REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKI
Nr/Br. 305/20
Data/Datum 01.06.20
PRISHTINË

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

RAPORTI IEKSPERTIT SHQYRTUES

Ilir Haliti eks. Shqyrtues	*Data e autorizimit të ekspertit* 21.05.2020	*Data e dorëzimit të raportit* 01.06.2020	Nr. i lëndës: 305/20

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 15.05.2020, Operatori Ekonomik "Leomed"– Prishtinë, ka parashtruar ankesë me **nr:305/20**, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE "GHM Company"SHPK - Gllogovc, lidhur me aktivitetin e prokurimit: **"Ofrimi i shërbimeve sociale, shëndetësore dhe të tjera në Komunën e Parteshit"** me nr. të prokurimit: **658-20-1728-2-1-1**, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KK Partesh.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: shërbime, vlera e parashikuar e kontratës: 439.600,00€.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/ L-068, dhe Ligjin 05/ L-092,

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE-OE LEOMED

Neni 1 Qëllimi
Neni 7 Barazia në Trajtim/Jo-Diskriminimi
Neni 27 Dosja e Tenderit
Neni 28 Specifikimet teknike
Neni 108/A Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

Te nderuar,

Me posht keni kerkesen per Ri-Shqyrtim te derguar ne AK ne te cilen nuk kemi marr pergjigjje ne pretendimet tona ankimore.
Nuk eshte respektuar Neni 108/A, sepse AK nuk e ka pezulluar lenden fare, ka dhene Nje pergjigje pastja nje Vendim pas kerkeses tone por ne fakt nuk ka pezulluar landen fare Dhe deshiron te vazhdoj zyrtari prokurimit ne koken e vete dhe me ligje te veta jo sipas LPP me qka ka ber shkelje te Nenit 108/A, por edhe shkeljet tjera te LPP si me larte.

Parashtroim ankes per ri shqyrtim per tenderin :

Për: **KOMUNA PARTESH**
Për Aktivitetin e Prokurimit: **658-20-1728-2-1-1**
Tenderi; *Ofrimi i shërbimeve sociale,shëndetësore dhe të tjera në Komunën e Parteshit.*

Njoftimi per kontrat e ketije tenderi eshte ber me daten 01.05.2020. ne platformen Elektronike e-prokurimi ndersa data e hapjes se ketije tenderi eshte planifikura me pak Se 20 dite pra konkret me daten **18.05.2020.** Ndersa vlera eshte **439 600,00**

PROV : Njoftimi per kontrate,

Tenderi eshte parapergadit qe ne start dhe eshte i kurdisur per ndonje OE te parapercaktuar nga zyrtari i prokurimit sepse ka kerkesa diskriminuese dhe Ne menyre automatike nuk mund te marrin pjese per shkak te ketyre keresave diskriminuese.

Dosja e tenderit eshte pa sqarime substanciale qe ne kushte normale nuk mundet askush kete projekt ta realizoi. Nuk eshte dhen asnje specifik teknike per punet qe do te kryhen.

Ne dosjen e tenderit te : Afati kohor për dorëzimin e tenderëve / **është shkurtuar:**
Me arsyetim: **Shërbimet e kërkuara nga AK janë në pjesë të madhe shërbime mjekësore, për arsye te COVID 19**

Ne dosjen e tenderit te **: Qëllimi i Kontratës : shkruan**
Shërbime mjekësore të realizuara nga mjeku mbrenda institucionit të QKMF si dhe AMF dhe në shtëpi të pacientit, shërbime infermiore të kujdesit shëndetësor shtëpiak të kryera në shtëpi të pacientit, shërbime edukative arsimore dhe profesionale. Shërbime të asistencës administrative si dhe shërbime të transportit dhe mirëmbajtjes.

Nuk eshte hera e pare qe eshte nje project I tille por ka pas edhe me heret ne 2020
Komuna e Klines Nr.ptokurimit :643-19-9530-2-l-l dhe Komuna e Rahivecit Nr.prokurimit: 623-20-904-2-1-1,
Projekte qe kan qen decidivisht te pershkruara vendet e punes dhe punet qe do te kryhen ne kete project te sakta, dhe jo ne menyre pasqaruar aspak.

