



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Ilir Halili	26.12.2023	05.01.2024	2023/1027

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 18.12.2023, OE “Beni Dona Plast SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/1027, kundër njoftimit për kontratë, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “Beni Dona Plast SH.P.K.”- Prishtinë, apo kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Sherbimet e pergaditjes dhe furnizimit me ushqim per nevojat e AKSP-se -Ritender” me nr. të prokurimit: "214-23-13065-2-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – AKADEMIA E KOSOVËS PËR SIGURI PUBLIKE. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, negocuar, kufizuar, lloji i kontratës: punë, furnizim, shërbim, vlera e parashikuar e kontratës: xx,xxx €. Nëse është e përsëritur ankesa, të shënohet se lidhur me këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2023/1027 i dt:18.12.2023. Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

--

Neni 7 Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi

Neni 27 Dosja e Tenderit

Neni 28 Specifikimet teknike

Neni 51 Njoftimi i Kritereve të Përzgjedhjes

3

Shkeljet e dispozitave - Rregullores 01/2022 për Prokurimin Publik, janë:

Neni 17 - Dosja e Tenderit

Neni 19 - Specifikimet Teknike

Neni 25 -Kriteret e përzgjedhjes

Autoriteti Kontraktues (AK) – Akademia e Kosovës për Siguri Publike më datën **24.11.2023** në Platformën e E-prokurimit ka bere publikimin e Formularit – **B05 - Njoftim për Kontrate** për aktivitetin me numër të prokurimit - **214-23-13065-211 - Shërbimet e përgatitjes dhe furnizimit me ushqim për nevojat e AKSP-së –Ri tender.**

Pasi kemi shkarkuar Dosjen e Tenderit, Njoftimin për Kontrate dhe Përshkrimin e Çmimeve, kemi vërejtur së AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike, gjate zhvillimit të aktivitetit të prokurimit të cekur me larte prape ka vazhduar me shkelje substanciale të legjislacionit primar dhe sekondar të prokurimit publik të aplikueshëm në Republikën e Kosovës.

Për ti dhen një mundësi AK, që ti beje korrigjimet nevojshme, ne me datën **04.12.2023** , përmes Platformës së E-Prokurimit, kemi plotësuar dhe dërguar të AK - Akademia e Kosovës për Siguri Publike, Aneksin 5, të Dosjes së Tenderit – Kërkesë për Informacione Shtese.

AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike deri me datën **07.12.2023** në ora **14:30**, në Platformën e E – Prokurimit nuk i ka publikuar përgjigjeje në kërkesën ton për informacione shtese.

AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike deri me datën **07.12.2023** në ora **14:53**, në Platformën e E – Prokurimit, ka publikuar përgjigjeje në kërkesën ton për informacione shtese.

Në këto sqarime shtese që ka publikuar në Platformën e E-Prokurimit, shihet së AK prape nuk ndërmori asnjë veprim për të larguar kriterin diskriminues që e ka kërkuar në Dosjen e Tenderit të Fleta e të Dhënave të Tenderit (FDT), të neni 7.1 & 7.2 - Kërkesat e përshtatshmërisë profesionale – dhe të Njoftimi për Kontrate , nenit III.2.2)- Përshtatshmëria profesionale, **8. Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me nr. 3,4,5,6.** Dëshmia e kërkuar dokumentare: **8. Autorizimi nga prodhuesi për shitjen apo dileri i autorizuar për shitjen e ushqimit të paketuar me nr. 3,4,5,6.,(origjinal ose koje e noterizuar).**

Gjithashtu AK, sipas këtyre sqarime dëshmoj së nuk do ta beje asnjë ndryshim në Dosjen e Tenderit dhe Përshkrimin e Çmimeve sa i përket rregullimit të artikujve sipas shujtave - menyve dhe largimit të artikujve - **ushqimit të paketuar me nr. 3,4,5,6** , të cilët i ka shënuar në Përshkrimin e Çmimeve vetëm sa për të ju pa mundësuar OE ofertimin në këtë aktivitet të prokurimit dhe favorizuar vetëm një OE të preferuar nga AK i cili mbi 10 vite radhazi ka kontrate me AK.

AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike asnjë here deri me tani në Specifikacionin Teknik dhe Përshkrimin e Çmimeve nuk kanë pasur të shënuar – **ushqimi i paketuar siç janë tani artikuj me nr. 3,4,5,6.**

Pasi që afati për hapje të ofertave ishte shumë i shkurte, data **13.12.2023**, me qellim që me ju dhëne edhe një mundësi AK që ti bëjnë korrigjimet e nevojshme duke i hequr kriteret diskriminuese, rregullimin e Aneksit 1, të Dosjes së Tenderit dhe rregullimin e Përshkrimit të Çmimeve sipas shujtave- menyve, në shfrytëzuar të drejtën tone ligjore dhe me datën **07.12.2023** dërguam të AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike - Kërkesën për Rishqyrtim.

Autoriteti Kontraktues, më datën **08.12.2023** në Platformën e E-Prokurimit ka publikuar, Vendimin për refuzimin e Kërkesës tone për Rishqyrtim si të pa bazuar.

