



Republika e Kosovës

Republika Kosova – Republic of Kosovo

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

PSH. nr. 110/17
116/17

PANELI SHQYRTUES I PROKURIMIT i emëruar nga kryetari në bazë të nenit 105 paragrafi 2, pika 2.16, nenit 106, nenit 131 lidhur me nenin 25 paragrafi 9 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, dhe nenin 26 paragrafi 1 i Rregullores së Punës, në përbërje prej Tefik Sylejmani- Kryetar, Goran Milenkovič- Referues dhe Blerim Dina-Anëtar, duke vendosur sipas ankesës me nr. të protokollit 110/17, të parashtruar nga operatori ekonomik N.T.P. “ASFALTI” me seli në Pejë, dhe ankesës me nr. të protokollit 116/17, të parashtruar nga operatori ekonomik “LIKA TRADE” sh.p.k. me seli në Deçan, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan”, me nr. të prokurimit: 631/17/277/521, të shpallur nga autoriteti kontraktues–Komuna e Deçanit, në seancën e mbajtur me dt. 24 maj 2017, mori këtë:

V E N D I M

- I. **Aprovohet**, si pjesërisht e bazuar ankesa e operatorit ekonomik N.T.P. “ASFALTI” me seli në Pejë, me nr. të protokollit 110/17, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan”, me nr. të prokurimit: 631/17/277/521, të shpallur nga autoriteti kontraktues–Komuna e Deçanit.
- II. **Aprovohet**, si e bazuar ankesa e operatorit ekonomik “LIKA TRADE” sh.p.k. me seli në Deçan, me nr. të protokollit 116/17, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan”, me nr. të prokurimit: 631/17/277/521, të shpallur nga autoriteti kontraktues–Komuna e Deçanit.
- III. **Anulohet**, vendimi i autoritetit kontraktues-Komunës së Deçanit, njoftim për anulimin e aktivitetit të prokurimit me titull: “Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan”, me nr. të prokurimit: 631/17/277/521, dhe lënda kthehet në Rivlerësim .
- IV. Autoriteti Kontraktues në aftë prej 10 ditësh duhet ta informoj me shkrim Panelin Shqyrtues për të gjitha veprimet e ndërmarra lidhur me këtë prokurim .

- V. Mos respektimi i këtij vendimi, detyron Panelin Shqyrtues që konform dispozitave ligjore të nenit 131 të LPP-së nr. 04/L-042, të ndërmarr masa ndaj Autoritetit Kontraktues, që nuk respekton vendimin e Panelit Shqyrtues të paraparë me këtë ligj.
- VI. Operatorit ekonomik ankues N.T.P. "ASFALTI" me seli në Pejë, dhe OE "LIKA TRADE" sh.p.k. me seli në Deçanë, konform nenit 118 pika 3, iu kthehen tarifa e sigurimit të ankesës.
- VII. Urdhërohen, OE ankues që konform nenit 36 pika 5 të Rregullores së Punës të OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën i bëhet konfiskimi i depozitës, dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

ARSYETIM

Autoriteti Kontraktues–Komuna e Deçanit, më dt. 22 shkurt 2017, ka publikuar *Njoftim për Kontratë*, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: **"Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan"**, me nr. të prokurimit: 631/17/277/521.

Si kriter për dhënie të kontratës ka qenë Tenderi i përgjegjshëm me çmim më të ulët.

Për këtë aktivitet të prokurimit kanë ofertuar 7 (shtatë) operator ekonomik, ku sipas komisioni të vlerësimit të ofertave të gjithë operatorët ekonomik që kanë ofertuar në aktivitetin e prokurimit me titull: **"Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan"**, i plotësoj kriteret e përzgjedhjes të kërkuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë.

Andaj, komisioni i vlerësimit të ofertave rekomandon për nënshkrimin e kontratës për projektin: **"Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan"**, me OE N.T.N. "ASFALTI" shpk nga Peja. Oferta financiare për këtë projekt është 369, 930.00€. mirëpo ndërkohë pas shpalljes së fituesit të tenderit (Njoftimit për dhënie të kontratës), jemi njoftuar se mjetet financiare të destinuara për këtë projekt janë tërhequr prej buxhetit të Komunës së Deçanit nga ana e Ministrisë së Financave nga kodi ekonomik 31230. Për këtë kemi njoftim me shkrim nga Thesari. Pas këtij njoftimi nga ana e Thesarit për tërheqjen e mjeteve financiare edhe nga projektet tjera si obligime të bartura nga viti paraprak (2016), në konsultim me KRPP-në, u vendos që të bëhet anulimi i aktivitetit të prokurimit.