Nese qellimi I kontrates eshte oferimi I sherbimeve shendetsore mbrenda QKMF dhe AMF Ju eshte dashte te caktoni sa mjek do te jene ne QKMF dhe sa mjek ne AMF, gjithashtu Edhe ne teren sa mjek do te jene.

Eshte dasht te percaktoni numerin e ekipeve mjekesore ne teren sa ekipe do te jene,

konkret nese ne teren do te jene dy ekipe ateher ju nevoiten dy automobile,

Shërbime edukative arsimore dhe profesionale duhet te percaktohen qart, ku do te mbahen sherbimet edukative, sa pjesemarres do te ken, sa her ne jave dhe sa mjek Do te marrin pjes ne keto seanca edukative.

Dhe qellimi I edukimit eshte nga cilat tema edukative: Coronaviruset, COVID 19 apo tema tjera edukative.

Nuk eshte parapa te pakten nga dy maska dhe dy pal doreza per popullsin ne kete treve pasi qe sipas disa statistikave jetoin pak a shum afersisht 5.000 banore.

Cfardo tema te jene pa mjete mbrojtese ska mundesi te zhvillohet aktiviteti edukativo arsimor shendetsor me banoret e kesaj treve.

Pasi qe kontrate eshte 24 muaj duhet te percaktohet qeshtja e nxemjes se objektit ku do te mbahen ligjeratat edukativo aresimore sepse kemi te beim pothujse te pakten 10 muaj Per keta 24 muaj me sezon dimrore.

Gjithashtu jan kerkuar keto pozita :

1. **Pozita të mejkëve 3**
2. **Pozita të motrave medicionale 10**
3. **Pozita të stafit arsimor 5**
4. **Punëtorë të shërbimeve ndihmëse në mjekësi, sistemin arsimor dhe në shërbime teknike..... 24**
5. **Shërbime të mirëmbajtjes të automjetëve..... 2**
6. **Shërbime adiministrative 5**

Per kryerjen e sherbimeve shendetsore nuk eshte ber nje paramas dhe nje plan konkret Pozitat e stafit aresimor jan te rritura dhe nuk eshte percaktuar duhet te jene mjek, I cilit profil apo staf teknik mjekesor.

Pozicioni nr. 4 - Jan kerkuar gjithashtu 24 puntor edhe pse ne pozicionin 2 jan kerkuar 10 Pozita te motrave medicionale pozita nr. 4 eshte e panevojshme te kerkohet sepse Pervec stafit mjeksor qoft moter apo Teknik mjekesor nuk hyn ne pune asgje ne keto projekte. Gjithashtu sherbime teknike cilat sherbime teknike..?

Pozicioni Nr. 5 - Shërbime të mirëmbajtjes të automjetëve jan kerkuar 2 persona, ju lutem sa po e shofim ne ketu kemi te beim me sherbime edukativo mjekesore dhe jo sherbime te mirembajtjes se automobilave, ajo eshte detyre e OE qe merr kontraten te kete veturat e tije gjithenje ne gjendje te rregullta dhe jo te kerkohen pothujse 2 automekanik per mirembajtjen e automjeteve **pa asnje aresy.**

Pozicioni Nr. 6 - Shërbime adiministrative jan kerkuar 5 persona, ju lutem nuk ka nevoj Asnje sherbim administrative sepse OE qe merr kontraten ka sherbimin e vete administrative dhe nuk ka nevoj. 5 puntor administrative nga 40 ore java jan 200 ore Pune ose pak a shum 800 ore pune ne muaj, asnje project ska nevoj per puntor administrative sepse sic e cekem me larte pjesen administrative e mbulon OE qe

nenshkruan kontraten.

Sipas kerkeses juve jan kerkuar 49 mjek, personel mjeksor, automekanik, administrative,
Ne asnje vend ne dosjen e tenderit nuk e keni percaktuar sa do te jete koha e punes
Dmth sa ore ne dite ne jave dhe nuk keni percaktuar sasia e te ardhurave sa do te jete
Per mjekun, motren medicionale dhe dy vozitesat.
Shpenzimet e derivative, ekipet e terenit duhet te jene ne gatishmeri 24 ore qe do te
Thot edhe gjate vikendit apo vetem diteve te punes.
Gjithashtu Kerkesat e pershatmeris profesionale :