Gjithashtu Autoriteti Kontraktues me datën **11.12.2023**, në Platformën e E-Prokurimit ka publikuar Formularin B54- Njoftim për Informata Shtese ose Përmirësim i Gabimit, ku ka bere vetëm shtyrjen e afatit të pranimit të ofertave për datën **21.12.2023** ora **14:00**, ndërsa nuk ka bere asnjë ndryshim tjetër.

Pretendimet tona ankimore janë:

Pretendimi 1:

Në Dosjen e Tenderit të Fleta e të Dhënave të Tenderit (FDT), të neni 7.1 & 7.2 - Kërkesat e përshtatshmërisë profesionale – dhe të Njoftimi për Kontrate, nenit III.2.2)- Përshtatshmëria profesionale, AK ka kërkuar:

8. Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me nr. 3,4,5,6.

Dëshmia e kërkuar dokumentare: **8. Autorizimi nga prodhuesi për shitjen apo dileri i autorizuar për shitjen e ushqimit të paketuar me nr. 3,4,5,6, (origjinal ose koje e noterizuar).**

Kërkesa për Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me nr. 3,4,5,6, është diskriminuese dhe në kundërshtim të plote me **nenin 7 të LPP - Barazia në Trajtim/ Jo- Diskriminimi, nenin 51 të LPP- Njoftimi i Kriterëve të Përzgjedhjes dhe nenin 25 të Rregullores 01/2022 - Kriteret e përzgjedhjes.**

Kjo kërkesë është diskriminuese për faktin se nuk është **drejtpërdrejt relevante dhe proporcionale në raport me lëndën - aktivitetin e prokurimit të cilin AK është duke e zhvilluar.** AK ka vendose këtë kërkesë për ta favorizuar OE të preferuar nga ana e AK, të cilin e ka shpërblyer me kontrate për mbi dhjetë vite me radhe. AK që një vit qëllimisht e dështon aktivitetin e prokurimit dhe pastaj zhvillon aktivitet tjetër të prokurimit duke shfrytëzuar Procedurën e Negociuar pa Publikimin të Njoftimit për Kontrate dhe në kundërshtim të plote me legjislacionin e prokurimit publik, fton për negociata vetëm OE të preferuar dhe ja vazhdon

kontratën më çmime mbi 30 % me te larta së të ofertueseve tjerë që kane ofertuar në aktivitetin e prokurimit që AK qëllimisht e ka dështuar.

Ne si kompani kemi ofertuar në qindra aktivitete të prokurimit të natyrës së njëjte me aktivitetin që AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike, është duke e zhvilluar, por asnjëherë për mbi 20 vite nuk ka ndodhur që ndonjë nga AK në Kosove të ketë kërkuar Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për artikuj ushqimor. Një kërkesë të tillë kaq diskriminuese nuk e ka pasur deri me tani as vete AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike. Por si duket në pa mundësi që përmes procedurës së hapur dhe jo diskriminuese ta shpërblej me kontratë OE të preferuar me çmime shumë me të larta së të tregut, ka vendosur në Përshkrimin e Artikujve , katër artikuj të cilët asnjëherë nuk janë tregtuar në tregun e Kosovës e të cilët nuk prodhohen e tregtohen as në regjionin e Ballkanit e me shumë vështirësi gjinden në tregun e Evropian dhe pikërisht për këta katër artikuj ka kërkuar Autorizim për shitjen e tyre.

Pretendimi 2:

AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike, Dosjen e Tenderit – Aneksin nr. 1- Specifikimet Teknike të Detyrueshme dhe Përshkrimin e Çmimeve- Specifikacioni për Shërbimet e përgatitjes dhe furnizimin me ushqim për nevojat e AKSP-se, e ka hartuar në kundërshtim të plote të LPP - nenin 27 të LPP - Dosja e Tenderit, nenin 28 të LPP- Specifikimet teknike , nenin 17 te Rregullores 01/2022 - Dosja e Tenderit dhe nenin 19 Rregullores 01/2022 - Specifikimet Teknike.

Pse në konsiderojmë kështu:

Pjesa A- Mëngjesi – për të gjithë artikujt prej nr. 1 deri nr. 21, AK ka kërkuar sasinë prej 12145 cope.

Për artikullin me nr.1 – Bukë 150 gr. AK ka kërkuar sasinë vetëm 12145 cope, e në anën tjetër për të gjithë artikujt tjerë që përbejnë së paku 10 lloje të racioneve (menyve) të mëngjesit, për çdo njërin prej tyre ka kërkuar sasinë prej 12145 cope. Sipas kësaj që ka shënuar AK, del që çdo person për çdo racion të mëngjesit i konsumon të gjithë 21 artikujt që janë të shënuar në Aneksin 1 të DT dhe Përshkrimin e Çmimeve, çka nuk është e vërtetë së konsumohen.

Pjesa B- Dreka – për të gjithë artikujt prej nr. 1 deri nr. 26 , AK ka kërkuar sasinë prej 16890 cope.

