



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) Rruga "MIGJENI" (ish-Banka e Ljubljanes) Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: +383 38 212 309 e-mail: oshp@rks-gov.net

PSH. nr. 11/23

PANELI SHQYRTUES, i emëruar nga Kryetarja e Organit Shqyrtues të Prokurimit Publik (OSHP), në bazë të nenit 105, 106 dhe 117 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës (Ligji Nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068, dhe Ligjin 05/L-092), në përbërje nga: Vedat Poterqoi - Kryetar, Agon Ramadani – Anëtarë dhe Vjosa Gradinaj Mexhuani – Anëtare, duke vendosur sipas ankesës së parashtruar nga Operatori Ekonomik (OE) N.T.P. "Bletaria Egzoni", me seli në Gjakovë, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: "Furnizim me shoqëri bletësh dhe koshere" me nr. të prokurimit: 615-22-13928-1-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) - Komuna Podujevë, me datën 20.03.2023, mori këtë:

V E N D I M

1. **Anullohet** aktiviteti i prokurimit me titull "Furnizim me shoqëri bletësh dhe koshere" me nr. të prokurimit: 615-22-13928-1-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) - Komuna Podujevë.
2. Lejohet të bëhet kthimi i tarifës së ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës. Ndërsa, obligohet operatori ekonomik ankues që konform nenit 33 pika 6 të rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

A r s y e t i m

- Faktet dhe rrethanat procedurale -

Me 05.12.2022, Kuvendi Komunal Podujevë në cilësinë e Autoritetit Kontraktues ka publikuar Njoftimin për Kontratë për aktivitetin e prokurimit me titull: "Furnizim me shoqëri bletësh dhe

koshere” me nr. të prokurimit: 615-22-13928-1-2-1. Afati për dorëzimin e ofertave/kërkesës për pjesëmarrje ka qenë data 27.12.2022.

Me datë 12.12.2022, Operatori Ekonomik “N.T.P. “Bletaria Egzoni”, ka parashtruar kërkesë për rishqyrtim pran AK- Kuvendi Komunal Podujevë, me datë 23.12.2022 AK i ka kthyer përgjigje OE ankues.

Me datën 04.01.2023 Operatori Ekonomik “N.T.P. “Bletaria Egzoni”, ka parashtruar ankesë në OSHP-ë, me numër të protokollit 11/2023, kundër Njoftimit për Kontratë të aktivitetit të prokurimit të përshkruar si më sipër.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë : Procedurë e hapur: Furnizim, vlera e parashikuar e kontratës: 65,000.00 €.

Ankesa e OE është ushtruar në pajtim me nenin 109.1, të LPP, sipas të cilit kundër çdo vendimi të marrë nga AK çdo palë e interesuar mund të parashtojë ankesë pranë OSHP. Meqë OE ka ushtruar po ashtu kërkesë për rishqyrtim, do të thotë se veprimet e të njëjtit i referohen po ashtu dhe nenit 108/A të Ligjit të cituar. Prandaj OSHP konsideron se Ankesa i plotëson kushtet e parapara në kuptim të dispozitave tani më të cituara dhe e njëjta bie nën kompetencat e tij në kuptim të nenit 105, të LPP.

Organi Shqyrtues i Prokurimit i ka njoftuar palët me datë: 16 janar 2023 me raportin e ekspertizës. Me datë 20 janar 2023 AK Kuvendi Komunal Podujevë ka deklaruar se nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues, ndërsa me datë 16 janar 2023 OE “N.T.P. “Bletaria Egzoni”, ka deklaruar se pajtohet pjesërisht me mendimin e ekspertit shqyrtues.

- Vlerësimi dhe administrimi i provave –

Bazuar në veprimet e përshkruara si më sipër, OSHP ka angazhuar ekspertin vlerësues në pajtim me nenin 111, paragrafi 5 të LPP, me detyrë që i njëjti në kuptim të nenit 113 të Ligjit të cituar, ta bëjë shqyrtimin fillestar të dosjes dhe pretendimeve ankimore, përkitazi me aktivitetin e prokurimit të përshkruar si më sipër. Lidhur me këtë, me 16.01.2023, eksperti i jashtëm shqyrtues ka dorëzuar Raportin e vlerësimit me rekomandimet si në vijim:

- ankesa e OE “N.T.P. “Bletaria Egzoni”, të aprovohet, pjesërisht si e bazuar.

