



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Majlinda Bedrolli	03.03.2026	11.03.2026	2026/0126

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 02.03.2026, OE “LURN SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2026/0126, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “NNP “Hexagon Construction” Sh.p.k,-Suharekë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Ri-adaptimet e hapësirave ne ndertesat qeveritare” me nr. të prokurimit: "214-25-3033-5-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: punë, vlera e parashikuar e kontratës: 750,000.00 €. Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2025/0895-0904 i dt:09.12.2025. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

--

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 7 – Barazia dhe konkurrenca e lirë në prokurim (shkelje e parimit)

Neni 60 – Kriteret për dhënie të kontratës (vlerësimi objektiv sipas kriterit të çmimit ose ofertës më të favorshme)

Neni 61 – Detyrimi për të kontrolluar oferta jo-normalisht të ulëta ose joreale Parimet e

LPP-së – Efikasitet, përdorim racional i fondeve publike, transparencë dhe dokumentim të vendimmarrjes

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Ne, si Operator Ekonomik pjesëmarrës në procedurën e prokurimit, paraqesim ankesë formale kundër Njoftimit për Dhënie të Kontratës në favor të operatorëve ekonomikë Hexagon Construction sh.p.k. & Eing sh.p.k., për shkak se vendimi është marrë në kundërshtim me Ligjin për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës (LPP) dhe parimet themelore të tij, në veçanti:

- ? parimin e trajtimit të barabartë dhe jodiskriminimit të operatorëve ekonomikë,
- ? parimin e konkurrencës së ndershme,
- ? parimin e efikasitetit dhe ekonomicitetit në shpenzimin e fondeve publike,
- ? detyrimin për vlerësim objektiv dhe verifikim të ofertave.

1. Shkelje thelbësore në vlerësimin e ofertës fituese

Oferta e OE të shpallur fitues përmban çmime dukshëm dhe në mënyrë të pajustificueshme më të larta se çmimet reale të tregut në Kosovës, gjegjësisht çmime jo

reale në paramasë. Në shumë pozicione të dhjetëfishuara krahasuar me çmimet reale të tregut në Kosovë. Këto çmime bien ndesh me parimin e vlerësimit ekonomikisht më të favorshëm dhe dëmtojnë drejtpërdrejt buxhetin publik. Sipas vlerësimit tonë paraprak, dëmi i mundshëm financiar tejkalon 500,000.00 €.

Ky disproporcion i theksuar ndërmjet çmimit të ofruar dhe çmimeve reale të furnizimit përbëjnë rrezik serioz për dëmtim të buxhetit publik.

Për këtë arsye, do të bashkëngjisim paramasën e plotë të OE fitues për verifikim të detajuar

2. Shembuj konkretë të çmimeve të ofertuara:

? A5 – Demolimi i laminatit (1 m₂): Çmimi i ofertuar: 10.00 € / m₂

Çmimi real i tregut në Kosovë për demolim të laminatit është rreth 1.00 € / m₂. Ky çmim është rreth dhjetëfish më i lartë se çmimi real i tregut dhe paraqet kosto të pajustificueshme për buxhetin publik.

A7 – Demolimi i dyerve (1 derë): Çmimi i ofertuar: 50.00 € / derë Çmimi real i tregut për demolim të derës është dukshëm më i ulët (rreth 10–15 €), prandaj ky çmim paraqet mbifaturim të pajustificueshëm.

A19 – Demolimi i tepisonit në zyra: Çmimi i ofertuar: 12.25 € / m₂ Çmimi real i tregut është rreth 1.50–2.00 € / m₂. Ky çmim është shumëfish më i lartë se realiteti i tregut.

A20 – Furnizimi dhe montimi i tepihut për dysheme teknike 50x50: Çmimi i ofertuar: 40.00 € / m₂ Çmimi real i tregut për furnizim dhe montim është rreth 15–20 € / m₂. Diferenca është e pajustificueshme dhe e dëmshme për fondet publike.

A28 – Furnizimi dhe vendosja e llajsneve të laminatit: Çmimi i ofertuar: 10.00 € / m Çmimi real i tregut për material është rreth 0.50 € / m, ndërsa me montim nuk e tejkalon 2.00 € / m. Çmimi i ofertuar është shumëfish më i lartë dhe pa bazë reale ekonomike.