Për artikullin me nr.1 – Bukë 200 gr, që konsumohet me çdo racion të drekës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 16890 cope,

Për artikullin me nr.2 – Supe 200 gr, që konsumohet me çdo racion të drekës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 16890 cope,

Për artikullin me nr. 4 – Desert 80 gr, që konsumohet me çdo racion të drekës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 16890 cope,

Për artikullin me nr. 5 – Peme, që konsumohet me çdo racion të drekës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 16890 cope,

Për artikullin me nr. 6 – Pije të gazuara 330.ml që konsumohet me çdo racion të drekës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 16890 cope,

Gjithashtu për të gjithë artikujt tjerë që përbejnë 20 lloje të racioneve (menyve), të drekës, për çdo njërin prej tyre ka kërkuar sasinë prej 16890 cope . Sipas kësaj që AK ka kërkuar , del që çdo person për çdo racion të drekës i konsumon të gjithë 26 artikujt që janë të shënuar në Aneksin 1 të DT dhe Përshkrimin e Çmimeve, çka nuk është e vërtetë se konsumohen.

Për informimin tuaj:

OE i preferuar nga AK që është duke realizuar kontratat për mbi 10 vite, në aktivitetin e fundit të prokurimit (që AK qëllimisht e ka dështuar) , ka ofertuar me këto çmime:

Artikulli - 1 – Bukë 200 gr	= 0.40
Artikulli - 2 – Supe 200 gr	=1.00
Artikulli - 3 – Sallate 200 gr	=1.50
Artikulli - 4 – Desert 80 gr	=1.00
Artikulli - 5 – Peme	=0.30
Artikulli - 6 – Pije të gazuara 330.ml	=0.90
Totali prej 1 deri 6:	= 5.10 €

Këta gjashte artikuj konsumohen në çdo racion të drekës, ndërsa të 20 artikujt tjerë konsumohen sipas menyve që AK i kërkon gjatë realizimit të kontratës që zakonisht vetëm tre deri në pesë prej tyre konsumohen brenda një dite.

Vetëm këta gjashte artikuj pa përfshirë menynë - ushqimin kryesor, kanë koston prej 5.10 €. Kur kësaj i shtohet çmimi i menysë - ushqimin kryesor që OE ka ofertuar, mesatarisht 2.60 €, del se një racion i drekës ka koston totale prej 7.60 €.

Një çmim kaq të lartë e manipulues të menysë se drekës nuk e ka të kontraktuar asnjë nga Autoritetet Kontraktuese në Republikën e Kosovës. Ketë mënyrë të manipulimit të çmimeve ja ka mundësuar vetë AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike ,duke hartuar Përshkrimin e Artikujve – Listën e Çmimeve më sasi të njëjta për të gjitha artikujt si ne rastin konkret në aktivitetin që është duke e zhvilluar tani. AK ka kërkuar sasinë e njëjte 16890 cope për të gjashte artikujt veç e veç që konsumohen për çdo racion të drekës dhe ne anën tjetër kërkon sasinë e njëjte 16890 për çdo artikull të menysë kryesore që maksimalisht vetëm tre deri në pesë prej tyre konsumohen si racione të drekës brenda një dite.

Pjesa C- Darka – për të gjithë artikujt prej nr. 1 deri nr. 20 , AK ka kërkuar sasinë prej 12145 cope.

Për artikullin me nr.1 – Bukë 200 gr, që konsumohet me çdo racion të darkës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 12145 cope,

Për artikullin me nr.2 – Sallate 200 gr, që konsumohet me çdo racion të darkës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 12145 cope,

Për artikullin me nr. 3 – Lëngje frutash 250 ml, që konsumohet me çdo racion të darkës AK, ka kërkuar sasinë vetëm 12145 cope,

Gjithashtu për të gjithë artikujt tjerë që përbejnë 17 lloje të racioneve (menyve), të darkës, për çdo njërin prej tyre ka kërkuar sasinë prej 12145 cope . Sipas kësaj që AK ka kërkuar , del që çdo person për çdo racion të darkës i konsumon të gjithë 20 artikujt që janë të shënuar në Aneksin 1 të DT dhe Përshkrimin e Çmimeve, çka nuk është e vërtetë së konsumohen.

Për informimin tuaj:

OE i preferuar nga AK që është duke realizuar kontratat për mbi 10 vite, në aktivitetin e fundit të prokurimit (që AK qëllimisht e ka dështuar) , ka ofertuar me këto çmime:

Artikulli - 1 – Bukë 200 gr	= 0.40
Artikulli - 2 – Sallate 200 gr	=1.50
<u>Artikulli - 3 – Lëngje frutash 250 ml</u>	<u>=0.90</u>
Totali prej 1 deri 3:	= 2.80 €

Këta tre artikuj konsumohen në çdo racion të darkës, ndërsa të 17 artikujt tjerë konsumohen sipas menyve që AK i kërkon gjatë realizimit të kontratës që zakonisht mund të jene vetëm tre deri në pese prej tyre brenda një darke.

Vetëm këta tre artikuj pa përfshirë menynë - ushqimin kryesor, kane koston prej 2.80 €. Kur kësaj i shtohet çmimi i menysë - ushqimin kryesor që OE ka ofertuar, mesatarisht 2.70 €, del së një racion i darkës ka koston totale prej 5.50 €.

Një çmim kaq të lartë e manipulues të menysë së darkës nuk e ka të kontraktuar asnjë nga Autoritetet Kontraktuese në Republikën e Kosovës. Ketë mënyrë të manipulimit të çmimeve ja ka mundësuar vete AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike, duke hartuar Përshkrimin e Artikujve – Listën e Çmimeve më sasi të njëjta për të gjitha artikujt si në rastin konkret në aktivitetin që është duke e zhvilluar tani. AK ka kërkuar sasinë e njëjtte 12145 cope për të tre artikujt veç e veç që konsumohen për çdo racion të darkës dhe në anën tjetër kërkon sasinë e njëjtte 12145 për çdo artikull të menysë kryesore që maksimalisht tre deri në pese prej tyre konsumohen si racione të darkës.

Nëse Aneksi Nr. 1 i Dosjes së Tenderit dhe Lista e artikujve - Përshkrimi i Çmimeve për mëngjesin, dreken dhe darken mbesin ashtu siç i ka shënuar AK, lëne mundësin e manipulimit të çmimeve gjate fazës së ofertimit dhe llojeve dhe sasive të artikujve gjate fazës së realizimit të kontratës, ku në rast të shpërblimit me kontrate të OE të preferuar nga AK, do të porositen vetëm artikuj me çmimet me të larta ashtu siç është duke vepruar AK për mbi 10 vite me kontratat që ka të nënshkruar dhe realizuar me OE të preferuar.

Pse ne konsiderojmë së AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike në Aneksi Nr. 1 i Dosjes së Tenderit dhe Lista e artikujve - Përshkrimi i Çmimeve ka vendose sasinë e artikujve në mënyre spekuluese e dëshmon edhe fakti që në faqen 25 të Dosjes së Tenderit të Aneksi nr. 1- Specifikimet Teknike të detyrueshme ka shënuar këto të dhëna manipuluese:

- Sasia e përafërt e zgjedhjeve për mëngjes 255045 për 36 muaj
- Sasia e përafërt e zgjedhjeve për dreka 439140 për 36 muaj
- Sasia e përafërt e zgjedhjeve për darkë 242900 për 36 muaj
- Sasia e përafërt për dreka zyrtare 800 për 36 muaj
- Sasia e përafërt për ushqim të paketuar 100800 zgjedhje për gjithsejtë 16800 pako nga të gjitha llojet: (1+2+3+4+5+6) për 36 muaj
- Sasia e përafërt për koktej 1600 për 36 muaj
- Sasia e përafërt e pijeve 111559 për 36 muaj
- Sasia e përafërt e kësaj vlere për 36 muaj mund të ndryshoj +/- 30 %

Kur këto sasi të artikujve të cilat i ka shënuar AK i shumëzojmë me çmimet me të cilat ka ofertuar OE i preferuar nga AK, del se vlera e parashikuar për 36 muaj vetëm për mëngjes, dreke dhe darke duhet të jete: **5,311,026.50 €**

Mëngjes- sasia:	255 045 copë	X 2.50 =	637,612.50
Dreka-sasia:	439 140 copë	X 7.60 =	3,337,464.00
Darka- sasia:	242 900 copë	X 5.50 =	1,335,950.00
Totali i vlerës:			5,311,026.50

Autoriteti Kontraktues në Dosjen e Tenderit dhe Njoftimin për Kontrate ka shënuar vlerën e parashikuar: **1.608.300,00 €**

Këto të dhëna me se miri e dëshmojnë se sa jo profesionale dhe spekuluese është përgatitur Dosja e Tenderit dhe Lista e artikujve – Përshkrimi i Çmimeve.

Pjesa G- Ushqim i Paketuar 3 – Në Aneksin nr. 1 të DT të artikulli në nr. 2, AK ka kërkuar: Pashtet pule 120gr , ndërsa të përshkrimi i artikujve ka kërkuar që pashteta të jete në këtë përbërje: Mëlçi e gjelit të detit (20%) mish pulës (20%), rrënjë, perimesh, karrot, selino, majdanoz, ujë, qep (5%), hudhër, krip, gjethe dafine.

Pjesa H- Ushqim i Paketuar 4 - Në Aneksin nr. 1 të DT të artikulli në nr. 2, AK ka kërkuar : Gullash gjedhi me patate min. 330gr, paketimi në qese shumë shtresore e mbyllur me foli mbrojtëse sipas standardeve, ndërsa të përshkrimi i artikujve ka kërkuar që gullashi të jete në këtë përbërje: Copa mishi (33%), patate të skuqura, qep, specia, borzilok, hudhër, vaj, biber.

Pjesa I- Ushqim i Paketuar 5 - Në Aneksin nr. 1 të DT të artikulli në nr. 2 , AK ka kërkuar :
Gullash min. 300gr, paketimi ne qese shumë shtresore e mbyllur me foli mbrojtëse sipas standardeve, ndërsa të përshkrimi i artikujve ka kërkuar që gullashi të jete në ketë përbërje: Copa mishi (33%) lëng mishi, qep, pluhur orizi, pluhur misri, vaj specia, borzilok dhe hudhër, biber.

Pjesa J- Ushqim i Paketuar 6 - Në Aneksin nr. 1 të DT të artikulli në nr. 2 , AK ka kërkuar: Mish pule me kërpudha min. 300 gr paketimi ne qese shumë shtresore e mbyllur me foli mbrojtëse sipas standardeve, ndërsa të përshkrimi i artikujve ka kërkuar që gullashi të jete në ketë përbërje: Copa mishi te pulës (33%), kërpudha (6%) lëng mishi pulës, krem, vaj, miell orizi, gjalpë, miell misri, krip.

Kërkesa e këtyre katër artikujve të Ushqimeve të paketuara ,(3,4,5,6) që AK ka shënuar në Aneksi Nr. 1 i Dosjes së Tenderit dhe Lista e artikujve - Përshkrimi i Çmimeve është bere vetëm sa për të ju pa mundësuar OE që të ofertojnë në ketë aktivitet të prokurimit. Shume qarte shihet së AK ketë specifikim teknik ja ka përshtatur vetëm një prodhuesi që asnjëherë deri tani nuk e ka tregtuar këto katër produkte në tregun e Kosovës e të cilët nuk prodhohen e tregtohen as në regjionin e Ballkanit e me shume vështirësi gjinden në tregun e Evropian dhe pikërisht për këta katër artikuj ka kërkuar Autorizim për shitjen e tyre. Për shkak të sasisë së vogël të këtyre artikujve, dhe përshtatjes se specifikimeve teknike per nje prodhues te caktuar, kompanitë Evropiane hezitojnë që të autorizojnë kompani në tregun e Kosovës dhe ti prodhojnë këta artikuj me specifika të cilat i ka kërkuar AK.

Bazuar në të gjitha këto që i cekem me larte, kërkojmë nga Paneli Shqyrtues i OSHP –së që Ankesën tone ta konsideroje si të bazuar dhe me qellim të eliminimit të të gjitha lëshimeve, diskriminimit dhe spekulimeve që Autoriteti Kontraktues ka bere gjate hartimit të Dosjes së Tenderit, Përshkrimit të Çmimeve - Artikujve dhe Njoftimit për Kontrate dhe me qellim të dhënies së mundësisë të një numri sa me të madhe të OE që të ofertojnë në ketë aktivitet të prokurimit të urdhëroje AK- Akademia e Kosovës për Siguri Publike që ti ndërmarre këto veprime:

1. Të hiqet kërkesa diskriminuese nga Dosja e Tenderit dhe Njoftimi për Kontrate - Përshtatshmëria profesionale - 8. Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me nr. 3,4,5,6.
2. Të hartoj Aneksin e Specifikimeve Teknike dhe Përshkrimin e Çmimeve sipas llojeve të ushqimeve (menyve) në racionin e mëngjesit, drekës dhe darkës, ashtu siç veprojnë të gjitha Autoritetet Kontraktues në Republikën e Kosovës kur zhvillojnë këtë lloj të aktiviteti të prokurimit.
3. Të hiqen nga Aneksi nr. 1 e DT dhe Lista e Artikujve – Përshkrimi i Çmimeve, artikujt për ushqimet e paketuar në numrin 3,4,5 dhe 6 , të cilët AK - Akademia e Kosovës për Siguri Publike për 23 vite, asnjë here nuk i ka kërkuar këta lloj të artikujve në Dosje të Tenderit, Specifikimin Teknik dhe Përshkrimin e Çmimeve.

KRITERET PËR VLERËSIM

Dosja e Tenderit - Aneksi 1 - Specifikimet teknike të detyrueshme

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

(VENDIMI MBI RISHQYRTIM)

Arsyetimi:

Pretendimi 1:

Me datën 04.12.2023, përmes Platformes së E-Prokurimit, kemi plotësuar dhe dërguar te AK - Akademia e Kosovës për Siguri Publike, Aneksin 5 të Dosjes së Tenderit - Kërkese për Informacione Shtese.

Mos dhënia e përgjigjeve në kërkesën tone për informacione shtese të datës 04.12.2023, është shkelje substanciale e nenit 53 të LPP- Sigurimi i informatave shtese për kandidatet dhe tenderuesit, dhe nenit 24 të Rregullores 01/2022- Ofrimi i informacioneve shtese ose sqarimeve dhe zgjatjet e afateve kohore.

Përgjigjja në pretendimin 1:

Sa i përket këtij pretendimi që e ka cekur kompania Beni Dona shpk nuk qëndron për faktin se ne ju kemi përgjigjur me datën 7.12.2023 dhe njëherit një pretendim i pa bazë që ka bërë kompanija e juaj për AK-në është pretendim që përmban informata të gabueshme ose mashtruese.

Pretendimi 2:

Në Dosjen e Tenderit të Fleta e të Dhenave të Tenderit (FDT), të nenit 7.1 & 7.2 - Kërkesat e përshtatshmerisë profesionale - dhe të Njoftimit për Kontrate, nenit III.2.2)- Përshtatshmeria profesionale, kemi kërkuar:

8. Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me nr. 3,4,5,6.

Deshmia e kërkuar dokumentare: 8. Autorizimi nga prodhuesi për shitjen apo dileri i autorizuar për shitjen e ushqimit të paketuar me nr. 3,4,5,6., (original ose kopje e noterizuar).

Kërkesa për Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me m. 3,4,5,6, është diskriminuese dhe në kundërshtim të plotë me nenin 7 të LPP - Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi, nenin 51 të LPP- Njoftimi i Kriterëve të Përzgjedhjes dhe nenin 25 të Rregullores 01/2022 - Kriteret e përzgjedhjes.

