

## ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

*Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092*

Një ankesë kundër: **MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP: **214-24-8329-2-2-1**

Sa i përket tenderit për **Zhvillimi dhe implementimi i sistemit e-Kabineti**

### ANKESË

#### 1. Identifikimi i ankuesit\*

Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj	<b>"LOGISTICS PLUS" L.L.C.</b>
NUI	<b>600101472</b>
Adresa	<b>Rr. Rexhep Krasniqi nr.5</b>
Vendi	<b>PRISHTINË</b>
Kodi postar	<b>-10000</b>
Numri Telefonit	
Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj	<b>Visar PRELVUKAJ</b>
Adresa elektronike	<b>vprelvukaj@logisticsplus-ks.com</b>
Data e parashtrimit të ankesës	<b>04.09.2024</b>

*\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.*

#### 2. Identifikimi i avokatit

*Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.*

*Shëno të dhënat si në vijim:*

Emri i avokatit  
Adresa e plotë  
Numri i Telefonit  
Numri i faks-it  
Adresa elektronike

#### 3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës” “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit”, apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

Ankesa i përket grupeve:

**Zhvillimi dhe implementimi i sistemit e-Kabineti**

**Njoftim për Kontratë: 14.08.2024**

**Afati i fundit për dorëzim të ofertave: 05.09.2024**

**Dorëzimi i kërkesës për rishqyrtim: 28.08.2024**

**Vendimi për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim: 30.08.2024**

#### **4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet**

*A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.*

Po ☐

Jo ☒

#### **5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet**

*A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?*

Po ☐

Jo ☒

#### **6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve**

*A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?*

Po ☒

Jo ☐

*Nëse po, ofroni detaje mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontestit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se.*

**Dorëzimi i kërkesës për rishqyrtim: 28.08.2024**

**Vendimi për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim: 30.08.2024**

#### **7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues**

*Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.*

1. Nenin 108/A të Ligjit për Prokurim Publik,
2. Nenin 109 të Ligjit për Prokurim Publik,
3. Nenin 7 të Ligjit për Prokurim Publik,
4. Paragrafin 3.c të nenit 4 RRPP,
5. Opinioni Ligjor të Agjencisë për Parandalimin e Korrupsionit (nr. 1731/23, dt. 19/09/2023),
6. Nenin 28 të Ligjit për Prokurim Publik

*\*\* Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë e rrejshme ose mashtruese.*

## **8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet**

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Ministria e Punëve të Brendshme (AK), në aktivitetin e prokurimit me emër 'Zhvillimi dhe implementimi i sistemit e-Kabineti' dhe me numër '214-24-8329-2-2-1, bën shkelje të dispozitave ligjore si në vijim:

- a. Neni 108/A, paragrafi 12 i Ligjit për Prokurim Publik (këtu e tutje: LPP)
- b. Neni 109, paragrafi 2 i LPP-së
- c. Neni 7 i LPP-së
- d. Neni 28 i LPP-së
- e. Neni 4, paragrafi 3, nënparagrafi c) i Rregullores për Prokurim Publik (këtu e tutje: RRPP)
- f. Opinioni Ligjor të Agjencisë për Parandalimin e Korrupsionit (nr. 1731/23, dt. 19/09/2023)
- g. Neni 97, paragrafi 1, nënparagrafët d), e) dhe p i RRPP

**1. Pretendimi ankimor i parë (1)** në Kërkesën për Rishqyrtim ishte ky si në vijim:  
Citat

*"Autoriteti Kontraktues, me kërkesat për listën e të punësuarve, duke përfshirë kualifikimet profesionale të stafit kryesor, ka shkelur Nenin 7 të Ligjit për Prokurim Publik, duke favorizuar një Operator Ekonomik (OE) të cilit i janë përshtatur kërkesat për staf, duke filluar nga emërtimi i drejtimeve, pa mundur drejtime ekuivalente dhe përvojën e punës sipas stafit që kompania e favorizuar posedon. Këto kërkesa, përveç favorizimit të një OE, e reduktojnë konkurrencën. Të dyja këto veprime janë të ndaluara me Nenin 7 të Ligjit për Prokurim Publik, ku thuhet: 'Autoriteti Kontraktues do t'i trajtojë operatorët ekonomikë në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente. Autoriteti Kontraktues nuk do të ekzekutojë asnjë aspekt të aktivitetit të prokurimit në një mënyrë që redukton apo eliminon konkurrencën midis operatorëve ekonomikë ose që diskriminon në dëm ose në të mirë të një ose më shumë operatorëve ekonomikë.' Mbi këtë, në mënyrë të qartë dhe decisive flet edhe dispozita ligjore në Nenin*

