

Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

AKT PËRCJELLËS

Për:	Menaxherin e prokurimit: “Ministria e Administrates Publike”	Kopje:	Paneli Shqyrtues – OSHP Nr. 35/17.
Nga:	Visar BIBAJ - Ekspert shqyrtues.		
Lënda:	Raport - ekspertiz për lëndën: “Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it”, me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121		
Përgjigjeje në ankesë:	OE- “Graniti” sh.p.k – Suharekë.		
Datë	13.02.2017		

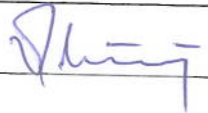
Bazuar në nenin 114 të LPP-së ju njoftojmë me Raportin e ekspertizës, lidhur me Ankesën e parashtruar nga OE: OE- “Graniti” sh.p.k – Suharekë, kundër AK – Ministria e Administrates Publike, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it” me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121.

AK, është i thirrur që pas marrjes së raportit të ekspertit shqyrtues lidhur me këtë procedurë të prokurimit përkatësisht pretendimeve të bëra në ankesë, të veprojë sipas kërkesave të nenit 115 të LPP-së.

- 1x1 Panelit Shqyrtues të OSHP-së.
- 1x1 Autoriteti Kontraktues.
- 1x1 Operatorit ekonomik ankues.

Raporti i ekspertit teknik për lëndën: “Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it”, me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administrates Publike.

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

	07.02.2017	10.02.2017	13.02.2017
Nënshkrimi i ekspertit	Data e autorizimit të eksp.	Data e fillimit të ekspertizës	Data e dorëzimit të raportit

N. 105, LPP - Baza ligjore e shqyrtimit

Me datën 02.02.2017, OSHP, ka pranuar ankesën me nr. 35/17, e parashtruar nga OE: "Graniti" sh.p.k. nga Suhareka, kundër AK – Ministria e Administrates Publike, lidhur me aktivitetin të prokurimit "Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it"-me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121.

Konform nenit 113.1, të LPP-se Nr. 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me Lgjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092, eksperti shqyrtues e ka shqyrtuar dhe analizuar lëndën e (AK) –Ministria e Administrates Publike.

N.111,LPP - Operatori Ekonomik Ankues "Graniti" sh.p.k – Suharekë.

Pikat e Ankesës nga OE "Graniti" sh.p.k – Suharekë.

Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues:

Ne supozojna se janë shkelur këto dispozita të LPP-së

Neni. 1, 6, 7, dhe 62, si dhe neni 44.7, të UOPP-se.

Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet:

Ne kemi dorezuar ofertën tone kopje fizike dhe kemi marr pjesë në hapje të ofertave, e ku si deshmi e kemi procesverbalin e hapjes së ofertave.

Ligji I prokurimit publik lejon që të vazhdohet edhe me një ofertë të përgjegjshme dhe se në këtë rast s'ka asnjë bazë ligjore që të mos vazhdohet me vlerësim të ofertave.

Anulimi i këtij aktiviteti të prokurimit është bërë pa asnjë bazë ligjore në mënyrë arbitrare dhe në kundërshtim me nenin 62 të ligjit për prokurim publik.

Në arsyen e anulimit tek njoftimi për anulim të këtij aktiviteti autoriteti kontraktues thotë se një shkelje e LPP-se ka ndodhur apo do të ndodhë në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amandamenti ligjor të kushteve të prokurimit.

Ky arsyetim është shabllon dhe nuk ka ndonjë bazë për anulim dhe asnjë mbështetje ligjore.

Arsyeja e eliminimit nga autoriteti kontraktues nuk ekziston në asnjë pikë dhe në nenin 44.7 të rregullave dhe udhëzuesit operativ për prokurim publik ku tregohen arsyet kur mund të anulohet një aktivitet i prokurimit pas marrjes së ofertave.

