Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

OSHP: 2024/0053
Data e Vendimit: 19.01.2024

Në bazë të nenit 105 pika 1 dhe 2, të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 05/L-068, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 05/L-092, pas shqyrtimit të ankesës së Operatorit Ekonomik OE "AL – GROUP" SH.P.K., kundër Njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit lidhur me aktivitetin e prokurimit "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale" me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, inicuar nga autoriteti kontraktues (AK) – "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor", Kryetarja e Organit Shqyrtues të Prokurimit Vjosa Gradinaj me datën: 19/01/2024, mori këtë:

Vendim

I. Hedhet si e palejuar, ankesa e "AL – GROUP" SH.P.K. me nr. të protokollit 2024/0053 , e datës 15/01/2024, ankesë kjo e parashtruar për aktivitetin e prokurimit "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale", me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, inicuar nga autoriteti kontraktues (AK) – "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor".

II. I lejohet, autoritetit kontraktues – "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor" që të vazhdojë më tutje me aktivitetin e prokurimit "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale", me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, përkitazi me këtë ankesë, nëse nuk ka ndonjë ankesë tjetër për këtë aktivitet të prokurimit.

III. Në përputhje me nenin 31 pika 4, të Rregullores së Punës së OSHP-së, operatorit ekonomik ankues i kthehet tarifa e ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës. OE ankues obligohet që konform nenit 31 pika 6 të Rregullores së Punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën i bëhet konfiskimi i depozitës, dhe këto mjete kalojnë Buxhetin e Republikës së Kosovës.

Arsyetim

-Faktet dhe rrethanat procedurale-

Organi Shqyrtues i Prokurimit në sistemin elektronik me datë 15.01.2024 me aktivitetin e prokurimit me titull: "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale" me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, inicuar "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor", në cilësinë e Autoriteti Kontraktues.

Me 27.12.2023, "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor", në cilësinë e Autoritetit Kontraktues ka publikuar B05-Njoftimin për kontratë, ku sipas këtij njoftimi afati i fundit për dorëzimin e ofertave ka qen data: 12.01.2024.

Ndërsa me datën 04.01.2024 "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor" në cilësinë e Autoritetit Kontraktues ka publikuar B54 Formulari standard për korrigjimin e gabimeve ne njoftimet e publikuara, ku sipas këtij njoftimi afati i fundit për dorëzimin e ofertave ka qen data: 16.01.2024.

OE "AL – GROUP" SH.P.K. me 11.01.2024 OE kishte bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së. Ndërsa me datë 12.01.2024 AK ka refuzuar kërkesën për rishqyrtim të operatorit ekonomik si të pa lejuar .

- *Vlerësimi dhe administrimi i provave* – Nga provat e prezantuara vërtetohet se për aktivitetin e prokurimit "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale" me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, inicuar nga "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor", njoftimi për kontratë është publikuar në sistemin e-prokurimi me datë 27.12.2023, afati i fundit për pranim të tenderëve ishte data 16.01.2024. Ndërsa me datë 11.01.2024 OE "AL – GROUP" SH.P.K. kishte bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së. Autoriteti Kontraktues me datën 12.01.2024 ka refuzuar kërkesën për rishqyrtim të operatorit ekonomik.

Ankuesi ka qenë i obliguar që në pajtim me paragrafin 3.1 të nenit 108/A të LPP-së, brenda afateve ligjore të parashtroj kërkesë për rishqyrtim në AK dhe vetëm pas udhëheqjes së procedurave paraprake në AK, Operatori ekonomik në pajtim me nenin 109 të LPP-së do të mund ti drejtohet me ankesë OSHP-së. Neni 108/A paragrafi 3.1 i LPP-së përcakton se operatori ekonomik ankues kërkesën për shqyrtim duhet të dorëzoj tek autoriteti përkatës kontraktues: *në qoftë se shkelja e supozuar ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit brenda pesë (5) ditëve para afatit të fundit për dorëzim të ofertave*. Po ashtu, edhe neni 60.1 pika a) në Rregulloren 001/2022 për Prokurim Publik përcakton se: *Kurdo që kërkesa për rishqyrtim ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit se paku pesë (5) ditë para afatit të fundit për dorëzim të ofertave. Në kalkulim të afateve kohore dita e dorëzimit të ofertave është dita (0)* .Andaj nga provat e prezantuara dhe rrjedha e këtij aktiviteti të prokurimit konstatohet se ankesa e parashtruar në Organin Shqyrtues të Prokurimit me datë 15/01/2024 nga OE "AL – GROUP" SH.P.K. për aktivitetin e prokurimit me titull: "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale" me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, inicuar nga "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor" Po ashtu referuar interpretimit të KRPP-së të datës 07.11.2023 - 630/2023, i cili interpretim sqaron afatet ligjore për ankimim. Zyra Ligjore konstaton se kjo ankesë hedhet si e pa lejuar sepse ankuesi nuk ka parashtruar kërkesën për rishqyrtim brenda

afateve ligjore kundër njoftimit të Autoritetit Kontraktues.

