



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Illir Halili	05.06.2026	15.06.2026	2026/0362

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 04.06.2026, OE “Naim Shuki B.I.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2026/0362, kundër njoftimit për kontratë, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “FWRDZ L.L.C”, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “FURNIZIM ME FLAMUJ TË POLICISË SË KOSOVËS DHE FLAMUJ SHTETËRORË” me nr. të prokurimit: "214/30400-26-2218-1-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – POLICIA E KOSOVËS. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedure te hapur, lloji i kontrates: furnizim, vlera e parashikuar e kontrates: 35,000€. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 6 Ekonomiciteti dhe Efikasiteti 1. Të gjitha autoritetet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që

fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit.

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi 1. Autoriteti kontraktues do ti trajtoj operatorët ekonomik në

mënyrë të barabartë dhe jodiskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente. 2. Autoriteti kontraktues

nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik.

Neni 69 Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale

Neni 1 i LPP-së Qellimi

Neni 59 i LPP-së Ekzamini vlersimi dhe krahasimi tendereve

Neni 60 i LPP-së Kriteret për dhenjen e kontratës 3/3 F02 Formulari Standard për rishqyrtim të vendimit në

AK

Neni 59 i LPP-së aftësit teknike dhe/ose profesionale

Pasi kemi pranuar Vendimin e Autoritetit Kontraktues (AK) dhe pas qasjes në dokumentacionin e tenderit dhe në mostrat e dorëzuara nga Operatori Ekonomik (OE) i rekomanduar për shpërblim me kontratë, kemi identifikuar shkelje të rënda të Ligjit për Prokurimin Publik (LPP) Nr. 04/L-042, rregullave dhe udhëzuesve në fuqi, si dhe të vetë Dosjes së Tenderit (DT).

Gjetjet, argumentet dhe arsyetimi ligjor pasqyrohen si në vijim:

I. Shkelja e Nenit 69 të LPP-së (Aftësia Teknike dhe Profesionale) dhe Ndryshimi i Kushteve të DT-së përmes "Sqarimeve"

Gjatë vlerësimit të ofertave, AK është bazuar në një "sqarim" të bërë për një OE dhe këtë sqarim e ka përdorur si bazë për të eliminuar operatorin "Naim Shuki BI"

? -Përmes këtij sqarimi, AK ka bërë ndryshime dhe shtesa të kriterëve që nuk figurojnë fare në Aneksin 1 të Dosjes së Tenderit apo në Njoftimin për Kontratë.

? -Sipas Nenit 69 të LPP-së, AK nuk ka të drejtë të shtojë apo ndryshojë kriteret e përzgjedhjes në fazën e sqarimeve pa bërë korrigjimin zyrtar të gabimeve dhe pa njoftuar të gjithë OE-të në mënyrë të barabartë përmes përmirësimit të Dosjes së Tenderit (Aneksit 1). Ky veprim e bën procesin e vlerësimit të paligjshëm.

.

II. Shkelja e Udhëzuesit Operativ Nr. 002/2024 (Favorizimi i OE-së të papërgjegjshëm)

Në Dosjen e Tenderit (Kapaciteti teknik dhe profesional, Kërkesa 1), është kërkuar në mënyrë taksative: “Operatori Ekonomik duhet të ofrojë katalog, broshurë ose foto me përshkrim detal të produkteve me të cilat mundësohet vlerësimi i specifikacioneve teknike.”

? -OE i rekomanduar për kontratë nuk e ka plotësuar këtë kusht në ofertën e tij fillestare.

? -Duke u bazuar në UDHËZUESIN Nr. 002/2024 (Për plotësim-ndryshimin e Udhëzuesit Nr. 001/2023 për Prokurimin Publik), AK kishte për obligim ta eliminonte dhe ta refuzonte këtë tender pa kërkuar informacione të mëtejshme.

? -Përkundër kësaj, AK në mënyrë të paligjshme dhe selektive ka kërkuar informacion të mëtejshëm për katalogun me datë 08.05.2026, duke shkelur rregullat e specifikuara në Udhëzuesin në fuqi.

?

Bashkangjitur ne Dokumente PDF (Udhzim Administrativ 002.2024)

III. Shkelja e Nenit 7 të LPP-së (Barazia në Trajtim / Jo-Diskriminimi) – Standardet e Dyfishta të "Lidhëset"

Në Aneksin 1 të DT-së, për flamujt me numër 1, 3, 5 dhe 6, kërkohej në mënyrë specifike që produkti "duhet të ketë lidhëse për lidhjen e flamurit".

? -Gjatë qasjes në mostra, është vërtetuar se OE i rekomanduar (me çmim më të lartë) ka vendosur VARËSE dhe jo lidhëse, gjë që e bën këtë tender të papërgjegjshëm.