Një ashtu ne nuk dijmë se ku janë bazuar autoriteti kontraktues në cilin ligj a dispozitë kur e kanë

Raporti i ekspertit teknik për lëndën: "Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it", me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administrates Publike.



anuluar këtë procedurë prokurimi.

Ne dëmtohemi në këtë proces pa asnjë arsye, duke qenë se ne i plotësojmë të gjitha kërkesat e dosjes së tenderit dhe jemi kandidat potencial për të fituar këtë kontratë.

Ne jemi diskriminuar në këtë rast në kundërshtim me nenin 7 të ligjit për prokurim publik, pasi në atë nen shkruan qartë se operatorët ekonomik duhet të trajtohen në mënyrë të barabartë dhe jodiskriminuese nga autoriteti kontraktues duke mos vazhduar me vlerësim të ofertave dhe pse janë plotësuar të gjitha kushtet ligjore.

Njashtu është shkëlur edhe neni 6 i LPP ku shkruan se të gjitha autoritetet kontraktuese, janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të perdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit. Kurse autoriteti kontraktues si ka pasur parasysh në këtë rast ruajtjen e fondeve publik por në mënyrë tendencioze e ka anuluar këtë aktivitet të prokurimit.

Autoriteti kontraktues njashtu në këtë aktivitet nuk e ka respektuar edhe nenin 1 të ligjit për prokurim publik pasi dihet se qëllimi i këtij ligji është të sigurojë mënyrën më efektive, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike etj, mirëpo autoriteti në këtë rast ska të bëjë fare me transparencën dhe shfrytëzimin efikas të fondeve por perkundrazi me shkelje të këtyre parimeve në mënyrë shumë tendencioze dhe pa ndonjë arsye.

Kërkojmë nga organi shqyrtues i prokurimit publik që të detyrojë autoritetin kontraktues ta anulojë njoftimin për anulim të këtij aktiviteti të prokurimit dhe që të detyrohet autoriteti kontraktues që të vazhdojë me vlerësim të ofertave sipas dispozitave ligjore të ligjit për prokurim publik.

Kërkojmë nga institucioni juaj që të evitohen këto shkelje ligjore, përndryshe do të jemi të detyruar ti ndjekim të gjitha procedurat tjera në organet tjera kompetente.

Demi Material Kërkojmë që të na kompensohen edhe shpenzimet administrative që i kemi bërë në përgaditjen e këtij tenderi. Njëashtu na shkaktohet edhe dëmi për shkak të shkeljeve të këtij autoriteti.

Procesi i prokurimit:

Data e njoftimit për kontratë në KRPP:	05.12.2016
Lloji i procedurës së aplikuar:.....	Procedurë e hapur
Lloji dhe vlera e kontratës së publikuar:	Furnizim/vlerë e mesme
Afati i fundit për dorëzimin e ofertave, pas zgjatjes së afatit,.....	20.12.2016
Afati i parapare për hapje të ofertave, pas zgjatjes,	20.12.2016
Data e publikimit të njoftimit të anulimit.....	17.01.2017

Raporti i ekspertit teknik për lëndën: "Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it", me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administratës Publike.