	Kërkesat e pëishtatshmërisë profesionale	7.1 & 7.2	Përshtatshinëria profesionale: 4-Operatori Ekonomik duhet te jetë i liceucuar nga Institucionet vendorefMinistria e Shëndetesis) per ofritnin e sherbitneve te kerkuara.	*Dëshntia e kërkuar dokumentare:* 4. Licenca per ofrimin e slierbiineve te Specialistike te Mjeksesis Familjare
			5.0perator Ekonomik duhet te posedoje certifikate liceucimi per ofriinin e sherbimeve sociale dhe familjare.	5. Certifikat licencimi per ofrimin e sherbimeve sociale dhe familjare per persona te moshuar,persona nie aftesi te kufizuara dhe femij te margjiualizuar ne nivel nacional
			Operatori ekouomik duhet të posedoj certifikatë që aplikon sistemin e menaxhimit në përputhje me norinat e pënuendura lart për veprimtarit e përshkruara.	Certifikatë ISO 9001 2015

Keto 3 kerkesa jan kerkesa diskriminuese qe mundet vetem nje apo dy OJQ ti plotesoin
Asnje OE nuk ka mundesi ti ploteson keto 3 kerkesa e sidomos kerkesen nr.4 dhe nr. 5,
Faktikisht me kerkesen ne 4 dhe nr. 5 ju keni para percaktuar fituesin e ketije tender
Fatkeqesisht ne shume pothujse gjysem milioni qka eshte shum e demshme per shoqerin
Tone nje projek 1 tille si ky qe ne start te jete 1 deshtuar.

Ju keni kerkuar Certfikaten ISO 9001 2016, ne pjesen pershtatshmeria profesionale
Keni kerkuar Ooeratori ekonomik duhet të posedoi certifikatë që aplikon sistemin e menaxhimit në përputhje me normat e përmendura lart për veprimtarit e përshkruara.

Konkretisht certifikata 9001 2015 dihet e cilit standard eshte dhe nuk mundet te ndryshoj apo edhe kjo eshte nje kerkes diskriminuese sepse sikur most e ishte diskriminuese do ta kishi kerkuar Certifikaten ISO 9001 2015.

Mundesisht te hiqen keto kerkesa diskriminuese dhe ne vend te tyre te kerkohen Licencat per mjeket dhe motrat, gjithashtu edhe vertetimi mbi pervojen e punes Si me poshte.

Përshtatshmëria profesionale:

4.Operatori Ekonomik duhet te kete 3 mjek dhe 15 motrave medicionale te licencuar nga MSH.

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

4. Licencat e mjekeve dhe motrave medicionale te licencuar nga MSH.

Përshtatshmëria profesionale:

5.Operatori Ekonomik duhet te posedoje vertetimet e pervojes punes se mjekeve te pakten 3 vjet pervoj pune .

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

5. Vertetimi i pervojes se punes mjekeve dhe motrave medicionale.

Ne dosjen e tenderit te : Kerkesa mbi mundesin teknike dhe profesionale.

Kjo kerkese eshte gjithashtu nje kerkese diskriminuese sepse keni kerkuar vleren prej 880.000 euro kontrat te natyres se ngjajshme, **pra me kete kerkese ne menyre automatike ju po e parapercaktoni fituesin e ketije tenderi.**

	Kërkesat tnbi mundësitë tekiuke dhe/ose profesionale	9.1 & 9.2	Kapaciteti teknik dhe professional: l.Operatori Ekonoiuik duhet të ofroj dëshmi se ka përfunduar tue sukses kontrata të natyrës së ngjajsiime në tri (3) vitet e fdndit uga data e publikimit te njoftimit per kontratë në vlere prej min305. 880.000 €	*Dëshmia e kërkuar dokuinentare* 1. Një listë të kontratave të realizuar ne tri vit fuudit duke saktësuar shunien e koutrates, percjella nie referenca perkaDese ose proces pranimeve - kopje.

Kapaciteti teknik dhe professional:

l.Operatori Ekonomik duhet të ofroj dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata të mjekesise në tri (3) vitet e fundit nga data e publikimit te njoftimit per kontratë në vlere prej min. 440.000 €

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

1. Një listë të kontratave të realizuar ne tri vitet e fundit duke saktësuar shumen e kontrates, te percjella me refcrenca perka ese ose proceset e pranimeve - kopje.