A29 – Montimi i plafonit të lëshuar Armstrong: Çmimi i ofertuar: 40.00 € / m₂ Çmimi real: materiali rreth 6.00 € / m₂ dhe montimi maksimalisht 4.00 € / m₂ (gjithsej rreth 10.00 € / m₂). Oferta paraqet rritje katërfish pa asnjë justifikim teknik.

A32 – Suvatimi (1 m₂): Çmimi i ofertuar: 20.00 € / m₂ Çmimi real në treg për material cilësor është rreth 2.00 € / m₂, ndërsa puna rreth 3.00 € / m₂ (gjithsej rreth 5.00 € / m₂). Çmimi i ofertuar është katër herë më i lartë se çmimi real.

A33 – Gletimi dhe ngjyrosja: Çmimi i ofertuar: 10.00 € / m₂ Çmimi real i tregut: rreth 3.00–4.00 € / m₂. Paraqet mbifaturim të pajustificueshëm.

A34 – Vetëm ngjyrosja: Çmimi i ofertuar: 10.00 € / m₂ Çmimi real i tregut: 3.00–5.00 € / m₂. Duke pasur parasysh që në këtë projekt parashihet sipërfaqe e madhe për ngjyrosje, ky çmim i fryrë krijon dëm të drejtpërdrejtë dhe të konsiderueshëm në buxhetin e Republikës së Kosovës, duke shkelur parimin e ekonomicitetit sipas LPP-së.

A35 – Ndarje të brendshme alumini termik me xham të lameluar 4 10 4: Çmimi i ofertuar: 225.00 € / m_l, Çmimi real i tregut në Kosovë për këtë lloj ndarjeje është maksimalisht 100.00 € / m_l, edhe duke përfshirë fitim të lartë për operatorin ekonomik. Çmimi i ofertuar është më shumë se dyfish i çmimit real.

A37 – Vendosja e dyerve të drurit: Dera 90x210 cm: 650.00 € Dyert me dimensione më të mëdha 100x210 cm dhe 200x210 cm janë ofertuar me çmime më të ulëta (425 € dhe 500 €), gjë që paraqet mospërputhje logjike dhe ekonomike. Çmimi real maksimal për një derë cilësore në treg është rreth 300.00 €. Kjo mospërputhje ngre dyshime të bazuara për njohuri paraprake mbi sasinë reale të dyerve që do të zëvendësohen, gjë që bie ndesh me parimin e konkurrencës së ndershme dhe barazisë së operatorëve ekonomikë.

A38 – Vendosja e dyerve plastike: Dera 90x210 cm: 255.00 € Ndërsa dyert me dimensione më të mëdha (100x210 cm dhe 200x210 cm) janë ofertuar me 150.00 €, çka përsëri paraqet mospërputhje të paarsyeshme ekonomike dhe të njëjtën logjikë të dyshimtë si në pozicionin A37.

B52 – Demontimi i aparatit klimatizues (12–24 BTU): Çmimi i ofertuar: 200.00 € / njësi

B53 – Montimi i aparatit klimatizues (pa furnizim): Çmimi i ofertuar: 200.00 € / njësi Në total, 400.00 € për demontim dhe montim të një klime. Çmimi real maksimal në treg për këto shërbime është rreth 80–90 €. Ky çmim paraqet mbifaturim ekstrem dhe shkelje të parimit të ekonomicitetit. C1 – Kabllo energjetike PPY 3x1.5 mm_l: Çmimi i ofertuar: 5.05 € / m Çmimi real i tregut për material cilësor është rreth 0.40 € / m, ndërsa me montim rreth 1.00 € / m. Çmimi i ofertuar është rreth pesëfish më i lartë.

C8 – Kuti për priza PVC 4M:

Çmimi i ofertuar: 10.95 € Çmimi real i tregut me montim: rreth 1.00 €.

C9 – Kuti për priza PVC 7M: Çmimi i ofertuar: 11.05 € Çmimi real i tregut me montim: rreth 1.30 €.

