REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 973/20
Datë/Datum. 19.11.20
PRISHTINË - PRIŠTINA

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës se Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **KOMUNA PRIZREN**

Për Aktivitetin e Prokurimit: **622-20-4463-1-2-1**

Sa i përket tenderit për: **Furnizim me paisje laboratorike për nevojat e shërbimeve shëndetësore**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

Ntsh"AtomMed"
(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr: Uran Tinova p.n

(Adresa)

Ferizaj — ***70000***
(Vendi) — *(Kodi postar)*

049530552 — *N/A*
(Numri Telefonit) — *(Numri i Faks-it)*

Donika Prekadini
(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

atommed@hotmail.com
(Adresa elektronike)

19.11.2020
(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

NTSH AtomMed medical solution FERIZAJ

**Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

2. **Identifikimi i avokatit**

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:
(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit) *(Numri i faks-it)*
(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës) *(Nënshkrimi dhe vula)*

3. **Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit**

Shëno një përshkrim te shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar " Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs te projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës" apo "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit", afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

- Njoftimi për kontratë me dt: 18.08.2020 përmes prokurimit elektronik
- Kërkesa për rishqyrtim dt. 01.09.2020
- Vendimi për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim dt. 03.09.2020
- Ankesa në OSHP 03.09.2020
- Vendimi i OSHP-së nr.630/20. Dt. 08.10.2020
- Formulari standard per korrigjimin e gabimeve ne njoftimet e publikuara B54 13.10.2020
- Kërkesë për informacione shtesë 15.10.2020
- Hapja e Tenderit 23.10.2020
- Njoftimi mbi vendimin e AK-së 05.11.2020
- Kërkesa për rishqyrtim dt. 10.11.2020
- Vendimi për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim dt. 11.11.2020

4. **Procesi i Hapjes së tenderëve,** *nëse aplikohet*

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po	☐			**Jo**	X

5. **Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve,** *nëse aplikohet*

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ? A keni bërë ndonjë reagim me shkrim dhe/ose kërkuar sqarime shtesë nga AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj, si dhe a u është përgjigjur me shkrim AK në lidhje me këtë? Nëse po, ofroni shkurtimisht detaje mbi këtë fakt:

Po	☐			**Jo**	☐

6. **Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues**

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs te Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1 i LPP-së
Neni 6 i LPP-së
Neni 7 i LPP-së
Neni 59, i LPP-së
Neni 60, i LPP-së,
Neni 4 i RRUOPP-së
Neni 41 i RRUOPP-së

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkoj një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kane qenë e rrejshme ose mashtruese.*

7. **Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet**

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Te nderuar. Kërkojmë nga ana juaj, që të ndërmerrni hapat e nevojshëm dhe të domosdoshëm që Komuna e Prizrenit mos të bëjë diskriminime dhe shkelje të dispozitave ligjore të prokurimit publik dhe të sillet konform këtyre dispozitave, ngase ne vazhdimisht për këtë autoritet kontraktues jemi të eliminiuar që në fazat e para te tenderimit por edhe në fazën e vlerësimit. Komuna e Prizrenit për aktivitetin në fjalë, me daten 05.11.2020, per kete aktivitet te prokurimit ka publikuar njoftimin mbi vendimin e autoritetit kontraktues, duke na eliminuar padrejtësisht jo vetëm në por edhe OE tjerë nga ky aktivitet për shkak të proceseve jo fer të zhvilluara që nga shpallja e këtij aktivitetit të prokurimit, që më pastaj ka rezultuar që vlerësimi i tenderëve të bëhet në kundështim me dispozitat ligjore për prokurim publik.

Me këto veprime Komuna e Prizrenit përveç që do ta dëmton buxhetin e Komunës, do të dëmtoj edhe konkurrencën por edhe nuk do të bëjë edhe furnizimet e kërkuara konform nevojave të AK-së.
Në **nenin 4.4 të RRUOPP-së**, Administrimi i Përgjithshëm i Procedurave të Prokurimit, shkruhet se të gjitha aktivitetet e prokurimit do të udhëhiqen në pajtim me parimet bazike si në vijim:
Konkurrenca, Efikasiteti & Efektiviteti, Drejtësia/Mos-diskriminimi, Objektivitet / Integritet/ Sinqeritet, Transparenca, Llogaridhënie, Profesionalizëm. Ne ju garantojmë se asnjëri nga këto parime nuk është respektuar nga Komuna gjatë zhvillimit të këtij aktiviteti të prokurimit.