Ne si OE te interesuar per kete aktivitet te prokurimit kerkoim nga AK qe ta bej Anulimin e ketije tenderi sepse eshte ne kundershtim te plote me LPP, dhe te Percaktoj qart kerkesat e AK numrin e mjekeve, numrin e stafit Teknik mjekesore OE qe merr kontraten para nenshkrimit te kontrates te kete kontratat e te gjithe stafit te vertetuara te noteri dhe te percaktohet ne kontrate shuma e te ardhurave personale sa do te jete per mjekun dhe stafin tjeter mjekesore, gjithashtu pushimi dhe tjerat.

Ne kerkojme nga OSHP qe te anuloj kete aktivitet dhe ta urdheroj AK Komuna Partesh ti eleminoj kriteret te cilat nuk jan ne perputhje me LPP-ne qe tenderi te jete I hapur dhe jo I dedikuar nje nje OJQ si ne rastin konkret.

KRITERET PËR VLERËSIM

Kërkesat e përshtatshmërisë:	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:*
1.Përstatshmëra e OE me kërkesat e nenit 65 të Ligjit Nr.04 L-042 i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr.04 L-237, ligjin Nr. 05 L-068 dhe ligjin Nr. 05 L-092	**1. Deklarata nën betim e nënshkruar nga tenderuesi duke përdorur formën e Aneksi 2 në dosjen e tenderit.**
2. Vertetimi nga ATK-ja	**2. Një vërtetim i nënshkruar nga Administrata Tatimore e vendit tuaj të themelimit, se ju nuk jeni me vonesë për pagimin e tatimeve së paku deri në tremujorin e fundit përpara dorëzimit të tenderit (duhet të dorëzohet nga tenderuesi që propozohet për dhënje të kontratës – kopje.**
3. Vertetimi nga Gjykata	**3. Një vërtetim nga autoriteti kompetent gjyqësor i vendit te themelusit të tenderuesit (GjTHK) se tenderuesi nuk ka**

	pengesa lidhur me Kërkesat e pershtatshmerise Pika 6.2 .nën a,c,d,e,f dhe pika 6.3 nen a.b. dhe d. të dosjes se tenderit jo me te vjeter se 6 (gjashtë) muaj nga data e fundit te dorezimit te tenderit (duhet të dorëzohet nga tenderuesi që propozohet për dhënje të kontratës- origjinali ose kopje.
Përshtatshmëria profesionale: **1.Regjistrimi si Operator Ekonomik në regjistrin profesional,komercial dhe apo regjistrin e ndërmarrjeve në vendin e juaj të themelimit**	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:* **1. Një dokument i lëshuar nga autoriteti përkatës publik në vendin e juaj të themelimit me të cilin evidentohet regjistrimi i operatorit ekonomik në atë vend – kopja e çertifikatës së biznesit.**
2.Çertifikata e numrit fiskal.	**2.Kopja e çertifikatës së numrit fiskal nëse nuk është e përfshirë në çertifikatën e biznesit.**
3.Çertifikata e regjistrimit për TVSH	**3. Kopja e çertifikates se regjistrimit për TVSH (deklarues).**
4.Operatori Ekonomik duhet te jetë i licencuar nga Institucionet vendore(Ministria e Shëndetesis) per ofrimin e sherbimeve te kerkuara.	**4. Licenca per ofrimin e sherbimeve te Specialistike te Mjeksesis Familjare**
5.Operatori Ekonomik duhet te posedoje certifikate licencimi per ofrimin e sherbimeve sociale dhe familjare.	**5. Certifikat licencimi per ofrimin e sherbimeve sociale dhe familjare per persona te moshuar,persona me aftesi te kufizuara dhe femij te margjinalizuar ne nivel nacional**
Operatori ekonomik duhet të posedoj certifikatë që aplikon sistemin e menaxhimit në përputhje me normat e përmendura lart për veprimtarit e përshkruara.	**Certifikatë ISO 9001 2015**

Kapaciteti teknik dhe professional: **1.Operatori Ekonomik duhet të ofroj dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata të natyrës së ngjajshme në tri (3) vitet e fundit nga data e publikimit te njoftimit per kontratë në vlere prej min. 880.000 €**	*Dëshmia e kërkuar dokumentare* **1. Një listë të kontratave të realizuar ne tri vitet e fundit duke saktësuar shumen e kontrates, te percjella me referenca perka ese ose proceset e pranimeve – kopje.**

RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Komuna e Parteshit qellim te formimit te saj ka permbushjen e kerkesave dhe sherbimeve per qytetar ne teritorin administrativ te saj.