C13 – Kanale PVC 16x16x2000 me ngjitës: Çmimi i ofertuar: 12.00 € / 2 m Çmimi real i tregut: rreth 1.00 € / 2 m. Pozicionet C13–C18 janë në mënyrë të vazhdueshme të dhjetëfishuara. Gjithashtu, të gjitha pozicionet tjera të kablllove janë ofertuar me çmim uniform 5.05 € / m, çka nuk reflekton realitetin e tregut dhe paraqet mbifaturim të qëllimshëm krahasuar me çmimet reale në Kosovë.

Pozicionet C17–C26 janë në përgjithësi të fryra. Shembull: C17 – Prizë energjetike 230V komplet me aksesore 2M: Çmimi i ofertuar: 9.20 € Çmimi real i tregut me montim: rreth 3.00 €. Po ashtu vërehet rritje trefishe e pajustificueshme e çmimeve për trupat ndriçues, pa asnjë arsytim teknik apo ekonomik

Duke u bazuar në faktet dhe dëshmitë e paraqitura më sipër, vlerësojmë se vendimi për dhënie të kontratës është marrë në kundërshtim me parimet themelore dhe dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, duke cenuar parimin e trajtimit të barabartë, konkurrencës së ndershme dhe ekonomicitetit në shpenzimin e fondeve publike. Çmimet e larta dhe joreale të ofertës fituese përbëjnë rrezik serioz për dëmtim të buxhetit publik dhe tregojnë mungesë verifikimi të duhur nga Autoriteti Kontraktues dhe konsiderojmë se ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve nuk është bërë në harmoni me nenin 59 të LPP-së, pasi është rekomanduar për kontratë një operator ekonomik i cili nuk i ka plotësuar të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe të njoftimit për kontratë. Gjithashtu, nuk është respektuar kriteri kryesor për dhënien e kontratës, pasi është rekomanduar për kontratë operatori ekonomik i papërgjegjshëm.

Po ashtu, nuk është respektuar as neni 7 i LPP-së, pasi është favorizuar operatori ekonomik i rekomanduar për kontratë duke u shpallur fitues edhe pse nuk i ka plotësuar të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe të njoftimit për kontratë, ndërsa ne jemi diskriminuar, edhe pse i kemi plotësuar të gjitha kërkesat e FDT-së dhe të njoftimit për kontratë. Paragrafi 1 i nenit 7 të LPP-së përcakton qartë se Autoriteti Kontraktues do t'i trajtojë operatorët ekonomikë në mënyrë të barabartë dhe jo diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente

Po ashtu, paragrafi 6 i nenit 7 të LPP-së parasheh që gjatë udhëheqjes së aktiviteteve të prokurimit, Autoritetet Kontraktuese duhet të sigurojnë që tenderi i zgjedhur të përputhet me të gjitha aspektet përmbajtësore të kushteve, kriterëve dhe specifikimeve përkatëse, gjë që në këtë rast nuk është respektuar.

Gjithashtu, nuk është marrë në konsideratë as neni 1 i LPP-së, pasi qëllimi i këtij ligji është të sigurojë mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike dhe burimeve publike nga Autoritetet Kontraktuese në Republikën e Kosovës.

Për këto arsye, kërkojmë që Autoriteti Kontraktues:

- I. të Aprovojë kërkesën tonë për rishqyrtim;
- II. të Anulojë vendimin për dhënie të kontratës,
- III. të Urdhërojë rivlerësimin e ofertave në përputhje me LPP-në dhe dokumentet e tenderit, si dhe të ndërmarrë masa korrigjuese për të siguruar respektimin e parimeve të ligjshmërisë, transparencës dhe mbrojtjes së interesit publik.

