

# ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Një ankesë kundër: Kuvendi Komunal Lipijan

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i prokurimit: 613-22-4052-2-3-6 , nr i brendshëm: 613-22-030-236

Sa i përket tenderit për: *Servisimi i rregullt i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit-ritenderim*

## ANKESË

### 1. Identifikimi i ankuesit\*

**Gani B. Krasniqi B.I.- D.P.Z "Suzuki"**

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

**Miradi e Ulët Fushë Kosovë**

(Adresa)

**Miradi e Ulët**

(Vendi)

**045-388/484**

(Numri Telefonit)

**12000**

(Kodi postar)

(Numri i Faks-it)

**Gani Krasniqi**

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

**suzuki\_gk@hotmail.com**

(Adresa elektronike)

**16.05.2022**

(Data e parashtrimit të ankesës)

  
(Nënshkrimi dhe vula)

\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

### 2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

### 3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës" apo "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit", afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

Njoftimi për kontratë në E-Prokurim: 09.05.2022  
Vlera e parashikuar e kontratës së publikuar: 9 970,00 €;  
Afati i fundit për dorëzim është: 16.05.2022 në 13:10;  
Data e kërkesës për rishqyrtim: 11.05.2022;  
Data e refuzimit të kërkesës për rishqyrtim: 12.05.2022.

### 4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po	<input type="checkbox"/>				Jo	<input checked="" type="checkbox"/>	
----	--------------------------	--	--	--	----	-------------------------------------	--

--

### 5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit? A keni bërë ndonjë reagim me shkrim dhe/ose kërkuar sqarime shtesë nga AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj, si dhe a u është përgjigjur me shkrim AK në lidhje me këtë? Nëse po, ofroni shkurtimisht detaje mbi këtë fakt:

Po	<input type="checkbox"/>				Jo	<input checked="" type="checkbox"/>	
----	--------------------------	--	--	--	----	-------------------------------------	--

## 6. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

*Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.*

Kuvendi Komunal Lipijan, në tekstin e mëtutjeshëm (**Autoriteti Kontraktues-AK**), Për këtë aktivitet të prokurimit: **Servisimi i rregullt i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit-ritenderim** Duke u bazuar në Ligjin për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës nr. 04/L-042 i ndryshuar dhe plotësuar me Lgjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092, ka bërë shkelje të dispozitave të LPP si në vazhdim:

Neni 1, i LPP-së

Neni 7, i LPP-së

Neni 27, i LPP-së

Neni 69, i LPP-së

Neni 18.9 i RRUOPP.

Neni 26.4 i RRUOPP.

*\*\* Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë e rrejshme ose mashtruese.*

## 7. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Fillimisht ju sqarojmë se sa i përket këtij aktiviteti të prokurimit përkatësisht për tenderin me titull: **Servisimi i rregullt i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit-ritenderim**, me nr prokurimi: 613-22-4052-2-3-6, Nr i brendshëm: 613-22-030-236, AK-ja ka parashikuar të kryhen punë të cilat janë të njëjtat me aktivitetin e prokurimit me titull: **Mirëmbajtja dhe servisimi i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit** me nr prokurimi: 613-22-138-2-2-1, Nr i brendshëm: 613-22-002-221. i cili aktivitet nuk ka marr epilog përfundimtar për shkak se ka ankesa