Pretendimi jonë ankimor është:
Komuna e Prizrenit ka vepruar në kundështim me dispozitat ligjore të prokurimit publik, duke rekomanduar OE të papërgjegjshëm, i cili në bazë të katalogjeve të ofruara për këto aparate të kërkuara të cekura më poshtë, nuk i ka përmbushur specifikimet teknike të detyrueshme të vendosura në Njofitmin për kontratë dhe në Dosje të Tenderit, si:

1. Aparat automatik per sedimentacion te eritrociteve - OE i rekomanduar nuk e plotëson këtë pozicion:

Specifikacioni i AK-së: *Omne – Bidirectional communication possible with LIS*

Ndërsa me katalog nuk ka dëshmuar një specifik të tillë:

142645
KIMASED AUTO 60
ESR auto-analyzer 60 tubes positions.
Testing time 24 minutes - 150 samples/hour.
With built-in printer.
The result is expressed in mm/hour
as in the traditional Westergren system.

2. Autoanalyzer automatik biokimik- – OE i rekomanduar i mungon në katalog ky specifikacion dhe aksesor i paisjes:

Water Supply / Deionizer	Automatic water supply by connecting the deionizer water supply Minimum water consumption (50/60 Hz): 20 L/hour| Momentary maximum water consumption (50/60 Hz): 0.6 L/min.

3. Analyzer automatik per urina – OE i rekomanduar nuk e plotëson këtë pozicion:
Specifikacioni i AK-së: *Sample volume/typer – Minimum 3.0ml urine*

Ndërsa sipas katalogut është ofruar:

Specimen Volume	Minimum: 2.0 mL of un-spun urine Aspiration: Approximately 1.0 mL	Minimum: 2.0 mL

Andaj, Komuna e Prizrenit **ka bërë shkelje të nenit 59.4 të LPP-së**, sepse Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. Po ashtu, edhe **shkelje të nenit 41 të Rregullat dhe Udhëzuesi Operativ për Prokurim Publik, konkretisht paragrafi 41.3**, cili paraqet parimet kryesore të vlerësimit të tenderëve sipas LPP-së, dhe njëri ndër ato parime është në ***pikën 3. Tenderët duhet të plotësojnë substancialisht kushtet obligative teknike të specifikuara.***
Automatikisht, në fazën e vlerësimit komisioni i vlerësimit ka rënë ndesh edhe me dispoziten ligjore të **RRUOPP, nenin 41.5. pika b.**

"Tenderi konsiderohet të jetë i përgjegjshëm kur:
b. është në pajtueshmëri në termet teknike me përshkrimin, kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në dosje të tenderit:"

Duke u bazuar në dëshmitë dhe faktet që u cekën më lartë rezulton se ekzaminimi vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve nuk është bërë në harmoni **me nenin 59 të LPP-së** dhe njëkohësisht nuk është respektuar edhe kriteri kryesor për dhënie të kontratës, e që ka qenë tenderi i **përgjegjshëm** me çmim më të ulët sipas **neni 60 paragrafi 1.1 i LPP-së**. E që në këtë rast OE i rekomanduar nuk është i përgjegjshëm.

Ne me dt. **10.11.2020, kemi paraqitur kërkesën për ri-shqyrtim** në AK-Komunën e Prizrenit, duke ju treguar për shkeljet të cilat i ka bërë. Por, Komuna me vendim të dt. 11.11.2020, e hedhë poshtë kërkesën tonë si të pabazuar duke mos i përfillur këto shkelje.

