Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Florije Rexhepi	**04.04.2025**	**14.04.2025**	**2025/0213**

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 01.04.2025, OE "„Raf II"sh.p.k."- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2025/0213, kundër njoftimit për dhënie të kontratës, lidhur me aktivitetin e prokurimit: "Pune ndertimore per zbatimin e projektit te hollesishem [zbatues kryesor] te rregullimit hapesinor, te arkitektures dhe inxhinierise, per rindertimin dhe pershtatjen [ri-konfigurimin] e Stadiumit ne Gjilan, ne perputhje me Kategorine IV te rregulloreve dhe udhezimeve teknike per infrastrukture te stadiumeve, te miratuara nga UEFA." me nr. të prokurimit: "207-24-8996-5-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: punë, vlera e parashikuar e kontratës: 15,000,000.00 €.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 1 i LPP-së
Neni 7 i LPP-së
Neni 10 i LPP-së
Neni 11 i LPP-së
Neni 52 i LPP-së
Neni 56 i LPP-së
Neni 59 i LPP-së
Neni 60 i LPP-së
Neni 65 i LPP-së
Neni 69 i LPP-së
Neni 72 i LPP-së
Neni 40 i Rregullores nr.001/2022 për Prokurim Publik

KRITERET PËR VLERËSIM

Kërkesat e përshtatshmërisë profesionale	7.1 & 7.2	**Përshtatshmëria profesionale:** **Kërkesa numër 1. Regjistrimin si operator ekonomik në regjistrin profesional, komercial dhe ose të korporatës në shtetin e themelimit të operatorit ekonomik. Kërkesa numër 2. Operatori Ekonomik duhet t'a paraqes edhe dokumentin për regjistrim të TVSH-së. Kushtet specifike - Vetëm kategoria e Operatorëve ekonomikë Grupeve të operatoreve ekonomik me aktivitete ekonomike, sipas klasifikimit të përcaktuar nga Agjencia e Regjistrimit të Bizneseve të Kosovës [ARBK], të përqendruar në fushën e projektimit të arkitekturës dhe inxhinierisë si dhe të ndërtimit, janë të pranueshëm përshtatshëm për pjesëmarrje në këtë procedurë; përkatësisht, të gjitha kategoritë tjera të Operatorëve ekonomikë Grupeve të operatoreve**	*Dështmia e kërkuar dokumentare:* **Dështmitë për kërkesën nr Certifikatë valide regjistrimit të biznesit kopje dhe dokumen përcjellëse. Dështmitë p kërkesën nr.2. Kopja vertetimit të regjistruar OE tatimpagues i TVSH-së**
		ekonomik, nuk janë të pranueshëm përshtatshëm për pjesëmarrje dhe çfarëdo kontributi, në këtë procedurë. - Ekzekutimi i shërbimeve është i rezervuar për këtë kategori të Operatoreve ekonomik Grupeve të operatorë ekonomik në përputhje me Nenin 7- Barazia në trajtim Jo-Diskriminimi të Ligjit nr. 04 L-042 për prokurimin publik, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04 L-237, Ligjin Nr. 05 L-068 dhe Ligjin Nr. 05 L-092.	