4, Paragrafi 3, Nën-paragrafi c (4.3.C) i RRPP 001/2022, e cila thotë: 'Drejtësia/Mos-diskriminimi – Të veprohet në mënyrë të drejtë gjatë tërë ciklit të prokurimit, pa imponuar obligime të panevojshme ose pengesa për Operatorin Ekonomik ose Operatorin Ekonomik potencial. Të shmangët çdo trajtim që favorizon një furnizues të caktuar ose furnizues potencial.'

Mbarim citati

Ndërsa, arsyetimi i Autoritetit Kontraktues për këtë pretendim ankimor të OE-së tonë, është si në vijim:

Citat

*"Autoriteti Kontraktues - Ministria e Punëve të Brendshme - Divizioni i Prokurimit, në bashkëpunim me Njësinë Kërkuese, ka analizuar pretendimin tuaj dhe sqaron/konstaton se: profilet e kërkuara janë në harmoni të plotë me Aktivitetin e prokurimit dhe Nenin 69 të Ligjit për Prokurim Publik (LPP). Autoriteti Kontraktues ka të drejtë të kërkojë nga operatorët ekonomikë të sigurojnë dëshmi për të treguar se ata i posedojnë kualifikimet minimale të kërkuara dhe specifikuar në dosjen e tenderit dhe në njoftimin e kontratës, pika 4.1., kualifikimet shkollore dhe profesionale të personelit udhëheqës të operatorit ekonomik dhe, në veçanti, të personit ose personave që janë përgjegjës për sigurimin e shërbimeve. Nuk qëndron fakti që ka favorizim apo diskriminim, pasi që janë përfshirë profile të domosdoshme për realizimin e projektit dhe janë përfshirë disa profile ekuivalente, siç janë të cekura në Njoftimin për Kontratë dhe Dosjen e Tenderit. Mbështetur në këto shtjellime, ky pretendim ankimor nuk qëndron dhe refuzohet si i pabazuar."*

Mbarim citati

Lidhur me të lartpërmendurën, AK as nuk e ka marrë mundin që të i shqyrtoj në tërësi dhe meritorisht pretendimet tona.

Pretendimi ynë ankimor ka qenë i diversifikuar në dy pika, dhe atë si në vijim:

a) Emërtimi i drejtimeve, duke pamundësuar drejtime tjera ekuivalente

AK, është ndalur vetëm në këtë pikë, duke u munduar që në mënyrë lajthitëse të inkadroj edhe fjalën “ekuivalente”, e cila nuk gjendet në FTD të dosjes së tenderit. Duke marrë parasysh faktin se për teknologji informative ekzistojnë më shumë se 50 drejtime Disa nga drejtimit ekuivalente, po i citojmë këtu: Inxhinier i diplomuar i elektroteknikës, Inxhinier Elektroteknike Drejtimi Komputera, Informatikë Ekonomik, Informatikan, Informatikë Inxhinierike, Shkenca Komputetike dhe Teknologji Informative e Aplikuar, Inxhinieri Softuerike etj, ne kemi kërkuar që të mundohen drejtime ekuivalente ashtu që të mos reduktohet konkurrenca në mes të operatorëve ekonomik, e që është në kundërshtim me Nenin 7 të LPP-së, dhe me nenin 4.3.C të RRPP 001/2022.

b) Përvoja e punës së stafit

Autoriteti kontraktues nuk e ka trajtuar fare këtë kërkesë. Ky veprim i AK-së bie me automatizëm në kundërshtim nenin 108/A të LPP-së.

