Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Blerina Huruglica	**10.04.2025**	**30.04.2025**	**2025/0238**

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 04.04.2025, **OE "Pro & Co Group SH.P.K."- Prishtinë**, ka parashtruar ankesë me nr: **2025/0238,** kundër njoftimit për kontratë, lidhur me aktivitetin e prokurimit: "**Ndertimi I projektit te integruar te Bulevardit te qytetit Gjilan**" me nr. të prokurimit: **"651-25-644-5-1-1"**, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues **(AK) – KUVENDI KOMUNAL- GJILAN.**

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës: punë, vlera e parashikuar e kontratës: **18,000,000.00**€.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

- ✓ Neni 1 – Qëllimi
- ✓ Neni 7 – Barazia në trajtim/Jo-diskriminimi
- ✓ Neni 10 – Mjetet për promovimin e përformancës
- ✓ Neni 28 – Specifikimet teknike
- ✓ Neni 51 – Njoftimi i kritereve të përzgjedhjes
- ✓ Neni 69 – Aftësia teknike dhe/ose profesionale

1. Kriteri 9.1 dhe 9.2 - Operatori ose grupi i OE duhet te ofroj deshmi se ka perfunduar me sukses kontrata per projekte te ndertimit te natyres se ngjashme ne vlere prej 15.000,000.00 euro, ndersa prej tyre 6,000,000.00 euro duhet te jene pune ne projekte te ndertimit te nenkalimeve. Ne rast te grupit, lideri duhet te kete se paku 2 referenca ne ndertimin e projekteve te nenkalimeve.

Ky kriter është diskriminues dhe i panevojshëm lidhur me këtë tender, pasiqë në baza të paramasës dhe vet titullit të tenderit, "Projekti integrues i sheshit, parkingut nëntokësor dhe objektit të administrates". Pra, përderisa shumica dërmuese e punëve ka të bëjë me ndërtimin e sheshit, parkingut dhe objektit të administratës, është e pakuptueshme se si është vendosur si kriter edhe vlera prej 6 milion eurosh në ndërtimin e nënkalimeve.

Poashtu, duhet të hiqet kriteri se lideri duhet të ketë së paku dy (2) referenca në ndërtimin e projekteve të nënkalimeve, pasiqë konzorciumet krijohen për qëllim të plotësimit të kritereve në mënyrë sa më të mirë nga anëtarët e konzorciumit, dhe ky kriter i'a heqë vet esencën definicionit të konzorciumit.

Andaj, kërkojmë që kriteri të ndryshohet dhe të formulohet në këtë formë:

Operatori ose grupi i OE duhet te ofroj deshmi se ka perfunduar me sukses kontrata per projekte te ndertimit te natyres se ngjashme ne vlere prej 15.000,000.00 euro.

Ose

Operatori ose grupi i OE duhet te ofroj deshmi se ka perfunduar me sukses kontrata per projekte te ndertimit te natyres se ngjashme ne vlere prej 15.000,000.00 euro, ndersa prej tyre 6,000,000.00 euro duhet te jene pune ne projekte te ndertimit te nenkalimeve. Ne rast te grupit, njëri nga anëtarët e grupit duhet te kete se paku 2 referenca ne ndertimin e projekteve te nenkalimeve.

1. Kriteri 9.1 dhe 9.2. Kërkesa 2. OE duhet te ofroj dëshmi për stafin profesional dhe atë si vijon: Nje bachelor i diplomuar i hidroteknikes i certifikuar ne AME per mbrojtje nga zjarri (min 5 vite pervoje pune nga data e certifikimit).

Kjo kërkesë është tërësisht e kundërligjshme dhe favorizuese oër OE të caktuar (kryesisht të huaj), pasiqë këto çertifikata në Kosovë, kanë filluar të lëshohen vetëm në dy vitet e fundit, dhe nuk janë lëshuar më herët, andaj është edhe e pamundur që të posedohen me këtë validitet.

Poashtu, edhe nëse një bachelor I diplomuar I hidroteknikës, nuk e ka këtë çertifikatë, OE është I detyruar që sipas Nenit 13 të Kontratës, të ofrojë siguri në vendpunishte. Për më tepër, këto detyrime caktohen edhe nga Ligji për Siguri dhe Shëndet në Punë. Andaj, kjo kërkesë duhet të ndryshohet dhe të hiqet nga kriteret e DT.