Andaj Organi Shqyrtues i Prokurimit sqaron se vetëm pas udhëheqjes së një procedure paraprake të rregullt dhe brenda afateve ligjore pranë AK, ankuesi mund ti drejtohet me ankesë OSHP-së. Si përfundim kjo ankesë është në kundërshtim me nenin 108/A, 109 dhe të Ligjit për Prokurim Publik, dhe nenit 60 të Rregullores 001/2022 për Prokurim Publik, dhe si e tillë hedhet si e pa lejuar dhe nuk hynë në shqyrtim nga OSHP. Megjithatë, OSHP gjithnjë niset nga rregullat, zgjidhjet dhe parimet e LPP sipas të cilit secili AK ushtron pavarësinë e tij/sajë në kuptim të nenit 8 dhe 9 lidhur me planifikimin e prokurimit dhe parashikimin e nevojave, mirëpo kriteret e parapara gjithnjë duhet ta garantojnë barazinë e OE të cilët parashihen si të tillë edhe me DT e cila në kuptim të nenit 27, lidhur me nenin 28, përbën dokumentin kyç të prokurimit publik. Prandaj në kuptim të nenit Neni 51 (Njoftimi i Kritereve të Përzgjedhjes) të LPP, sipas të cilit të gjithë kriteret e përzgjedhjes duhet të kufizohen *vetëm në kriteret e nevojshme* për të siguruar se vetëm operatorët ekonomik që posedojnë aftësitë e nevojshme profesionale, financiare dhe teknike për ti përmbushur kushtet e kontratës përkatëse do të konsiderohen të kualifikuar për të marrë një kontratë të tillë ose për marrjen e ftesës për tenderim. Dhe se, në asnjë rast, autoriteti kontraktues ***nuk duhet*** që të <u>përfshijë, saktësojë ose përdorë kritere të përzgjedhjes që bazohen në konsiderata të tjera përveç atyre të lejuara nga dispozitat e neneve 65-70 të këtij ligji</u>. Andaj Paneli Shqyrtues i vë në dijeni AK se në çdo aktivitet duhet të veproj kofom dispozitave dhe autorizimeve ligjore siç parashihen ato me nenet 1,6,7, 27,28,51,59,60, 69 të LPP.

Autoritetit kontraktues – "Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor", mund të vazhdojë më tutje me aktivitetin e prokurimit "RI Tender Shërbime inxhinierike profesionale" me numër të prokurimit 210-23-14295-2-1-1, përkitazi me këtë ankesë, nëse nuk ka ndonjë ankesë tjetër për këtë aktivitet të prokurimit. Organi Shqyrtues i Prokurimit i vë në dijeni se në çdo aktivitet AK duhet të veproj konform dispozitave dhe autorizimeve ligjore siç përcaktohen me nenin 1, 6, 7, 27, 28, 59, 60 dhe 65 të LPP-së.

Meqenëse ankesa e parashtruar hedhet si e palejuar duke mos hyr në shqyrtim në përputhje me nenin 31 pika 4, të Rregullores së Punës së OSHP-së, operatorit ekonomik ankues i kthehet tarifa e ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës. OE ankues obligohet që konform nenit 31 pika 6 të Rregullores së Punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën i bëhet konfiskimi i depozitës, dhe këto mjete kalojnë Buxhetin e Republikës së Kosovës.

Kryetarja e OSHP-së, duke u bazuar në atë që u tha si më lartë, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Vjosa Gradinaj
Kryetare e OSHP-së

Këshillë juridike:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës Komerciale - Departamentit për çështje Administrative për anulim vendimi në afat prej 30 ditësh nga data e pranimit të vendimit.

Vendimi t'i dorëzohet:

- AK - **Ministria e Mjedisit dhe Planifikimi Hapësinor**
- OE - **AL - GROUP SH.P.K.**
- Arkivës së OSHP-së: