



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

RAPORTI IEKSPERTIT SHQYRTUES

<i>Emri dhe Mbiemri i eks. Shqyrtues dhe nënshkrimi</i>	<i>Data e autorizimit të ekspertit</i>	<i>Data e dorëzimit të raportit</i>	<i>Nr. i lëndës:</i>
Naser Fejzullahu	01.02.2023	07.02.2023	2023/0051

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 26.01.2023, OE “JAGUAR SECURITY SH.P.K.” - Prishtinë, ka parashtruar ankese me nr: 2023/0051, kunder njoftimit per kontrate, kunder njoftimit per dhenie te kontrates ku eshte rekomanduar per kontrate OE “JAGUAR SECURITY SH.P.K.” - Prishtinë, apo kunder anulimit te aktivitetit te prokurimit, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Sigurimi fizik i objekteve te KEK-ut” me nr. te prokurimit: “KEK-22-11947-2-1-1”, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KORPORATA ENERGJETIKE E KOSOVES sh.a.. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedur? t? hapur, negocuar, kufizuar, lloji i kontrat?s: pun?, furnizim, sh?rbim, vlere e parashikuar e kontrat?s: xx,xxx €. Nese eshte e perseritur ankesa, te shenohet se lidhur me kete lende eshte nxjerr nje vendim i meparshem i OSHP - se, me Nr. 2023/0051 i dt:26.01.2023 Konform nenit 113, 114 te Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotesuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore te OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Shkelja e neneve:

KREUII

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “JAGUAR SECURITY SH.P.K.” - Prishtinë, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Sigurimi fizik i objekteve te KEK-ut” me numër të prokurimit: “KEK-22-11947-2-1-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KORPORATA ENERGJETIKE E KOSOVES sh.a.

PARIMETEPERGJITHËSHME

Neni6

EkonomicitetidheEfikasiteti

Neni 7

Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi

Neni 63

Siguria e Ekzekutimit

nenin 29.4 te RRPP

Rregullat për Tenderët Jo-Normalisht të Ulët

Neni 3

Informatat e përgjithshme

KRITERET PËR VLERËSIM

Përshtatshmëria
profesionale:

Dëshmia e
kërkuar
dokumentare:

1.Regjistrimi si
operator
ekonomik në
regjistrin
profesional,
komericial dhe
apo regjistrin e
ndërmarrjeve
në vendin e juaj
të themelimit;
2.Regjistrimi i
TVSH; ne vendin
e themelimit;

1.Një
dokument i
lëshuar nga
autoriteti
përkatës
publik në
vendin e
themelimit të
operatorit
ekonomik me
të cilin
evidentohet
regjistrimi i
operatorit

3.Regjistrimi i numrit fiskal	ekonomik në atë vend Kopja e
4.Autorizim ose licencim ose anëtarësim në një organizatë të veçantë për shërbime profesionale të lëshuar nga një autoritet publik	certifikatës së biznesit); 2.Kopja e certifikatës TVSH-se; 3.Kopja e certifikatës numrit fiskal.
5.Licenca e lëshuar nga ARKEP për përdorimin e frekuencave për mjete komunikimi	4.Kopjet e licencave nga MPB për ushtrimin e veprimtarisë së shërbimeve private të sigurisë a. Kopja e licencës për shërbimet e sigurimit themelor të pronës. b. Kopja e licencës për shërbimet e sigurimit të vëzhgimit elektronik të pronës. c. Kopja e licencës për shërbimet e sigurimit të tubimeve

	publike. 5.Kopje e Certifikatës ARKEP për përdorimin e frekuencave për mjete komunikimi
Kapaciteti teknik dhe professional:	<i>Dëshmia e kërkuar dokumentare</i>
1.Kontratat e realizuara brenda 3 viteve te fundit	1) Një listë të kontratave te realizuara nga tenderuesi
2.Kualifikimet profesionale dhe edukative të stafit menaxheria	në 3 vitet e shkuara nga data e publikimit të njoftimit për kontrate.
3.Pajisjet - Veturat patrulluese	2) Dëshmi që Menaxheri i Projektit posedon
4.Certifikatë të produkteve në lidhje me përshtatjen dhe specifikat ose standardet	a. Diplomë të vlefshme Universitare, b. Përvojë 3 vjeçare në lëmin e sigurimit

fizik,

c. Licencën
për
Menaxher
nga MPB-me
në fushën e
sigurisë
fizike sipas
Ligjit Nr. 04
L-004 për
Shërbimet
Private të
sigurisë Te
dëshmohet
me kopje te
diplomës
,kopje te
deklaratës
se trustit
pensional,
kopjes se
licencës dhe
kontrate
pune.