- të anulohet Njoftimi për Kontratë i AK-së i datës 05.12.2022 ndërkaq aktiviteti i prokurimit me të dhënat sipër shënuar të kthehet në rivlerësim.

Përgjigje në pretendimet ankimore të OE “N.T.P. “Bletaria Egzoni” me seli në Gjakovë

Fillimisht sqarojmë se OE ankues ka paraqitur kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së me datë 20.12.2022 me pretendime të njëjta ankimore sikurse në këtë ankesë. AK me datë 22.12.2022 ka njoftuar OE rreth ankesës se Kërkesa për Rishqyrtim, rrjedhimisht i ka shqyrtuar pretendimet ankimore deri në nivelin e lejuar.

Pretendimet ankimore të grumbulluara në ankesë kundër Njoftimit për Kontratë të publikuar me numër të Aktivitetit të Prokurimit 615-22-13928-121 ndaj vlerës së parashikuar të buxhetit për këtë projekt të planifikuar nga Njësia Kërkuese.

Përgjigje në pretendimet ankimore

OE ankues pretendon se AK ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e LPP-së duke marrë vendim për përfundimin e aktivitetit të prokurimit.

AK me datë 20.12.2022 ka pezulluar njoftimin mbi aktivitetin e prokurimit. Në vendimin përshkruhet arsyeja e pezullimit të procedurës së prokurimit publik: “Një dispozitë në Ligjin e Prokurimit Publik kërkon anulimin e aktivitetit të prokurimit.

OE ankues pretendon se AK nuk ka trajtuar kërkesën për rishqyrtim nga vendimi i AK-së për pezullimin e këtij aktiviteti të prokurimit. OE ankues me datë 20.12.2022 ka dorëzuar kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së me pretendimet e njëjta ankimore si në këtë ankesë duke kundërshtuar vendimin për pezullim. AK, me datë 23.12.2022 ka kthyer përgjigje se Kërkesa për Rishqyrtim nuk ka bazë ligjore në këtë fazë, rrjedhimisht AK nuk i ka shqyrtuar pretendimet ankimore por ka dhënë vetëm një alternativë mbi hapat të cilët mund të merren nga fillimi i vitit 2023 sa i përket buxhetit. Eksperti Shqyrtues sqaron se ashtu sikurse përcaktohet me nenin 108/A, OE si palë e interesuar që mendon se të drejtat e tij janë shkelur nga vendimi i AK dhe i cili është dëmtuar apo rrezikon të dëmtohet nga një shkelje e pretenduar, mund të paraqesë një kërkesë për rishqyrtim pranë autoritetit kontraktues.

Për me shumë në njoftimin e AK-së për pezullimin e aktivitetit tek pjesa e ankesës, është dhënë informacioni përveç tjerash se, në bazë të nenit 108/A të ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092 në adresën e specifikuar në Nenin 1 të këtij Njoftimi është bërë pezullimi i aktivitetit të prokurimit.” Andaj, bazuar në sqarimet dhëna në këtë vendim të datës 23.12.2023 nderë të tjera thuhet se:

I. Kërkesa për Rishqyrtim e parashtruar nga Operatori Ekonomik NTP "Bletaria Egzoni", me datë 20.12.2022, lidhur me Aktivitetin e Prokurimit “Furnizimi me shoqëri bletësh dhe koshere” Numër të Aktivitetit të Prokurimit 615-22-B928-I-2-L kundër Njoftimit për kontratë të publikuar me 05.12.2022 të publikuar në web-faqe të KRPP-ës.

II. AK- Shqyrtoi kërkesën për rishqyrtim për pretendimet ankimore ndaj vlerës së parashikuar të buxhetit për këtë projekt të planifikuar nga njësia kërkuese dhe pas konsultimeve me njësinë kërkuese dhe drejtorin për buxhet e Financa, vendosi sipas përgjigjeve të AK-së. ndaj sqarimeve shtesë të kërkuara ana e juaj por me mundësi rishikimit brenda kufijve të lejuar mbi vlerën e parashikuar për këtë projekt mundësisht do të bëjmë përpjekje që ta shqyrtojmë në fillim të buxhetit të vitit të ardhshëm.