Kërkesat mbi gjendjen ekonomike dhe financiare	8.1 & 8.2	**Kapaciteti ekonomik dhe financiar:** **Kërkesa 1.1. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, duhet të ofrojë dëshmi të gjendjes ekonomike dhe të kapacitetit financiar për të përmbushur kërkesat e lëndës së kësaj procedure; dhe për këtë qëllim, duhet të dëshmojnë se gjatë tre [3] viteve fiskale të shkuara- 2021, 2022 dhe 2023, ka siguruar të ardhura minimale vjetore bruto, në shumën prej 20,000,000.00 € [Njëzet milion euro].**	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:* **Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.1. Raportet financiare dhe raportet e menaxhimit për secilin nga tre [3] vitet fiskale të shkuara- 2021, 2022 dhe 2023, të certifikuara nga një firmë e njohur e licencuar për kontrollim [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] Një [1] kopje e origjinalit.**
		Kërkesa 1.2. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, duhet të ofrojë dëshmi të gjendjes ekonomike dhe kapacitetit financiar për të përmbushur kërkesat e lëndës së kësaj procedure; dhe për këtë qëllim, duhet të dëshmojë se disponon me kapital të mjaftueshëm për zbatimin e kontratës, qofte mjete të gatshme në llogarinë bankare OSE qasje në një kredi bankare, të pakushtëzuar në emër të këtij projekti,	**Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.2. Një [1] vërtetim nga një Bankë e kasës së parë, i cili dëshmon se Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, disponon me mjete të gatshme në llogarinë bankare, në shumën 2,000,000.00 € [Dy milion euro]. [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i**

		përkatësisht në emër të këtij aktiviteti të prokurimit, në shumën 2,000,000.00 € [Dy milion euro].	**Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] Një [1] kopje e origjinalit. OSE Një [1] vërtetim nga një Bankë e kasës së parë, i cili dëshmon se Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, disponon me qasje në një kredi bankare të pakushtëzuar në emër të këtij projekti, në shumën 2,000,000.00 € [Dy milion euro]. [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] Një [1] kopje e origjinalit.**
		Kërkesa 1.3. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, duhet të ofrojë dëshmi te kompetencës dhe përvojës së mjaftueshme në sektorin përkatës; dhe për këtë qëllim, duhet të dëshmojë se gjatë tre [3] viteve të shkuara, ka zbatuar kontrata [gjithnjë në mënyrë të rregullt ligjshme] për punë ndërtimore për zbatimin e projekteve të hollësishme [zbatuese kryesore]- të arkitekturës dhe te inxhinierisë, për ndërtimin e ndërtesave publike shoqërore [sipas kuptimit të paraqitur në vijim] , në shumën prej 15,000,000.00 € [Pesëmbëdhjetë milion euro].	**Dështmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.3. - Operatori ekonomik Grupi i operatorëve ekonomik, duhet të dorëzoj dokumentacionin si në vijim - 'Kontratat dhe Raportet e pranimit teknik të punëve', të lëshuara nga autoritetet kontraktuese, publike ose private, të cilat vërtetojnë kontraktimin dhe zbatimin e kontratave projekteve përkatëse [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] - Një [1] kopje e origjinalit. OSE - 'Certifikatat Referencat e përfundimit të punëve', të lëshuara nga autoritetet kontraktuese, publike ose private, të cilat vërtetojnë kontraktimin dhe zbatimin e kontratave projekteve përkatëse [Në rast të**

			ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] -Një [1] kopje e origjinalit. Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 3. - Për të gjitha kontratat projektet e deklaruara, Operatori ekonomik Grupi i operatorëve ekonomik, duhet të plotësoj në tërësi Tabelën nr. 1, si dhe të njëjtës duhet të ia bashkëngjisë fotografitë e punëve të zbatuara, në jo me tepër se në katër [4] faqe [bashkërisht me Tabelën nr. 1] me madhësi A4 - Një [1] kopje e origjinalit. Sqarim i përkufizimit [Ndërtesat publike shoqërore] - Ndërtesat publike shoqërore, në rastin e kësaj lënde aktiviteti të prokurimit, nënkupton dhe përfshinë të gjitha tipologjitë e ndërtesave të sportit, të kulturës, të arsimit, të shëndetësisë, të administratës [nën-administrim pronësi shtetërore- lokale qendrore (brenda dhe jashtë Kosovës), nën-administrim pronësi të shteteve të tjera ose të organizatave ndërkombëtare (brenda dhe jashtë Kosovës)], të gjitha tipologjitë e ndërtesave të shërbimeve dhe tregtare [nën-administrim pronësi private], të gjitha tipologjitë e ndërtesave të banimit shumë-katesh, si të veçanta apo të kombinuara me çfarëdo përmbajtje të tjera funksionale [nën-administrim pronësi private] dhe të gjitha tipologjitë e ndërtesave të industrisë dhe të magazinimit; ndërsa përjashton të gjitha tipologjitë e infrastrukturës

