



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

OSHP: 2024/0607

Paneli Shqyrtues, i emëruar nga Kryetarja e OSHP-së, në bazë të nenit 105, 106, dhe 117 të Ligjit për Prokurim Publik të Republikës së Kosovës (Ligji nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068, i plotësuar dhe Ligjin 05/L-092) në përbërjen nga Kimete Gashi Kryetare, Isa Hasani Anetar dhe Batisha Ibrahim Anetare, duke vendosur sipas ankesës së (OE) “RIO PLUS” SH.P.K., kundër vendimit për dhënie të një kontratë ose të një konkursi të projektimit të “MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDASHME” në cilësinë e Autoritetit Kontraktues (AK) lidhur me aktivitetin e prokurimit “Mirëmbajtja higjienikë në ndërtesa qeveritare Lot – I dhe Lot – II” me numër të prokurimit 214-24-3205-2-1-1, me 27/08/2024, mori:

Vendim

1. **Aprovohet**, si e bazuar ankesa e OE “RIO PLUS” SH.P.K. me nr. 2024/0607, e datës 08/07/2024, kurse vendimi i AK “MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDASHME” lidhur me aktivitetin e prokurimit “Mirëmbajtja higjienikë në ndërtesa qeveritare Lot – I dhe Lot – II” me numër të prokurimit 214-24-3205-2-1-1.

2. **Anulohet** njoftimi për dhënie të kontratës lidhur me aktivitetin e prokurimit “Mirëmbajtja higjienikë në ndërtesa qeveritare Lot – I dhe Lot – II” me nr. të prokurimit: 214-24-3205-2-1-1, iniciuar nga autoriteti kontraktues (AK) – “MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDASHME” dhe lënda kthehet në **Rivlerësim**.

3. Në afat prej 10 ditësh, AK duhet ta informojë OSHP-në për të gjitha veprimet e ndërmarra lidhur me këtë aktivitet të prokurimit, në të kundërtën për mos respektim të vendimit, OSHP mund të ndërmarrë masa ndaj AK sikurse parashihet me dispozitat e nenit 131 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës.

4. Meqenëse ankesa e OE ankues aprovohet si pjesërisht e bazuar, bëhet kthimi i tarifës së ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës. OE ankues obligohet që konform nenit 31 pika 6 të Rregullores së Punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën i bëhet konfiskimi i depozitës, dhe këto mjete kalojnë Buxhetin e

Arsyetim

Në këtë kontekst juridik, duhet të analizojmë dhe zgjeromë faktet dhe rrethanat procedurale në lidhje me procesin e prokurimit dhe shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik "RIO PLUS" SH.P.K. ndaj vendimit të Autoritetit Kontraktues. Ja një përmbledhje dhe analizë e hollësishme e situatës:

Fakte dhe Rrethana Procedurale

Publikimi i Njoftimit për Kontratë: Data: 04.04.2024 Autoriteti Kontraktues: Ministria e Punëve të Brendshme lidhur me Aktiviteti i Prokurimit: Mirëmbajtja higjienike në ndërtesa qeveritare, Lot – I dhe Lot – II me numri i Prokurimit: 214-24-3205-2-1-1, Lloji i kontratës: Shërbim, Vlera e Parashikuar: 537,363.54 euro

Vendimi i Autoritetit Kontraktues: Data: 20.06.2024 i rekomanduar OE "MSS Mobile Sanitary Services" SH.P.K.

Kërkesa për Rishqyrtim është parashtruar me date 25.06.2024 nga pala ankuese: OE "RIO PLUS" SH.P.K. , Kërkesa është refuzuar nga Autoriteti Kontraktues më 28.06.2024 si të pabazuar.

Ankesa e Pranuar nga OSHP me date 08.07.2024 me numer të ankesës: 2024/0607

Faza e Shqyrtimit Paraprak

Paneli Shqyrtues konstaton se ankesa është parashtruar brenda afatit ligjor dhe përmban të gjitha elementet e nevojshme sipas Ligjit për Prokurimin Publik (LPP), duke e shpallur si kompetente për shqyrtim meritor.

Pretendimet e Operatorit Ekonomik Ankues "RIO PLUS" SH.P.K.

1. Kërkesat dhe Pretendimet:

- Shkelje të LPP-së lidhur me:
 - Vlerësimin dhe përcaktimin e ofertës më të ulët si të pranueshme.
 - Respektimin e Ligjit të Punës dhe kërkesave për pagat dhe shpenzimet.
 - Mospërfshirjen e elementeve si pushimet vjetore dhe TVSH në ofertën e shpallur fituese.
 - Kërkesa për rritjen e sigurimit të kontratës nga 10% në 20%.