Në këtë drejtim, kërkojmë nga OSHP që të eliminohen shkeljet e kundërligjshme nga AK të dispozitave ligjore të nenit 7 të LPP-së dhe të nenit 4.3.C të RRPP-së, dhe të Opinionit Ligjor të Agjencisë për Parandalimin e Korrupsionit (nr. 1731/23, dt. 19/09/2023) ashtu që:

**- TË MUNDËSOHEN DREJTIME EKUIVALENTE PËR TË GJITHA POZITAT**  
**- TË LARGOHET KËRKESA QË MENAXHERI I PROJEKTIT “TË KETË**

**MENAXHUAR TË PAKTËN NJË (1) PROJEKT TË NGJASHËM SIPAS KËRKESAVE TË PROJEKTIT”** – në Opinionin Ligjor të Agjencisë për Parandalimin e Korrupsionit nr. 1731/23, dt. 19/09/2023, thuhet se,

Citat

*“E rëndësishme për autoritetin kontraktues është që të vërtetohet se operatorët ekonomikë kanë kryer projekte në tri vitet e shkuara nga data e publikimit të njoftimit për kontratë, e jo si në rastin konkret ku është kërkuar numër 1 projekteve të menaxhuara për menxherin e projektit, sepse kërkesa e tillë mund ta kufizojnë konkurrencën e lirë dhe diskriminojnë operatorët ekonomikë të cilët kanë kapacitet të kënaqshëm ekonomik, teknik dhe profesional.”*

Mbarim Citati

**Provë:** Vendimi i datës 30/08/2024

Neni 108/A i LPP-së

2. Pretendimi ankimor i dytë (2) në Kërkesën tonë për Rishqyrtim, ishte ky si në vijim:

**Citat**

Autoriteti Kontraktues, me disa kërkesa në Aneks 1 të padefinuara qartë, **ka shkelur Nenin 28** të Ligjit për Prokurim Publik, duke vendosur kërkesa që **janë të pamatshme dhe të padefinuara qartë**, siç parashikohet në këtë nen

*a) Në faqe 21 keni parashtruar kërkesën "OE duhet të ofrojë mirëmbajtje dhe përkrahje të vazhdueshme në lidhje me funksionalitetin e sistemit dhe përdorimin e tij nga ana e shfrytëzuesve. Përkrahja duhet të jetë gjatë gjithë orarit zyrtar të punës dhe në raste të caktuara edhe pas orarit të tij ose ditëve të pushimit, për 36 muaj". Sipas përgjigjeve në pyetje dhe tabelës së çmimeve, mirëmbajtja do të jetë 30 muaj; andaj, ju lutemi ta korrigjoni këtë kërkesë.*

*b) Në faqen 22 keni parashtruar kërkesën që "OE duhet të ofrojë diagramet e përdorimit të sistemit (use cases) dhe t'i konfirmojë ato me AK. Me qëllim që gjatë vlerësimit të ofertave të mos ketë hapësira për interpretime ose keqinterpretime sipas dëshirave (interesave), ju lutemi ta specifikoni nëse kjo kërkesë duhet të realizohet pas kontraktimit të operatorit (gjatë implementimit) dhe jo gjatë ofertimit! Duke marrë parasysh që në fazën e dorëzimit të ofertave kërkesat nuk janë të detajuara dhe pas kontraktimit duhet të mbahet faza e intervistave, kjo kërkesë mund të realizohet vetëm pas kontraktimit të operatorit. Bazuar në atë që u tha më sipër, ju lutem të përmirësoni dosjen duke specifikuar qartë kur duhet të ofrohen këto dokumente (gjatë ofertimit apo gjatë implementimit). Nëse diagramet e përdorimit të sistemit (use cases) duhet të dorëzohen gjatë fazës së ofertimit, kjo kërkesë përbën favorizim të një OE që posedon informata jo zyrtare (më të detajuara se ato në dosje) dhe redukton konkurrencën.*

*c) Në faqe 23, në "5.3.5. Trajnimi dhe Dokumentimi", kërkohet ofrimi i shumë dokumenteve. Me qëllim që gjatë vlerësimit të ofertave të mos ketë hapësira për interpretime ose keqinterpretime sipas dëshirave (interesave), ju lutemi ta specifikoni që kjo kërkesë duhet të realizohet pas kontraktimit të operatorit (gjatë implementimit) dhe jo*

*gjatë dorëzimit të ofertës!*

*d) Në faqe 21 keni parashtruar kërkesën “OE duhet të ofrojë një zyrtar (zhvillues) që do të përkrahë sistemin gjatë orarit të punës dhe gjatë vikendit nëse kërkohet.” Kujt duhet t’i ofrohet ky zyrtar, për çfarë periudhe, në cilën fazë, a duhet të jetë në zyrat e AK-së apo të OE-së, etj.? Ju lutem, definojeni qartë kërkesën ose largojeni atë, pasi kjo kërkesë, me këtë përshkrim, është e pamatshme dhe mund të ndikojë drejtpërdrejt në përpilimin e çmimit.*

