



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Dardan Çela	15.02.2023	23.02.2023	2023/0071

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 08.02.2023, OE “Ardi SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0071, kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: **“Furnizim me material shpenzuese anti Covid per stafin e MPB-se” me nr. të prokurimit: "214-21-6523-1-2-1"**, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDASHME. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës, kontratë publike kornizë e llojit: furnizim, vlera e parashikuar e kontratës: 95.000,00 €. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 1 Qëllimi i Ligjit për Prokurimin Publik

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi i LPP-së

Neni 56 Dispozitat e Përgjithshme mbi përzgjedhjen e pjesëmarrësve dhe dhënien e kontratave

Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve

Neni 60 Kriteret për Dhënien e Kontratës

Neni 72 Dokumentacioni dhe informacioni shtesë.

1. Si fillim, vendimi të cilit i referohet AK për anulimin e këtij aktiviteti të prokurimit me numër 681/21, i datës 25.07.2022, nuk ka të bëjë fare me këtë aktivitet të prokurimit. I njëjti ka të bëjë me një aktivitet krejt tjetër të prokurimit dhe për më tepër AK nuk ka dhënë fare arsye pse duhet të anulohet por vetëm ka theksuar se në bazë të vendimit të OSHP-së, e anulon këtë aktivitet të prokurimit. Për më tepër kjo lëndë 681/21 është në “proces” në OSHP, dhe ska të bëjë me këtë aktivitet të prokurimit.
2. Më tutje, sqarojmë se OE “Ardi” shpk, lidhur me këtë aktivitet të prokurimit ka parashtruar ankesë në OSHP. Kjo e fundit duke vepruar sipas ankeses ka marrë aktvendim PSH.NR.53/2022, të datës 10.08.2022, me të cilin e ka hedhur poshtë si jashtë afatit për shqyrtim këtë ankesë, me arsyetimin se OSHP një kohë nuk ka pasur bord për shqyrtim të ankesave dhe tani kur bordi ekziston ka kaluar afati ligjor për të vendosur për këtë ankesë.
3. OE “Ardi” shpk, kundër këtij vendimi ka parashtruar Padi për propozim për shtyerje të aktit administrativ, në Gjykatën Komeriale, Departamenti për Çështje administrative. Kjo e fundit ka marrë aktvendim me të cilin e ka aprovuar kërkesën për shtyerje të aktit administrativ të OE “Ardi” shpk, dhe ka shtyer ekzekutimin e vendimit të OSHP-së, PSH.NR.53/2022, të datës 10.08.2022.
4. Rrjedhimisht, duke qenë se ekziston një vendim gjyqësor që ka shtyer ekzekutimin e vendimit të OSHP-së, për këtë aktivitet të prokurimit PSH.NR.53/2022, AK Ministria e Punëve të Brendshme nuk ka të drejtë të anuloj këtë aktivitet të prokurimit.
5. Më tutje, AK ka theksuar se një dispozitë e Ligjit kërkon anulimin. Mirëpo nuk ka cekur asnjë dispozitë ligjore se në bazë të cilit ligj e anulon këtë aktivitet të prokurimit.
6. Të gjitha këto argumente i kemi prezantuar me Kërkesën për Rishqyrtim, mirëpo AK nuk i ka trajtuar fare me arsyetimin se LPP nuk parasheh shqyrtimin e kërkesave për rishqyrtim. Ky konstatim i AK bie ndesh së pari me vendimin e lartëcekur të Gjykatës dhe së dyti me vet vendimin për anulim të aktivitetit të prokurimit, ku AK me atë vendim, në faqen e fundit ka dhënë këshillën juridike duke na dhënë mundësinë që të parashtrojmë ankesë. Ne këtë të drejtë ligjore dhe sipas këshillës juridike e kemi shfrytëzuar dhe kemi parashtruar Kërkesën për Rishqyrtim, ndërsa tani AK MPB thekson se nuk po u shqyrtojkan në këtë fazë kërkesat.
7. Nuk është i sakt konstatimi i AK MPB se nuk ka dispozita ligjore që rregullojnë të drejtën për kërkesën për rishqyrtim/ankesë në këtë procedurë. Ky konstatim i AK bie ndesh me dispozitën e nenit 109 paragrafi 1 të Ligjit për Prokurimin Publik, ku përcaktohet se në çdo fazë të aktiviteteve të prokurimit mund të parashtrohet ankesë citojm:

