

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr.04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr.04/L-237, ligjin Nr.05/L-068 dhe ligjin Nr.05/L-092

Një ankesë kundër: **UNIVERSITETI I PRISHTINËS**

Për Aktivitetin e Prokurimit: **242-17-88-2-1-1**, Nr. i brendshëm: **90400-17-002-211**

Sa i përket tenderit për: **"Sigurimi Fizik i Objekteve për nevojat e Universitetit të Prishtinës"**

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit*

"SECURITY CODE" SH.P.K

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr. MUHARREM FEJZA, BL.III, HY.IV, LOK.15-1

(Adresa)

PRISHTINË

(Vendi)

10 000

(Kodi postar)

035 551 941

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

VALDRIN TAHIRI

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

info@seccode.org

(Adresa elektronike)

18.05.2017

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrim dhe vija)



*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar "Njoftimi për Kontratë" apo "Njoftimi për konkurs të projektimit" dhe, nëse aplikohet "Njoftimi për dhënie të Kontratës" apo "Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit", afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës:

Njoftimi për kontratë/KRPP – 06.02.2017
Dorëzimi i Ofertave/UP – 20.03.2017 ora 14:00
Hapja e Ofertave/UP – 20.03.2017 ora 14:00
Njoftimi për dhënie të kontratës/E-Prokurimi – 01.05.2017
Letër standarde për tenderusin e pasuksesshëm/UP – 28.04.2017
Kriteri për dhënie të kontratës: Çmimi më i ulët
Kërkesa për Rishqyrtim/AK – 03.05.2017
Përgjegjja përmes e-mailit/AK – 15.05.2017

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po	<input checked="" type="checkbox"/>				Jo	<input type="checkbox"/>	
----	-------------------------------------	--	--	--	----	--------------------------	--

Gjithqka ka qenë në rregull.

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit? A keni bërë ndonjë reagim me shkrim dhe/ose kërkuar sqarime shtesë nga AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj, si dhe a u është përgjigjur me shkrim AK në lidhje me këtë? Nëse po, ofroni shkurtimisht detaje mbi këtë fakt:

Po	<input checked="" type="checkbox"/>				Jo	<input type="checkbox"/>	
----	-------------------------------------	--	--	--	----	--------------------------	--

Po jemi njoftuar me shkrim, me letrën standarde për tenderuesin e pasuksesshëm.

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Nëse po, ofroni shkurtimisht detajet mbi këtë fakt dhe bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108/A të LPP-së.

Po	<input checked="" type="checkbox"/>				Jo	<input type="checkbox"/>	
----	-------------------------------------	--	--	--	----	--------------------------	--

Sipas përgjigjes së Autoriteti Kontraktues, kërkesa jonë për rishqyrtim është refuzuar me arsyetimin se "jemi të përgjegjshëm mirëpo kemi çmim më të shtrenjtë".
Bashkëngjitur keni edhe shkresën e pranuar nga UP në lidhje me përgjigjen për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim.

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Kërkesa jonë për rivlerësim ka të bëjë me njoftimin mbi dhënien e kontratës

Supozohet se Autoriteti Kontraktues ka shkelur Nenin 7, par. 1, nën-paragrafin (vi) të paragrafit 6 të LPP-së

Rregullorja për Prokurimin Publik Neni 17, par. 1

Supozohet se Autoriteti Kontraktues ka shkelur Nenin 59, par.4 të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurim Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092

Supozohet se Autoriteti Kontraktues ka shkelur Nenin 60, par. 1 të LPP-së

** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë e rrejshme ose mashtruese.

UT

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

***Supozohet se Autoriteti Kontraktues ka shkelur:**

- Neni 7 par. 1 të LPP-së, Autoriteti kontraktues do ti trajtoj operatorët ekonomik në mënyrë të barabartë dhe jo-diskriminuese dhe do të veprojë në mënyrë transparente.
- Neni 7 nënparagrafi (vi) të par. 6 ku thotë: që tenderi i zgjedhur të përputhet me të gjitha aspektet përmbajtjesore të kushteve, kritereve dhe specifikimeve përkatëse.