Kjo kërkesë është diskriminuese për faktin se nuk është drejtpërdrejt relevante dhe proporcionale në raport me lëndën - aktivitetin e prokurimit të cilin AK është duke e zhvilluar. AK ka vendosë këtë kërkesë për ta favorizuar OE të preferuar nga ana e AK, të cilin e shpërbleni me kontratë për mbi dhjetë vite me radhe. Që afër një vit qëllimisht e deshton aktivitetin e prokurimit dhe pastaj zhvillon aktivitet tjetër të prokurimit në kundërshtim të plotë me legjislacionin e prokurimit publik duke shfrytëzuar Procedurën e Negociuar pa Publikimin të Njoftimit për Kontratë, ku e fton për negociatë vetëm OE të preferuar dhe ja vazhdon kontratën me qmime mbi 30 % më të larta se të ofertuesëve tjerë që kanë ofertuar në aktivitetin e prokurimit që AK me qëllim e deshtoj.

Nëse kompani kemi ofertuar në qindra e qindra aktivitete të prokurimit të natyrës së njëjte me aktivitetin që AK - Akademia e Kosovës për Siguri Publike, është duke e zhvilluar, por asnjehere në mbi 20 vite nuk ka ndodhur që ndonjë nga AK në Kosovë të ketë kërkuar Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar për artikuj ushqimor. Një kërkesë e tillë kaq diskriminuese nuk e ka pasur deri më tani as AK - Akademia e Kosovës për Siguri Publike. Por si duket në pa mundësi që përmes procedurës së hapur të shpërblej me kontratë OE të preferuar me cmime shumë më të larta se të tregut, ka vendosur në Përkrahje të Artikujve, kater artikuj që asnjehere deri më tani nuk i ka

kerkuar, e te cilet nuk ka pasur dhe nuk ka as tani ne tregun e Kosoves dhe pikerisht per keta kater artikuj ka kerkuar Autorizim per shitjen e tyre.

Përgjigjja në pretendim 2:

Shkelje e Nenit 7, Barazia ne Trajtim / Jo-Diskriminimi. Autoriteti kontraktues me rastin e shpalljes se Njoftimit për kontrate dhe dosjes se tenderit që sipas kompanisë Ankuese ka vendosur kriteret diskriminuese, kjo nuk qëndron pasi Autorizim i Prodhuesit është e drejt e AK-së të kërkoj kriteret, kjo lejohet me nenin 51 të LPP-se duke u bazuar në këto të cekura me lartë mendojmë se kriteret janë kërkuar në pajtim me ligjin dhe me rregulloren dhe një kërkesë për autorizim të prodhuesit nuk asht se është bërë kufizim i konkurrencës pasi autorizime të prodhuesve për ushqime te gatshëm ka edhe në regjion por kudo ne Evropë.

Kriterin e dosjes së tenderit, është kriter me profesional për të ushtruar veprimtarinë profesionale për ofrimin e shërbimeve të natyrës së tenderit si që ka kërkuar AK.

Autorizim të prodhuesit kane kërkuar edhe autoritet tjera si Policia e Kosovës, Komuna e Prishtinës që për vendosjen e kriterëve është e drejt ekskluzive e AK-së duke u bazuar në neni 51 të LPP-së.

Sa i përket procedurës -Procedurën e Negociuar pa Publikimin te Njoftimit për Kontrate, kjo procedurë lejohet me nenin 35 te LPP-se pasi ju si O.E. qëllimisht jeni tu bërë kërkesa për rishqyrtim dhe ankesa vetëm me na neglizhuar projektin, procedura pa publikim i keni nënshkruar edhe ju ne Policinë e Kosovës por edhe ne FSK.

Pretendimi 3:

AK- Akademia e Kosoves per Siguri Publike, Dosjen e Tenderit - Aneksin nr. 1- Specifikimet Teknike te Detyrueshme dhe Pershkrimin e cmmeve - Specifikacioni per Sherbimet e pergatitjes dhe furnizimin me ushqim per nevojat e AKSP-se, e ka hartuar ne kundershtim te plote me nenin 7 te LPP - Barazia ne Trajtim/ Jo- Diskriminimi, nenin 27 te LPP - Dosja e Tenderit, nenin 28 te LPP- Specifikimet teknike , nenin 17 te Rregullores 01/2022 - Dosja e Tenderit dhe nenin 19 Rregullores 01/2022 - Specifikimet Teknike.

Përgjigje në pretendimin 3:

Përshkrimi i këtij lloji të gullashit është i njëjtë për të gjithë konkurrentet dhe nuk ka këtu ndonjë përkufizim që ndalon ose ngulfatë konkurrencen thjeshte përshkrim i tërësishëm i një produkti.

Sa i përket neve si AK ne nuk kemi bërë specifikim që e kufizon konkurrencen kjo tregon që nuk kemi bërë as diskriminim të O.E.e ju si O.E. nuk keni ofruar dëshmi se në cilën specifikim teknik kemi bërë kufizim të konkurrencës.

Sa i përket deklaratës së juaj se AKSP-ja nuk keni cekur se cilin standard të jetë paketimi, kjo deklaratë e juaj tregon se ne nuk kemi bërë kufizimin e konkurrencës kështu që e fardo standardi që është prodhim i paketuar me afat min. 3 vite të lëshuar nga prodhuesit të çertifikuar.