“ Neni 109 Afatet për dorëzimin e ankesës 1. Ankesa mund të dorëzohet nga cilado palë e interesuar në çdo fazë të aktiviteteve ose procedurave të prokurimit dhe në lidhje me çfarëdo aktiviteti ose lëshimi të Autoritetit Kontraktues që supozohet të ketë bërë

shkeleje të këtij ligji”.

8. Për më tepër, pas hapjes së tenderëve nuk lejohet që pa bazë ligjore të anulohet një aktivitet i prokurimit.
9. Si përfundim OE “Ardi” shpk, i propozon Organit Shqyrtues të Prokurimit që në prani të këtyre argumenteve dhe provave të bashkangjitura të marr vendim APROVOHET në tërësi si e bazuar ankesa e OE “Ardi” shpk, ANULOHEN në tërësi njoftimi për kërkesën për rishqyrtim dhe njoftimi mbi vendimin e AK – njoftimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit të datës 24.01.2023, ashtu që ky aktivitet i prokurimit kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje te AK Ministria e Punëve të Brendshme.

KRITERET PËR VLERËSIM

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

Duke u bazuar në raportin e ri-vlerësimit të datës 09.02.2022, komisioni i vlerësimit në bazë ekzaminimit, vlerësimit dhe krahasimin të ofertave, ka konstatuar se për tenderin “Furnizim me material shpenzuese anti Covid-2019”, janë pranuar tetë (8) Tender (oferta) dhe në bazë të dokumentacionit të prezantuar në tenderët e tyre shtatë (7) tenderuesit janë të papërgjegjshëm dhe nuk kanë plotësuar kërkesat, e cekura më poshtë të kërkuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin e kontratës.

- o Kërkesat formale/administrative
- o Kërkesat e pranueshmërisë dhe përshtatshmërisë profesionale
- o Kërkesat teknike dhe/apo aftësitë profesionale dhe
- o Përputhshmëria teknike me specifikimet dhe kërkesat e dhëna në specifikimin teknik të dosjes së Tenderit.

Andaj, bazuar në këtë komisioni i vlerësimit të ofertave rekomandon që tenderusi “BLENDI”,

nga Prishtina të shpallet fitues i këtij aktiviteti këtij të prokurimit.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

N/A

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - Ardi SH.P.K.

Përgjigje në Pretendimin nr. 1

Pretendimi Nr.1

Lidhur me pretendimin e OE ankues, ku pretendon se, vendimi të cilit i referohet AK për anulimin e këtij aktiviteti të prokurimit me numër 681/21, i datës, 25.07.2022, nuk ka të bëjë fare me këtë aktivitet të prokurimit. I njëjti ka të bëjë me një aktivitet krejt tjetër të prokurimit dhe për më tepër AK nuk ka dhënë fare arsye pse duhet të anulohet por vetëm ka theksuar se në bazë të vendimit të OSHP-së, e anulon këtë aktivitet të prokurimit. Për më tepër kjo lëndë 681/21, është në “proces” në OSHP, dhe nuk ka të bëjë me këtë aktivitet të prokurimit

Më tutje, OE ankues sqaron se, lidhur me këtë aktivitet të prokurimit ka parashtruar ankesë në OSHP. Kjo e fundit duke vepruar sipas ankesës ka marrë aktvendim PSH.NR.53/2022, të datës 10.08.2022, me të cilin e ka hedhur poshtë si jashtë afatit për shqyrtim këtë ankesë, me arsyetimin se OSHP një kohë nuk ka pasur bord për shqyrtim të ankesave dhe tani kur bordi ekziston ka kaluar afati ligjor për të vendosur për këtë ankesë.

