

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

AKT PËRCJELLËS

Për:	Menaxherin e prokurimit: Komuna e Klinës	Kopje:	Paneli Shqyrtues - OSHP Nr.115/17
Nga:	Basri Fazliu - Ekspert shqyrtues i prokurimit		
Lënda:	Ekspertiza për lëndën “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221.		
Përgjigjeje në ankesë:	OE NN “Infra Plus”-Prishtinë		
Datë	02.05.2017		

Bazuar në nenin 113.1 të LPP-së ju njoftojmë me ekspertizën e lëndës lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **Komuna Klinë**, dhe me përgjigjeje ndaj ankesës së operatorit ekonomik: OE N.N “Infra Plus” – **Prishtinë**, me nr.prot.115/17, e datës 20.04.2017.

Konform nenit 113.1, Pjesa IX e LPP-së, Eksperti Shqyrtues i pavarur, ka shqyrtuar dhe analizuar procesin e prokurimit në fjalë, dhe ka konstatuar si më poshtë.


AK është i thirrur që pas marrjes së raportit të ekspertit shqyrtues lidhur me këtë procedurë të prokurimit përkatësisht pretendimeve të bëra në ankesë, të veprojnë sipas kërkesave të nenit 115 të LPP-së.

- 1x1 Panelit Shqyrtues të OSHP-së.
- 1x1 Autoriteti Kontraktues.
- 1x1 Operatorit ekonomik ankues.

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **Komuna Klinë**.



RAPORTI MBI EKSPERTIZËN E EKSPERTIT SHQYRTUES:

	25.04.2017	26.04.2017	02.05.2017
Nënshkrimi i ekspertit	Data e pranimit të autorizimit	data e fillimit të ekspertizës	data e dorëzimit të raportit të ekspertizës

N. 99, LPP - Baza ligjore e shqyrtimit.

Me datë: 20.04.2017, Organi Shqyrtues i Prokurimit, ka pranuar ankesën me numër të protokollit: 115/17, e parashtruar nga operatori ekonomik: N.N “Infra Plus”, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221, të iniciuar nga Autoriteti kontraktues (AK) – Komuna Klinë.

Konform nenit 113.1, Pjesa IX e LPP-së, eksperti shqyrtues e ka shqyrtuar dhe analizuar procesin e prokurimit në fjalë si më poshtë:

N. 111,-Operatori Ekonomik Ankues: N.N “Infra Plus”-Prishtinë.

- Neni 7 i LPP-së, (Barazia në trajnim/Jo Diskriminimi),
- Neni 51 i LPP-së, (Njoftimi i kriterëve të përzgjedhjes),
- Neni 52 i LPP-së, (Njoftimi i kriterëve për dhënien e kontratës),
- Neni 59 i LPP-së, (Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve),

Deklarata detale mbi faktet dhe argumentet:

AK-ja me rastin e këtij tenderi nuk ka bërë vlerësim të drejtë dhe me këtë rast ka bërë diskriminim për arsye se nuk iu ka përmbajtur kriterëve të përcaktuar në njoftim për kontratë dhe dosje të tenderit .

Me date 06.04.2017 kemi pranuar njoftimin për eliminim nga AK-Komuna Klinë ku ne na trajton te papërgjegjshëm duke U BAZUAR NE PIKEN 29.13, e Udhëzuesit për Prokurim public, specifikon, mirëpo AK-ja duhet të ketë të qartë se kërkesa e tille duhet të vendoset në njoftim për kontrat apo dosje të tenderit.

Ne si OE pjesëmarrës jemi te obliguar qe ti respektojmë kërkesat e dosjes ndërsa Udhëzuesin për prokurim publik duhet zbatuar Autoriteti Kontraktues që do të thotë se çdo kërkesë që është relevante për Autoritetin Kontraktues lidhur me një procedure të zbatuar është e domosdoshme që kërkesat e Ligjit per Prokurim Publik si dhe të Udhëzuesit për Prokurim publik ti inkorporoj në dosje që do të thotë se edhe nje kërkesë të tillë e AK-së është dashur të vendoset në dosje të tenderit dhe në njoftim për kontratë.