KRITERET PËR VLERËSIM

Tenderi i përgjegjshëm me **Çmimin më të ulët.**

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada-Government

Ministria e Punëve të Brendshme-Ministarstvo Unutrasnjih Poslova-Ministry of Internal Affairs

B58 - NJOFTIM MBI VENDIMIN E AUTORITETIT KONTRAKTUES¹
Sipas Nenit 43.7 dhe 44.2 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ të Prokurimit Publik

Titulli i kontratës: **Ri-adaptimet e hapësirave në ndërtesat qeveritare**

Nr. i Prokurimit ²	214-25-3033-5-1-1
-------------------------------	-------------------

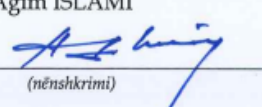
Nr.	Emri dhe adresa e Operatorit Ekonomik	Vlera totale e ofertës çmimi për njësi €
1.	Grup i Operatorëve Ekonomik HEXAGON CONSTRUCTION SH.P.K.; EING COM SH.P.K., Suharekë, 23000, Suhareke	8,745.20€
2.	Grup i Operatorëve Ekonomik GROWECO SH.P.K.; ROEMER WINDOWS SH.P.K.; Valdrini sh.p.k, Mbreteria Dardane 67 Jeta e re, 14000, Lipjan	8,808.26€
3.	Grup i Operatorëve Ekonomik NBT-ING SH.P.K.; IDEOR CONSTRUCTION SH.P.K., Brigada 123 p.n, 23000, SHIROKË	10,840.86€
4.	LURN SH.P.K., Rr Ibrahim Krasniqi nr.10, 10000, Prishtine	449.74€
5.	Grup i Operatorëve Ekonomik EURO CONSTRUCTION NNP SH.P.K.; FINALING SH.P.K.; BUN L.L.C., Ratkoc, 21050, Rahovec	6,852.03€
6.	NIKA PrO- Ing SH.P.K., Rr.Rexhep Bislimi, 70000, Ferizaj	8,857.07€

Rezultati i aktivitetit të prokurimit:

Ministria e Punëve të Brendshme shpërblen me kontratë, tenderuesin, Grup i Operatorëve Ekonomik HEXAGON CONSTRUCTION SH.P.K.; EING COM SH.P.K., Suharekë, 23000, Suhareke, në vlerë të ofertës çmimi për njësi dhe me peshim prej 8,745.20€.

Data: 10/02/2026

Emri dhe mbiemri i ZPP: Agim ISLAMI


 (nënshkrimi)

¹ Ketij formulari i bashkangjiten edhe letrat standarde të njoftimeve: B42, B45 dhe B46.(shtoni letra njoftuese sipas nevojës).

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

n/a

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

n/a

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

Vendim më Nr. 2025/0895-0904 i dt:09.12.2025

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

n/a

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **LURN SH.P.K.**

Autoriteti Kontraktues – Ministria e Punëve të Brendshme, gjatë këtij aktiviteti të prokurimit ka zbatuar procedurë të hapur, kontratë publike kornizë-punë. Vlera e parashikuar 750,000.00€. Kriteret e Dhënies së kontratës Tenderi i përgjegjshëm me **Çmimin më të ulët**.

Sqarim hyrës: Pretendimet ankimore kanë të bëjnë kundër njoftimit për dhënie të kontratës, ku kjo procedurë e prokurimit ka qenë objekt i shqyrtimit në OSHP, ndërsa **ekspertja shqyrtuese** ka nxjerr raport të ekspertizës me Nr.0895/2025, dhe Nr.0904/2025, të datës 29.09.2025. Po ashtu, Paneli Shqyrtues ka gjykuar me Vendimin PSH.nr.0895-0904/2025, të datës 09.12.2025, duke e aprovuar si pjesërisht të bazuar ankesën e OE “Lurn” Sh.p.k.-Prishtinë, kurse ka anuluar njoftimin mbi vendimin e AK-së B58, dhe lëndën e ka kthyer në rivlerësim.

Pas administrimit dhe shqyrtimit të shkresave të lëndës kundrejt pretendimeve ankimore, sqarojmë se operatori ekonomik ankues pretendon se AK ka vepruar në kundërshtim me nenin 7, 60, dhe 61, të LPP-së. Pretendimet e ngritura ankimore nga ana e operatorit ekonomik ankues janë shqyrtuar nga ekspertja duke u bazuar në shkresat e lëndës dhe jep përgjigje si në vijim.

Ekspertja shqyrtuese sqaron se pretendimi ankimor lidhur me arsyetimin e eliminimit të

Operatorit Ekonomik ankues është trajtuar në raportin paraprak me nr. 0904/2025, të datës 29.09.2025, andaj bazuar në nenin 16 paragrafi 2 dhe 3 të Rregullores nr. 01/2020 për Punën e Organit Shqyrtues të Prokurimit, ky pretendim konsiderohet çështje e gjykuar (“res judicata”).

