

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-257, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **KOMUNËS SË SUHAREKËS**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP:

REPUBLICA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TËLËZJA PËR ZBATIMIN E NABAVKI
Nr/Bt. 108/17
Datë/Datum. 11.04.2017
PRISHTINË - PRIŠTINA

Nr1 i prokurimit	624-17-108-2-2-1
Nr i brendshëm	62416124221

Sa i përket tenderit për: **Mirëmbajtja dhe servisimi i automjeteve zyrtare**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

N.T.P. "FLAMURI"

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rruga "Brigada 123" p.n.

(Adresa)

Suharekë

(Vendi)

044 128 056

(Numri Telefonit)

23,000.00

(Kodi postar)

(Numri i Faks-it)

Naim Elshani

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

flamuripetrol@yahoo.com

(Adresa elektronike)

11.04.2017

(Data e parashtrimt të ankesës)



(Nënshkrimi dhe marta)

*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

¹ Të raportohet në çdo dokument apo kërkesë në lidhje me këtë aktivitet të prokurimit

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Komuna e Suharekës me datë 06.02.2017 ka shpallur njoftimin për kontratë në portalin e KRPP-s. Pas shpalljes kemi shkarkuar dosjen e tenderit dhe çmimet nga e-prokurimi. Kemi dorëzuar ofertën tonë në kopje fizike. Autoriteti kontraktues ka shpallur fitues Operatorin Ekonomik i cili në bazë të poentimit të kërkuar nga vetë Autoriteti Kontraktues, ka ofruar tender me çmimin më të lartë se ne. Njoftimi për dhënie të kontratës është publikuar me datë 27.03.2017.

Afati i fundit për dorëzim të tenderëve ka qenë me datë 28.02.2017 deri në ora 14:00. Hapja e tenderit është bërë me të njëjtën datë në ora 14:00

Kriteri për dhënie të tendereit ka qenë Tenderi i përgjegjshëm me Çmimin më të ulët në bazë të poentimit i cili ka qenë i ndarë sipas pjesëve: A Servisimi i rregullt e poentuar me 60% të pikëve; B Mjirëmbajtja dhe pjesët rezervë e poentuar me 20% të pikëve; C Riparim, Ngjyrosje e poentuar me 5% të pikëve dhe D Pjesët e Karroserisë e poentuar me 15% të pikëve.

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po ☒

Jo ☐

Procesi i hapjes së tenderit ka filluar në ora 14:00. Kjo procedurë e prokurimit është ritenderuar. Në hapjen e parë na janë lexuar çmimet sipas peshës së poentimit, duke shkruar çmimet në procesverbal të hapjes veç e veç për secilën pjesë në bazë të poentimit, ndërsa për dallim nga hera e parë, në hapjen e tenderit të rishpallur nuk janë lexuar çmimet veç e veç për secilën pjesë të poentuar, por është lexuar vetëm totali i ofertës. Gjithashtu gjatë hapjes së tenderit është nënshkruar vetëm fleta e përshkrimit të çmimeve në total, por jo edhe oferta financiare në të cilën janë dhënë çmimet për njësi.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po ☒

Jo ☐

Me datë 27.03.2017 kemi pranuar Letrën standarde për tenderuesin e elelminuar.

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po ☒

Jo ☐

Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-së.

Pasi kemi pranuar Letrën standarde për tenderuesin e elelminuar me datë 31.03.2017 kemi dorëzuar me shkrim, në kopje fizike, kërkesën për rishqyrtim të vendimit pranë AK-s në fjalë lidhur me eleminimin tonë të pa drejtë. Autoriteti Kontraktues ka rishqyrtuar kërkesën tonë dhe të njëjtën e ka refuzuar si të pa bazë konform nenit 108/A pika 8.4 të LPP-s.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Shkeljet e LPP-s:

Neni 1 Qëllimi

Neni 6 Ekonomiciteti dhe Efikasiteti

Neni 26 Nënshkrimi i kontratave publike 4.1

Neni 58 Hapja e Tenderëve

Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve

Neni 60 Kriteret për Dhënien e Kontratës

Shkeljet e Udhezuesit dhe rregullores së Prokurimit:

Neni 18 paragrafi 18.4

28. Paragrafi 28.12

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Autoriteti Kontraktues gjatë kësaj procedure të prokurimit ka bërë disa shkelje të LPP-s dhe Rregullorës dhe Udhëzuesit të Prokurimit Publik të Kosovës.