? -Ndërsa, OE "Naim Shuki BI" është eliminuar nga komisioni i vlerësimit me të njëjtin arsyetim (për shkak të varësive në Vendimin Autoriteti Kontraktues publikuar me datë 21.05.2026).

? -Kjo përbën një shkelje të hapur të Nenit 7 të LPP-së (Barazia në Trajtim), pasi

AK ka aplikuar kritere të dyfishta: ka eliminuar një OE dhe ka shpallur përgjegjës një OE tjetër për të njëjtin devijim teknik.

IV. Mospërputhjet Dimensionale dhe Teknike të Mostrave (Tejkalimi i Tolerancës 1%) VAK(VendiminAutoritetiKontraktues publikuar me date 21.05.2026)

Gjatë qasjes në mostrat e OE-së të rekomanduar për kontratë, janë matur dhe konstatuar devijime që kalojnë kufirin e tolerancës prej 1% të përcaktuar nga vetë AK-ja në Dosjen e Tenderit:

1.Flamuri Shtetëror i madh për Ballkone (Pozicioni 1): Harta e Kosovës në pjesën e poshtme është 24 cm dhe e lartë 50 cm, kurse yjet janë 27 cm. Harta është vendosur shumë poshtë dhe jo në mënyrë proporcionale. Dimensionet e flamurit kanë devijim prej 3 cm (mbi 1%). Ka dallime të qarta mes pjesës së poshtme dhe asaj të lartme (Për këtë pikë, sipas VAK-ut, OE Naim Shuki është eliminuar, që tregon sërish trajtim jo të barabartë).

1. 2.Flamuri Shtetëror i mesëm për përdorim të brendshëm (Pozicioni 2):

Dimensioni i kërkuar 107 cm – dimension i dorëzuar 105 cm (Devijim prej 2 cm, kalon tolerancën 1%).

2.

1. 3.Flamuri Shtetëror i vogël për Ballkone (Pozicioni 3): Dimension i kërkuar 150 cm – dimension i dorëzuar 153 cm (Devijim prej 3 cm, kalon tolerancën 1%).

2.

3. 4.Flamuri i PK-së i madh për Ballkone (Pozicioni 5): Dimension i kërkuar 280 cm – dimensionet e dorëzuara janë 284 cm, 285 cm dhe 197 cm (Devijim prej 3 cm deri në 5 cm, kalon dukshëm tolerancën 1%).

4.

1. 5.Flamur i PK-së i mesëm për përdorim të brendshëm (Pozicioni 7):

Dimensioni i kërkuar 107 cm – dimensionet e dorëzuara janë 104.5 cm dhe 105 cm (Devijim prej 2 cm deri në 2.5 cm, kalon tolerancën 1%).

2.

3. 6.Flamur i PK-së i vogël për Tavolinë (Pozicioni 8): Për dimensionin e kërkuar

Gjerësia 16 cm / Gjatësia 23 cm, mostra e dorëzuar nuk është asimetrike.

Gjatësia në pjesën e epërme është 23 cm, në mes 23.3 cm, ndërsa në pjesën e poshtme 22.7 cm. Ky devijim strukturor e bën produktin jashtë specifikave.

V. Mospërputhja e Ngjyrës së Flamujve me Kodin e Kërkuar CMYK

Në Aneksin 1 të DT-së, është kërkuar në mënyrë strikte ngjyra Verdhë (ARI) me kodin: CMYK-Ari: 0-20-62-18.

? - Flamujt me numra 1, 3, 5 dhe 6 kanë dallime të theksuara në nuancë me flamujt me numra 2, 4, 7 dhe 8.-

? - Flamujt 2, 4, 7 dhe 8 të dorëzuar nga OE i rekomanduar nuk e posedojnë ngjyrën e kërkuar Verdhë (ARI) sipas kodit CMYK, por janë prodhuar me ngjyrë të verdhë të thjeshtë me numër krejtësisht ndryshe nga kërkesa e DT-së.

PËRFUNDIM

Bazuar në të gjitha gjetjet e mësipërme (të cilat i dëshmojmë edhe përmes fotografive të bashkangjitura të realizuara gjatë qasjes në mostra), Operatori Ekonomik i rekomanduar nga AK është plotësisht i papërgjegjshëm.

I kërkojmë OSHP-s që të aprovojë si të bazuar këtë Ankesë, të anulojë njoftimin për dhënie të kontratës dhe ta kthejë lëndën në rivlerësim në përputhje të plotë me LPP-në.

1.

2. 1. Të aprovojë si të bazuar këtë Ankesë.

3. 2. Të anulojë Vendimin mbi dhënien e kontratës.