III. AK-Pezulloi në Apel aktivitetin e prokurimit me dt.22.12.2022, ndërsa për datën e dorëzimit të ofertave do të njoftoheni me kohë në platformën e prokurimit.

Mbështetur në:

Neni 1 Qëllimi 1. Qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë duke përcaktuar kushtet dhe rregullat që do të zbatohen, procedurat që do të ndiqen, të drejtat që do të respektohen dhe detyrimet që do të përmbushen nga personat, operatorët ekonomik, ndërmarrjet, autoritetet kontraktuese, koncesionerët e punëve dhe organet publike që zhvillojnë, përfshihen, marrin pjesë ose interesohen, në aktivitetet e prokurimit ose që përfshihen ose kanë të bëjnë me fondet dhe/ose burimet e tilla.

Neni 16 Llogaritja e Vlerës së Parashikuar të Kontratës për Furnizim 1. Vlera e parashikuar e kontratës së propozuar për furnizim duhet të jetë e barabartë me 24 çmimin përfundimtar që duhet të paguhet nga autoriteti kontraktues për të gjitha produktet, shërbimet dhe objektet e tjera që përfshihen në një kontratë të tillë. Çmimi i parashikuar i produkteve, shërbimeve dhe objekteve është çmimi i parashikuar i tyre në ditën e dërgimit të njoftimit të kontratës lidhur me to. Gjatë përcaktimit të vlerës së parashikuar të një kontrate të propozuar për furnizim, autoriteti kontraktues do t'i përfshijë të gjitha elementet e çmimit përfundimtar që mund të parashikohen në mënyrë të arsyeshme, që do të paguhet nga autoriteti kontraktues për produktet, shërbimet dhe lëndët e tilla, duke përfshirë çfarëdo dhe të gjitha taksat, doganat dhe tarifatat e tjera.

Neni 27 Dosja e Tenderit 1. Përveç siç parashihet në paragrafin 2 të këtij neni autoriteti kontraktues do të përpiloj një dosje të tenderit që ofron informatat përkatëse lidhur me kontratën në fjalë, duke përfshirë të gjitha termat dhe kushtet material të saj, procedurat e zbatueshme të prokurimit, çfarëdo kërkesë të aplikueshme të përshtatshmërisë ose ndonjë kriter të përzgjedhjes, procedurat e ankesës si dhe informatat e tjera përkatëse siç kërkohen nga ky ligj ose siç i sheh të domosdoshme autoriteti kontraktues. Autoriteti kontraktues duhet të përcaktojë në dosjen e tenderit, specifikimet teknike të zbatueshme dhe, aty ku është e përshtatshme, kërkesat 32 ekzekutuese, mundësinë e varianteve dhe informatat lidhur me nën- kontraktimin në pajtim me nenet 28, 29, 30 dhe 31 të këtij ligji.

Rregullore Nr.001-2022 për Prokurimin Publik -Neni 13 Parashikimi i vlerës dhe klasifikimi i kontratës 13.1 Vlera e parashikuar e një kontratë publike duhet të parallogaritet para inicimit të procedurës së prokurimit. Parallogaritja e tillë duhet të jetë e arsyeshme dhe reale për kontratën e parashikuar.13.3 Në parashikimin vlerës së kontratës AK është përgjegjës për krahasimin e çmimeve të tregut, çmimeve të kontratave paraprake kur ato ekzistojnë, etj, me analizë të kostos të specifikimeve relevante teknike të mallrave, shërbimeve ose punëve për prokurim.

Rregullore Nr.001_2022 për Prokurimin Publik - Neni 17 Dosja e Tenderi.

Nga ana tjetër:

Neni 62 Përfundimi i Aktivitetit të Prokurimi - 2. Autoritetet kontraktuese mund të përfundojnë atë aktivitet të prokurimit i cili nuk do të rezultojë në dhënien e kontratës vetëm për njërin nga arsyet: 2.1 të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime që e tejkalojnë buxhetin e autoritetit kontraktues për aktivitetin e prokurimit;

Rregullore Nr.001_2022 për Prokurimin Publik - Neni 43 Ndërprerja e procedurave të prokurimit 43.7 Procedura e prokurimit pas hapjes së ofertave mund të anulohet për arsyen e mëposhtme:

a. të gjithë tenderët e përgjegjshëm përmbajnë çmime që e tejkalojnë buxhetin e AK.