			së transportit dhe teknike dhe të tjerave të ngjashme [duke mos pasur parasysh formën e administrimit pronësisë], si të veçanta apo të kombinuara me çfarëdo përmbajtje të tjera hapësinore funksionale.
		Kërkesa 1.4 Programi ['Gantogram']. Afati kohor maksimal për përfundimin e kontratës, përkatësisht i 'Programit ['Gantogram']' është Shtatëqind-e-tridhjetë [730] ditë kalendarike. Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.1 Programi ['Gantogram'] Afati kohor maksimal për përfundimin e kontratës, përkatësisht i 'Programit ['Gantogram']' është Shtatëqind-e-tridhjetë [730] ditë kalendarike. Një [1] kopje e origjinalit.	**Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.4. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik është i obliguar që bashkërisht me dokumentacionin e tenderit të dorëzoj 'Programin ['Gantogram']'. 'Programi ['Gantogram']' duhet të përmbaj kalendarin e ndarë në baza javore [brenda afatit maksimal për përfundimin e kontratës, siç është përcaktuar më lartë, si dhe të gjithë artikujt e para-masës- ashtu siç janë përcaktuar në dokumentacionin teknik, përkatësisht të projektit të hollësishëm [zbatues kryesor] të rregullimit hapësinor, të arkitekturës dhe të inxhinierisë, duke përfshirë periudhën e fillimit dhe përfundimit të zbatimit për secilin artikull të para-masës, dhe të projektit në tërësi; ndërsa të njëjtin duhet ta dorëzoj në një [1] kopje, të nënshkruar dhe të vulosur.**

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit, komisioni vlerësues ka konstatuar si në vijim:

OE ankues eshte i papergjegjshem.

OE i rekomanduar per kontrate eshte i pergjegjshem.

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

N/A

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **„Raf II"sh.p.k.**

Eksperti shqyrtues, sqaron se OE ankues (Raf II"sh.p.k.), i pakënaqur me vendimin e AK- MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK, ka parashtruar ankese ne OSHP me pretendimin se autoriteti kontraktues nuk i ka respektuar kryesisht dispozitat e nenit 59 te LPP-së.

Pas përfundimit të vlerësimit te ofertave AK- MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK, e njofton OE ankues (Raf II sh.p.k), me letrën standarde të tenderuesit të eliminuar, të cilin e eliminon me arsyetimin se:

ARSYETIM I ELIMINIMIT:

Me datë 20.01.2025 jemi njoftuar nga KRPP / HELPDESK I Prokurimit; që ofertat e OE të lartë cekur nuk hapen dhe kane paraqitur arsyet:

Ne aktivitetin e prokurimit me Nr. 207-24-8996-5-1-1 perdoruesi i OE Raf II (Haxhi Bytyqi) ka filluar pergaditjen e ofertes me date 22.10.2024 dhe kohe 08:19min, ndersa perdoruesi Grup i Operatorëve Ekonomik ALBA GROUP SH.P.K.; N.N.P. ATC COM SH.P.K (Sherif Ramuka) ka filluar pergaditjen e ofertes me date 21.10.2024 dhe kohe 18:37min - Me date 22.10.2024 dhe kohe 11: 16 min, ju si AK keni derguar aktivitetin e prokurimit ne "Apel" - Me date 02.12.2024 11:18 dhe kohe 11:18 min perdoruesi i OE Raf II (Haxhi Bytyqi) ka vazhduar me pergaditjen e ofertes se filluar me date 22.10.2024, ka krijuar formularin ee dorezimit te ofertes dhe ka dorezuar oferten me date 02.12.2024 dhe kohe 11:27. - Me date 02.12.2024 dhe kohe 10:04 min perdoruesi i Grup i Operatorëve Ekonomik ALBA GROUP SH.P.K.; N.N.P. ATC COM SH.P. K (Sherif Ramuka) ka vazhduar me pergaditjen e ofertes se filluar me date 21.10.2024, ka krijuar formularin e dorezimit te ofertes dhe ka dorezuar oferten me date 02.12.2024 dhe kohe 10:07min.