Në nenin 1 të LPP-s në fuqi është paraparë që qëllimi i këtij ligji, është të sigurojë mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë. Edhe pse ne, kemi ofruar tenderin i cili sipas kriterëve për dhënie të kontratës, është tenderi me çmimin më të ulët të poentuar, Autoriteti Kontraktues duke shkelur dispozitat e këtij neni e ka shpërblyer me kontratë Operatorin Ekonomik i cili ka ofruar tender me çmimin më të lartë.

Në nenin 6 të LPP-s është paraparë se të gjitha autoritet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdorën në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit, andaj me qenë se autoriteti kontraktues e ka shpërblyer me kontratë operatorin ekonomik i cili ka ofruar tender me çmimin më të lartë se ne, autoritetit kontraktues ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e këtij neni.

Procedura të cilën e ka udhëhequr Autoriteti Kontraktues ka qenë procedurë e hapur me vlerë të mesme. Autoritetit Kontraktues ka paraparë që ta nënshkruaj kontratën me datë 03.04.2017. Në dispozitat e nenit 26 paragrafi 4 pika 1 është paraparë që së paku dhjetë (10) ditë duhet të kalojnë nga data e publikimit të njoftimit për dhënien e kontratës për të nënshkruar kontratën, ndërsa Autoriteti Kontraktues njoftimin e ka bërë me datë 27.03.2017, pra ka paraparë që kontrata të nënshkruhet brenda afatit prej 7 dite nga data e shpalljes së dhënies së kontratës. Në bazë të asaj që u tha më lartë del se Autoriteti Kontraktues ka vepruar në kundërshtim me dispozitet e këtij neni.

Në dispozitat e nenit 58 paragrafi 3 është paraparë që Zyrtari i Prokurimit do t'u lexojë me zë atyre që janë të pranishëm: (i) emrin dhe vendin e tenderuesit, (ii) çmimin e përgjithshëm të tenderit të specifikuar në tenderin e tillë dhe kur për arsye të jo atypëratyshme çmimet për njësi nuk mund të lexohen, çmimet e tilla në çdo rast duhet të bëhen të dukshme gjatë hapjes publike për të gjithë përfaqësuesit e ofertuesve, si për shembull duke bërë postimin e tyre ose duke përdorur ndonjë tjetër metodë adekuate e cila garanton transparencë. Në çdo rast, secila faqe e çdo tenderi financiar do të nënshkruhet gjatë hapjes publike nga një përfaqësues i një ofertuesi tjetër. Autoriteti Kontraktues gjatë hapjes së tenderit ka lexuar vetëm çmimet totale të tenderit por jo edhe çmimet sipas pjesëve të cilat kanë qenë të ndara në A -Çmimi për servise të rregullta i poentuar me 60%; B – Çmimi për mirëmbajtje dhe pjesët rezervë i poentuar me 20%; C- Çmimi për riparime dhe ngjyrosje i poentuar me 5% dhe D- Çmimi për pjesët e karroserisë i poentuar me 15%, sikur janë lexuar dhe shënuar në procesverbalin e hapjes së tenderit të njëjtë i shpallur për herë të parë. Gjithashtu gjatë hapjes së tenderit nga pjesëmarrësit në hapje, nuk është nënshkruar e gjithë oferta financiare sikur është kërkuar në dispozitën e nenit në fjalë por është nënshkruar vetëm pjesa në të cilën janë dhënë pjesët e lartëcekura, pra nuk janë nënshkruar çmimet për njësi si dhe nuk janë bërë publike. Duke pasur parasysh natyrën e prokurimit në fjalë, me qenë se çmimet nuk janë nënshkruar në hapjen publike të tenderit, ekziston mundësia që çmimet të manipulohen të plotësohen dhe të ndryshohen pas hapjes së tenderit, sepse në dosje të tenderit nuk është kërkuar që të dorëzohet kopje pos origjinalit, pra autoriteti kontraktues ka vepruar edhe në kundërshtim të dispozitave të këtij neni.

Në nenin 59 të LPP-s paragrafi 4 është paraparë që Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. Në i kemi plotësuar të gjitha kërkesat e parapara në dosje të tenderit dhe njoftimit për kontratë, mirëpo Autoriteti Kontraktues, nuk e ka marrë për bazë këtë fakt, andaj edhe na ka eliminuar nga pjesëmarrja e mëtejshme në aktivitetin e prokurimit.