Autoriteti kontraktues më dt. 03 prill 2017 ka publikuar njoftimi për anulimin e aktiviteit të prokurimit.

Kundër vendimit për refuzimi të kërkesës për rishqyrtim, operatori ekonomik N.N. "ASFALTI" me seli në Pejë dhe operatori ekonomik "LIKA TRADE" me seli në Deçanë, në afatin e paraparë ligjor kanë parashtruar ankesë në OSHP-ë.

Pikat e ankesës:

Operatori ekonomik ankues N.N.“ASFALTI” me seli në Pejë, pretendon se autoriteti kontraktues Komuna e Deçanit, me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit ka bërë shkelje të nenit 7, nenit 60, nenit 62 dhe të nenit 108/A të LPP-së.

Operatori ekonomik ankues “LIKA TRADE” sh.p.k. me seli në Deçan, pretendon se autoriteti kontraktues Komuna e Deçanit, me rasti e anulimit të aktivitetit të prokurimit ka bërë shkelje të nenit 59, dhe nenit 60 të LPP-së.

Ankesat e operatorve ekonomik janë të afatëshme dhe të parashtruara nga ana e personave kompetent.

Ankesa e OE N.N.“ASFALTI” me seli në Pejë, është pjesërisht e bazuar, ndërsa ankesas e OE “LIKA TRADE” me seli në Deçan, është e bazuar .

Organi Shqyrtues i Prokurimit pas pranimit të ankesës, në bazë të nenit 113 dhe 114 të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, me datën 24 prill 2017, ka autorizuar ekspertin shqyrtues për të shqyrtuar vlefshmërinë e të gjitha pretendimeve të palës ankimore.

Ekspertja shqyrtues, me datën 04 maj 2017, i dorëzon, panelit shqyrtues raportin e ekspertizës, ku në raport lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankues N.T.N. “ASFALTI” shpk, ku thuhet se autoriteti kontraktues ka bërë shkelje të nenit 62 të LPP-së, me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit, sqaron se qëndron pretendimi i operatorit ekonomik ankues, për faktin se nëse merret për bazë vlera e parashikuar në Deklaratën e Nevoja dhe Disponueshmërisë së Mjeteve që është 490,000.00€, dhe shuma e tërhequr nga Thesari që është 100,000.00€, për projektin në fjalë, si dhe çmimi i ofruar nga operatori ekonomik ankues që është 369,930.00€, rezulton që çmimi i ofruar nga operatori ekonomik ankues është brenda vlerës e parashikuar të autoritet kontraktues për këtë aktivitet të prokurimit, edhe nëse janë tërhequr 100,000.00€, nga Departamenti i Thesari.

Ekspertja shqyrtues sqaron se autoritetit kontraktues me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit, ka vepruar në kundërshtim me nenin 62 paragrafi 2 të LPP-së, ku thuhet ndër të tjera thuhet: *“autoriteti kontraktues mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet e dhëna në paragrafin 2.1 dhe 2.2*

Pretendimi i operatorit ekonomik ankues “ASFALTI” sh.p.k. me seli në Pejë, ku thuhet se autoriteti kontraktues ka bërë shkelje të nenit 108/A të LPP-së, ekspertja shqyrtues sqaron se qëndron pretendimi i operatorit ekonomik ankues, për arsye se autoriteti kontraktues me dt. 07 prill 2017, i kthen përgjigje operatorit ekonomik ankues, në të cilën parashtrësë autoriteti kontraktues ceket vetëm arsyet e anulimit të aktivitetit të prokurimit, ndërsa nuk përgjigjet në pretendimet ankimore të operatorit ekonomik ankues.