Kriteri Kriteri 9.1 dhe 9.2: Kërkesa 5. OE duhet të jetë i certifikuar me çertifikata si në vijim: a) OE duhet te ofroj certifikaten e qendrueshmerise se performances dhe konformitetit (EN 40-5 2002-1608-CPR-P033 valide) duke bashkangjitur Certifikaten e karakteristikave te produkteve 6.8m, 12.8m per shtylla konike ndriqimit. Certifikata duhet te jete ne emer te OE i cili aplikon ose duhet te kete autorizim per certifikaten ne fjale; b) OE duhet te ofroj certifikaten per kontaktore me standardin IEC 60947-4 2009 dhe nderpreres per orman me standardin IEC 60947-3 2020.

Këto çertifikata, nuk shërbëjnë fare për objektin e kontratës, meqë të njëjtat përdoren vetëm në rastet kur tenderët përfshijnë në shumicën dërmuese elemente elektrike, si në KEK, KEDS, apo institucione tjera të energjisë. Në rastin konkret, janë plotësisht të panevojshme, meqë të gjitha përfshijnë elemente të punës në energji elektrike dhe jo në punë ndërtimore.

I. APROVOHET si e bazuar ankesa e operatorit ekonomik Pro & Co Group Sh.P.K.

II. OBLIGOHET AK që të bëjë përmirësimet e nevojshme në dosjen e tenderit sipas arsyetimeve të dhëna nga OE.

KRITERET PËR VLERËSIM

/

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

/

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

/

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

/

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

/

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

/

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **Pro & Co Group SH.P.K.**

Aktiviteti i prokurimit me titull: "**Ndertimi I projektit te integruar te Bulevardit te qytetit Gjilan**" me nr. të prokurimit: **"651-25-644-5-1-1**", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues **(AK) – KUVENDI KOMUNAL-GJILAN, procedurë e hapur, lloji i kontratës punë, kriteri çmimi më i ulët i përgjegjshëm.**

Ankesa është parashtruar në fazë të kërkesave të dosjes së tenderit.

Rrjedhimisht, duke qenë se Operatori Ekonomik ankues është i pakënaqur me refuzimin e kërkesës i njëjti parashtron ankesë pranë Organit Shqyrtues të Prokurimit duke pretenduar se Autoriteti Kontraktues gjatë përpilimit të kërkesave në dosje të tenderit ka shkelë Ligjin e Prokurimit Publik përkatësisht nenet: 1,7,10,28,51,69.

Pretendimi i OE ankues:

OE ankues pretendon se kërkesa në dosje të tenderit 9.1&9.2 lidhur me projektet e përfunduara është diskriminuese dhe kërkojnë të behën ndryshime në këtë formë:

Operatori Ekonomik ose grupi i OE duhet të ofroj dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata për projekte të ndërtimit të natyrës së ngjashme në vlerë 15,000,000.00 euro.

Ose

Operatori Ekonomik ose grupi i OE duhet të ofroj dëshmi se ka përfunduar me sukses kontrata për projekte të ndërtimit të natyrës së ngjashme në vlerë 15,000,000.00 euro, ndërsa prej tyre 6,000,000.00 euro duhet të jenë punë në projekte të ndërtimit të nënkalimeve. Në rast të grupit, njëri nga anëtarët e grupit duhet të ketë së paku 2 referenca në ndërtimin e projekteve të nënkalimeve.

Përgjigje në pretendimin ankimor të OE ankues

Ekspertja shqyrtuese pas analizimit dhe shqyrtimit të shkresave të lëndës sqaron se, AK në dosje të

tenderit të korrigjuar me datë 26/03/2025 ka përcaktuar si mëposhtë:

Kërkesa 1. Operatori ose grupi i OE duhet te ofroj deshmi se ka perfunduar me sukses kontrata per projekte te ndertimit te natyres se ngjashme ne vlere prej 15.000,000.00 euro, ndersa prej tyre 6,000,000.00 euro duhet te jene pune ne projekte te ndertimit te nenkalimeve. Ne rast te grupit, lideri duhet te kete se paku 2 referenca ne ndertimin e projekteve te nenkalimeve.