në OSHP. Pra AK-ja ka publikuar këtë tender përkatësisht të këtij aktiviteti të prokurimit i cili përmban punët e njëjta, sikurse në tenderin e lartcekur përkatësisht aktivitetin e prokurimit Mirëmbajtja dhe servisimi i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit i cili gjindet në OSHP. Përderisa ende nuk është marr një vendim nga ana e OSHP-së për ankesën tonë e cila është dorëzuar në OSHP nga kompania **Gani B. Krasniqi B.I.- D.P.Z "Suzuki"**, është për tu habitur fakti se si AK-ja ka publikuar një aktivitet të prokurimit e ku janë parashikuar të kryhen punët e njëjta. Nëse analizohen parametat e këtij aktiviteti të prokurimit të aktivitetit të mëparshëm të prokurimit shihet qartë se punët janë të njëjta. Pra AK-ja ka iniciuar një aktivitet të prokurimit edhe pse për tenderin e lartcekur ende nuk është marr një vendim përfundimtar nga ana e OSHP-së. Po ashtu në lidhje me aktivitetin e lartcekur është lëshuar një ekspertizë nga eksperti shqyrtues i OSHP-së përkatësisht ekspertiza me nr.49/22 e datës:17.03.2022, në të cilën është aprovuar ankesa jonë si e bazuar dhe eksperti shqyrtues ka rekomanduar që lënda të kthehet në rivlerësim.

### MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Gjatë procesit të vlerësimit të ofertave autoriteti kontraktues ka eliminuar të gjitha ofertat e operatoreve ekonomik ofertues në kuadër të tyre edhe ofertën e OE ankues me arsyetimin se oferta e tij ka tejkaluar buxhetin e parashikuar nga AK për këtë tender. Në këtë rast anulimi i aktivitetit të prokurimit është bërë në kundërshtim me dispozitat e nenit 62 të LPP-së. Pra qëndron pretendimi i OE ankues se anulimi i aktivitetit të prokurimit është bërë pa baze ligjore. Po ashtu edhe eliminimi i ofertës së OE ankues ka qenë në kundërshtim me nenin 59 të LPP-së. Si përfundim i shqyrtimit të kësaj lënde, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar. Eksperti shqyrtues në përputhje me nenin 114 pika 2 të LPP-së, rekomandon autoritetin kontraktues që të kthejë në Rivlerësim aktivitetin e prokurimit "Mirëmbajtja dhe servisimi i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit me nr. prokurimi 613-22-138-2-2-1 në përputhje me dispozitat e LPP-së. Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues - Komuna e Lipjanit
- Panelit Shqyrtues - OSHP.
- OE ankues - "Gani B. Krasniqi-D.P.Z Suzuki

Pra AK-ja nuk është dashur të iniciojë një aktivitet tjetër për përderisa për punët e njëjta lënda është ende në OSHP.

Andaj kërkojmë nga ana e OSHP-së që të anulohet aktivitetin e prokurimit për projektin me titull: **Servisimi i rregullt i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit-ritenderim** derisa të merret një vendim final nga ana e OSHP-së, pasi me këtë veprim të AK-së po diskriminohemi ne si OE dhe fitues potencial i aktivitetit të lartcekur të prokurimit. Anulimi i këtij aktiviteti të prokurimit për këtë tender duhet të bëhet edhe për faktin se lënda e cila është kthyer në rivlerësim dhe eventualisht mund të shpallemi në fitues i këtij tenderi e që në këtë rast jemi ne OE i përgjegjshëm dhe me çmim më të ulët, atëherë i bie që po zhvillohen dy aktivitete të njëjta të prokurimit, në të njëjtën kohë. Andaj ky veprim do të shkaktojë dëmim të buxhetit të shtetit në masë të madhe.



Autoriteti Kontraktues Komuna e Lipjanit mundë të na shpall fitus conform Ligjit për Prokurimin Publik ne Republikën e Kosovës *neni Neni 117 Afati i fundit për marrjen e vendimeve thotë: OSHP do të nxjerrë vendimin e tij përfundimtar me shkrim, së bashku me një deklaratë me shkrim mbi arsyet faktike dhe ligjore mbi të cilat është marrë një vendim i tillë, dhe ndonjë urdhër që nevojitet për zbatimin e vendimit të tillë, jo më vonë se pesëmbëdhjetë (15) ditë pas skadimit të afatit kohor të specifikuar në paragrafin 7. të nenit 115 të këtij ligji, apo pas dorëzimit të informative shtesë dhe/apo shpjegimeve apo dëgjimeve sipas nenit paragrafin 3. apo 4. të nenit 116 të këtij ligji. Kur në çështje janë të përfshira fakte veçanërisht të ndërlikuara, OSHP mund të përcaktojë çështjen si çështje shumë të ndërlikuar dhe të shtyjë afatin për jo më shumë se njëzet (20) ditë për nxjerrjen vendimit të tij, deklaratës mbi arsyet dhe urdhrin të tij.*