Kriteret për vlerësim

<p>III.2.1) Kërkesat e përshtatshmërisë:</p> <p>a. Operatori ekonomik duhet ti përmbush kërkesat mbi përshtatshmërinë në pajtim me Ligjin Nr. 04/L-042, Neni 65. b. Një dokument nga Administrata Tatimore e vendit tuaj të themelimit, se ju nuk jeni me vonesë për pagimin e tatimeve së paku deri në tremujorin e fundit para datës së publikimit të Njoftimit të Kontratës. c. Një dokument i lëshuar nga Gjykata kompetente që vërteton se operatori ekonomik i përmbush “Kërkesat e përshtatshmërisë”- të jetë i lëshuar së paku deri në tremujorin e fundit para datës së publikimit të Njoftimit të Kontratës.</p> <p>III.2.2) Përshtatshmëria profesionale:</p> <p>a. Certifikatë e regjistrimit të biznesit, regjistrimi si operator ekonomik në regjistrin profesional, komercial dhe/ose të korporatës në vendin e juaj të themelimit. b. Certifikata e TVSH-së, për kompanitë vendore. c. Certifikatën me numër fiskal të lëshuar nga Administrata Tatimore e Kosovës- për kompanitë vendore</p> <p>III.2.3) Kapaciteti ekonomik dhe financiar:</p> <p>Qarkullimi financiar në tri vitet e fundit (2013,2014,2015) jo më pak 50.000,00€.</p> <p>III.2.4) Kapaciteti teknik dhe profesional:</p> <p>a) Operatori ekonomik duhet te ketë realizuara me sukses minimumi (2) dy kontrata për furnizime të ngjashme në 3 vitet e fundit (2013,2014,2015).</p>	<p>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</p> <p>a. Një deklaratë e shkruar nën Betim, e nënshkruar nga tenderuesi duke përdorur formën e përcaktuar në dosjen e tenderit, Aneksi 2(Origjinal). b. Vërtetimin nga Administrata Tatimore (kopje). c. Vërtetimin nga Gjykata Themelore Departamenti për Çështje Ekonomike (kërkohet origjinal ose i vërtetuar/noterizuar nga institucioni kompetent në vendin tuaj të themelimit). Dokumentet (nën b dhe c) duhet të dorëzohen vetëm nga tenderuesi fitues, para publikimit të dhënies së kontratës. Në rast të dështimit në dorëzim të dokumenteve të tilla, tenderi i tyre do të refuzohet dhe AK do të vazhdojë me tenderuesin e listuar të radhës.</p> <p>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</p> <p>a. Certifikatë e regjistrimit të biznesit- (kopje). Kompanitë e huaja, në rast të shpërblimit me kontratë, duhet të regjistrojnë biznesin (përfaqësinë) e tyre në Kosovë. b. Certifikata e TVSH-së (kopje). c. Certifikatën me numër fiskal (kopje).</p> <p>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</p> <p>Dëshmi raporti bankar i detajuar ose ndonjë dëshmi tjetër për qarkullim financiar që dëshmon transaksionet në vlerën minimale prej 50,000.00 €</p> <p>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</p> <p>Listën e kontratave: që specifikon, shumën e kontratës, datën e lëshimit të referencës ose raportit të pranimi të mallit për furnizimet e përfunduara me sukses, në 3 vitet e fundit(2013,2014,2015).</p>
---	--

Regjistri i ofertuesve sipas procesverbalit të hapjes publike:

Nr	Operatorët ekonomik	Vendi	Çmimi total për njësi €	Vërejtje
1.	“Graniti”	Suharekë	24,909.16 €	JO

Sipas Procesverbalit të Hapjes së Tenderëve me datën: 20.12.2016, konstatohet se në hapjen e ofertave ka marrë pjesë katërmbëdhjetë (8) përfaqësues të OE, ku është lexuar emri i operatorit ekonomik, vendi, çmimi dhe ndonjë vërejtje nëse është paraqitur. Procesverbali i hapjes është nënshkruar nga anëtarët e komisionit të hapjes pranë AK-së.

Raporti i ekspertit teknik për lëndën: “Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it”, me nr. të Prokurimit: 202-16-115-121, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administratës Publike.”

Komisioni vlerësues pranë AK:

Përbërja dhe kualifikimi i komisionit vlerësues.