Ekspertja shqyrtues sqaron se në rastin konkret autoriteti kontraktues, me rastin e rishqyrtimit të kërkesës së operatorit ekonomik ankues nuk ka respektuar nenin 108/A paragrafi 2 të LPP-së, për arsye se në bazë të nenit të lartë cekur dhe nenit 8.1 dhe 8.2 të Rregullores për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese, parashtrim të ankesave pranë OSHP dhe vlera e tarifave të ankesave, zyrtari përgjegjës i prokurimit është i obliguar të shqyrtoj pretendimet ankimore të operatorit ekonomik ankues, dhe të marrë vendim i cili duhet të jetë i arsyetuar lidhur me refuzimin apo miratimin e kërkesës për rishqyrtim, e jo siç ka vepruar në rastin konkret autoriteti kontraktues me përgjigjen e dt. 07 prill 2017.

Pretendimi i operatorit ekonomik ankues “LIKA TRADE” sh.p.k. me seli në Deçan ku thuhet: *“OE “Asfalti” sh.p.k nuk e plotëson piken 9.1 dhe 9.2 të FDT-se, Kontrata dhe reference për shërbime të ngjashme, që kërkohet të jete në vlerë minimale 600.000,00€”*, ekspertja shqyrtues sqaron se autoriteti kontraktues të kërkesat mbi mundësit teknike dhe profesionale lidhur me kërkesën e specifikuar në nenin 9.1 të FTD-se, ka specifikuar si dëshmi dokumentare të ofrohet: *Lista e projekteve të realizuara në tre vitet e fundit (2013, 2014, 2015) për punë – të njëjta dëshmuar me kopjet e referencave të ju bashkëngjiten edhe kontratat) në 3 vitet e fundit në vlerën minimale prej 600,000.00 €, duke saktësuar: - punët e përfshira ,shumën e kontratës. Ndërsa, OE “Asfalti” sh.p.k , lidhur me kërkesën e lartë cekur si dëshmi ka ofruar listën e punëve të kryera gjatë vitit 2014,2015 dhe 2016, të bashkangjitura kontrata, pranimet teknike dhe referencat.*

Mirëpo në listën e lartë përmendur figuron vetëm një projekt i natyrës së njëjtë me aktivitetin e prokurimit, i kryer nga OE N.N.T. *“V-Shala &Asfalti” sh.p.k*, bashkangjitur kontrata me Komunën e Pejës në vlerë prej 72,720.00€, si dhe pranimin teknike të punëve, kurse të gjitha projektet tjera janë asfaltim apo renovimi i rrugëve.

Pretendimi i operatorit ekonomik ankues “LIKA TRADE” sh.p.k. me seli në Deçan ku ndër të tjera thuhet: *“OE “RSM Compani” sh.p.k nuk e plotëson kërkesën e FDT-se mbi vendimin e caktimit të Udhëheqësit të Punishtes. Nuk ka bërë fare Vendim mbi caktimin e Udhëheqësit të Punishtes. ekspertja shqyrtues sqaron se autoriteti kontraktues në pikën 9.1 dhe 9.2 të FTD-së, ka kërkuar: Inxhinier në punishte dhe mbajtës i databazës. Një (1) Inxhinier diplomuar i ndërtimtarisë ose baqeller dy vite përvojë pune pas diplomimit. Dëshmia dokumentar: Diploma e noterizuar nga origjinali, CV e tyre që dëshmojnë përvojën e tyre në menaxhimin e projekteve të njëjta (minimumi dy-2) projekte dhe kontrata për marrëdhënie pune e noterizuar, kurse operatorit ekonomik “RSM Compani” sh.p.k, si dëshmi ka ofruar listën e stafit në dispozicion për projektin “Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan” me nr. të prokurimit 631/17/005/521, ku figuron emri dhe mbiemri Sefedin Shala-Inxh, i Ndërtimtarisë- inxhinier i punishtes me 11 vite përvojë punë, bashkangjitur diploma e noterizuar, kontrata e punës e noterizuar dhe CV-in.*

Ndërsa sa i përket asaj ku thuhet: *“Në CV-in e Udhëheqësit të Punishtes shihet qarte se nuk e ka përvojën e nevojshme dhe të kërkuar në udhëheqjen e projekteve të njëjta (minimumi 2 projekte)”*, ekspertja shqyrtues sqaron se qëndron pretendimi i operatorit ekonomik ankues, për arsye se në CV e z. Sefedin Shala, nuk figuron se ka menaxhuar projektet të njëjta , ashtu siç është kërkuara në FTD në nenin 9.1 dhe 9.2.