*Dhe duke u bazuar ne Ligjin NR.05/L-031 Për Procedurën e Përgjithshme Administrative publikuar ne Gazeten Zyrtare te Republikës së Kosovës/Nr.20/21 Qershor 2016, neni 98 Afati për përfundimin e procedurës administrative;*

*Procedura administrative nisur sipas kërkesës, do të përfundojë sa më shpejt që të jetë e mundur, por jo më vonë se sa afati i përcaktuar me ligj të veçantë për atë lloj procedure.*

*Në rast se ligji i veçantë nuk ka paraparë një afat, siç është paraparë në paragrafin 1 të këtij neni, afati i përgjithshëm i zbatueshëm për përfundimin e procedurës administrative është dyzetepesë (45) ditë nga fillimi i saj.*

*Nëse me ligj parashihet detyrimi i palës për të parashtruar një dokument apo për të kryer një veprim procedural, si pjesë apo së bashku me parashtrimin e kërkesës për fillimin e procedurës, afati i përcaktuar në pajtim me paragrafin 1 ose 2 të këtij neni, do të fillojë të llogaritet nga parashtrimi i dokumentit apo kryerja e veprimit procedural përkatës. Bazuar ne ligjet fuqi ne Republikën e Kosovës, ne konstatojm se lënda e cila është ne OSHP i ka skaduar afati ligjor, Autoriteti Kontraktues Kuvendi Komuna Lipijan duhet që të kthej ne Ri-vlerësim aktivitetin e prokurimit "Mirëmbajtja dhe servisi i automjeteve të Institucioneve të Komunës së Lipjanit me nr. prokurimi 613-22-138-2-2-1 në përputhje me dispozitat e LPP-së dhe duke u bazuar ne raportin e ekspertizës të datës 17.03.2022, dhe si operator ekonomik që kemi dorëzuar tenderin e përgjegjshëm me çmimin më të ulët për njësi të peshuar, të shpërblehemi me kontratë.*

Gjithashtu AK-ja ka vendosur kërkesa diskriminuese/favorizuese në dosje të tenderit dhe ne njoftimin për kontrat:

Tek kërkesa me nr 4. Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale;

**Kapaciteti teknik dhe professional**

**Kerkesa:** Operatori ekonomik duhet të posedojë njësinë apo punëtorinë e servisit për ofrimin e shërbimeve brenda 10 km-it nga Objekti i Komunës së Lipjanit . Operatori ekonomik duhet të disponoj me hapësirë - autoservis për servisim prej minimum 100 m2 dhe hapësirë përcjellëse me parking për minimum 6 automjete.

**Dëshmia e kërkuar dokumentare**



**Deshmia** Hapësira e objektit për servisim te automjeteve duhet te jete (minimum 100 m2), hapësire e mbyllur dhe e mbrojtur nga ndikimet e faktorëve të jashtëm sikurse janë reshjet, era, pluhuri etj. Objekti nuk mund të jetë më larg se 10 km nga Objekti i Komunës se Lipjanit (Objekti Të dëshmohet me fotografi, kopje te planit dhe fletë poseduese te lëshuar nga Drejtoria e Gjeodezisë dhe kadastrës, nëse objekti është ne shfrytezim te dëshmohet me kontrate mbi qiranë.