Dëshmia 1. Një listë e konratave e nënshkruar dhe vulosur nga OE ku do të bëhet përshkrimi me këto informata titullin e kontratës, klientin, datën e fillimit të kontratës, datën e përfundimit të kontrates, vlerën e kontrates, Referencat apo pranimin teknik kopje për kontratat e prezentuara, Nëse kontrata me reference eshte me kompani private te deshmohet me transaksion bankar (dëshmi që është përfundu pagesa). Referencat apo pranime teknike duhet te jene ne 3 (tri) vitet e fundit, duke filluar nga data e publikimit të Njoftimit për Kontratë.

Rrjedhimisht, bazuar në Rregulloren për Prokurim Publik nr. 001/2022 neni 26.10 definon se AK

26.10 Kur është e nevojshme, autoritetet kontraktuese mund të përcaktojnë në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontrate se si grupet e Operatorëve ekonomik duhet të përmbushin kërkesat për gjendjen ekonomike dhe financiare ose aftësinë teknike dhe profesionale të referuar në nenin 68 dhe 69 të LPP-se,ku AK-se mund të përcaktojnë një përqindje minimale në drejtim të plotësimit të kërkesave nga lideri i grupit të OE.

Gjithashtu, bazuar edhe në neni 69 par.1 të Ligjit për Prokurim Publik gjithashtu Rregulloren për Prokurim Publik nr. 001/2022 neni 25 par. 13:

Citat:

"*Autoriteti Kontraktues mund të kërkojë që Operatori Ekonomik të dëshmojë që në përputhje me nenin 69 të LPP-së, në të kaluarën ka përfunduar kontrata të një natyre të ngjashme me një vlerë të caktuar në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë, e cila* ***nuk mund të caktohet më shumë se 1.5 herë vlera e parashikuar e kontratës.*** *Kjo nënkupton se Operatori Ekonomik duhet RREGULLORE PËR PROKURIMIN PUBLIK – Versioni i konsoliduar 52 të plotësojë kërkesën për qarkullim specifik nëse ka përfunduar një apo disa kontrata të një natyre të ngjashme që vetëm ose së bashku arrijnë totalin e vlerës së specifikuar nga Autoriteti Kontraktues në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë dhe nuk kërkohet qe kjo kërkesë në vlerën e përcaktuar prej 1.5 herë vlera e parashikuar e kontratës të plotësohet vetëm me një kontratë të vetme të asaj vlere*"

Ekspertja sqaron se, AK sa i përket vlerës minimale 15,000,000.00 euro karshi vlerës së parashikuar, **nuk e tejkalon 1.5 herë, d**he në rastin konkret, marrë parasysh natyrën e projektit dhe punëve të cilat do të realizohen për pjesën e nënkalimit, ku kontrata dhe projekti të realizohet me sukses kërkohet përvoja e operatorit ekonomik gjegjësisht Liderit, i cili përfaqëson grupin dhe gjithashtu siguron se Lideri të përmbushë pjesën e kërkesave me qëllim që të përmbushet realizimi i kontratës. Andaj AK ka përpiluar kërkesën në harmoni me nenin 25.13 dhe 26.10 të Rregullores për Prokurim Publik nr.001/2022. Pretendimi i OE ankues nuk gjendet i bazuar.

Pretendimi i dytë i OE ankues:

OE ankues pretendon se kërkesa nr.2 tek 9.1&9.2 është diskriminuese:

Kriteri 9.1 dhe 9.2 Kërkesa 2. OE duhet të ofroj dëshmi për stafin profesional dhe atë si vijon: Një

bachelor i diplomuar i hidroteknikës i certifikuar në AME për mbrojtje nga zjarri (min 5 vite përvojë pune nga data e certifikimit). Kjo kërkesë është tërësisht e kundërligjshme dhe favorizuese për OE të caktuar (kryesisht të huaj), pasi që këto certifikata në Kosovë, kanë filluar të lëshohen vetëm në dy vitet e fundit, dhe nuk janë lëshuar më herët, andaj është edhe e pamundur që të posedohen me këtë validitet.