Autoriteti Kontraktues për vlerësimin e tenderëve ka caktuar komisionin në përbërje prej tre anëtarëve, si në vijim:

- - Kryetar i komisionit – Armend Rugova
- - Anëtar i komisionit - Shpejtim Nishori
- - Anëtar i komisionit – Njazi Biqkaj

Data e mbarimit të vlerësimit:s'ka

Data e nënshkrimit të raportit nga zyrtari kryesor i prokurimit:s'ka

Analiza dhe sqarimet e ekspertit shqyrtues – 113 LPP

Eksperti shqyrtues, pas ekzaminimit të dosjes së tenderit, shqyrtimit të rrjedhës së procedurës së tenderimit dhe pretendimeve të palës në ankesë sqaron me sa vijon:

Sqarimi 1. Autoriteti Kontraktues - “Ministria e Administratës Publike”, gjatë këtij aktiviteti të prokurimit ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës është furnizim, kontratë publike kornizë me vlerë të mesme, operatori ekonomik ankues, shpk “Graniti” - Suharekë, ka parashtruar ankesë kundër njoftimit për anulim të aktivitetit të prokurimit të datës **17.01.2017**. I njëjti njoftim si arsye të anulimit potencon: “Një shkelje e LPP-së, ka ndodhur apo do të ndodhë në procedurën e prokurimit, e cila nuk mund të rregullohet apo të parandalohet përmes një amandamenti ligjorë të kushteve të prokurimit”.

- Kundër të njetit arsyetim të anulimit, parashtruesi i ankesës më datën **20.01.2017**, paraqet kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së, me pretendimet ankimore se AK- MAP, ka bërë shkelje të LPP-së, dhe atë nenit 7, të LPP-së. AK- Ministria e Administratës Publike, kundërshtoi kërkesën për rishqyrtim më datën **24.01.2017**, nxjerr vendim dhe refuzon kërkesën si të pa bazuar, ndërsa njoftimin për anulim, lë në fuqi.

Sqarimi 2. Arsyetimin e lartpërmendur të anulimit e kualifikojmë si të pa bazuar pasi që procesverbali i hapjes së ofertave përman datën **20.12.2016**, në të njëjtin procesverbal është i përshkruar emri i parashtruesit të ankesës OE “Graniti”, çmimi është i përshkruar si dhe i nënshkruar nga përfaqësuesi i të njëjtit OE. Poashtu për këtë aktivitet të prokurimit AK – MAP, ka formuar komisionin e vlerësimit të ofertave, më datën **12.12.2016**, megjithatë i njëjti komision nuk ka bërë vlerësimin e ofertes së dorëzuar nga parashtruesi i ankesës ndërsa më datën **17.01.2017**, publikon njoftimin për anulim në ueb faqen e KRPP-së, veprimi i tillë paraqet mos respektim të LPP-së në fuqi dhe legjislacionit sekondar të nxjerrur nga KRPP, konkretisht nenit **47.22**, të UOPP-së, “AK do të vazhdojë me një ofertë e përgjegjshme” (oferta e OE ankues nuk është e vlerësuar).

Për më tepër anulimi i aktivitetit të prokurimit në këtë fazë bie ndesh me nenin **62**, të LPP-së në fuqi, pasi që paragrafi 2, nënparagrafi 2.2, i të njëjtit nen shprehimisht thotë: “Para hapjes së tenderëve, ndërprerja e aktivitetit të prokurimit është bërë e nevojshme për shkak të ngjarjeve objektive dhe që mund të demonstrohen dhe/ose arsyeve që janë jashtë kontrollit të autoritetit kontraktues dhe që nuk mund të parashikohen në kohën e inicimit të aktivitetit të prokurimit por kjo duhet të bëhet së paku tre (3) ditë para hapjes së tenderëve”.

Mendimi i ekspertit:

Raporti i ekspertit teknik për lëndën: “Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it”, me nr. të Prokurimit: **202-16-115-121**, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Ministria e Administratës Publike.

Ekspteri shqyrtues, duke u mbështetur në sqarimet e dhëna në raport, rekomandon panelin shqyrtues që aktivitetin e prokurimit: **“Furnizimi me inventar për nevojat e MAP-it”** me nr. të prokurimit: **202-16-115-121**, ta kthejë në **RI VLERESIM**, ndërsa ankesa e OE shpk **“Graniti”**, të aprovohet si e bazuar.