OE “Ardi” shpk, kundër këtij vendimi ka parashtruar Padi për propozim për shtyrje të aktit administrativ, në Gjykatën Komerciale, Departamenti për Çështje administrative. Kjo e fundit ka marrë aktvendim me të cilin e ka aprovuar kërkesën për shtyerje të aktit administrativ të

OE “Ardi” shpk, dhe ka shtyrë ekzekutimin e vendimit të OSHP-së, PSH.NR.53/2022, të datës 10.08.2022.

Rrjedhimisht, duke qenë se ekziston një vendim gjyqësor që ka shtyrë ekzekutimin e vendimit të OSHP-së, për këtë aktivitet të prokurimit PSH.NR.53/2022, AK Ministria e Punëve të Brendshme nuk ka të drejtë të anuloj këtë aktivitet të prokurimit.

Më tutje, AK ka theksuar se një dispozitë e Ligjit kërkon anulimin. Mirëpo nuk ka cekur asnjë dispozitë ligjore se në bazë të cilit ligj e anulon këtë aktivitet të prokurimit.

Të gjitha këto argumente i kemi prezantuar me Kërkesën për Rishqyrtim, mirëpo AK nuk i ka trajtuar fare me arsyetimin se LPP nuk parasheh shqyrtimin e kërkesave për rishqyrtim. Ky konstatim i AK bie ndesh së pari me vendimin e lartë cekur të Gjykatës dhe së dyti me vet vendimin për anulim të aktivitetit të prokurimit, ku AK me atë vendim, në faqen e fundit ka dhënë këshillën juridike duke na dhënë mundësinë që të parashtrojmë ankesë. Ne këtë të drejtë ligjore dhe sipas këshillës juridike e kemi shfrytëzuar dhe kemi parashtruar Kërkesën për Rishqyrtim, ndërsa tani AK MPB thekson se nuk po u shqyrtojkan në këtë fazë kërkesat.

Nuk është i saktë konstatimi i AK MPB se nuk ka dispozita ligjore që rregullojnë të drejtën për kërkesën për rishqyrtim/ankesë në këtë procedurë. Ky konstatim i AK bie ndesh me dispozitën e nenit 109 paragrafi 1 të Ligjit për Prokurimin Publik, ku përcaktohet se në çdo fazë të aktiviteteve të prokurimit mund të parashtrohet ankesë citojmë:

Neni 109 Afatet për dorëzimin e ankesës 1. Ankesa mund të dorëzohet nga cilado palë e interesuar në çdo fazë të aktiviteteve ose procedurave të prokurimit dhe në lidhje me çfarëdo aktiviteti ose lëshimi të Autoritetit Kontraktues që supozohet të ketë bërë shkelje të këtij ligji”.

Për me tepë, pas hapjes së tenderëve nuk lejohet që pa bazë ligjore të anulohet një aktivitet i prokurimit.

Si përfundim OE “Ardi” shpk, i propozon Organit Shqyrtues të Prokurimit që në prani të këtyre argumenteve dhe provave të bashkangjitura të marr vendim APROVOHET në tërësi si e bazuar ankesa e OE “Ardi” shpk, ANULOHEM në tërësi njoftimi për kërkesën për rishqyrtim dhe njoftimi mbi vendimin e AK - njoftimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit të datës 24.01.2023, ashtu që ky aktivitet i prokurimit kthehet në rishqyrtim dhe rivendosje te AK Ministria e Punëve të Brendshme.

Përgjigjet e Ekspertit shqyrtues në pretendimin Nr.1

Eksperti shqyrtues konstaton se duke u bazuar në njoftimin për anulimin e aktivitetit të prokurimit të datës 24.01.2023, ky aktivitet i prokurimit është anuluar me arsyetimin “ se një

dispozitë në Ligjin e prokurimit publik kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit”, ndërsa tek pjesa V.2) Informacionet shtesë, Autoriteti Kontraktues si arsye shtesë ka theksuar se e anulon këtë aktivitet të prokurimit me arsyetimin “ duke u bazuar ne vendimin e OSHP-se me nr. 681/21, të datës 25.07.2022 ”.

