

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: MINISTRIA E SHËNDETËSISË

Për Aktivitetin e Prokurimit:

Nr1 i prokurimit	206-22-509-1-1-5
Nr i brendshëm	206-22-20-115

Sa i përket tenderit për: "Furnizim me Insulina Analoge nga Lista Esenciale".

ANKESË

1. Identifikimi i ankuesit

PHARMA LEADER L.L.C

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr. Veternik, RR. e Gjilanit, p.n -Prishtinë

(Adresa)

Prishtinë

10000

(Vendi)

(Kodi postar)

+383 45 187 747

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Veton Sadiku

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

veton.sadiku@pharma-leader.com

(Adresa elektronike)

13.05.2022

(Data e parashtrimit të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

***Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.**

¹ Të raportohet në çdo dokument apo kërkesë në lidhje me këtë aktivitet të prokurimit

2. Identifikimi i avokatit

Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkëngjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.

Shëno të dhënat si në vijim:

(Emri i avokatit)

(Adresa e plotë)

(Numri i Telefonit)

(Numri i faks-it)

(Adresa elektronike)

(Data e parashtrimt të ankesës)

(Nënshkrimi dhe vula)

3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:

Njoftimi për Kontratë me dt. 29.04.2022
Afati i fundit për dorëzimin e ofertave me dt. 05.05.2022
Njoftimi mbi vendimin e AK-së: 12.05.2022
Njoftimi për dhënie të kontratës: 12.05.2022

4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.

Po

☐

Jo

☒

5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?

Po

☐

Jo

☒

6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve

A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?

Po

☒

Jo

☐

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënie të Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.

Neni 1 i LPP-së
Neni 6 i LPP-së
Neni 7 i LPP-së
Neni 35 i LPP-së
Neni 52.6 i RRUOPP-së.

*** Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthejë tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet

Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuara për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.

Të nderuar me dt.12.05.2022 e kemi vërejtur se është publikuar njoftimi mbi vendimin e AK-së ku është rekomanduar për kontratë për Lot 1 **OE Meditech** me çmim prej 212,500.00 € dhe për Lot 2 e ka rekomanduar për kontratë **OE Meditech** me çmim prej 1,162,500.00 € në lidhje me procedurën e negociuar pa publikim të njoftimit me titull *“Furnizim me Insulina Analoge nga Lista Esenciale” me nr.prok: 206-22-509-1-1-5*. Gjithashtu po me të njëjtën datë 12.05.2022 AK-ja ka publikuar edhe njoftimin për dhënie të kontratës të njëjtit OE.

Sa i përket nevojave për insulinë, AK-ja e ka shpallur tenderin paraprak dhe në lidhje me aktivitetin e prokurimit me titull **“Furnizim me Insulina Analoge nga Lista Esenciale” me nr.prok: 206-22-2211-1-1-1**, i cili tani është i pezulluar.

Në lidhje me këtë aktivitet të prokurimit, ne kemi parashtruar kërkesë për rishqyrtim dhe më pastaj edhe ankesë në OSHP, ku me dt.22.04.2022 kemi pranuar ekspertizën me Nr.102/22, e ku neve na është aprovuar ankesa si e bazuar dhe është konstatuar se AK-ja ka kufizuar konkurrencën me rastin e mos përfshirjes dhe mos lejimit të ofertimit sipas UA 02/2014. Pra është konstatuar se AK-ja nuk e ka hartuar dosjen në harmoni me konkurrencën e lirë dhe e ka shkelur nenin 7 të LPP-së.

Pas pranimit të ekspertizës, ne kemi dyshuar se AK-ja mund të zhvilloj një aktivitet tjetër të prokurimit me procedurë të negociuar, me të vetmin qëllim për të favorizuar OE **Meditech** dhe këtë dyshim e kemi bazuar në faktet e kaluara dhe në përvojat e kaluara kur AK-ja ka tentuar të favorizoj këtë kompani për disa herë më radhë, ndërsa njëjtë ka vepruar edhe tani ku dyshimet tona po vërtetohen.