Pretendimin e operatorit ekonomik ankues "LIKA TRADE" sh.p.k. me seli në Deçan, ku thuhet: "OE "RSM Compani" sh.p.k. nuk e plotëson kërkesën e FDT-se, Pajisjet dhe mekanizimi për realizimin e punimeve. I cili nuk e ka dorëzuar siç kërkohet Librezat e qarkullimit të automjeteve dhe DUD-at doganor to Noterizuar nga Noteri", ekspertja shqyrtues e kualifikon se të bazuar për arsye se operatori ekonomik "RSM Compani" sh.p.k. ka ofruar si dëshmi librezat e qarkullimit të automjeteve dhe DUD-at doganore, të cilat nuk janë të noterizuara, ndërsa në FDT, te kërkesat mbi mundësit teknike dhe profesionale në nenin 9.1 dhe 9.2 është kërkuar: Pajisjet - Duhet dorëzuar si dëshmi: librezat e qarkullimit të automjetit apo dudat doganor për automjete të cili nuk kanë librezë të qarkullimit (të noterizuara nga noteri). Pajisjet duhet të jenë në pronësi apo marrëveshje (qira) për shfrytëzim në këtë projekt.

Pretendimin e operatorit ekonomik ankues "LIKA TRADE" sh.p.k. me seli në Deçan, ku thuhet: "OE "Arfa" sh.p.k. nuk e plotëson kërkesën e FDT-se, (20 punëtorë), nuk ka të prezantuar kontratat për marrëdhënie pune. Gjithashtu mund të shihet qarte nga Lista e pagave të kompanisë se kjo Kompani ka vetëm 17 punëtor", ekspertja shqyrtues e kualifikon se të bazuar për arsye se operatori ekonomik "ARFA" sh.p.k. lidhur me kërkesën e specifikuar në nenin 9.1 dhe 9.2 të FTD-së, ku kërkohet: 20 (njëzet) punëtor, të prezantoj kontratat për marrëdhënie pune apo marrëveshje për angazhim në punë dëshmi lista nga pagesa, si dëshmi ka ofruar Listën e pagave për kompaninë për vitin 2016-ATK, ku figurojnë 17 (shtatëmbëdhjetë) punëtor

Bazuar në atë që u tha më lartë, ekspertja shqyrtues mendon se autoriteti kontraktues Komuna e Deçanit, me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit me titull: "Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan", me nr. të prokurimit: 631/17/277/521, nuk i ka respektuar në tersi dispozitat e LPP-së. Andaj, i propozon panelit shqyrtues që ankesat e operatorëve ekonomik ankues të aprovoj si të bazuar, ndërsa të anuloj vendimin- njoftimin për anulimin e aktivitetit të prokurimit të dt. 03 prill 2017, dhe lëndën ta kthej në Ri-vlerësim.

Autoriteti kontraktues Komuna e Deçanit, përmes parashtresës me shkrim të dt. 08 maj 2017, njofton panelin shqyrtues se nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues të dhëna në raportin e ekspertizës të dt. 04 maj 2017, me arsyetim se mos anulimi i aktivitetit të prokurimit në fjalë bie ndesh me LPP-në dhe Ligjin mbi menaxhimin e finanacave publike.

Operatori ekonomik ankues N.T.N. "ASFALTI" sh.p.k. me seli në Pejë, përmes parashtresës me shkrim të dt. 08 maj 2017, njofton panelin shqyrtues se pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues të dhëna në raportin e ekspertizës të dt. 04 maj 2017, sikur që nuk pajtohet me pretendimet e OE "LIKA TRADE" si ankues, dhe se pretendimet e këtij operatori ekonomik janë të pa bazuara dhe krejtësisht të pa argumentuara, andja kërkon nga paneli shqyrtues ta detyroj autoritetin kontraktues që të vazhdoj me procedimin për dhënie të kontratës ashtu siç ka rekomanduar komisioni vlerësues në këtë aktivitet të prokurimit.

Operatori ekonomik ankues "LIKA TRADE" sh.p.k. me seli në Deçanë, përmes parashtresës me shkrim të dt. 08 maj 2017, njofton panelin shqyrtues se pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues të dhëna në raportin e ekspertizës të dt. 04 maj 2017.