Dëshmi se
zyrtari
ngarkuar për
siguri dhe
shëndet ne
pune
posedon
Certifikatat
nga MPMS
për dhënien
e provimit
profesional
nga fusha
sigurisë dhe
shëndetit në

punë, sipas
ligjit NR. 04
L-161 PËR
SIGURINË
DHE
SHËNDETIN
NË PUNË
dhe
aktevete
ndërlidhura
nënligjore.
Te
dëshmohet
me kopje te
certifikatës,
kopje te
deklaratës
se trustit
pensional
dhe kontrate
pune.

Dëshmi qe
do te
angazhohen
jo me pak se
4
Mbikëqyrës
(menaxhera)
të Zonave.
Ata duhet te
posedojnë:

a. Minimum
shkollim të
mesëm,

b. Te jene te
certifikuar ()
licencuar)
ne fushën e
sigurisë

sipas ligjit
04 L-004
dhe c. Se
paku 2 vite
përvojë në
sektorin e
shërbimit të
sigurimit Te
dëshmohet
me kopje te
diplomës ,
kopje te
deklaratës
se trustit
pensional,
kopje te
licencës dhe
kontrate
pune.

3) Dëshmi
qe
tenderuesi
posedon jo
me pak se 4
(katër)
vetura
patrulluese
te terrenit
(4x4) . Te
dëshmohet
me kopje te
certifikatave
te
regjistrimit
te
automjeteve
(lejeve të
qarkullimit
). 4)
Kopjet e

	<p>Certifikatave</p> <p>EN-ISO 9001-2015</p> <p>EN-ISO 27001</p>
--	---

RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit, komisioni vlerësues ka konstatuar si në vijim:

Ska para hapjes

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIMEVE TË KERKUARA NGA E EKSPERTËVE SHQYRTUES DHE / OSE TEKNIK

JO

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP-së

Ska

VENDIMET E MËPARSHMETË PSH-së LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

SKA

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

SKA

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES “JAGUAR SECURITY SH.P.K.” - PRISHTINË

Pretendimi 1

1.Kontratat e realizuara brenda 3 viteve te fundit

1) Një listë të kontratave të realizuara nga tenderuesi në 3 vitet e shkuara nga data e publikimit të njoftimit për kontratë.

Për këtë pikë është e çuditshme se si AK nuk ka kërkuar sipas LPP që të dëshmoj të paktën 1.5 herë të vlerës me referenca të përfunduara, pa dashur të paragjykojmë por këtu i jepet mundësia edhe një kompanie që është krijuar para një jave të aplikoj.

Sa i përket këtij pretendimi AK I KEK ka bere kerkesat e DT siqe e parashef Ligji I Prokurimit Publik te Kosoves. Kriteret qe eshte kerkuar tekniko professional Lista e kontratave ne tri vitet e fundit eshte ne perputhje me nenin 69 te LPP-se dhe ne baze te keti neni AK e ka ate drejten qe ne baze te Listes se Referencave qe ka paraqit ne Liste te vertetoj te gjitha Referencat qe I ka paraqit ne Liste. Ne baze te kesaj eksperti shqyrtues konstaton se pretendimi I OE ankues eshte I pa bazuar.

Pretendimi 2

Kërkesë tjetër që bie në kundërshtim me LPP-në dhe dosjen tenderike:

Kapaciteti ekonomik dhe financiar:	Dëshmia e kërkuar dokumentare:
N/A	N/A

AK nuk ka kërkuar asnjë lloj qarkullimi bankar apo përmes deklaratave tatimore të ATK-së.

Kjo gjë rrezikon në masë të madhe OE-të që kanë përvoja shumë vjetarë të rrezikon konkurrencën e barabartë. Ku LPP-ja i detyron që të kërkojnë AK-të të paktën 1.5 herë qarkullimit për të dëshmuar kapacitetin e ofertuesve në mënyrë që të demonstrojnë kapacitetet e tyre për të mund të realizojnë një projekt si ky në fjalë, përndryshe bëhet edhe rrezikimi i ekzekutimit të projektit dhe dështimi i sigurimit të objekteve.