Autoriteti Kontraktues ka bërë edhe shkelje të dispozitave të nenit 60 të LPP-s paragrafi 1 pika 1.1 për arsye se në dosje të tenderit dhe njoftimin për kontratë ka paraparë që tenderi do ti jepet Operatorit Ekonomik që ka dorëzuar tenderin e përgjegjshëm me çimin më të ulët, ndërsa ka shpërblyer me kontratë Operatorin Ekonomik me çim më të lartë sipas poentimit.

Në nenin 18 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik në paragrafin 18.4 është paraparë që në dosjen e tenderit AK do të deklaron të gjitha informatat relevante të kontratës në fjalë që OE-të të interesuar duhet të dinë për përgatitjen e tenderëve pa kërkuar informata shtesë. Informata të tilla do të përfshijnë të gjitha specifikimet, kërkesat, kriteret, afatet kohore, metodologjitë, kushtet e kontratës, vizitat në lokacion ose takime para-tenderuese etj. të lidhura me procedurat e dhënies së kontratës. Çdo fjali në dosjen e tenderit do të përpilohet mirë, pasi që dosja e tenderit është materiali themelor, në bazë të cilit operatorët ekonomik do të krijojnë tenderët e tyre. Në dosje të tenderit, përkatësisht në çmimoren të cilën e ka ngarkuar Autoriteti Kontraktues ka pasur paqartësi dhe konfuzitet sa i përket vendosjes së çmimeve për arsye se Autoriteti Kontraktues një pjesë të konsiderueshme i ka shënuar me N/A të cilat i ka hijezuar, andaj ne kemi menduar se pjesët në fjalë nuk aplikohen, kështu që për këtë arsye tenderi jonë është konsideruar si i pa përgjegjshëm nga Autoriteti Kontraktues. Pra në dosje të tenderit nuk ka pasur sqarime të mjaftueshme në lidhje me plotësimin e çmimeve të kërkuara.

Në nenin 28 të Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik në paragrafin 27.12, është paraparë që në rast të kontratave për shërbime të shumëfishta ose në rast të kontratave me çmime për njësi, çmimet përfundimit mund të peshohen në bazë të rëndësisë së secilës "kategori të shërbimeve" ose "secilit" artikull në mënyrë që Autoriteti Kontraktues të përcaktoj se cila është oferta me çim më të ulët. Në këtë rast Autoriteti Kontraktues do të vlerësoj frekuencën dhe rëndësinë e secilit artikull ose frekuencën dhe rëndësinë e secilës kategori të shërbimeve dhe do të peshoj çmimin në bazë të rëndësisë. Këto pesha do të përdoren vetëm për qëllimin e artikullit të rëndësisë së secilit shërbim apo artikull, dhe për të qenë në gjendje për të zgjedhur ofertën me çmimin më të ulët. Autoriteti Kontraktues me rastin e vlerësimit të tenderit ka bërë shkeljen edhe të dispozitave të këtij neni për arsye se ka shpërblyer me kontratë Operatorin Ekonomik i cili në bazë të poentimit ka ofruar ofertën me çim më të lartë se oferta jonë.

Duke u bazuar në atë që u tha më lartë, në bazë të nenit 109 të LPP-së dhe në Rregullat për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese, parashtrim të ankesave pranë OSHP dhe vlera e tarifave të ankesave neni 9, në afatin ligjor paraqesim këtë ankesë. Duke pasur parasysh se gjatë procedurës së prokurimit në fjalë janë bërë shkelje të shumta të dispozitave të LPP-s dhe Rregullave dhe Udhëzuesit Operativ për Prokurimin Publik, i propozojmë Organit Shqyrtues të Prokurimit që të Anuloj vendimin për dhënie të kontratës nga Autoriteti Kontraktues, dhe aktivitetin e prokurimit ta kthej në Ri-tenderim duke bërë përmirësimet e shkeljeve të procedurës së prokurimit në fjalë të cekura më lartë.

9. Dëmet materiale

Përkrahja mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.

Autoritetit Kontraktues me rastin e eliminimit tonë nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në prokurimin në fjalë, do të na shkaktojë dëme materiale të cilat janë krijuar për përgaditjen e ofertës tonë si dhe shpenzimet tjera në lidhje me procedurën e prokurimit në fjalë.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkëgjitura

Nëse aplikohet, bashkëgjithni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) *një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) *një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".*
- c) *një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës së tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) *një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) *bashkëgjith një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) *Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) *të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*