***Sipas Rregullores për Prokurim Publik Neni 17 par. 1 thotë:**

Autoritetet kontraktuese mund të përdorin vetëm kërkesa, kritere dhe specifikacione të publikuara ose parashtruara në dosjen e tenderit gjatë përzgjedhjes së tenderëve dhe dhënies së kontratës. Kështu, autoritetet kontraktuese nuk mund të ndryshojnë, modifikojnë ose heqin kërkesa të përcaktuara paraprakisht, kritere ose specifikacione ose të shtojnë disa të reja gjatë procedurës së prokurimit.

-Ku sipas këtyre pikave: Vetëm kërkesat dhe kriteret e dhënies së kontratës të specifikuar në njoftimin për kontratë/dosje të tenderit mund të përdoren si bazë për vlerësim.

-Në dosjen e tenderit tek Ankesi 1, Specifikimet teknike të detyrueshme të lëshuar nga UP të gjithë OE ju keni cekur kriteret si më poshtë:

Kompani është e obliguar që të respektoj pagën mujore minimale në shum prej 250 € bruto (Me të gjitha taksat e aplikueshme në RKS) duhet të parashihet edhe ndërrimi i natës, pushimi vjetorë, si të drejta elementare nga Ligji i Punës 03/L-212, oferta duhet të ketë të kalkuluar edhe çmimin lidhur me uniformat e punës (dimrore dhe verore si dhe fitimin e parashikuar të OE.

OE janë të obliguar të paraqesin analizën finaciare duke përfshirë të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë.

-Në pyetjet dhe përgjigjet për sqarim shtesë kemi pranuar informacione rreth kalkulimit të ofertës tonë, ju keni cekur si më poshtë:

Ju lutem na sqaroni çështjet të cilat i kemi ngritur më poshtë:

1. Forma e dorëzimit të tenderit:

PYETJE: Dorëzimi i dosjes a mund të bëhet në mënyrë fizike, apo vetëm në formën elektronike?

PËRGJIGJE: O.E. duhet të zgjedhin formën e dorëzimit të ofertave elektronike ose fizike.

2. FDT dosja e tenderit, Neni 9.1 & 9.1, kërkesa nr. 7: OE duhet të dëshmojë se posedon të gjitha lejet dhe apo licencat për përdorim të pajisjeve të punëtorëve në territorin e Kosovës.

PYETJE: Sipas Ligjit për Shërbimet Private të Sigurimit Fizik, kompania e cila është e licencuar për shërbimet të sigurimit fizik, nuk kërkohet të posedojë ndonjë licencë apo autorizim shtesë për përdorim të mjeteve të punës në territorin e Kosovës.

Për çfarë licence apo autorizim bëhet fjalë?

PËRGJIGJE: Kërkohet vetëm raport nga ana e O.E.

3. FDT dosja e tenderit, Neni 9.1 & 9.2, kërkesa nr. 9 Kapaciteti teknik dhe profesional, kërkohet shuma e kontratave në vlerën prej 3,000,000.00 euro.

PYETJE: A mund të ofrojmë dëshmi qarkullimin bankar të kompanisë, për të vërtetuar vlerën e shërbimeve për tri vite, apo vërtetim nga ATK, i cili është dëshmi më e besueshme.

PËRGJIGJE: Nuk mundet të ofrohet. O.E. duhet të përmbahen kërkesës në dosjen e tenderit

4. Aneksi 1 Specifikimet teknike të detyrueshme, kërkohet: "Kompani është e obliguar që të respektoj pagën mujore minimale në shumë prej 250 € bruto (Me të gjitha taksat e aplikueshme ne RKS) duhet të parashihet edhe ndërrimi i natës, pushimi vjetorë, si të drejta elementare nga Ligji i Punës 03/L-212, oferta duhet të këtë të kalkuluar edhe çmimin lidhur me uniformat e punës (dimërore dhe verore si dhe fitimin e parashikuar të OE.
OE janë të obliguar të paraqesin analizën financiare duke përfshirë të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe njoftimit për kontratë.