Bazuar ne te dhenat e nxjera nga sherbimi financiar ne vitet paraprake shifet qarte se komunës si njesi organizative i paraqitet nevoja kohë pas kohe per ofrim te sherbimeve ne sektor te ndryshem perveq sherbimeve shendetsore dhe sociale per mirqenjen sa me te mire te qytetarve e sherbime te cilat jane te specifikuara te kategorizuara dhe te perfshira ne DT.

Gjate sezonit veror angazhon puntor per mirmbajtjen e hapsirave publike (gjelbrimit dhe pune tjera te mirmbajtjes) kesaj ekipe i nevojitet mjete transporti kamion apo traktor per bartjen e barit te kositur dhe mbeturinave tjera dhe bartjen e tyre ne lokacionin ku e percakton stafi udheheqes i Komunes, pastaj angazhon kohe pas kohe edhe staf profesional administrativ per mbulimine sherbimeve te ndryshme ne sektor te ndryshem (zavensime te puntorve te rregullt si pushime vjetore, mjeksore pushime te leonis dhe pushime tjera . Per ofrim te sherbimeve kemi kerkuar nga OE pjesmarres ne kete aktivitet tonin te jene te licencuar nga institucioni shendetsor Ministria e shendetsisë.

Ne pozicionin 1 dhe 2 AK ka kerkuar qmimin per vizitë shendetsore sipas pershkrimit ndersa per pozicionet tjera 3,4,5,6 ka kerkuar qe operatori pjesmares te vendos qmimin per orë sherbimi .

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIMEVE TË KERKUARA NGA E EKSPERTËVE SHQYRTUES DHE / OSE TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP-së

VENDIMET E MËPARSHMETË PSH-së LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

(Të sqarohet nësepër rastin e njejtë është dhënë vlerësim tjetër).

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

Përgjigje në pretendimet ankimore të OE ankues "LEOMED" -Prishtinë

Përgjigje në pretendimin nr.1

Pas analizimit të pretendimeve ankijmorë sipas ankesës nr.305/20, dhe njoftimit për kontratë lidhur me këtë aktivitet të prokurimit, eksperti shqyrtues vlerëson se të gjitha pretendimet ankimorë të OE ankues janë të bazuara.

AK-KK Partesh me rastin e përpilimit të dosjes së tenderit, për pozicionet 1 dhe 2 nuk ka qartësuar shërbimet a do të kryhen në objekte të QKMF apo në shtëpi të pacientit, ndërsa rubrika te cmimi kërkuar shënon vetëm për vizitë.

Po ashtu kërkesa e AK-së që kompanitë të jentë të licencuara për ofrimin e shërbimeve shëndetësore, si dhe kërkesa të kenë tri kontrata të natyeës së ngjkashme në tri vitet e fundit 880,000€, vlerësojmë se është kërkesë diskriminuese e cila do të ngushtoj konkurrencën, ndërsa lidhur me këtë kërkesë ashtu siq ka propozuar OE ankues mund të kërkohet licenca e mjekut ose licenca infermierit.

Vlenë të theksohet se për këtë aktivitet të prokurimit AK njkohësisht ka kërkuar shërbime mjekësore, shërbime arsimore, shërbime të transportit, shërbime administrative. Siq mund të shihet se gjitha këto shërbime janë të natyrave të ndryshme, për të cilat mendojmë se duhet të ndahen në LOTE në mënyrë që të ketë mundësi të pjesëmarrjes më të gjerë të OE-ve.

Bazuar në gjtiha këto që u cekën më lartë vlerësojmë AK ka bwrw shkelje tw nenit 7, 27 dhe 28 tw LPP-sw dhe se pretendimet ankimore të OE ankues janë të bazuara.

MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartë përmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e operatorit ekonomik ankues të aprovohet si e bazuar, si dhe rekomandojn që të anulohet njoftimi për kontratë i AK-se, dhe nëse AK ehde më tutje ka interes për zhvillim të këtij atkviiteti të prokurimit lëndën ta kthej në Ritender duke bërë korrigjimet e dosjes së tenderit konform dispozitave të LPP-së.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – KK Partesh
- Panelit Shqyrtues – OSHP-se.
- OE- ankues - LEOMED - Prishtinë