Duke u nisur nga përvojat e kaluara në lidhje me aktivitetin e prokurimit furnizim me insulinë dhe duke pa tendencën e AK-së për të favorizuar kompaninë e caktuar **Meditech**, ne me dt.27.04.2022 ju kemi drejtuar AK-së me një shkresë si në vijim, citojmë :

Te nderuar,

Duke e marrë parasysh se tenderi me numër të prokurimit 206-22-2211-1-1-1 i datës 22.03.2022 për Furnizimi me Insulina Analoge është i pezulluar nga AK-MSH, i cili ka qenë me procedurë të përsheptuar (shkurtuar), pas pezullimit AK zakonisht praktikon procedurën e negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë. Prandaj, si palë e interesuar në kuadër të nenit 4, paragrafi 1.26 i LPP-së shprehim interesim për të marrë pjesë në një procedurë të tillë, dhe kërkojmë që AK-MSH të na ftojë në rast se një procedure e tillë zhvillohet nga AK-MSH për "Furnizim me Insulina Analoge", e që është obligim ligjor.

Për sa më sipër, Zyra e Prokurimit e AK-MSH-së duke mos respektuar vendimet dhe mendimet e OSHP-së për tenderët për Furnizimi me Insulina Analoge përkatësisht tenderët me numër të prokurimit 206-22-2211-1-1-1 dhe 206-22-8397-1-1-1, me qëllim për të kufizuar konkurrencën në dobi të një operatori ekonomik, vazhdimisht mundohet të zhvilloj procedura prokuruese duke mos respektuar LPP-në dhe Ligjin Nr. 04/L-190 për Produkte dhe Pajisje Medicinale, si dhe aktin nën-ligjor UA 02/2014 të nxjerrë nga vetë AK-MSH për thjeshtësimin e procedurave për regjistrimin dhe importin e produkteve pa paralele të regjistruara në Republikën e Kosovës.

Nëse Zyra e Prokurimit të AK-MSH përmes zhvillimit të procedurave të negociuara pa publikim të njoftimit të kontratës, ka për qëllim të përjashtoj Pharma Leader si operator ekonomik i interesuar, duke përjashtuar aplikimin e UA 02/2014, përkundër se ky udhëzim është në fuqi gjë e cila është konfirmuar nga vendimet e OSHP-se dhe raporti i ekspertit shqyrtues të OSHP te datës 21.04.2022, ku i ka dhënë të drejte kompanisë tone në ankesën lidhur me përfshirjen e UA 02/2014 në Dosjen e Tenderit, si dhe Agjencioni kompetent-AKPPM sipas Ligjit Nr. 04/L-190 , e cila ka lëshuar Licensë për import të produkteve pa paralele të regjistruar në Republikën e Kosovës për sasi të pa limituar të produkteve të cilat janë pjesë e kërkesës së dosjeve të tenderëve të AK-MSH, në pajtim me nenin 4 të UA 02/2014.

Në rast se kërkohet furnizim me urgjencë sipas paragrafit 2.1 të nenit 35 të LPP-së, dëshirojmë të ju informojmë se Pharma Leader i ka produktet e kërkuara në deponi të farmaceutike, të cilat janë prodhim i kompanisë së njohur amerikane Eli Lilly, dhe ka mundësi të furnizimit të menjëhershëm.

Në të kundërtën, nëse përjashtohemi nga ftesa për pjesëmarrje, do të detyrohemi të ndërmarrim të gjitha mjetet juridike për të mbrojtur ligjshmërinë dhe intereset ekonomike të kompanisë të cilat në vazhdimësi po cenohen nga Zyra e Prokurimit të AK-MSH në kundërshtim me Rregullat dhe Ligjin e Prokurimit Publik në Kosovë, dhe Ligjit për Produkte dhe Pajisje Medicinale.

P.S. Bashkangjitur gjeni vendimin e OSHP-së nr.240/21 te dates 25.03.2022 dhe Raportin e Ekspertit Shqyrtues nr.102/22 te datës 21.04.2022. Mbarim citati.