*e) Në faqe 21 keni parashtruar kërkesën “Pajtueshmëria me Infrastrukturën Ekzistuese: Platforma duhet të integrohet pa probleme me sistemet ekzistuese të IRK-ve.” Kush do t’i krijojë parakushtet për integrim me sistemet ekzistuese të IRK-ve? Çfarë do të ndodhë nëse palët e tjera nuk plotësojnë parakushtet për integrim?*

**Mbarim citati**

Ndërsa, arsyetimi i Autoritetit Kontraktues për këtë pretendim ankimor të OE-së tonë, është si në vijim:

### **Citat**

*Autoriteti Kontraktues -Ministria e Punëve të Brendshme-Divizioni i Prokurimit në bashkëpunim me Njësinë Kërkuese ka analizuar pretendimin tuaj dhe sqaron/konstaton së: të gjitha specifikat janë në hamani me Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi i LPP-së Neni 69 Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale i LPP-se, Autoriteti kontraktues mund të kërkojë nga operatorët ekonomik të sigurojnë dëshmi për të treguar se ata i posedojnë kualifikimet minimale të kërkuara dhe specifikuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin e kontratës pika 4.1. kualifikimet shkollore dite profesionale të personelit udhëheqës të operatorit ekonomik dhe, në veçanti, të personit ose personave që drejtpërdrejt është ose janë përgjegjës për sigurimin e shërbimeve; Nenit 28 dhe 29 të LPP-së dhe Rregullore Nr.001/2022 për Prokurimin Publik Neni 19 Specifikimet Teknike dhe nevojat e Autoritetit kontraktues kjo nuk mund të vendoset nga OE-të së cilat janë nevojat e AK-së.*

*Pjesa kryesore e zhvillimit parashihet të bëhet në periudhën 6 mujore. Kurse gjatë periudhës së mbetur do të ketë avancime dhe përditësime në bazë të kërkesave të AK-së. Sipas përgjigjeve në pyetje të datës 27.08.2024 është sqaruar dhe tabelës së çmimeve, mirëmbajtja do të jetë 30 muaj ndërsa 6 muaj janë zhvillim dhe ne ketë pik nuk ka asnjë paqartësi Mbështetur nga shtjellimet e lartpërmendura ky pretendim ankimor nuk qëndron dhe refuzohet i pa bazuar.*

**Mbarim citati**

Pra, lidhur me këtë pretendimin tonë, AK as nuk ka marrë mundimin që ta shqyrtoj të njëjtin. AK ka “shqyrtuar” vetëm pikën A të pretendimit, **ndërsa në pikat tjera nuk është lëshuar fare**, ku rrjedhimisht ka **realizuar shkelje flagrante të dispozitave ligjore të nenit 108/A të LPP-së.**

Në këtë drejtim, kërkojmë nga OSHP që:

**- TA OBLIGOJ AK-në që pikat e lartcekura (te cilat nuk i ka trajtuar ne kerkese per rishqyrtim) të DEFINOHEN QARTË në menyre që gjatë vlerësimit të ofertave të mos ketë hapësira për interpretime ose keqinterpretime sipas dëshirave (interesave).**

3. Për më tepër, AK në mënyrë flagrante dhe arbitrare shkelë dispozitat ligjore të nenit 109 të LPP ashtu që **nuk ka bërë zgjatjen e dorëzimit të ofertave edhe për 10 ditë** pas Vendimit në Kërkesën tonë për Rishqyrtim.

Nga sa më sipër, kërkojmë nga OSHP që të detyroj AK që

**1. TA OBLIGOJ AK QË TA KORRIGJOJ DOSJEN** ashtu që:

- a) Mundësoj drejtime ekuivalente.
- b) Të largoj përvojën e punës për punë specifike
- c) Të rregulloj kërkesat në Aneksin 1 në mënyrë që të jenë të definuara qartë dhe të matshme

## **9. Dëmet materiale**

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, në rast se përfshini pretendime për kompensim.*

**Dëmet materiale janë rreth 3,500.00 Euro**

## **10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura**

*Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:*

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.

*\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*