Pra, arsyeja se pse nuk shkarkohet oferta e OE ,Raf II"sh.p.k. dhe oferta e Grup i Operatorëve Ekonomik ALBA GROUP SH.P.K.; N.N.P. ATC COM SH.P.K.; DAJTING SH.P.K, nga pjesa/folderi ofertat, eshte sepse cdo dokument i ofertave perkatese i cili eshte ngarkuar para se procedura te dergohet ne apel me date 22.10.2024 eshte kriptuar me çelesat paraprak dhe nuk dekriptohen me çelesat e fundit te krijuar per procedure dhe te cilet jane krijuar me date 19.11.2024 nga ana e AK. Per informimin tuaj, per t'a konfirmuar kete kronologji, ju mund t'i referoheni te dhenave nga "permbledhja e prokurimit" ne kuader te detajeve te procedures. Per t'a verifikuar se cilet nga dokumentet e ofertave hapen me çelesat e fundit (dokumentet e ngarkuara me date 02.12.2024 apo pas heqjes se procedures nga apeli), ju mund t'a beni kete ne hapin perkates gjate procesit te hapjes ose vleresimit te ofertave. Me respekt! HelpDesk +381 038 200 82 000 https://e-prokurimi.rks-gov.net Departamenti i Teknologjisë Informative Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik.

Eksperti shqyrtues, sqaron se gjatë vlerësimit të ofertave AK-MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK , ka vërejtur se oferta e OE ankeus Raff II, nuk hapet/nuk shkarkohet nga platforma e E-Prokurimit dhe per kete arsye Autoriteti kontrktues, gjatë vleresimit të ofertave, ka kerkuar sqarim nga Help Desku – KRPP.

KRPP është përgjigjur si më poshtë:

Pra, arsyeja se pse nuk shkarkohet oferta e **OE ,,Raf II"sh.p.k.** dhe oferta e ***Grup i Operatorëve Ekonomik ALBA GROUP SH.P.K.; N.N.P. ATC COM SH.P.K.; DAJTING SH.P.K,*** nga pjesa/folderi ofertat, eshte sepse cdo dokument i ofertave perkatese i cili eshte ngarkuar para se procedura te dergohet ne apel me date 22.10.2024 eshte kriptuar me çelesat paraprak dhe nuk dekriptohen me çelesat e fundit te krijuar per procedure dhe te cilet jane krijuar me date 19.11.2024 nga ana e AK.

Eksperti shqyrtues, sqaron se në këtë rast është e pamundur të jepet një vlerësim lidhur me ofertën e OE ankues, për arsye se oferta nuk hapet.

OE ankues ne ankesën e tij ka parashtruar pretendime ankimore lidhur me OE të rekomanduar për kontratë pretendime te cilat nuk mund te trajtohet përderisa OE ankues të kualifikohet sipas dispozitave ligjore të nenit 4.1.26 të LPP-se si dhe për arsye se OE ankues Raff II është i fundit i renditur ne tabelë sipas çmimit.

Prandaj, fakti qe është e pamundur te vlerësohet oferta e OE ankues pasi që e njëjta nuk hapet dhe nuk shkarkohet nga platforma e E-Prokurimit, eksperti shqyrtues nuk mund të jap një vlerësim sa i përket ofertës se OE ankues.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe të mbetet në fuqi vendimi i AK.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **„Raf II"sh.p.k.**

Florije Rexhepi