Të gjitha aktet legjislative primare dhe sekondare të Prokurimit Publik, e ndalojnë përgatitjen e Dosjes së Tenderit që në një mënyrë favorizon ose diskriminon kundër një ose më shumë Operatorëve Ekonomik potencial. Kjo është e cekur edhe ne **Nenin 7 të LPP-së**. Është parimi bazë i Prokurimit Publik, ku cekë se Autoriteti kontraktues duhet ti trajtojë operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo- diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente. Po ashtu, Autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të

prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë te një ose më shume operatoreve ekonomik.
Nuk po e kuptojmë arsyen për këtë diskriminim të vazhdueshëm të cilin Komuna e Prizrenit e ka bërë vazhdimisht ndaj nesh. Ose kjo Komunë ka marrëveshje ose marrëdhënie të ngushta vetëm me OE të caktuar, e vetëm ata OE duhet të jenë fitues të kontratave në Komunën e Prizrenit.

Vlenë të përmendet: Ne për këtë aktivitet të prokurimit me dt. 15.10.2020, kemi kërkuar informacione shtesë për ndryshime e bëra në specifikacionin teknik pas vendimit të OSHP-së, por neve këto informacione nuk na erdhën kurrë, duke i pritur këto informacione ne e humbum mundësinë për kërkesë për ri-shqyrtim. Edhe kjo është bërë me qëllim dhe orkestrim në mënyrë të shkëlqyer nga ana e Komunës së Prizrenit. Me mos ofrim të informacioneve shtesë, paraqet **shkelje të nenit 25.4 të RRUOPP**, duke mos dhënë informacione të menjëhershme përmes platformës elektronike lidhur me informacionet shtesë dhe sipas nevojës.

Lidhur me të gjitha këto parregullësi, ju si autoritet kontraktues, përveç shkeljeve të lartëpërmendurs, në mënyrë direkte bëni edhe shkelje tjera të këtyre dispozitave të prokurimit publik, e të cilat janë:

Neni 1 i LPP-së, e obligon Komunën që të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë duke përcaktuar kushtet dhe rregullat që do të zbatohen, procedurat që do të ndiqen, të drejtat që do të respektohen dhe detyrimet që do të përmbushen nga personat, operatorët ekonomik, ndërmarrjet, autoritetet kontraktuese, koncesionerët e punëve dhe organet publike që zhvillojnë, përfshihen, marrin pjesë ose interesohen, në aktivitetet e prokurimit ose që përfshihen ose kanë të bëjnë me fondet dhe/ose burimet e tilla.

Neni 6 i LPP-së, autoritetet kontraktuese, obligohen që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit. Dhe jo të veprohet edhe më tutje me këto kërkesa dhe në këtë mënyrë, ku ju, si autoritet kontraktues rrezikoni seriozisht të dëmtoni buxhetin sepse në momentin kur kufizohet konkurrenca për OE të caktuar, atëherë mundësia është shumë e madhe që të ofrohen çmime shumë më të larta, se sa vlera e tregut, prandaj edhe rrezikohet të arrihet qëllimi i LPP-së.

Neni 4.1 i RRUOPP-së, citon "AK gjatë udhëheqjes së procedurave të prokurimit janë të obliguar të marrin masa të nevojshme për të siguruar trajtim të barabartë dhe jo-diskriminim në mesin e Operatorëve Ekonomik."

Duke pasur parasysh argumentet dhe faktet e lartcekura, kërkojmë nga OSHP që të merr::

VENDIM

APROVOHET: Ankesa e OE Ntsh "AtomMed" si e bazuar

ANULOHET: ky aktivitet i prokurimit, përshkak të gabimeve të cilat tani janë të pariparueshme në këtë fazë, pastaj, Komuna e Prizrenit ti bëjë përmirësimet e nevojshme dhe konform dispozitave ligjore dhe ta ri-shpall këtë aktivitet të prokurimit.

8. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës:

Neve si Operator ekonomik na janë bërë dëme materiale dhe jomateriale. Për përgatitjen rreth këtij aktiviteti, shpenzime të letrës, stafit, si dhe shpenzime në përgatitjen e kërkesës për rishqyrtim dhe ankesës, diku në vlerë rreth 3,200.00 €.

9. Lista e dokumenteve (dëshmive) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitnikërkesës dokumentet e renditura më poshtë:

a) *një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
b) *një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".*
c) *një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mospara-kualifikim.*
d) *një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*