Referuar materialit të sipër përmendur AK duke mos i shqyrtuar pretendimet ankimore të paraqitura në Kërkesën për Rishqyrtim ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e LPP-së dhe Rregullat për paraqitje të kërkesës për rishqyrtim pranë Autoriteteve Kontraktuese, parashtrim të ankesave pranë OSHP dhe vlera e tarifave të ankesave. Rrjedhimisht pretendimi ankimor në këtë pikë është i bazuar sepse nuk ka pranuar një përgjigje konkrete nga AK por vetëm një vlerësim të mundshëm për këtë aktivitet të prokurimit.

Bazuar në Rregulloren Nr.001_2022 për Prokurimin Publik -Neni 13 Parashikimi i vlerës dhe klasifikimi i kontratës, pika 13.1 dhe 13.3 specifikon qart 137 se para se të fillojë një aktivitet i prokurimit AK është i obliguar që vlera e parashikuar e një kontratë publike duhet të parallogaritet para inicimit të procedurës së prokurimit. Parallogaritja e tillë duhet të jetë e arsyeshme dhe reale për kontratën e parashikuar.13.3 Në parashikimin vlerës së kontratës AK është përgjegjës për krahasimin e çmimeve të tregut, çmimeve të kontratave paraprake kur ato ekzistojnë, etj, me analizë të kostos të specifikimeve relevante teknike të mallrave, shërbimeve ose punëve për prokurim.

Nisur nga shpjegimet e larte cekura AK edhe pse ky aktivitet i prokurimit ka dështuar se funksionuari për të katërtën here prap se prap para publikimit nuk i ka bere kalkulimet e çmimit me vlera reale prandaj edhe ka ardhur te kjo suate ku verat e tregut tejkalojnë vlerën e parashikuar për sasinë e kërkuar në dosjen e tenderit.

Nëse ka mundësi praktike dhe teorike qe sasia te zvogëlohet dhe të njoftohen të gjithë OE deri në masën që të mbulohet me buxhetin e parashikuar atëherë kishte me qenë zgjidhje e duhur dhe i njëjti aktivitet i prokurimit të vazhdohet me dorëzim të ofertave.

Megjithatë AK është institucion dhe Planifikimi buxhetor ka përfunduar për vitin 2022 ndaj edhe mjetet e ndara tani veq nuk i ka në dispozicion sepse nuk është aktivitet i cili është në procedurë pas nënshkrimit të kontratës por është në fazën fillestare dhe AK e ka te pa mundur të vazhdoje po me të njëjtën planifikim.

Nëse paragrafi i lartcekur(vlerësuar nga OSHP) e mundëson që të vazhdohet me procedurë prokurimi duke i zvogëluar sasinë e planifikuar atëherë është më mirë që të vazhdohet ky aktivitet, në të kundërtën duhet të fillohet që nga fillimi për vitin aktual duke bërë planifikimet reale të tregut në mënyrë që mos të rrezikohet projekti për shkak të parashikimit buxhetor dhe specifikimit teknik.

Mendimi i Ekspertit Shqyrtues

Meqenëse janë analizuar të gjitha dokumentet dhe pretendimet ankimore të cilat i shtjelluam me larte, Autoriteti Kontaktues me veprime mosveprimet e tyre, NUK ka respektuar ne tersi dispozitat e Ligjit për Prokurim Publik duke cenuar dhe mos mbrojtur edhe paranë publike duke mos e zbatuar Rregulloren Nr.001_2022 për Prokurimin Publik -Neni 13 Parashikimi i vlerës dhe klasifikimi i kontratës, pika 13.1 dhe 13.3.

Prandaj, rekomandojmë Panelin Shqyrtues i OSHP-se, që sipas detyrës zyrtare dhe kompetencave të saj, të autorizuar sipas ligjit:

Te aprovojnë si Pjesërisht të bazuar ankesën nga OE N.T.PTBletaria Egzoni” me seli ne Gjakove.
Te shfuqizojë njoftimin e AK-se, dhe

-Konstatimet e Panelit Shqyrtues-

Paneli Shqyrtues konsideroi se lidhur me çështjen në rastin konkret, nuk ka nevojë të konvokohet seanca dëgjimore me palë, konform nenit 24 paragrafi 1, i Rregullores së Punës së OSHP, përderisa pretendimet e palëve, provat, parashitresat e tyre dhe ekspertiza e ekspertit shqyrtues, ofrojnë të dhëna të mjaftueshme për të vendosur në aspektin meritore.

