



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo  
**ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT**  
**TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE**  
**PROCUREMENT REVIEW BODY**



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë  
Tel: 383 38 312 309 email: [oshp@rks-gov.net](mailto:oshp@rks-gov.net)

## RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
<b>Anita Balaj</b>	<b>22.05.2023</b>	<b>01.06.2023</b>	<b>2023/0289</b>

### BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 19.05.2023, OE “INFINITT” SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0289, kundër anulimit të aktivitetit të prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Furnizim me Material Shpenzues per Zyre - Ritender 3” me nr. të prokurimit: "214-23-2825-1-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – POLICIA E KOSOVËS. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: furnizim, vlera e parashikuar e kontratës: 11,616.95 €.

- Njoftimi për kontratë -----29.03.2023
- Procesverbali i hapjes së ofertave-----13.04.2023
- Njoftim mbi vendimin e AK-----04.05.2023
- Kërkesë për rishqyrtim tek AK-----10.05.2023
- Vendim mbi refuzimin e kërkesës për rishqyrtim-----11.05.2023
- Ankesa në OSHP-----19.05.2023

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

### DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

- Neni 1- Qellimi
- Neni 7- Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi
- Neni 16- Llogaritja e Vlerës së Parashikuar të Kontratës për Furnizim
- Neni 52- Njoftimi i kriterëve për dhënien e kontratës
- Neni 59- Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve

• Neni 60- Kriteret për Dhënien e Kontratës

AK/Komisioni vlersues gjatë vlerësimit të ofertave për aktivitetin e prokurimit në fjalë nuk ka vepruar në harmoni me LPP Nr. 04/L-042 I ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092 përkatësisht dispozitat ligjore të lartëcekura dhe Udhezimin operativ për prokurim publik.

Me 04.05. AK ka nxjere njoftimin mbi vendimin e autoritetit kontraktues ku ka vendosur të anulojë procedurën e prokurimit me arsyetimin se të gjithë OE ofertuar kanë ofruar çmime jo-normalisht të larta, ky konstatim i AK/komisionit vlersues nuk qëndron. Oferta e kompanisë sone është me e ulët se buxheti total i planifikuar nga autoriteti kontraktues për blerjen e këtyre produkteve prandaj nuk mund të çlirohet si oferta me çmime jo-normalisht të larta.

Autoriteti kontraktues bie në kundërshtim me vetveten përkatësisht njësinë kerkuese të cilët kanë planifikuar buxhetin e parapare për këto aktivitete të prokurimit. Buxheti total i planifikuar nga AK për këto aktivitete të prokurimit është 11,616.95 ndërsa oferta e kompanisë sone në total 10,958.50. Ky aktivitet i prokurimit është tenderuar 4 herë dhe AK ndodhëse ka planifikuar të njëjtin buxhet. Në rast se AK/njësia kerkuese pretendon se çmimet e tregut kanë ndryshuar ka mund të zvogëlojë buxhetin e planifikuar për këtë projekt. Duke marrë parasysh se ky aktivitet i prokurimit është planifikuar furnizim i përnjehershëm dhe jo kontratë kornize apo procedurë me peshim të çmimeve për njësi, rastë kur OE do të mund të bëjnë kalkulime në pozicione të caktuara dhe mund të vijnë në shprehje kalkulimi i OE dhe manipulimi me çmime për pozicione të caktuara prandaj analiza të cilën ka bërë AK/komisioni vlersues për pozicione veç e veç nuk mund të jete e sakte. Autoriteti kontraktues me 24.04. ka dërguar kerkese për sqarime shtesë ndaj kompanisë sone për pozicione të caktuara dhe sqarime/parashikime tek AK kemi dërguar me 27.04. Poashtu bashkëngjitur me deklaratë kemi dërguar faturat blerëse për të faktuar prejardhjen, kalkulimin e çmimit për secilin pozicion dhe në bazë të tyre konstatojmë se marzha e fitimit bruto për produktet e ofruara është 15-30%. Duke marrë parasysh se ky aktivitet i prokurimit është publikuar 4 herë nga muaji nëntor 2022 kur është publikuar për të parën herë, çmimet e tregut dhe ato të parashikuara nga njësia kerkuese mund të kenë pësuar ndryshime. Ky aktivitet i prokurimit është tenderuar 4 herë, në secilën herë kemi ofruar çmime të përafërta dhe asnjëherë nga AK oferta e kompanisë sone nuk është çlirosur si jo-normalisht e lartë për pozicione të caktuara dhe nuk ka qenë arsyeje për eliminim. Në përpilimin e marzhes për disa produkte ka ndikuar fakti se disa prej produkteve të ofruara kanë origjinë nga Kina dhe afati i liferimit prej 20 ditë është shumë i shkurtër për transportimin e tyre prandaj në kemi kalkuluar dhe koston e transportit të shpejtë e cila krijon kosto më të lartë se transporti i zakonshëm. Prandaj baza ligjore të cilën AK ka theksuar në leter standarde për eliminim nuk qëndron dhe në këto aktivitete të prokurimit nuk mund të zbatohet neni 4 - Administrimi i përgjithshëm i procedurave të prokurimit i rregullres 001/2022 për prokurim publik. Bazuar në nenin 16.1 të LPP-se, citoj: Oferta e kompanisë sone është brenda buxhetit të planifikuar nga AK dhe eliminimi me arsyetimin se kemi ofruar çmime më të larta se çmimet e tregut është i paqëndrueshëm.