Akademia ofron shërbime duke u bazuar në kërkesat e paraqitura nga hisedaret e AKSP-së (PK,SHKK,DG,IPK, AME) dhe këto kërkesa janë me specifika të ndryshme dhe që lidhen edhe me ushtrimet në teren andaj për këtë arsye edhe kërkesat janë të një natyre të ndryshme që kanë për qëllim primar ushqimin e shëndetshëm të pjesëmarrësve dhe ruajtjen e shëndetit të tyre dhe ne mendojmë duke u bazuar në përvojat e së kaluarës që kërkesa e jonë garanton një ushqim cilësor dhe nuk përbën ndonjë diskriminim ndaj ndonjë OE.

Sa i përket deklaratës së juaj se mishit të pules me këpurdha besoj se kjo nuk qëndron pasi ka mish pule dhe këpurdha ka në tregun rajonal dhe Evropian këto pretendime të juaja përmbajn informata të gabueshme ose mashtruese.

Pretendimi i juaj që të largohen artikujt 3,4,5,6 kjo është kërkesë e AK-së e ju nëse keni interes mundeni të konkuronin nëse jo ky pretendim është i pa bazë.

Edhe pse ne si AK ju kemi përgjigjur me kohë në të gjitha pikat sqaruese, ju si O.E. përsëri në kërkesën për rishqyrtim i keni cekur të njëjtat pretendime.

Në përgjigjet që ju kemi dërguar njëherit jemi pajtuar me shumicën e pikave ku keni kërkuar sqarime përpos autorizimit dhe ushqimit të paketuar.

Sipas LPP-së do të bëhet vazhdimi i afatit për dorëzimin e ofertave nga operatorët ekonomik.

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - Beni Dona Plast SH.P.K.

Sqarim Hyrës: pas analizimit të pretendimeve ankimore të ankesës 1027/23, me qëllim të thjeshtimit vlerësojmë se pretendimet ankimore mund ti ndajmë në tri grupe, gjegjësisht sipas tri kërkesave kryesore të OE ankues të cilat janë :

1. Të hiqet kërkesa diskriminuese nga Dosja e Tenderit dhe Njoftimi për Kontrate - Përshtatshmëria profesionale - 8. Autorizim nga prodhuesi ose Dileri i autorizuar për shitje për ushqimin e paketuar me nr. 3,4,5,6.
2. Të hartoj Aneksin e Specifikimeve Teknike dhe Përshkrimin e Çmimeve sipas llojeve të ushqimeve (menyve) në racionin e mëngjesit, drekës dhe darkës, ashtu siç veprojnë të gjitha Autoritetet Kontraktues në Republikën e Kosovës kur zhvillojnë këtë lloj të aktiviteti të prokurimit.
3. Të hiqen nga Aneksi nr. 1 e DT dhe Lista e Artikujve – Përshkrimi i Çmimeve, artikujt për ushqimet e paketuar në numrin 3,4,5 dhe 6 , të cilët AK - Akademia e Kosovës për Siguri Publike për 23 vite, asnjë here nuk i ka kërkuar këta lloj të artikujve në Dosje të Tenderit, Specifikimin Teknik dhe Përshkrimin e Çmimeve.

Pretendimet ankimore të përshkruara në detaje i gjeni tek rubrika **DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE** në këtë raport.

Pretendimi nr.1

Pretendimi i parë ankimorë është kundër kërkesës së AK-së për autorizim nga prodhuesi ose dileri, për artikujt ushqim i paketuar 3, 4, 5 dhe 6.

OE ankues pretendon se kjo kërkesë për autorizim në kombinim me përbërjen-specifikat teknike për këta artikuj është vendosur për të ju pamundësuar OE-ve pjesëmarrja në këtë aktivitet të prokurimit.

Mendimi i ekspertit shqyrtues është se kërkesa për autorizim në vetvete nuk është e kundërligjshme ose favorizuese pasi një kërkesë e tillë është shumë e zakonshme në të gjitha llojet e prokurimeve sa here që kemi të bëjmë me ofrimin e produkteve të prodhuara nga një palë e tretë (jo nga OE ofertues), duke përfshirë edhe prokurimet për ushqim (siq e ka potencuar AK në vendim të kërkesës për rishqyrtim), andaj vlersojmë se kërkesa është relevante dhe proporcionale me aktivitetin e prokurimit në fjalë.

Përveç kësaj sipas dosjes së tenderit autorizimi përveç se nga prodhuesi, mund të ofrohet edhe nga dileri i autorizuar, çka e bënë edhe më të lehtë që operatorët ekonomik të plotësojnë kërkesën e AK-së.

Bazuar në këto që u cekën më lart vlersojmë se pretendimi ankimorë në këtë pikë është i pabazuar, ndërsa sa i përket pretendimet se kjo ndërlidhet me specifikacionin teknik për artikujt e cekur më lart do të japim përgjigje në vijim.

Pretendimi nr.2

Pretendimi tjetër ankimorë është se për ushqim të paketuar artikujt 3, 4, 5 dhe 6 AK ka vendosur specifika teknike diskriminuese, pasi sipas OE ankues është vetëm një prodhues i caktuar që ofron këto produkte me këtë përbërje/specifikim Teknik. Ndërsa prodhuesit tjerë sipas OE ankues për shkak të sasisë së kufizuar që kërkohet nuk pranojnë të prodhojnë produkt enkas.