Lidhur me këtë Eksperti shqyrtues konstaton se **pretendimi i OE ankues është i bazuar**, pasi që arsyetimi për anulimin e aktivitetit të prokurimit në këtë fazë nuk është në pajtim me dispozitën nga neni 62, të Ligjit për Prokurimin Publik dhe nenin 44 pika 5 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik (RRUOP).

Për më tepër, Eksperti shqyrtues konstaton se arsyetimi shtesë i dhënë tek pjesa V.2 tek informacionet shtesë në kuadër të njoftimit për anulimin e aktivitetit të prokurimit ku thuhet se “AK duke u bazuar ne vendimin e OSHP-së me nr. 681 21, të datës 25.07.2022, anulon këtë aktivitet të prokurimit ”, nuk ka të bëjë fare me këtë aktivitet të prokurimit.

Eksperti shqyrtues konstaton se duke u bazuar në njoftimin për anulimin e aktivitetit të prokurimit në pikën V.1 është dhënë këshilla juridike ku sipas saj “ Çdo palë e interesuar mund të bëjë ankesë pranë Autoritetit Kontraktues, në bazë të nenit 108/A të ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. ligjin Nr. 05/L-092 ne adresën e specifikuar ne Nenin I të këtij Njoftimi mbi anulimin e aktivitetit të prokurimit”.

Eksperti shqyrtues konstaton se edhe përkundër se Autoriteti Kontraktues ka dhënë mundësinë sikurse është përcaktuar në kuadër të këshillës juridike të njoftimin për anulimin e aktivitetit të prokurimit. Megjithatë nuk e ka trajtuar në mënyrë meritore kërkesën për rishqyrtim të OE ankues. Po ashtu në njoftimin e datës 31.01.2023, të Autoritetit Kontraktues rreth kërkesës për rishqyrtim thekson se LPP nuk parasheh trajtimin e kërkesave për rishqyrtim të OE-ve, në këtë fazë, prandaj e njofton palën ankuese që ti referohet vendimit të OSHP-së, me numër 53/22, të datës 10.08.2022, tek paragrafi këshilla juridike.

Lidhur me këtë Eksperti shqyrtues vëren se OE “ Ardi” shpk, kundër këtij vendimi ka parashtruar padi për propozim për shtyrje të aktit administrativ, në Gjykatën Komerciale – dhomat e shkallës së parë, Departamenti për Çështje administrative. Kjo e fundit ka marrë aktvendim me numër të lëndës KA.nr. 1327/22, të datës 14.11.2022, me të cilin e ka aprovuar kërkesën për shtyrje të aktit administrativ të OE “Ardi” shpk, dhe ka shtyrë ekzekutimin e vendimit të OSHP-së, PSH.NR.53/2022, të datës 10.08.2022, deri sa të merret vendimi përfundimtar lidhur me padinë e paditësit “Ardi” shpk.

Prandaj, Eksperti shqyrtues konstaton se Autoriteti Kontraktues ka vepruar në kundërshtim me nenin 108A të LPP-së, si dhe me aktvendimin KA.nr.1327/22, të datës 14.11.2022, të Gjykatës Komerciale - dhomat e shkallës së parë - Departamenti për Çështje administrative. Kjo për

faktin se duke u bazuar në vendimin e Gjykatës i njëjti e ka shtyer zbatimin e vendimit të OSHP-së, PSH.NR.53/2022, të datës 10.08.2022. Andaj, për deri sa nuk ka ndonjë vendim tjetër të Gjykatës lidhur me padinë e paditësit në këtë rast ankuesit “ARDI” shpk, Autoriteti Kontraktues nuk mund të thirret në vendimin e OSHP-së të cekur më lartë, pasi që i njëjti nuk është i zbatueshem përkatësisht është shtyer zbatimi i tij.