KRITERET PËR VLERËSIM

Përshkrimi i çmimit

## RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

### **fërejtje përmbyllëse në lidhje me vlerësimin e tenderëve të përgjegjshëm:**

Komisioni i vlerësimit pas ekzaminimit, vlerësimit dhe krahasimit të ofertave për këtë aktivitet i pranuar tri (3) oferta, komisioni vlerësues rekomandon si në vijim: Anullohet për shkak se të gjitha anë ofertuar me çmime me te larta se tregu/ vlerës se parashikuar për secilin artikull nga Njësia K

## INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

## VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

N/A

## VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

N/A

## ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

## PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - " INFINITT " SH.P.K.

*Sqarim Hyrës:* Bazuar në rrjedhen e AP dhe dokumenteve të publikuara në platformen elektronike e-prokurimi, AK ka publikuar njoftimin për kontratë më datë 29.03.2023 dhe me datë 13.04.2023 është bërë hapja e ofertave të dorëzuara për këtë AP. AK me datë 04.05.2023 ka publikuar njoftim mbi vendimin e AK për anulimin e aktivitetit të prokurimit. OE ankues më datë 10.05.2023 ka paraqitur kërkesë për rishqyrtim tek AK dhe me datë 11.05.2023 AK ka publikuar vendimin mbi refuzimin e kërkesës si të pabazuar. Me 19.05.2023 OE ankues ka

paraqitur ankesë pranë OSHP-së.

*Pretendimi 1:* OE "INFINITT" SH.P.K pretendon se AK/komisioni i vlerësimit gjatë vlerësimit të ofertave nuk ka vepruar në harmoni me LPP Nr. 04/L-042 I ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092 perkatësisht dispozitat ligjore të lartëcekura dhe Udhezimin operativ për prokurim publik. Me 04.05. AK ka nxjere njoftimin mbi vendimin e autoritetit kontraktues ku ka vendosur të anulojë procedurën e prokurimit me arsyetimin se të gjithë OE ofertuar kanë ofruar çmime jo-normalisht të larta, ky konstatim i AK/komisionit vlerësues nuk qëndron. Oferta e kompanisë sone është me e ulët se buxheti total i planifikuar nga autoriteti kontraktues për blerjen e ketyre produkteve prandaj nuk mund të çlesohet si oferte me çmime jo-normalisht të larta.

Autoriteti kontraktues bie në kundërshtim me vetveten përkatësisht njësinë kerkuese të cilet kanë planifikuar buxhetin e parapare për këto aktivitete të prokurimit. Buxheti total i planifikuar nga AK për këto aktivitete të prokurimit është 11,616.95 ndërsa oferta e kompanisë sone në total 10,958.50. Ky aktivitet i prokurimit është tenderuar 4 herë dhe AK cdoherë ka planifikuar të njëjtin buxhet. Në rast se AK/njësia kerkuese pretendon se çmimet e tregut kanë ndryshuar ka mund të zvogëlojë buxhetin e planifikuar për këto projekt. Duke marrë parasysh se ky aktivitet i prokurimit është planifikuar furnizim i përnjëhershëm dhe jo kontrate kornize apo procedure me peshim të çmimeve për njësi, raste kur OE do të mund të bënin kalkulime në pozicione të caktuara dhe mund të vijnë në shprehje kalkulimi i OE dhe manipulimi me çmime për pozicione të caktuara prandaj analiza të cilën ka bërë AK/komisioni vlerësues për pozicione veç e veç nuk mund të jetë e saktë. Autoriteti kontraktues me 24.04. ka dërguar kerkese për sqarime shtesë ndaj kompanisë sone për pozicione të caktuara dhe sqarime/parapajime tek AK kemi dërguar me 27.04. Poashtu bashkëngjitur me deklaratë kemi dërguar faturat blerëse për të faktuar prejardhjen, kalkulimin e çmimit për secilin pozicion dhe në bazë të tyre konstatojmë se marzha e fitimit bruto për produktet e ofertuara është 15-30%.