Operatori ankues pretendon se operatori ekonomik i rekomanduar për kontratë ka ofertuar çmime të shumëfishuara në raport me çmimet reale të tregut në Republikën e Kosovës. Ky pretendim lidhet me pozicionet: A5, A7, A19, A20, A28, A29, A32, A33, A34, A35, A37, A38, B52, B53, C8, C9, C13 dhe C17–C26, për të cilat OE ankuesi pretendon se çmimet e ofruara nga operatori ekonomik i rekomanduar “Hexagon Construction” shpk, janë dukshëm më të larta se çmimet e tregut.

Sa i përket pretendimeve lidhur me nivelin e çmimeve të ofertës së operatorit ekonomik të rekomanduar për kontratë “Hexagon Construction” shpk, **ekspertja shqyrtuese** vlerëson se në përputhje me nenin 4 të Rregullores nr. 001/2022 për Prokurimin Publik, përkatësisht paragrafi 1 pika c, të plotësuar dhe ndryshuar me Rregulloren nr. 02/2024, Autoriteti Kontraktues obligohet të sigurojë që çmimi i kontraktuar nuk është më i lartë se çmimi i tregut. Në mënyrë specifike, neni 4.1 pika c i kësaj rregulloreje përcakton detyrimin e Autoritetit Kontraktues që gjatë zhvillimit të procedurës së prokurimit të sigurohet se çmimi i kontratës është në përputhje me çmimet reale të tregut. “*c. të sigurohet që çmimi i kontraktuar nuk është më i lartë se çmimi i tregut*”.

Bazuar në shkresat e lëndës, **ekspertja shqyrtuese** vlerëson se Autoriteti Kontraktues Ministria e Punëve të Brendshme, gjatë procesit të rivlerësimit ka vepruar në përputhje me Vendimin e Panelit Shqyrtues **nr. 0895-0904/2025**, të datës 09.12.2025.

Paneli Shqyrtues analizoj pretendimet lidhur me ankesën 2025/0904, ku AK ka eliminuar OE ankues për çmimet jo-nomalishtë të ulëta, kështu duke aplikuar edhe nenin 61 të LPP-se, mirpo nga të dhënat në sistem për këtë procedure AK-ja nuk ka vepruar sipas nenin 61, paragrafi 5 i LPP-se, duke mos e informuar KRPP-në lidhur me eliminimin e këtij OE -je. Poashtu OE ankues nuk ka ofruar dëshmi -prova bindëse as në Kërkesën për rishqyrtim dhe as në Ankesën e deponuar pran OSHP-së lidhur me çmimet e ofruara e që rezulton me realizimin e kontratës, mirpo ka ofrur vetëm nje deklarati. Andaj Paneli Shqyrtues e mbështet rekomandimin e ekspertit shqyrtues, mirpo aprovon ankesën si pjesërishte të bazuar.

Këtë vlerësim e bazoj nga shkresat e lëndës, konkretisht nga vendimi mbi kërkesën për

rishqyrtim i datës 24.02.2026, pasi Autoriteti Kontraktues ka sqaruar se në përputhje me nenin 61 paragrafi 5 të Ligjit për Prokurim Publik, përmes dokumentit standard B51 Njoftim për Komisionin Rregullativ të Prokurimit Publik – më datë 11.02.2026 ka njoftuar Komisionin Rregullativ të Prokurimit Publik lidhur me trajtimin e ofertës Jo-Normalisht të Ulët në këtë procedurë prokurimi sipas **Vendimit nr. 0895-0904/2025, të datës 09.12.2025.**

Në mbështetje të asaj që u përshkrua si më lartë, vlerësimi ynë është se e procesi i vlerësimit të ofertave është bërë në harmoni me kërkesat e dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë, përkatësisht në harmoni me nenin 59 dhe 61 të LPP-së, si dhe në pajtim me **Vendimit PSH.nr.0895-0904/2025.**

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe të mbetet në fuqi vendimi i AK.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **LURN SH.P.K.**



Majlinda Bedrolli