PYETJE:

- Ju lutem na saktësoni se cilat kriterë kërkohen në llogaritjen e pagës së punëtorit?
A duhet të kalkulohen vetëm kriteret të cilat ju i keni theksuar (kontributet dhe tatimet përfshirë edhe TVSH, pushimet vjetore, ndërrimet e natës), apo duhet të llogariten edhe kriteret tjera të cilat i parasheh ligji si:
 - Kontributin 5 % të punëdhënësit, dhe dispozitat tjera ligjore si:
 - Orët e punës gjatë natës
 - Orët e punës gjatë vikendit
 - Orët e punës gjatë festave zyrtare
 - Pushimet vjetore 20 ditë pune
 - Pushimet mjekësore, nëse po, sa ditë pushimi mjekësor duhet të llogariten?

Poashtu nuk keni sqaruar se kërkesat e tilla a duhet të përfshihen në kuadër të pagës prej 250 €, apo mbi pagën prej 250 €. JU LUTEM NA SQARONI ME GJERESISHT.

Kërkojmë që te na dërgoni një formulë (tabelë), e cila do të jetë standarde dhe unike për të gjithë OE të cilët marrin pjesë në këtë procedurë tenderuese, për mënyrën e llogaritjes së pagës, konform kërkesave tuaja.

PËRGJIGJE: Në kuadër të pagës 250 € duhet të përfshihen Kontributi i punëmarrësit dhe tatimi ne burim, të tjerat kalkulohe mbi kete vlere.

- Kontributin 5 % të punëdhënësit,
- Orët e punës gjatë natës
- Orët e punës gjatë festave zyrtare
- Pushimet vjetore

5. Kërkesa për përfshirjen e uniformës në kalkulimin e çmimit:

PYETJE: Sa i përket uniformës, ju njoftojmë se kompania ka për obligim sigurimin e uniformës për punëtor.

Uniformat nuk janë unike për të gjithë OE, çmimi i tyre mund të variojë dhe si i tillë, nuk mund të jetë kriter i njëjtë matës në përcaktimin e çmimit total për të gjithë OE.

Kërkojmë na AK ta largoj këtë kriter nga kriteret e përcaktuara për llogaritjen e çmimit.

Uniforma futet në koston e shpenzimeve bashkë me shpenzimet tjera për ekzekutimin e kontratës, kosto të cilën OE duhet ta kalkulojë në tërësi, jo vetëm shpenzimin e uniformës. Poashtu këtë kosto OE e përfshinë në çmimin e përgjithshëm bashkë me fitimin e paraparë.

PËRGJIGJE: Referoju dosjes së tenderit.

Pyejta 1:

Kur të llogaritim pagën minimale në nivel bruto 250€, d.m.th. që paga bazë është 250€ për orarin e rregullt të ditës (orët e ditës), kurse në këtë pagë duhet të shtohen të gjitha detyrimet konform Ligjit të Punës në fuqi Nr. 03/L-212 (ndërrimet e natës plus 30%, festat zyrtare plus 50%, trusti pensional 5% nga punëdhënësi dhe pushimet vjetore), por a duhet të merret parasysh edhe Udhëzimi Administrativ i MPMS Nr. 09/2013 i cili saktëson saktë sasinë e orëve (174 orë) për një punëtorë në muaj për pagën bazë?

Përgjigje1:

Po duhet të kalkulohe (174 orë) në bazë të Udhëzimit Administrativ i MPMS Nr. 09/2013

Pyetje 2:

Në fagen 42 të dosjes së tenderit është një tabelë ku duhet të pasqyrohen çmimet për uniformë verore dhe dimrore, që të jemi sa më transparent të gjitha kompanitë që ofertojnë a duhet të dokumentojmë çmimit e uniformës me fakturën e fundit të blerjes së tyre dhe duke bashkangjitur fletëpagesën e bankës si dëshmi (pasi që uniformat mund të variojnë me çmime të ndryshme dhe kushti është që të gjitha kompanitë duhet të llogarisin dhe të inkorporojnë shpenzimet e uniformës në çmimin për orë) ?!