4. 3. OSHP-ja të kryejë vizitë në Autoritetin Kontraktues (AK) për verifikimin dhe vlerësimin e mostrave të dorëzuara.

5. 4. Mostrat të kontrollohen në mënyrë strikte dhe objektive sipas kritereve të DT-

së.

KRITERET PËR VLERËSIM

Dosja e Tenderit dhe Sqarimet e dhena nga AK

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

(VENDIMI MBI RISHQYRTIM)

Përgjigjja ne pretendimet ankimore te OE Naim Shuki B.I.

- **AK nuk ka shkelur Nenin 1 Qëllimi i LPP-së** , sepse autoriteti kontraktues ka respektuar në tërësi qëllimin e këtij ligji që është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë, dhe të siguroj integritet dhe përgjegjësi të zyrtarëve përgjegjës, transparencë dhe jo diskriminim pasi AK ka publikuar njoftimin për kontratë dhe dosjen e tenderit me procedurë të hapur duke mos vendosur asnjë kriter apo specifik e cila do të kishte pamundësuar aplikimin e ndonjë OE, andaj ky pretendim ankimore është i pabazuar.
- **AK nuk ka shkelur Nenin 6- Ekonomiciteti dhe Efikasiteti**, sepse autoriteti kontraktues ka respektuar në tërësi qëllimin e këtij ligji që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit. Fondet publike dhe burimet publike që janë ofruar ose që janë vënë në dispozicion sipas një kontrate publike mund të përdoren vetëm nga kontrata e tillë dhe vetëm për qëllimet e të njëjtës, andaj ky pretendim ankimore është i pabazuar
- **Autoriteti Kontraktues nuk e ka shkelur Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi**
Pretendimet se AK ka shkelur nenin 7 te LPP-ës nuk qëndron pasi AK, sqaron se gjatë udhëheqjes se aktiviteteve te prokurimit, ku te gjithë OE pjesëmarrës ne

këtë aktivitet të prokurimit duke ju përfshirë edhe juve si ankues i ka trajtuar në mënyrë të barabartë pa diskriminime dhe pa favorizime të asnjë OE, autoriteti kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën në mes të operatorëve ekonomik ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatoreve ekonomik. Oferta e juaj është e përgjegjshme pasi që nuk i keni plotësuar specifikat teknike përkatësisht mostrat e dorëzuar nga ana juaj nuk janë në harmoni me aneksin 1 të dosjes së tenderit, andaj ky pretendim ankimor është i pabazuar.

- **AK nuk ka bërë shkelje të nenit 59 pasi në harmoni të plot me nenin 59 të LPP-se**
AK ka bërë vlerësim ekzaminimin dhe krahasimin e ofertave sipas kërkesave në Dosjen e tenderit dhe Njoftimit për kontratë dhe sipas specifikave teknike të detyrueshme në aneksin 1.
- **AK nuk ka bërë shkelje të nenit 60 pasi në harmoni të plot me nenin 60 të LPP-se nuk qëndron pasi AK, sqaron se nuk ka bërë shkelje të këtij neni pasi që vlerësimi i ofertave është bërë në harmoni me Ligjin e Prokurimit Publik, konforme kritereve të përcaktuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë si dhe sipas specifikacioneve teknike të kërkuar në Aneksin 1 të dosjes së tenderit. Ju si ofertues nuk i keni plotësuar specifikacionet teknike dhe jeni ofertues i pa përgjegjshme.**
- **AK nuk ka bërë shkelje të nenit 69 pasi në harmoni të plot me nenin 69 të LPP-se nuk qëndron pasi AK, sqaron se nuk ka bërë shkelje pasi që në dosjen e tenderit dhe njoftimin për kontratë është kërkuar të sillen mostrat. Gjatë fazës së publikimit AK-Policia e Kosovës me datën 23.04.2026 ka pranuar kërkesën për Sqarime shtese. Kërkesë kjo e trajtuar nga hartuesit e specifikacioneve teknike. Me datën 24.04.2026 kemi pranuar sqarimet shtese dhe të njëjtat sqarime janë ngarkuar në Sistemin e E-prokurimit tek Sqarimet e Dosjes së Tenderit qasje kjo për të gjithë OE e interesuar në këtë procedurë të prokurimit,**
- **AK nuk ka bërë ndryshime në specifikacione teknike dhe për këtë arsye nuk është bërë korrigjimi i DT, andaj ky pretendim ankimor nuk qëndron. Shih me poshtë Pyetjet dhe Përgjigjet e ngarkuara në Sistem.**

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

--

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

--

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

--

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **Naim Shuki B.I.**

--

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

--

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **POLICIA E KOSOVËS**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **Naim Shuki B.I.**

Ilir Halili