Duke i referuar nenit 57 pika 3 të LPP-së nëse Autoriteti Kontraktues vendos depozitim e sigurisë së tenderit, shuma e sigurisë së tillë duhet të jetë jo më pak se një për qind (1%) dhe jo më shumë se tre për qind (3%) e vlerës së parashikuar të kontrates publike ose konkursit të projektimit, por sidoqoftë, në asnjë rast nuk duhet të jetë më pak se njëmijë (1.000 Euro). Dhe me pas vijon pasuesi tjetër i këtij neni përkatësisht paragrafi 4 sipas se cilit :

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna Klinë.

Nëse autoriteti kontraktues vendos kusht për sigurim të tenderit, autoriteti kontraktues duhet të përcaktojë në dosjen e tenderit të gjitha kushtet në lidhje me natyrën, formën, shumën si dhe kushtet e tjera për sigurinë e tenderit, me kusht që, të gjitha kushtet e tilla të jenë në pajtim me këtë ligj dhe rregullot e prokurimit publik që do të thotë se është dashur të vendoset edhe kërkesa e nenit 29 paragrafi 13 i Udhëzuesit për Prokurim Publik.

KK Klinë, është i vetmi Autoritet Kontraktues i cili na ka eliminuar për shkak se sigurimi nuk është sjell në kopje fizike dhe sikur një kërkesë e tillë në të cilën thirret Autoriteti Kontraktues dota kishim të qartë, ne dota dorëzonim mirëpo një gjë e tillë nuk është theksuar në dosje të tenderit.

Duke i referuar dorëzimit të ofertës përmes e-prokurimit përveç sigurimit të ofertës njëkohësisht edhe formulari i tenderit dhe deklarata nën betim si dhe të gjitha dokument tjera të dorëzuara në oferte tonë të skanuara pasi që momentalisht nuk ekziston mundësia e e nënshkrimit digjital dhe nëse e marrim për baze këtë çdo ofertë që dorëzohet përmes e-prokurimit duhet shpallur të papërgjegjshme pasi që ligjërisht formulari i tenderi duhet të jetë i nënshkruar dhe i vulosur në formë origjinale.

- Mos respektim të nenit 51 të Ligjit sipas se cilit Autoriteti Kontraktues duhet:

(i) të përcaktojë në njoftimin e kontrates, aq sa është e mundshme, të gjitha dokumentet dhe informatat e tjera që Operatorët e interesuar ekonomik që duhet të dorëzojnë së bashku me tenderin

- AK ka bërë mos respektim të nenit 59 të LPP-se për arsye se sipas paragrafit 4 të këtij neni Autoriteti Kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontrates dhe në dosjen e tenderit, andaj ne kemi plotësuar çdo kërkesë të dosjes dhe të njoftimit, por edhe për kundër kësaj AK ne përputhje me nenin 72 të LPP-se paragrafi 4 ofrimi i informacioni do të aplikohet për dokumentet ekzistencë e të cilave është para skadimi të afatit për dorëzim të ofertave të tenderëve.

- AK nuk ka respektuar nenin 52 kriterin për dhënie të kontrates pasi që ne jemi ofertuesi i parë që kemi dorëzuar tenderin dhe njëkohësisht kemi çmim të barabartë me ofertuesin e rekomanduar për kontratë

Duke i referuar çështjeve të ngritura me lart rekomandoj OSHP-ne që lënden ta kthejë në Rivlersim dhe të detyroj Autoritetin Kontraktues ta anuloj njoftimin për dhenje pasi që ne na eliminon nga konkurrenca për një kërkesë e cila nuk ka qenë në dosje të tenderit.

Procesi i prokurimit:

Data e njoftimit në KRPP-së për kontratë (N.35) :.....	28.02.2017
Lloji i procedurës së aplikuar (N.32-35):-.....	Procedurë e hapur
Lloji i kontratës së publikuar(N.16):	Shërbim/vlerë e mesme
Afati i fundit për dorëzimin e ofertave (gjithsejtë ditë):	13.03.2017
Data e hapjes së ofertave (N.58):.....	13.03.2017
Data e njoftimit për dhënien e kontratës.....	06.04.2017
Kriter për dhënien e kontratës.....	Tenderi përgjegjshëm çmimi më i ulët

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna Klinë.