Ne po ashtu me dt.04.05.2022 ju kemi drejtuar AK-së edhe me një shkresë si në vijim, citojmë:

“Te nderuar,

*Edhe pse Ju kemi shkruar edhe me pare po e përsërisim, bazuar ne kuadër te Nenit 4, paragrafi 1.26 I LPP kërkojmë nga Ju, Zyrtare te Prokurimit përgjegjës për inicimin e procedurave te prokurimit, ne rast se iniconi **Procedurën e negociuar pa publikimin e njoftimit te kontratës për Furnizim me Insulina Analoge** si pale e interesuar dhe pjese e te gjitha aktiviteteve te deritanishme ne lidhje me këto produkte, dhe vendimeve te OSHP, ku kërkesat e tona janë aprovuar bazuar ne LPP dhe Ligjin për Produkte dhe Pajisje Medicinale, te na dërgoni ftesën-Dosjen e Tenderit për furnizim me Insulina Analoge, ne te kundërtën do te detyrohemi ti ndjekim procedurat ligjore”. Mbarim citati*

Shkresën e lartpërmendur e kemi plotësuar edhe me dt.05.05.2022 ku i kemi informuar si në vijim:

Citat “Për te sqaruar emailin tone te mëposhtëm dhe kërkesën tone për pjesëmarrje ne një tender te mundshëm pa publikim te kontratës ju informojme se Insulinat Analoge qe kane qene pjese e kërkesave për furnizim nga ana e MSH, kompania jone I ka ne Depo Farmaceutike dhe mund te bëjmë furnizimin e menjëhershëm, gjithashtu ne kemi Licence për Import te produkteve te kërkuara (Insulinav Analoge) dhe mund te importojmë çfarëdo sasie qe mund te kërkohet nga ana juaj” mbarim citati.

AK-së në lidhje me tenderin për insulina është munduar çdo herë për të favorizuar një kompani, e ajo kompani është **Meditech**. ndërsa ky fakt po vërtetohet edhe tani ku AK-ja ka iniciuar PROCEDURE EMERGJENTE E NEGOCIUAR pa publikim të njoftimit për kontratë dhe si përfundim ka ftuar vetëm OE Meditech dhe të njëjtin e ka rekomanduar për kontratë, dhe për më tepër ka publikuar me të njëjtën datë 12.05.2022 si njoftimin mbi vendimin e AK-së, ashtu edhe njoftimin për dhënie të kontratës.

Sa për rikujtim në lidhje me tenderin me titull “Furnizim me insulina analoge nga Lista esenciale për Lot 1 dhe 3 me Nr. prok:206-208397-1-1-1 “ ne kishim parashtruar ankesë në OSHP, e ku ishte lëshuar një ekspertizë me Nr.240/21 e dt.19.03.2021 dhe më pastaj vendimi nga paneli shqyrtues me Nr.240/21 i dt.25.03.2021, ku neve na është aprovuar ankesa dhe lënda është kthyer në rivlerësim. Në këtë aktivitet të prokurimit ne kishim ofertuar sipas UA 02/2014 ashtu siç ishte lejuar dhe përcaktuar edhe në dosje të tenderit dhe kishim ofertuar me çmim rreth 400 mijë euro më lirë se sa OE i rekomanduar për kontratë, ndërsa OSHP-ja e kishte konstatuar se ne ishim eliminuar pa të drejtë.

Pas rivlerësimit AK-ja përsëri e ka rekomanduar për kontratë OE e njëjtë, me çmim rreth 400 mijë euro më shtrenjtë duke mos respektuar vendimin e panelit shqyrtues dhe duke favorizuar OE e njëjtë.

Pas rivlerësimit, ne përsëri kemi parashtruar ankesë në OSHP dhe ankesa ishte aprovuar përsëri, por nga një ekspert tjetër me ekspertizën Nr.397/21 të dt.31.05.2021, mirëpo më pastaj OSHP-ja kishte mbetur pa Bord dhe nuk është nxjerr një vendim përfundimtar, me ç'rast lënda ka mbetur e pezulluar.

Pavarësisht këtij pezullimi, AK-ja me dt.22.03.2022 ka publikuar njoftimin për kontratë në lidhje me aktivitetin e prokurimit me titull **"Furnizim me Insulina Analoge nga Lista Esenciale"** me nr.prok: 206-22-2211-1-1-1 të ndarë në dy Lote.