Po ashtu edhe nëse një bachelor i diplomuar i hidroteknikës, nuk e ka këtë çertifikatë, OE është i detyruar që sipas nënit 13 të kontratës, të ofroj siguri në vendëpunishte. Për më tepër, këto detyrime caktohen edhe nga Ligji për Siguri dhe Shëndet në Punë. Andaj, kjo kërkesë duhet të ndryshohet dhe të hiqet nga kriteret e DT-së.

Përgjigje në pretendimin ankimor:

Ekspertja shqyrtuese lidhur me pretendimin e dytë të OE ankues shpjegon se, AK në DT tek kërkesa nr.2 pika f. ka kërkuar:

f) Nje bachelor i diplomuar i hidroteknikes i certifikuar ne AME per mbrojtje nga zjarri (min 5 vite pervoje pune nga data e certifikimit)

Dëshmia e kërkuar: **Per stafin profesional te deshmohen me diplome dhe certifikate perkatese sipas kerkeses, kontratat e punes ose marreveshjet mbi angazhim ne emer te projektit dhe validitet me validitet dhe kohezgjatje per kete projekt. Per diplomat e fituara jashte republikes se Kosoves kerkohen qe te jene te Nostrifikuara nga Ministria e Arsimit, Republika e Kosoves.**

Andaj AK ka kërkuar Bachelor i diplomuar i Hidroteknikës me përvojë minimale 5 vjeçare pas diplomimit, ndërsa sa i përket certifikatës së kërkuar për mbrojtje nga zjarri, rekomandohet AK që ta hap konkurrencën duke mos specifikuar, por të lejohet që të ofrohet nga cilido inxhinier pa e specifikuar përvojën pas certifikimit. **Pretendimi i OE ankues gjendet pjesërisht i bazuar.**

Pretendimi i tretë i OE ankues:

Kriteri 9.1 dhe 9.2 kërkesa nr.5 një ***a)OE duhet te ofroj certifikaten e qendrueshmerise se performances dhe konformitetit (EN 40-5 2002-1608-CPR-P033 valide) duke bashkangjitur Certifikaten e karakteristikave te produkteve 6.8m, 12.8m per shtylla konike ndriqimit.***

b) OE duhet te ofroj certifikaten per kontaktore me standardin IEC 60947-4 2009 dhe nderpreres per orman me standardin IEC 60947-3 2020.

Deshmia 5. a)Certifikata duhet te jete ne emer te OE-se, autorizim ose marreveshje me ndonje kompani e cila posedon autorizimin per kete certifikate. Certifikata duhet te jete me validitet.

b) Certifikata duhet te jete ne emer te OE ose duhet te kete autorizim nga ndonje kompani e cila eshte distributor per shitjen e ketyre produkteve. Certifikata duhet te jete me validitet.

Këto certifikata nuk shërbejnë fare për objektin e kontratës, meqë të njëjtat përdoren vetëm në rastet kur tenderët përfshijnë shumicën dërmuese elemente elektrike, si KKEK, KEDS, apo institucione tjera të energjisë. nË rastin konkret, janë plotësisht të panevojshme, meqë të gjitha përfshijnë elemente të punës në energji elektrike dhe jo në punë ndërtimore.

Përgjigje në pretendimin ankimor të OE ankues:

Ekspertja shqyrtuese sqaron se ky pretendim ankimor është trajtuar edhe në ankesën 237/25 për të cilën bazuar në përgjigjen e dhënë nga eksperti teknik kjo kërkesë duhet të largohet nga dosja e tenderit.

Si përfundim, sipas sqarimeve të dhëna, rekomandohet që AK të bëjë ndryshimet në dosje të tenderit dhe të bëhet zgjatja e afatit për dorëzim.

Shënim: Për këtë aktivitet të prokurimit gjendet edhe ankesa me nr.237/25 dhe raporti i dorëzuar.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si pjesërisht e bazuar, AK të bëjë përmirësimet në dosje të tenderit dhe të zgjasë afatin për ofertim.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **KUVENDI KOMUNAL- GJILAN**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **Pro & Co Group SH.P.K.**

Blerina Huruglica