr Vendim për Anulimin e Aktivitetit tenderues. Kjo duke qenë trupe politike brenda Autoritetit Kontraktues dhe pa asnjë kompetencë për të vendosur për aktivitetet të vecanta tenderuese. Vendimi është në kundërshtim me LPP-në për shkak se asnjë prej kushteve për anulimin e aktivitetit tenderues nuk janë plotësuar.

26 Janar 2017 - Vendimit përfundimtar i OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16 ka konstatuar se anulimi për mungesë të fondeve nuk është i bazuar dhe është i kundërligjshëm. Për më tepër, OSHP-ja me vendim përfundimtar e ka detyruar Autoritetin kontraktues të bëjë vlerësimin e ofertave.

13 Mars 2017 – Autoriteti Kontraktues prapë e Anulon Aktivitetin Tenderues dhe kundërshton zbatimin e Vendimin e OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16.

17 Mars 2017 – Paraqitet Kërkesa për Rishqyrtim.

20 Mars 2017 – Autoriteti Kontraktues merre vendim për Refuzimin e Kërkesës për Rishqyrtim.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☒

Jo ☐

Operatori Ekonomik Ankues ka marrë pjesë në procesin e hapjes së tenderëve. Procesi i hapjes së tenderëve është zhvilluar pa shkelje, dhe procesverbali është nënshkruar pa vërejtje.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☒

Jo ☐

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Ky është një rast i cili është gjykuar me Vendim përfundimtar të OSHP-së. Vendimi për refuzimin e Kërkesës për Rishqyrtim është në kundërshtim me Vendimin e OSHP-së me të cilin është vendosur pikërisht ajo qështje, dhe nuk përmban asnjë arsyetim.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Vendimi për anulimin e aktivitetit tenderues i marrë nga një organ politik dhe pa kompetencë në prokurimin publik pranë Autoritetit Kontraktues, dhe kjo në kundërshtim me Vendimin e Plotfuqishëm të OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16 dhe me shkaqet ligjore për të cilat lejohet anulimi i një aktiviteti tenderues pas dorëzimit dhe vlerësimit të ofertave.

Anulimi me pretendimin e tejkalimit të buxhetit është është i pabazuar për shkak se ofertata e Operatorëve Ekonomik kanë qenë substancialisht më të lira sesa vlera e parashikuar e Kontratës dhe sa është ndarë dhe zotuar me Deklaratën e Nevojave dhe Përcaktimit të Disponueshmërisë së Fondeve. Kjo paraqet shkelje serioze të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092 (Tutje i referuar si "LPP apo Ligji i Prokurimit). Ky vendim shkel nenet e mëposhtme të LPP-së

Vendimit përfundimtar i OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16 i cili ka konstatuar se anulimi për mungesë të fondeve nuk është i bazuar dhe është i kundërligjshëm. Për më tepër, OSHP-ja me vendim përfundimtar e ka detyruar Autoritetin kontraktues të bëjë vlerësimin e ofertave.

Neni 8 Planifikimi i Prokurimit dhe Neni 9 Përcaktimi i nevojave që duhet përmbyllur – Aktiviteti tenderues është planifikuar dhe përcaktimi i nevojave është bërë në përputhje të plotë me LPP-në. ZKA dhe ZKF-ja kanë përgaditur dhe nënshkruar "Deklaratë të Nevojave dhe Vendosshmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve", duke zotuar mjetet. Vlera e parashikuar ka qenë EUR 600,000.00 (3 vite) dhe ofertat e Operatorëve kanë qenë nën këtë vlerë.

Neni 22, 23, dhe 24 Inicimi i Aktivitetit Prokurimit dhe Zyrtarët e Prokurimit – Vendimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit është marrë nga Bordi Drejtues i SHKSUK i cili është organ politik dhe pa asnjë kompetencë për aktivitetet tenderuese pranë Autoritetit Kontraktues.

Neni 26 Nënshkrimi i kontratave publike – Anulimi për mungesë fondesh është i paqëndrueshëm pasi Ofertata e operatorëve ekonomik të përgjegjshëm janë shumë më të lira se vlera e parashikuar e Kontratës me "Deklaratë të Nevojave dhe Vendosshmërisë për Disponueshmërinë e Fondeve" dhe Njoftimin për Kontratë dhe Dosjen e tenderit.