Ju sqarojmë se kërkesa e lartcekur është diskriminuese dhe favorizuese për OE të caktuar, pasi që AK-ja e ka kufizuar konkurrencën me kërkesën e lartcekur sepse ka kërkuar që hapësira/punësia-servisit duhet të jete **10 km** nga objekti i komunës së Lipjanit, Kjo kërkesë është diskriminuese dhe duhet të ndryshohet për faktin se duhet të lejohet edhe mundësia e ofertimit i operatorve ekonomik tjere, autoriteti kontraktues posedon edhe njesi tjera përcjellëse te cilat posedojn automjete per servisim te automjeteve si: *Njesia e Profesionale e Zjarrefiksëve, Qendra për punë Sociale, Qendra Kryesore e Mjekësisë Familjare ne Lipijan etj.* Selia e Njesis Profesionale e Zjarrefiksëve gjindet ne hyrje te qyteti te komunës së lipijanit, **5 km nga Objekti i Komunës se Lipjanit**, autoriteti kontraktues komuna e lipijanit te inicojke proceduren per servisim dhe mirëmbajtje te automjeteve vetem per automjetet e Administrates te Komunes kjo kërkes nuk do të ishte diskriminuese, por vete fakti se autoriteti kontraktues posedon edhe departamente tjera përcjellëse ne kuader te komunes së lipijanit, ky kriter duhet te ndryshohet. Andaj kërkojmë nga Organi Shqyrtyes i Prokurimit te detyroj AK të ndryshoj kërkesën e lartcekur dhe të na mundësohet neve të marrim pjesë ne këtë aktivitet te prokurimit.

Hapësira e objektit (servisit) e kompanis tonë *Gani B. Krasniqi B.I.- D.P.Z "Suzuki"*, është **11.5 km** nga objekti i komunës se lipijanit dhe kjo shihet shum kjarte se ky kriter është diskriminues per kompanin tonë, dhe favorizuese për OE tjetër.

Kërkesa e lartcekur e përcaktuar në dosje të tenderit nga ana e AK-së, është diskriminues andaj ne kërkojmë nga OSHP-ja që ta detyroj AK-ne ndryshoj këtë kërkes.

Duke u bazuar në të gjitha dëshmitë që u cekën më lartë rezulton se autoriteti kontraktues nuk e ka përpiluar dosjen e tenderit në harmoni me **nenin 27 të LPP-së** dhe njëkohësisht nuk e ka pasur parasysh as **nenin 18.9 të RRUOPP** ku shkruan qartë që "Dosja e tenderit do të përgatitet në mënyrë që nuk: Kufizon konkurrencën në mesin e OE, ose Diskriminon kundër ose vepron në favor të një ose më shumë OE-ve.

Me kriteret, që AK-ja i ka përcaktuar, ka vepruar edhe në kundërshtim me **nenin 26.4 të RRUOPP** sepse aty ceket qartë që "Gjatë përcaktimit të kërkesave minimale për kualifikim, AK do ti kushtoj rëndësi të veçantë zhvillimit të OE dhe do të formuloj kërkesat minimale të kualifikimit në mënyrë që nuk përjashton OE të themeluar rishtazi të cilët posedojnë aftësi të arsyeshme dhe të mjaftueshme ekonomike, financiare dhe/ose teknike.

Pra me këtë kërkesa pothuaj mundësia është e pashmangshme e dëmtimit të buxhetit, dhe duke favorizuar kompani te caktuar.

Duke u bazuar në të gjitha ato kërkesa diskriminuese-favorizuese dhe në ato dëshmi të kërkuara, rezulton se në këtë mënyrë nuk mund të arrihet qëllimi i LPP-së, siç parashihet në **nenin 1 të këtij ligji**, e ku shkruan qartë: Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente

dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë.

Kërkesat e lartcekura bien në kundërshtim me nenin 7 paragrafi 1, 3, 4 dhe 6 të LPP-së, sepse në këta paragraf parashihet qartë që operatorët ekonomik nuk mund të diskriminohen në asnjë mënyrë dhe në asnjë variant. Prandaj kërkesat të cilat i kontestuar më lartë duhet larguar/ndryshuar për të pasur një aktivitet të prokurimit normal.

## 8. Dëmet materiale

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës:*

Dëmet materiale që na shkaktohen nëse ne nuk e marrim këtë kontratë janë të konsiderueshme.

## 9. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:*

- një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".
- një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, dhe
- të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.