Përgjigje 2 :

Po duhet të bashkangjitur faktura dhe fletëpagesa e bankës.

- Me vetë faktin që ju i keni cekur këto kritere, ju keni bërë shkelje, pasi që OE që është shpërblyer me kontratë nuk e plotëson këtë kriter.

***Supozohet se Autoriteti Kontraktues ka shkelur Nenin 59 par .4 të LPP-së, Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtuara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit.**

- Me çrast ju keni bërë shkelje pasi që OE i shpërblyer me kontratë ashtu siq e kemi cekur më lartë nuk duhet të jetë i përgjegjshëm pasi që kriterin e kërkuar për paga dhe Ligjin e Punës Nr. 03/L-212 nuk i ka plotësuar.

***Supozohet se Autoriteti Kontraktues ka shkelur Nenin 60 të LPP-së par.1, Autoriteti kontraktues do t'ia jap kontratën publike operatorit ekonomik që ka dorëzuar ose:**

1.1 tenderin e përgjegjshëm me çmimin më të ulët;

- Këtë e themi pasi që OE i shpërblyer me kontratë dukshëm nuk është i përgjegjshëm dhe në mënyrë mjeshëtrore i ka ikur kalkulimeve të sakta (jepni vëmendje kalkulimeve të numërave pas presjes dhjetore dhe mesataren e orëve të punës – orët e ditës, orët e natës dhe të festave) për qëllimin që në fund të del me çmim më të lirë se OE e tjerë për kriterin e DT-Çmimi më i ulët duke e vënë në lajthitje AK-UP. Për këtë ne shprehim besimin tonë në drejtësinë e Organit Shqyrtues të Prokurimit dhe kërkojmë nga ky organ që të zhvillojë seancë në të cilën do ti konstatoj shkeljet e AK dhe pas kësaj të nxjerrë vendim meritore-ta detyroj AK – UP që ti rrespektoj kriteret e DT para se të marrë vendime të tilla jo meritore për këtë aktivitet të prokurimit, për arsye të ndryshme jo të parapara në Ligjin Nr.04/L-042 për PPRK, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr.04/L-237, Ligjin Nr.05/L-068 dhe Ligjin Nr.05/L-092, dhe të **RIVLERËSOJ** këtë aktivitet të prokurimit, pasi që në mënyrë të qartë janë shkelur kriteret dhe nën kriteret e përcaktuara në DT.

Vërejtje: Jepni vëmendje të veçantë çmimit të uniformës për OE-Rojet e Nderit (36.70€) dhe OE-Security Code (31.32€) dmth në koston e uniformës jemi më të lirë dhe për çudi Rojet e Nderit në total janë dalë me çmim më të ulët!

- Provë:

1. Analiza Financiare
2. Faturat e uniformave të OE – Rojet e Nderit dhe Security Code

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës:

Neve si Operator Ekonomik na kërcënohet të na shkaktojnë dëme materiale në vlerë të madhe.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- Një kopje të publikimit të "Njoftimit për Kontratë" apo "Njoftimit për Konkurs të Projektimit.
- Një kopje të publikimit për "Njoftimin e Dhënies së Kontratës" apo "Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit" apo "Njoftimit për Anulim".
- një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.
- Një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve
- Pyetjet dhe përgjigjet për sqarime shtesë nga AK
- Dosja e tenderit, Ankes 1, Specifikimet Teknike të Detyrueshme
- Kopja e Kërkesës për rishqyrtim ndaj AK-UP
- Një kopje e përgjigjes së AK për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim, gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-së
- Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 108A të LPP-së
- Të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë
- Analiza Financiare
- Dëshmitë e faturës për uniformë të OE (Rojet e Nderit dhe Security Code)

***Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.