Përgjigjeje ne pretendim 2.

Ne baze te nenit 68 dhe 69 Autoriteti kontraktues mund të kërkojë nga operatorë ekonomik të sigurojnë dëshmi për të treguar se ata posedojnë kualifikimet minimale të kërkuar dhe specifikuar në dosjen e tenderit dhe nënjoftimin e kontratës. Gjatë vendosjes së kësaj kërkesë, autoriteti kontraktues mund të kërkojë nga operatorë ekonomik që të sigurojnë, dëshmit që i ka kërkuar AK-ja.

AK e ka atë drejtën në baze të LPP-se dhe në baze të RRPP kriteret duhet të përzgjidhen sipas nevojës së Autoritetit Kontraktues dhe lëndës së kontratës. Kriteret e përcaktuara në dosjen e tenderit duhet të lidhen drejtëpërdrejt me objektin e kontratës dhe jo me aftësinë e operatorëve ekonomik për të përmbushur kontratën.

Kriteret që përcaktohen në dosjen e tenderit duhet të formulohen në mënyrë të qartë, të thjeshtë dhe të kuptueshme për operatorët ekonomik në këtë rast në baze të nenit 52 nenit 68 dhe 69 të LPP-se është e drejtë e AK të përcaktoj në dosjen e tenderit dhe të hap konkurrencën sa më shumë.

Eksperti shqyrtues konstaton se ky pretendim ankimore është i pa bazuar.

Pretendimi 3

Shuma e Sigurisë së Ekzekutimit është:

Në rast se u jepet kontrata juve, para se ta nënshkruani kontratën, ju duhet të depozitoni një siguri të ekzekutimit në vlerë prej 50 % të vlerës së kontratës, për një periudhë të vlefshmërisë prej 30 ditë pas përfundimit të kontratës.

Një kërkesë e tillë është e papërbalueshme për OE-të dhe e panevojshme pasi që sipas LPP i obligon AK-të që siguria e ekzekutimit të jetë 10% konform dispozitave ligjore vetëm në raste se ndonjë OE oferton me çmim jo-normalisht të ulët atëherë ka të drejtë AK që të rris atë deri në një përqindje tjetër qoftë edhe kjo 50%, mirëpo dihen rastet kur kjo përqindje (%) mund të kërkojë dhe jo në përgjithësi.

Përgjigjeje në pretendimin 3

Sa i përket këtij pretendimi ankimor nuk është e drejt e AK-se të kërkojë në dosjen e tenderit sigurimi e ekzekutimit 50% pasi me këtë kërkesë AK-ja ka larguar konkurrencën gjithashtu është në kundërshtim me kushtet e përgjithshme/veçanta të kontratës.

Në bazë të nenit 63 të paragrafi 2 i LPP-se të jete i barabart apo me se paku 10% po e citojmë nën:

2. Autoriteti kontraktues dotë sigurojë që shumat e cfarë dosiguri të ekzekutimit që kërkojë nga paragrafi 1. i këtij neni: (i) të jete barabartë me së pakudhjetë për qind (10%) të vlerës së kontratës dhe (ii) përndryshe është vendosur në nivel që është në përputhshmëri me praktikë të zakonshme publike dhe afaristetë aplikuesh me ndaj llojit të veçantë dhe lëndës së kontratës përkatëse

Gjithashtu edhe në bazë të LPP-se dhe në bazë të RRPP dhe UDHP kjo kërkesë duhet të jete vetëm 10% si kërkesë e dosje së tenderit .

AK këtë kërkesë mundet të kërkon nëse dyshojnë duhet të behet se një OE ka ardhur me çmim të lire dhe nuk mundet të realizon kontratën atëherë mundet të ja kërkon sigurimin e ekzekutimit vetëm deri 30 % të vlerës së kontratës . Kjo kërkesë prej 50% të vlerës është kundërshtim edhe me parimet e prokurimit pasi bene kufizimin e konkurrencës apo friksimin e OE gjithashtu me këtë kërkesë po dëmtohen edhe OE që janë serioz që nuk ka dyshime në realiz të kontratës. Shih nën 29.4 të RRPP