Me rastin e para këtij organi u prezantuan provat duke e bërë kontrollimin dhe analizën e materialit të këtij aktiviteti të prokurimit i cili përbëhet: nga autorizimi i këtij aktivitetit, njoftimit kërkesë për kualifikim, procesverbali mbi hapjen e ofertave, vendimi mbi themelimin e komisionit të vlerësimit të ofertave, raporti i vlerësimit të ofertave, njoftimi për anulimin e aktiviteit të prokurimit, ankesa e operatorit ekonomik ankues N.T.N. "ASFALTI" sh.p.k. me seli në Pejë dhe ankesa e operatorit ekonomik ankues "LIKA TRADE" sh.p.k. me seli në Deçan, raporti i ekspertit shqyrtues i dt. 04 maj 2017, si dhe parashtresat e autoritetit kontraktues dhe operatorëve ekonomik ankues mbi raportin e ekspertit shqyrtues.

Eksperti shqyrtues gjatë seances dëgjimore deklaroj: pretendimet ankimore si dhe përgjigjet ne pretendimet ankimore i gjeni detajisht të përshkruara në raportin e ekspertizës së dt. 04 maj 2017.

Në fund të prezantimit ekspertit shqyrtues deklaroj: qëndroj në tërësi pranë raportit të ekspertizës dhe konstatimeve dhe rekomandimeve të dhëna në raport.

Pretendimi i operatorit ekonomik ankues N.T.N. "ASFALTI" sh.p.k. me seli në Pejë, ku thuhet se autoriteti kontraktues nuk ka respektuar nenin 7 dhe nenit 62 të LPP-së, paneli shqyrtues, konstaton se qëndron pretendim i operatorit ankues, për arsye se nëse merret për bazë vlera e parashikuar në Deklaratën e Nevoja dhe Disponushmëris së Mjeteve që është 80,000.00€, dhe çmimi total për 36 muaj i sasive të përafërta të ofruar nga operatori ekonomik ankues që është 53,186.01€, rezulton që çmimi i ofruar nga operatori ankues nuk e tejkalon vlerën e parashikuar të autoritet kontraktues për këtë aktivitetet të prokurimit.

Prandaj paneli shqyrtues vlerëson se autoritetit kontraktues me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit pas njoftimit për dhënie të kontratës, ka vepruar në kundërshtim me nenin 62 paragrafi 2 të LPP-së, ku thuhet ndër të tjera thuhet: *"autoriteti kontraktues mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet e dhëna në paragrafin 2.1 dhe 2.2"*.

Pretendimi i operatorit ekonomik "LIKA TRADE" sh.p.k., ku thuhet se autoriteti kontraktues ka bërë shkelje të nenit 59 të LPP-së, paneli shqyrtues konstaton se qëndron pretendimi i operatorit ekonomik ankues, për faktin se komisioni i vlerësimit të ofertave gjatë procesit të vlerësimit nuk ka respektuar kriteret e përzgjedhjes të specifikuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë.

Paneli shqyrtues pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, dosjes së tenderit, konstatimeve të cekura në ekspertizën e ekspertit shqyrtues, shqyrtimit të pikave pretenduese të operatorëve ekonomik ankues, parashtresës së operatorit ekonomik ankues N.T.N. "ASFALTI" sh.p.k., parashtresës së operatorit ekonomik ankues "LIKA TRADE" sh.p.k., sqarimet e dhëna nga ekspertit shqyrtues gjatë seancës dëgjimore, konstatoj se autoriteti kontraktues me rastin e anulimit të aktivitetit të prokurimit me titull: **"Mirëmbajtja verore e rrugëve në Deçan"**, me nr. të prokurimit: 631/17/277/521, nuk ka respektuar dispozitat e LPP-së.

Paneli shqyrtues nga provat e prezantuara më lart, konform nenit: 117 të LPP-së, vendosi si në dispozitiv të këtij vendim.

KSHILLA JURIDIKE :

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa,
por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet
Gjykatës themelore-Departamentit për Çështje Administrative
për kompensim dëmi ne afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të vendimit .

Kryesuesi i Panelit Shqyrtues