Paneli shqyrtues pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, shqyrtimit të pretendimeve ankimore të OE ankues, konstatimeve, analizës konkrete dhe rekomandimeve të ekspertit shqyrtues, deklarimit të palëve në procedurë, diskutimeve dhe administrimit të provave në tërësi. PSH konsideron se ky aktivitet i prokurimit duhet të anulohet në tërësi dhe në rast të ri-tenderimit AK sa i përket vlerës së parashikuar, duhet të veprojë konform ekspertizës së ekspertit shqyrtues dhe dispozitave ligjore për prokurim publik, konkretisht nenin 16 të LPP-së, paragrafit 1 citohet se: “Vlera e parashikuar e kontratës së propozuar për furnizim duhet të jetë e barabartë me çmimin përfundimtar që duhet të paguhet nga autoriteti kontraktues për të gjitha produktet, shërbimet dhe objektet e tjera që përfshihen në një kontratë të tillë. Çmimi i parashikuar i produkteve, shërbimeve dhe objekteve është çmimi i parashikuar i tyre në ditën e dërgimit të njoftimit të kontratës lidhur me to. Gjatë përcaktimit të vlerës së parashikuar të një kontrate të propozuar për furnizim, autoriteti kontraktues do t’i përfshijë të gjitha elementet e çmimit përfundimtar që mund të parashikohen në mënyrë të arsyeshme, që do të paguhet nga autoriteti kontraktues për produktet, shërbimet dhe lëndët e tilla, duke përfshirë çfarëdo dhe të gjitha taksat, doganat dhe tarifat e tjera të LPP-së, paragrafit 1 neni 13, Rregullore Nr.001-2022 për Prokurimin Publik - Parashikimi i vlerës dhe klasifikimi i kontratës 13.1 Vlera e parashikuar e një kontratë publike duhet të parallogaritet para inicimit të procedurës së prokurimit. Parallogaritja e tillë duhet të jetë e arsyeshme dhe reale për kontratën e parashikuar.13.3 Në parashikimin vlerës së kontratës AK është përgjegjës për krahasimin e çmimeve të tregut, çmimeve të kontratave paraprake kur ato ekzistojnë, etj, me analizë të kostos të specifikimeve relevante teknike të mallrave, shërbimeve ose punëve për prokurim.

Paneli Shqyrtues kërkon nga AK që të njëjtit të jenë të vëmendshëm gjatë procedurave të prokurimit publik në të ardhmen duke respektuar në përpikëri Ligjin e Prokurimit Publik dhe

rregullat e zbatueshme, dhe po ashtu urdhëron të njëjtit të veprojnë në harmoni me rekomandimet e dhëna në këtë vendim, në të kundërtën Organi Shqyrtues i Prokurimit nga kuadri i Paneleve Shqyrtuese, ka të drejtë të kërkoj ndërmarrjen e masave disiplinore ndaj zyrtarëve përgjegjës të prokurimit.

Paneli shqyrtues me marrjen e vendimeve gjithmonë ka parasysh nenin 1 të LPP-së, ku qëllimi i këtij ligji është të siguroj mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë.

Me qenë se ky aktivitet i prokurimit anulohet pa fajin e operatorëve ekonomik, Vendimi sikurse në pikën 2, të dispozitivit është marrë në kuptim të nenit 31, paragrafi 6, i Rregullores së punës së Organit Shqyrtues të Prokurimit

Andaj nga të lartcekurat, paneli shqyrtues në pajtim me nenin 117 të LPP-së vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Kryetari i Panelit Shqyrtues
Vedat Poterqoi



KËSHILLË JURIDIKE:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi ka të drejtë t'i drejtohet Gjykatës Komerciale në afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të këtij vendimi.

Vendimi t'i dorëzohet:

- 1x1 AK Kuvendi Komunal Podujevë
- 1x1 OE N.T.P. "Bletaria Egzoni", me seli në Gjakovë
- 1x1 Arkivës së OSHP-së;
- 1x1 Për publikim në ueb- faqe të OSHP-së.