29.4 Shuma e sigurimit të ekzekutimit dotë jete barabartë me të paktën 10% të vlerës së kontratës, ndërsa të kontratave që merr për njësi apo më tepër kërkojë 10% të vlerës së parashikuar. Kur përcaktohet për qindja e sigurimit të ekzekutimit, në rast të kontratave me vlerë të mesme ose të madhe, AK dotë sigurojë që për qindja e merr për njësi të paktën 10% të vlerës së parashikuar. Autoriteti kontraktues, pasi që të jete përputhur me nenin 61 të LPP-se, kamjaftarsye për të besuar se Operatori ekonomik adurëzuar një tendër të pabzatueshëm (jo-normalisht të ulët), gëzontë drejten që për qindjen e kërkuar të sigurimit të ekzekutimit të marrë për njësi të paktën 10% të vlerës së parashikuar AK mund të parasheh që do të ndodhin në shtet të kontratës.

Ekspert shqyrtues mendojmë se pretendimi ankimor i OE është i qëndrueshëm pasi duhet të përdoret Rregullat për Tenderët Jo-Normalisht të Ulët

Informatat e përgjithshme

3.1 Autoritetet kontraktuese do të kërkojnë nga operatorët ekonomik për të shpjeguar çmimin e ofruar, kur të përmbushen të gjitha kushtet e mëposhtme:

mi i ofruar është më shumë se 30% më i ulët se çmimi mesatar i tenderëve të përgjegjshëm;

mi i ofruar është më shumë se 10% më i ulët se çmimi ose kostot e tenderit të dytë më të ulët;

ë dorëzuar të paktën 3 (tre) tenderë.

Pretendimi 4

Po ashtu buxheti i paraparë prej 2,691,148.98 euro mendojmë se është tejjet i ulët krahasim me kërkesat e AK-së të cilat janë të shumta, mirëpo realizimi me këtë vlerë do të del i pamundur për të gjitha OE-të që mendojnë të ofertojnë.

Kërkesë tjetër e AK që është shumë e paqartë është:

Duke marr parasysh rendësin e objekteve që duhet të ruhen si dhe nivelin e stafit dhe motivimit të tyre çështja e pagave të rojeve fizike është e një rëndësie të veçantë për autoritetin kontraktues. Paga minimale bruto bazë (të pagesave shtesë dhe lejimeve konform Ligjit të Punës në fuqi), për roje fizike të angazhuar në këtë kontratë duhet të jetë jo më pak se 386.00€ në muaj. Ky çmim është për ndërrimin e parë. Kontraktori është i obliguar që të respektoj Ligjin e Punës dhe Udhëzimin Administrativ të MPMS Nr.09/2017. Në këtë rast Kontraktori obligohet të paguaj shtesë mbi pagën bazë për ndërrimin e dytë dhe të tretë dhe festa. Kontraktori obligohet të furnizoi edhe një shujtë të ngrohtë për çdo ndërrim.

Përgjigjeje ne pretendimin 3

Sa i përket këtij pretendimi ankimor mendoj si ekspert se AK e ka bere mire llogaritjet e buxhetit ne baze te kërkesa

te dosjes se tenderit qe i ka parashtruar . Kërkesat qe i ka parashtruar me page jo ma te vogël për punëtor 386 euro ne muaj, page për menaxherë jo me te vogël se 500.00 euro ky buxhet sipas një analize sipërfaqësore qe unë e llogarita mjafton. Ky buxhet prej vlerës 2,691.148.98 euro është i alokuar vetëm për një vite qe mendoj duhet te jet i mjaftueshëm.

Analiza sipërfaqësore:

84 pika roje 24 ore X 4 punëtor ne pike =336 punëtor ne muaj X 386 paga mujore=129,696.00 euro x 12 muaj = 1,556,352.00 euro plus vlere tjetër per pagat e menaxherëve dhe sigurimi shëndetësor besoj se mjaftojnë buxheti i alokuar për një vite prej 2,691.148.98 euro dhe ne baze te kësaj ky pretendim ankimor nuk është i bazuar.

MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar,
AK të bëjë përmirësimet në dosje të tenderit dhe të zgjasë afatin për ofertim.

Raporti i eksperizës ti dorëzohet:

- | | | |
|-------------------------|---|--------------------------------|
| Autoritetit Kontraktues | – | KORPORATA ENERGJETIKE E |
| KOSOVES sh.a. . | | |
| - Panelit Shqyrtues | – | OSHP. |
| - OE ankues | - | JAGUAR SECURITY SH.P.K. |