Neni 60 Kriteret për Dhënien e Kontratës – Autoriteti Kontraktues ka shkelur nenin 60 duke mos shpërblyer me Kontratë Operatorin Ekonomik me ofertën e përgjegjshme me cmim më të lirë.

Neni 62 Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimit – Asnjë prej kushteve të parashikuara me Nenin 62 të LPP-së nuk janë plotësuar për të lejuar anulimin e këtij aktiviteti tenderues.

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Ky aktivitet tenderues është karakterizuar me shkelje serioze të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092 (Tutje i referuar si "LPP apo Ligji i Prokurimit), duke cënuar rëndë integritetin e këtij procesi.

Për më tepër, Vendimi për Anulim i datës 13 Mars 2017 është marrë në kundërshtim me Vendimin e lotfusqishëm të OSHP-së.

Me datën 13 Mars 2017, Autoriteti Kontraktues Shërbimi Spitalor dhe Klinik Universitar i Kosovës ka marrë Vendimin e dytë mbi anulimin e aktivitetit të prokurimit për "Servisimin dhe mirëmbajtjen e pajisjeve mjekesore radiologjike, me numër të prokurimit: 701-16-113-211". Kjo me Arsytimin e mungesës së mjeteve për realizimin e Kontratës.

Vendimi i datës 13 Mars 2017 paraqet bishtnim dhe ikje të zbatimit të të Vendimit përfundimtar të OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16 të datës 26 Janar 2016 **i cili ka konstatuar se anulimi për mungesë të fondeve nuk është i bazuar dhe është i kundërligjshëm**. Për më tepër, OSHP-ja me vendim përfundimtar e ka detyruar Autoritetin kontraktues të bëjë vlerësimin e ofertave.

Me vendimin e OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16 është Anuluar Vendimi fillestar i Autoritetit Kontraktues për Anulimin e këtij aktiviteti tenderues dhe Autoriteti Kontraktues është detyruar të vazhdojë me vlerësimin e ofertave. **Andaj, anulimi i dytë i aktivitetit tenderues nga Autoriteti Kontraktues me të njejtat arsye të cilat janë trajtuar me vendim të plotfuqishëm të OSHP-së paraqet një rast të vendosur *res judicata*, dhe Autoriteti Kontraktues në mënyrë të drejtëpërdrejtë është duke refuzuar zbatimin e Vendimit të plotfuqishëm të OSHP-së.**

Fillimisht, i njejtë Aktivitet tenderues është anuluar me Vendimin për Anulimin e Aktivitetit tenderues me datë 15 Nëntor 2016. Me vendimin e anulimit të parë të datës 15 Nëntor 2016 është theksuar se arsye për anulimin e Aktivitetit Tenderues është mungesa e fondeve. Kundër këtij Vendimi është paraqitur Ankesë në OSHP nga ana e Medical Group ShPK dhe Operatorët tjerë, e të cilat janë gjetur si të bazuara nga ana e OSHP-së.

Me vendimin e OSHP-së PSH 450/15 dhe 451/16, faqe 6, Paneli shqyrtues ka arritur në përfundim se:

...Bazuar në të gjeturat e ekspertit shqyrtues si dhe sqarimeve të dhëna gjatë seancës dëgjimore, sqaron se qëndrojnë pretendimet e Operatorëve Ekonomik ankues, për shkak se nëse merre vlera e parashikuar në Deklaratën e Nevojave dhe Disponueshmërisë së mjeteve e që është EUR 600,000.00 (gjashtëqind mijë Euro), me përshkrimin e cmimeve të

procesverbalin e hapjes rezulton se nuk është tejkaluar buxheti për të gjitha LOT sipas cmimeve të ofruara nga tenderuesi.

Rrjedhimisht, me provat e prezantuara është vërtetuar se arsyetimi për mungesë fondesh nuk qëndron. Kjo për shkak se fondet e tilla janë ndarë me Deklaratën e Nevojave dhe Disponueshmërisë. Për më tepër, kjo është Kontratë 3 vjecare, dhe pagesat nuk lidhen me vetëm një vit fiskal. Anulimi i dytë me të njëjtat arsye paraqet mos respektim të OSHP-së dhe ikje nga zbatimi i vendimit përfundimtar.