*Përgjigje në pretendim:* Pas analizimit të njoftimit për kontratë dhe FDT të publikuara në platformën elektronike e-prokurimi dhe dokumenteve të prezantuara nga OE ankues, AK në raportin e vlerësimit të tenderëve dhe njoftimin mbi vendimin e AK e ka cekur që OE i plotëson të gjitha kriteret e dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë mirëpo në listën e çmimeve për artikujt nr.3,4,5,16,19,20,23 dhe 24 ka dhënë çmime për njësi më të larta se çmimet e tregut/vlerës së parashikuar për artikuj nga njësia e kërkesës. **Ekspertja shqyrtuese sqaron** se lidhur me arsyen e eliminimit të OE, AK para inicimit të këtij aktiviteti të prokurimit duhet të vepronte në pajtim me nenin 13 paragrafi 13.1 i Rregullores nr.001/2022 për prokurim publik në të cilin thuhet se: *Vlera e parashikuar e një kontrate publike duhet të parallogaritet para inicimit të procedurës së prokurimit. Parallogaritja e tillë duhet të jetë e arsyeshme dhe reale për kontratën e parashikuar. Në parashikimin e vlerës së kontratës AK është përgjegjës për krahasimin e çmimeve të tregut, çmimeve të kontratave paraprahe kur ato ekzistojnë, etj, me analizë të kostos të specifikimeve relevante teknike të mallrave, shërbimeve ose punëve për prokurim. Po ashtu këtë çështje e sqaron dhe nenin 16 paragrafi 1 i LPP-së i cili thotë se: Vlera e parashikuar e kontratës së propozuar për furnizim duhet të jetë e barabartë me çmimin përfundimtar që duhet të paguhet nga autoriteti kontraktues për të gjitha produktet, shërbimet dhe objektet e tjera që përfshihen në një kontratë të tillë. Çmimi i parashikuar i produkteve, shërbimeve dhe objekteve është çmimi i parashikuar i tyre në ditën e dërgimit të njoftimit të kontratës lidhur me to. Gjatë përcaktimit të vlerës së parashikuar të një kontrate të propozuar për furnizim, autoriteti kontraktues do t'i përfshijë të gjitha*

*elementet e çmimit përfundimtar që mund të parashikohen në mënyrë të arsyeshme, që do të paguhet nga autoriteti kontraktues për produktet, shërbimet dhe lëndët e tilla, duke përfshirë çfarëdo dhe të gjitha taksat, doganat dhe tarifat e tjera.*

Prandaj duke u bazuar në njoftimin për kontratë dhe FDT e publikuar nga AK për këtë aktivitet të prokurimit për të cilin AK ka parashikuar vlerën e kontratës 11,616.95€ në kohëzgjatje prej 20 ditëve si dhe kriter të dhënies *çmimi më i ulët*, ndërsa oferta e OE ankues është në vlerë prej 10,958.50€, vlerë e cila është më e ulët se vlera e parashikuar nga AK për këtë AP dhe pasi sipas raportit të komisioni të vlersimit dhe njoftimit mbi vendimin e AK ky OE i plotëson të gjitha kriteret e njoftimit për kontratë dhe FDT, atëherë ky pretendim i OE ankues është **i bazuar**.

Ekspertja shqyrtuese konsideron se lënda duhet të kthehet në ri-vlersim dhe të veprohet sipas kriterëve të njoftimit për kontratë dhe dosjes së tenderit si dhe konform legjislacionit në fuqi për prokurim publik.

#### REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar, të anulohet njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE " " INFINITT " SH.P.K.", lidhur me aktivitetin e prokurimit "Furnizim me Material Shpenzues për Zyre - Ritender 3" me numër të prokurimit: "214-23-2825-1-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – POLICIA E KOSOVËS

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **POLICIA E KOSOVËS**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **" INFINITT " SH.P.K.**