Regjistri i ofertuesve sipas procesverbalit të hapjes publike (N.58):

Nr.	Tenderuesi	Vendi	Kodi Tenderi	Çmimi	Vëretje
1	N.N “Infra Plus”	Prishtinë	63417455221	7,080.00€	JO
2	N.SH “3D-Project”	Prishtinë	002	8,260.00€	JO
3	“Geo-Group” sh.p.k	Prishtinë	003	7,000.00€	JO
4	“Studio Hapsira”	Prishtinë	004	11,918.00€	JO
5	N.T.SH “Infratek”	Lipjan	005	23,600.00€	JO
6	N.P.N “Europrojekt Plus”	Mitrovicë	006	12,980.00€	JO
7	N.P ‘Art Project”	Klinë	634-17-455-221	7,080.00€	JO

Në këtë aktivitet të prokurimit kanë marrë pjesë shtatë (7) operator ekonomik.

Kriteret për kualifikim:**III.2.1) Kërkesat e përshtatshmërisë:**

Deklarata nën Betim

III.2.2) Përshtatshmëria profesionale:

Certifikata e Bisnesit

Certifikata e TVSH

Numri Fiskal

Certifikata e Standardeve per Operatorin

III.2.3) Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

regjister I kontratave te perfunduara ne lemi te projekteve per rruge

Referenca per kontratat e përfunduara

Stafi - Kualifikimet dhe dshmite profesionale

Deklarat mbi alikueshmerin e ligjev eper projekte te rrugeve - Te shkruar dhe vulosur

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Deklarata nen betim - forma standard nga dosja e tenderit

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Certifikata e Bisnesit –Kopje

Certifikata e TVSH-Kopje

Fiskalni Broj – Kopje

Certifikata e ISO standardit te Kompanise 9001 apo kompatibil me kete standard

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: **“Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”**, me nr. prokurimi: **634/17/455/221**”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **Komuna Klinë**.

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Raport nga banka mbi gjendjen ekonomike dhe finaciare te kompanise per periudhen 2014- 2015-2016 – Rekapitullim

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Raport I Kontrtave te perfunduara ne projektim te rrugeve ne tri vitet e fundit 2014- 2015-2016

Referenca mbi kontrtata e perfunduara min 3 nga tri vitete e fundit 2014-2015-2016

stafi - Kualifikimet dhe deshmitet profesionaleme kontrta pune apo te angazhuar ne kete project me pervoje pune min 3 vite ne profesion te ngjashem :

Min : 1 Ing I diplomuar I ndertimtarise

- 1 Ing I diplomuar I Hidros

1 ing I Planifikimit Hapsinor

1 Ing I konstruksioneve

1 Gjeodet

Deklarat mbi alikueshmerin e ligjeve per projektme te rrugeve Qe do te aplikosh te gjitha ligjet standardeve per Projekte e rrugeve – Deshmi me shkrim .

Komisioni vlerësimit pran AK-së:

Përbërja dhe kualifikimi i komisionit vlerësues (N.80).

Ali GASHI: Kryesues,

Dardan BASHOTA: Anëtar,

Antonije SELMANI; Anëtar,

Komisioni vlerësues ka përfunduar punën (raportin e vlerësimit), me datë 31.03.2017.

Raporti i komisionit vlerësues:

Komisioni vlerësimit në bazë të kërkesave të FDT-së, propozon për dhënien e kontratës OE të përgjegjshëm me çmim më të ulët, ART PROJECT nga Klina dhe PRO ART.

Komisioni vlerësues gjatë ekzaminimit dhe vlerësimit të ofertave ka bërë eliminimin e OE Infra Plus, me arsyetimin se OE nuk ka sjell sigurimin e ofertës në origjinal, sipas kërkesës të pikës 29.13 të Udhëzuesit dhe Rregullores për Prokurim Publik.

Komisioni vlerësues gjatë ekzaminimit dhe vlerësimit të ofertave ka bërë eliminimin e OE GEO GROUP, me arsyetimin se OE nuk ka plotësuar formularin e tenderit siç kërkohet, NUK ka plotësuar pikë 5 të formularit të tenderit.

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna Klinë.

Përgjigje në pretendimet ankimore nga Eksperti shqyrtues: (N. 113.1), konform njoftimit të OSHP-së të datës 19.11.2014, nr.prot.848/14:

Në finalizim të analizimit dhe shqyrtimit të lëndës së tenderit për këtë aktivitet të prokurimit, bazuar në dokumentacionin që kanë pasur në dispozicion eksperti shqyrtues jep mendimin si në vijim:

Eksperti shqyrtues sqaron:

Autoriteti kontraktues gjatë zhvillimit të këtij aktiviteti të prokurimit ka zbatuar procedurë të hapur, kontrat për shërbime, vlerë e mesme, kriter për dhënie të kontratës ka qenë: “Tenderi i përgjegjshëm çmimi më i ulët”.