Në këtë aktivitet të prokurimit AK-ja ka bërë një ndryshim në FDT tek kërkesat në lidhje me kapacitetin teknik/profesional duke e larguar nga dosja e tenderit UA 02/2014 dhe duke e kufizuar mundësinë e ofertimit sipas UA 02/2014. Këtë veprim e ka ndërmarr me të vetmin qëllim që të na eliminon neve nga konkurrenca dhe ta favorizon kompaninë **Meditech**, sepse e ka vërejtur nga vendimi paraprak i OSHP-së se kur lejohet të ofertohej edhe sipas UA 02/2014, atëherë ne do të jemi fitues dhe ofertojmë me çmim më të lirë.

Pra, është shumë lehtë e kuptueshme tendenca e AK-së për të na diskriminuar neve si kompani serioze dhe e përgjegjshme dhe tendenca e AK-së për të favorizuar një kompani tjetër. Për më tepër, për ne është shumë i çuditshëm guximi dhe vendosmëria e AK-së për të tentuar pa kufi ta favorizoj një kompani të caktuar dhe ta kufizon konkurrencën, e me këtë veprim edhe ta rrezikoj dëmtimin e buxhetit të Shtetit.

Edhe tani ekspertiza e ekspertit të OSHP-së, me nr.102/22 e dt.21.04.2022 e ka konstatuar se AK-ja pa të drejtë e ka larguar nga dosja e tenderit UA 02/2014 dhe e ka kufizuar konkurrencën, ndërsa e ka favorizuar një OE të caktuar.

Duke pasur parasysh këtë kronologji dhe mund të themi këtë histori të prokurimit për furnizim me Insulina dhe duke e pasur parasysh tendencat të njëpasnjëshme të AK-së për favorizim të hapur të kompanisë Meditech, ne e kemi pritur se AK-ja do ta zhvilloj një procedurë të negociuar dhe ta favorizoj kompaninë e saj të preferuar, së paku në këtë mënyrë, sepse me procedura të rregullta nuk po e arrin ta shpall fitues ligjërisht.

AK-ja edhe në këtë aktivitet të prokurimit, duke e ftuar vetëm një kompani për negociim e ka kufizuar konkurrencën dhe e ka favorizuar vetëm një kompani, pavarësisht që ne e kemi paralajmëruar AK se jemi palë me interes sipas nenit 4 paragrafi 1.26 të LPP-së dhe se kompania jone i ka në Depo Farmaceutike Insulinat dhe mund të bëjmë furnizimin e menjëhershëm, gjithashtu ne kemi Licence për Import të produkteve të kërkuara (Insulinave Analoge) dhe mund të importojmë çfarëdo sasive që mund të kërkohet nga ana e AK-së.

AK-ja me këtë veprim e ka shkelur nenin 7 të LPP-së duke mos i trajtuar barabartë operatorët ekonomik dhe duke e kufizuar konkurrencën dhe njëkohësisht ky veprim i saj bie në kundërshtim edhe me parimin e qëllimit të Ligjit për prokurim publik.

E gjithë kronologjia që e përshkruam më lartë dhe i tërë procesi i filluar në fund të vitit 2020 e tregon më së miri tendencën e AK-së për favorizim të kompanisë **Meditech** dhe të diskriminimit të kompanisë tonë.

Po të analizohen në tërësi këto aktivitete, madje edhe nga ndonjë laik i kësaj fushe, kuptohet tendenca e AK-së për favorizim përkatësisht diskriminim të kompanive të caktuara.

Duke pasur parasysh që ne si kompani serioze kemi licencë importi dhe kemi realizuar kontrata dhe po ashtu jemi në realizim e sipër të disa kontratave të tjera, kërkojmë nga ju që detyroni AK të anuloi këtë procedurë të prokurimit dhe të rifilloj edhe njëherë këtë procedurë dhe të hap konkurrencën, duke na ftuar edhe neve të jemi pjesë e negociatave me qëllim të respektimit të nenit 7 të LPP-së dhe me qëllim që të zbatohet edhe parimi i qëllimit të ligjit të prokurimit publik, e siç e din edhe vet AK-ja. Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë.

Në këtë procedurë të prokurimit gjithçka mund të ketë tjetër përveç transparencës, e mos transparenca shpie në favorizim të haur të një kompanie dhe në drejtim të monopolit.