Eksperti shqyrtues sqaron se sipas nenit 62 të Ligjit për Prokurimin Publik, përfundimii aktivitetit të prokurimit bëhet për arsyet si më poshtë:

1. *Autoriteti kontraktues duhet të përfundojë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërën nga arsyet:*

1.1. *një shkelje e ligjit aktual ka ndodhur apo do të ndodh në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amandamenti ligjor të kushteve të prokurimit, duke përfshirë edhe rastet ku një dispozitë e këtij ligji kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit.*

2. *Autoritetet kontraktuese mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërën nga arsyet:*

2.1 *të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime që e tejkalojnë buxhetin e autoritetit kontraktues për aktivitetin e prokurimit; apo*

2.2. *para hapjes së tenderëve, ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është bërë e nevojshme për shkak të ngjarjeve objektive dhe që mund të demonstrohen dhe/ose arsyeve që janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe që nuk mund të parashikohen në kohën e inicimit të aktivitetit të prokurimit por kjo duhet të bëhet së paku tre (3) ditë para hapjes së tenderëve.*

Ndërsa bazuar në nenin 44 pika 5 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik, procedura e prokurimit pas hapjes së ofertave duhet të anulohet për një nga arsyet e mëposhtme:

(i) *asnjë tenderë nuk është paraqitur brenda afatit të specifikuar;*

(ii) *asnjëri prej tenderëve të pranuar nuk është i përgjegjshëm;*

(iii) *(numri i OE të përgjegjshëm për kontratë publike kornizë me më shumë se një OE - është më pak se 3);*

(iv) *nuk ka kërkesa për të marrë pjesë, në procedurat e kufizuara ose konkurruese me negociata, që janë paraqitur brenda afatit të specifikuar;*

- (v) *(numri i kandidatëve të kualifikuar në procedurën e kufizuar/ konkurruese me negociata është më pak se 3;*
- (vi) *nuk ka projekte që janë paraqitur brenda afatit të specifikuar;*
- (vii) *asnjë nga projektet e pranuar në konkursin e projektimit nuk janë të përgjegjshëm;*
- (viii) *nëse urdhërohet nga Organi Shqyrtues i Prokurimit;*
- (ix) *një shkelje e ligjit ka ndodhur ose do të ndodhë dhe nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një ndryshimi;*
- (x) *nëse AK gjatë përgatitjes dhe udhëheqjes së procedurës ka përdorur gabimisht opsionin për procedurën përkatëse dhe i cili gabim me verifikim të KRPP-se është i pariparueshëm; ose*
- (xi) *nëse është paraqitur një gabim teknik në platformën e prokurimit elektronik nga ndonjë situatë e paparashikuar dhe jashtë kontrollit të AK dhe i cili gabim është i pariparueshëm sipas verifikimit dhe konstatimit nga KRPP.*

Ndërsa duke u bazuar në Nenin 108/A të LPP-së, parashihet zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve citoj:

1. *Çdo palë e interesuar e cila mendon se të drejtat e tij/saj, siç parashikohet me këtë ligj, janë shkelur nga vendimi i një autoriteti kontraktues gjatë kryerjes së një aktiviteti të prokurimit dhe i cili është dëmtuar apo rrezikon të dëmtohet nga një shkelje e pretenduar, mund të paraqesë një kërkesë për rishqyrtim pranë atij autoriteti kontraktues. Kërkesat për rishqyrtim mund të ndërliken me njoftimet për kontratë, dokumentet e tenderit, ose njoftimet dhe vendimet tjera siç përcaktohet në këtë ligj, gjatë kryerjes së aktivitetit përkatës të prokurimit.*

Prandaj duke i pasur parasysh faktet dhe dispozitat ligjore si më lartë Eksperti shqyrtues

konstaton se Autoriteti Kontraktues nuk ka respektuar nenin 1,7,62, dhe nenin 108/A të Ligjit për Prokurimin Publik në Republikën e Kosovës.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar, të anulohet njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “**Ardi SH.P.K.**”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “**Furnizim me material shpenzuese anti Covid për stafin e MPB-së**” me numër të prokurimit: “**214-21-6523-1-2-1**”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **Ardi SH.P.K.**

Dardan Çela