I pakënaqur me njoftimin për dhënien e kontratës të datës 06.04.2017, për këtë aktivitet të prokurimit, OE ankues “NN Infra Plus”, fillimisht ka parashtruar ankesë në Autoritet kontraktues, dhe pastaj duke parashtruar ankesë edhe në OSHP me datë 20.04.2017, me pretendim ankimor se nuk është respektuar:

- Neni 7 i LPP-së, (Barazia në trajnim/Jo Diskriminimi),
- Neni 51 i LPP-së, (Njoftimi i kriterëve të përzgjedhjes),
- Neni 52 i LPP-së, (Njoftimi i kriterëve për dhënien e kontratës),
- Neni 59 i LPP-së, (Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve),

Ne interpretim të asaj që u tha më lartë, po sqarojmë se i kemi shqyrtuar dhe analizuar shkresat e lëndës, konkretisht ato që lidhen me zbatim të vendimit të lartë përmendur (pretendimeve ankimore) dhe atë si në vijim:

Pretendimi ankimor nr.1

Në lidhje me pretendimin ankimor sa i përket eliminimit të OE ankues në lidhje me sigurimin e tenderit, ***Eksperti shqyrtues vlerëson*** se komisioni vlerësues nga ana e autoritetit kontraktues gjatë ekzaminimit, vlerësimit të ofertave ka vepruar në harmoni me nenin 59, paragrafi 4, të LPP-së, si dhe nenit 29.13 të Udhëzuesit për Prokurim Publik, për faktin se OE ankues është i obliguar, në rast të përdorimit të platformës elektronike, të dorëzojë formën origjinale të sigurimit të tenderit, duhet të pranohet nga AK para afatit të fundit për dorëzim të tenderëve, në rastin konkret OE ankues NUK ka dorëzuar sigurimin e tenderit në formë origjinale, por vetëm përmes platformës elektronike në formë kopje.

Sa i përket pretendimit ankimor, se AK-ja ka munder të kërkojë në bazë të nenit 72 të LPP-së plotësimin e këtij dokumenti, Eksperti shqyrtues vlerëson se NUK qëndron pretendimi ankimor për faktin se sigurimit i tenderit NUK bënë pjesë në kërkesat e neneve 65-71 të LPP-së, siç përcaktohet në nenin 72 të LPP-së, ku thuhet: “Autoriteti kontraktues mund të ftojë operatorët ekonomik për të plotësuar apo të qartësojë certifikatat dhe dokumentet e paraqitura në pajtim me nenet 65-71 të këtij ligji”.

Eksperti shqyrtues vlerëson në lidhje me pretendimet ankimore sa i përket nenit 7, 51, 52 dhe 59 të LPP-së, Eksperti shqyrtues vlerëson se komisioni vlerësimit gjatë ekzaminimit, vlerësimit dhe krahasimit të ofertave në harmoni me nenin 7, 51, 52 dhe 59 të LPP-së, ka bërë vlerësimin e ofertave, në rastin konkret OE ankues NUK është diskriminuar në asnjë rrethanë sa i përket pikës së eliminimit por i njëjti është i papërgjegjshëm në bazë të nenit 29.13 të Udhëzuesit për Prokurim Publik, për faktin se OE ankues është i obliguar, në rast të përdorimit të platformës elektronike, të dorëzojë formën origjinale të sigurimit të

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna Klinë.

tenderit para afatit të fundit për dorëzimin e tenderave.

Mendimi i Ekspertit Shqyrtues:

Eksperti shqyrtues duke u mbështetur në vlerësimet e lartë cekura, i rekomandon Panelit shqyrtues që të REFUZOJ ankesën si të pa-bazuar të OE ankues NN“INFRA PLUS”, me seli në Prishtinë, për këtë aktivitet të prokurimit dhe njëherit të APROVOJ vendimin e Autoritetit kontraktues Njoftimi për dhënien e kontratës i datës 06.04.2017, si të bazuar, për këtë aktivitet të prokurimit: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna Klinë

Raporti i ekspertit shqyrtues për lëndën: “Përgatitja e projekteve ekzekutive për rrugë”, me nr. prokurimi: 634/17/455/221”, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Komuna Klinë.