Tendenca e AK-së shihet hapur edhe kur merret parasysh fakti se AK-ja ende pa u kryer afati ligjor për shqyrtim të ankesës, e ka shpall këtë procedurë të negociuar pa publikim. Ankesa jonë është dorëzuar në OSHP me dt.15.04.2022, ndërsa afati për të nxjerr një vendim është diku 34 ditë, e që në raste të caktuara mund të shtyhet edhe më shumë.

Deri te kjo procedurë ka ardh pikërisht me fajin e AK-së dhe me tendencat e saj, ndërsa edhe zhvillimi i kësaj procedure duke e ftuar vetëm një operator ekonomik e dëshmon qartë qëllimin e AK-së, se përse e ka sjell në këtë situatë dhe në këtë gjendje Ministrinë e Shëndetësisë sa i përket furnizimit me insulina.

Pra vetë ngutia e AK-së tregon më së miri qëllimin e saj. **Në bazë të informatave që ne i kemi, insulina ka së paku edhe për një muaj në Ministri të Shëndetësisë, prandaj ngutia e AK-së nuk ka të bëjë fare me mungesë të insulinave por me përpjekjen e saj për të nënshkruar kontratë me OE Meditech.**

Për shkak se ky aktivitet i prokurimit është procedurë e negociuar emergjente dhe afati për nënshkrim të kontratës është paraparë të jetë me dt. 16.05.2022 dhe ekziston mundësia që AK-ja të nënshkruaj kontratë, ne jemi të detyruar që të bëjmë këtë ankesë në OSHP, pa pranuar ndonjë vendim në lidhje me kërkesën tonë për rishqyrtim, me qëllim të parandalimit të këtyre shkeljeve të bëra nga ana e AK-së, ku është favorizuar vetëm një OE.

Edhe neni **52.6 i RRUOPP** e parasheh që : *Pjesëmarrësit në procedurën e negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë duhet të përzgjidhen në mesin e Operatorëve ekonomik të përshtatshëm si dhe duhet të ftohen për të marrë pjesë nga ana e autoritetit kontraktues duke mos pasur për qëllim diskriminimin kundër apo në të mirë të ndonjë Operatori ekonomik”.*

Edhe në këtë nen parashihet që duhet ftuar operator ekonomik të përshtatshëm dhe nuk duhet pasur qëllim diskriminimin, prandaj AK-ja në këtë rast ka rënë ndesh me këtë dispozitë sepse nuk na ka ftuar neve edhe pse jemi të përshtatshëm dhe me përvojë në këtë lëmi, mirëpo na ka diskriminuar me mos ftesën për ofertim.

Duke pasur parasysh të gjitha arsyet ligjore që u përmendën më lartë, kërkojmë nga OSHP-ja që të merr:

VENDIM

APROVOHET ankesa e OE “Pharma Leader” L.L.C si e bazuar

ANULOHET njoftimi mbi vendimin e AK-së dhe njoftimi për dhënie të kontratës të dt.12.05.2022

ANULOHET procedura e negociuar pa publikim të njoftimit për kontratë dhe

DETYROHET AK-ja të iniciojë një procedurë të re me qëllim të hapjes së konkurrencës dhe të ftoheni ne si kompani serioze dhe palë me interes në këtë procedurë të negociuar pa publikim.

9. Dëmet materiale

Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.

10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkëngjitura

Nëse aplikohet, bashkëngjitni Ankesës dokumentet e renditura më poshtë:

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të publikimit për “Njoftimin e Dhënies së Kontratës” apo “Njoftimin për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimit për Anulim”.*
- c) një kopje të letrës së eliminimit të tenderuesit/kandidatit/ letrës se tenderuesit të pasuksesshëm/ letrës për mos para-kualifikim.*
- d) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- e) bashkëngjit një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*
- g) të gjitha korrespondencat e juaja me autoritetin kontraktues duke përfshirë e-mailat si dhe çdo informatë të shkruar që ka të bëjë me këtë aktivitet prokurimi, si dhe me secilin pretendim të paraqitur në ankesë.*

****Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t’ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t’ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*