Për më tepër, në të Njëjtin Vendim Paneli shqyrtues ka arritur në përfundim se Vendimi për anulim është në kundërshtim me Nenin 62 paragrafi 2 të LPP-së, për shkak se anulimi është bërë pas hapjes së ofertave. Neni 62 pika 2 specifikon se:

2.2. para hapjes së tenderëve, ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është bërë e nevojshme për shkak të ngjarjeve objektive dhe që mund të demonstrohen dhe/ose arsyeve që janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe që nuk mund të parashikohen në kohën e inicimit të aktivitetit të prokurimit por kjo duhet të bëhet së paku tre (3) ditë para hapjes së tenderëve.

Me Vendimin e datës 13 Mars 2017, Autoriteti Kontraktues është duke i përsëritur të njëjtat shkelje dhe duke refuzuar të vazhdoj me vlerësimin e Ofertave sipas vendimit të OSHP-së PSH 450/16 dhe 451/16.

Vlera e parashikuar e Kontratës në Njoftimin për Kontratë dhe Dosje të tenderit, dhe se mjetet e e zotuar me Deklaratën e Nevojave dhe Përcaktimit të Disponueshmërisë së Fondeve.

Në të njëjtën kohë, pajisjet kryesore të Rentgenit dhe të Angeografisë (aparatura për vendosjen e stentave) janë pa mirëmbajtje dhe të njëjtat nuk janë duke funksionuar. Këto shkelje serioze ligjore rrezikojnë seriozisht që prodhuesi i pajisjeve Shimadzu nga Japonia të tërëhiqet tërësisht nga tenderi dhe tregu i Kosovës duke rrezikuar në këtë mënyrë shëndetin publik. Në rast të tërheqjes prodhuesit Shimadzu, cmimi tenderit do të rritet substancialisht, dhe mirëmbajtja nga palët e treta nuk do mund të jetë profesionale sikurse nga vetë prodhuesi.

ANULIMI I AKTIVITETIT TË PROKURIMIT ËSHTË BËRË NË MËNYRË KUNDËRLIGJORE

Në njoftimin për Anulimin e Aktivitetit Tenderues thuhet “Në mungesë të buxhetit (Pika: 4.2, Neni: 26, Ligji i PP) të anulohet aktiviteti i prokurimit për “Servisimi dhe mirëmbajtja e pajisjeve mjekësore radiologjike” me numër: 701-16-113-211.”.

Ky pretendim është tërësisht i pabazuar për shkak se oferta e operatorëve ekonomik të Përgjegjshëm është shumë më e lirë se sa vlera e parashikuar e Kontratës. Në njoftimin për Kontratë dhe në Dosjen e tenderit, dhe më e rëndësishmja në **Deklaratën e Nevojave dhe Përcaktimit të Disponueshmërisë së Fondeve** vlera e parashikuar e Kontratës është EUR 600,000.00. Këto kanë qenë edhe mjetet e

Provë: Njoftimi për Kontratë

Për më tepër, cmimi i këtij tenderi është shumë më i lirë se cmimet e pajisjeve tjera dhe të Servisimit dhe mirëmbajtjes së aparateve tjera brenda QKUK. Si shembull, pajisjet e SIEMENS servisohehen dhe mirëmbahen me cmime shumë më të larta se sa ka qenë oferta e prodhuesit Shimadzu për pajisjet e veta ekuivalente.

VENDIM

- I. Aprovohet** si e bazuar Ankesa e Operatorit Ankues Medical Group ShPK
- II. Obligohet** Autoriteti Kontraktues që të vazhdojë me procedurat e vlerësimit të ofertave dhe dhënie të Kontratës.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

Në rast të mos aplikimit të drejtë të dispozitave ligjore në lidhje me prokurimin publik dhe të respektimit strikt të kushteve të Dosjes së Tenderit, Medical Group ShPK do kërkojë të gjitha dëmet e drejtpërdrejta dhe fitimin e humbur.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*