Megjithatë OE ankues me rastin e parashtrimit të ankesës në OSHP nuk ka ofruar asnjë dëshmi nga

hulumtimi tregut e cila do të mbështeste pohimet e OE ankues.

Lidhur me këtë pretendim ankimorë, mendimi ekspertit shqyrtues është se autoritetet kontraktuese janë ato që identifikojnë nevojat e veta dhe në pajtim me to vendosin kërkesat në dosje të tenderit.

Megjithatë pas analizimit të dosjes së tenderit dhe specifikave teknike, vlerësojmë se ka hapësirë që të bëhen disa korrigjime të dosjes të cilat do të krijonin mundësi për pjesëmarrje më të gjerë të operatorëve ekonomik.

Për ushqim të pakeluar artikujt 3, 4, 5 dhe 6, autoriteti kontraktues përveç se (me të drejtë) ka vendosur përmbajtjen e ushqimit për këto produkte, AK po ashtu ka vendosur edhe sasinë/përqindjen e saktë (pa toleranca) për disa përbërës, veçanërisht sasinë/përqindjen e mishit dhe derivateve shtazore për artikujt siq janë:

Pashtetë - Mëlçi e gjelit te detit (20%) mish pulës (20%),

Gullash - Copa mishi (33%)

Mish pile - Copa mishi te pulës (33%), kërpudha (6%)

Meqenëse mishi dhe derivatet shtazore si për nga vlerat ushqyese ashtu edhe për nga vlera (çmimi), janë përbërësit kryesor të cilët po ashtu diktojnë çmimin final të produktit, mendimi i ekspertit shqyrtues është që për këto pozicione, sasia/përqindja e mishit dhe derivateve shtazore të vendoset si prag minimal, e jo si sasi/përqindje fikse.

Njëjtë mund të vepohet edhe për përbërës tjerë të kërkuar me sasi/përqindje fikse si kërpudhat apo qepa.

Shembull se si mund të bëhet korrigjimi :

Pashtetë - Mëlçi e gjelit te detit (minimum 20%) mish pulës (minimum 20%),

Gullash - Copa mishi (minimum 33%)

Mish pile - Copa mishi te pulës (minimum 33%), kërpudha (minimum 6%).

Në këtë mënyrë mendojmë se do të ofrohej mundësi më e madhe për pjesëmarrje të OE-ve, duke mos dëmtuar apo duke mos ulur cilësinë e produkteve/ushqimeve të kërkuara.

Bazuar në gjitha këto që u cekën më lart vlerësojmë se pretendimet ankimore në këtë pikë janë vetëm pjesërisht të bazuara, dhe propozojmë të bëhen korrigjimet e përshkruara si më lart, mirëpo jo të hiqen në tërësi nga dosja produktet e cekura ashtu si kërkon OE ankues.

Pretendimi nr.3

Pretendimi tjetër ankimorë sipas ankesës 1027/23 është se AK për disa pozicione ka vendosur paramasë/sasi manipuluese.

Pas analizimit të pretendimeve ankimore dhe paramasës dosjes së tenderit, sqarojmë se në rastin konkret kemi të bëjmë me kontratë kornizë, dhe AK-të janë të obliguar të realizojnë të paktën 70% mirëpo jo më shumë se 130% të secilit pozicion/sasi veç e veç të parashikuar në dosje të tenderit.

Meqenëse sasi të e parashikuara dhe devijimi (i lejuar ligjor) nga këto sasi për +/- 30% vlen për të

gjithë OE-të njësoj, ne nuk shohim se si kërkesat/sasitë e përcaktuara nga AK mund të favorizojnë apo diskriminojnë ndonjë OE të caktuar.

Identifikimi i nevojave dhe përcaktimi i sasive/kërkesave në dosje të tenderit dhe planifikimi i buxhetit (vlerës së parashikuar) në proporcion me ato kërkesa, është përgjegjësi e AK-së, e po ashtu përgjegjësi e AK-së është realizimi i kontratës në pajtim me kushtet/kërkesat e dosjes, vlerën e parashikuar nga AK dhe çmimet e ofruara nga operatori ekonomik, dhe nuk mund të paragjykojmë se realizimi i kontratës do të bëhet në kundërshtim me kushtet dhe vlerën e parashikuar në dosje të tenderit dhe çmimeve në ofertë të OE potencial fitues të kontratës.

Konsiderojmë se nga pozita e ekspertit shqyrtues të OSHP-se nuk kemi as kapacitetin logjistik (informatat mbi nevojat e sakta të AK), e realisht nuk kemi as autorizim/kompetencë për të ja diktuar sasitë Autoritetit kontraktues, dhe një gjë tillë konsiderojmë se mbetet në përgjegjësi të plotë të Autoritetit kontraktues.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si pjesërisht e bazuar, AK të bëjë përmirësimet në dosje të tenderit dhe të zgjasë afatin për ofertim.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “Beni Dona Plast SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Shërbimet e përgaditjes dhe furnizimit me ushqim për nevojat e AKSP-së -Ritender” me numër të prokurimit: “214-23-13065-2-1-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – AKADEMIA E KOSOVËS PËR SIGURI PUBLIKE

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **AKADEMIA E KOSOVËS PËR SIGURI PUBLIKE**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **Beni Dona Plast SH.P.K.**

Ilir Halili