2. Baza Ligjore e Pretendimeve:

- Neni 1 (Qëllimi i Ligjit)
- Neni 6 (Ekonomikiteti dhe Efikasiteti)
- Neni 7 (Barazia në Trajtim dhe Jo-Diskriminimi)
- Neni 27 (Dosja e Tenderit)
- Neni 59 (Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahësimi i Tenderëve)
- Neni 60 (Kriteret për Dhënien e Kontratës)

Përgjigjet e Autoritetit Kontraktues

1. Përgjigjet për Pretendimet e OE “RIO PLUS” SH.P.K.:

- **Neni 1:** AK ka vepruar në përputhje me qëllimet e ligjit për të siguruar përdorimin më efikas dhe të drejtë të fondeve publike.
- **Neni 6:** Vlerësimi i tenderëve është bërë në përputhje me kërkesat ligjore, duke siguruar që fondet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike.
- **Neni 7:** Nuk ka pasur diskriminim në vlerësimin e tenderëve, dhe është shpallur fitues tenderuesi që ka dorëzuar ofertën më të ulët dhe të përgjegjshme.
- **Neni 27:** Dosja e tenderit është përpiluar dhe publikuar në përputhje me kërkesat ligjore.
- **Neni 59:** Tenderi i shpallur fitues ka përmbushur të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe dosjen e tenderit.
- **Neni 60:** Kontrata është dhënë për ofertuesin me tenderin më të ulët të përgjegjshëm.

Vendimi nga ana AK lidhur me kërkesen për rishqyrtim -

- 1. Refuzimi i Kërkesës për Rishqyrtim** me datë 19.07.2024 , Vendimi: Kërkesa e OE “RIO PLUS” SH.P.K. është refuzuar si e pabazuar si dhe Njoftimi mbi vendimin e AK mbetet në fuqi. "mirëmbajtja higjienikë në ndërtesa qeveritare Lot - I dhe Lot -11", me nr. lë prokurimit: 214-24-3205-2-1-1., Ministria e Ponëve të Brendshme, vazhdon më tutje me aktivitetin e prokurimit me Titull; "Mirëmbajtja higjienikë në ndërtesa qeveritare Lot - I dhe Lot - 11", me nr. të prokurimit: 214-24-3205-2-1-1.

Duke u mbështetur te neni 111 paragrafi 5 lidhur me nenet 113 dhe 114 të LPP, Organi Shqyrtues i Prokurimit me datë 19.07.2024 ka autorizuar ekspertin shqyrtues për të bërë shqyrtimin fillestar të dosjes dhe pretendimeve sipas ankesës me nr. 0607/2024, ndërsa me datë 30.07.2024 është dorëzuar raporti i ekspertit shqyrtues me nr. 2024/0607 me rekomandimet si në vijim:

2. Raporti i Ekspertit Shqyrtues është dorëzuar me datë 30.07.2024

- Rekomandimi: Ankesa e OE “RIO PLUS” SH.P.K. të aprovohet si e bazuar dhe lënda të kthehet për rivlerësim.
- AK nuk pajtohet me rekomandimet e ekspertit, ndërsa OE pajtohet.

Paneli shqyrtues ka vlerësuar se janë plotësuar kushtet për të vendosur mbi këtë lëndë pa seancë dëgjimore në kuptim të nenit 24 paragrafi 1 të Rregullores së Punës së OSHP-së duke marrë parasysh që pretendimet e palëve dhe parashtrësit e tyre, provat si dhe raporti i ekspertit shqyrtues ofrojnë të dhëna të mjaftueshme për të vendosur në aspektin meritues lidhur me rastin.

Administrimi dhe Vlerësimi i Provave –

Në përpjekje për të siguruar një vërtetim të plotë dhe të saktë të gjendjes faktike, paneli shqyrtues ka administruar një mori provash të rëndësishme. Këto prova përfshijnë raportin e ekspertit, mendimet e palëve të përfshira lidhur me raportin e ekspertit, parashtrësit dhe dokumentet e paraqitura nga ankuesi, shkresat dhe dokumentet e autoritetit kontraktues, si dhe dokumentet relevante që kanë lidhje me aktivitetin e prokurimit. Gjithashtu, janë marrë në konsideratë të gjitha provat e propozuara nga palët procedurale.

Pretendimet e OE “RIO PLUS” SH.P.K.

Eksperti shqyrtues përmes raportit nr. 2024/0607 ka bërë një vlerësim të detajuar të pretendimeve të operatorit ekonomik (OE) “RIO PLUS” SH.P.K. (në vazhdim OE ankues), i cili

kishte dorëzuar kërkesën për rishqyrtim pranë Autoritetit Kontraktues (AK) më datë 25.06.2024. AK, më datë 28.06.2024, kishte marrë vendim për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim.

Pretendimi Ankimor

OE ankues ka pretenduar se AK ka vepruar në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik (LPP) kur ka rekomanduar për kontratë një OE që ka ofruar një çmim të jashtëzakonshëm të ulët dhe që nuk ka paraqitur një analizë të detajuar financiare për kostot e këtij aktiviteti të prokurimit.

Rrethanat e Çështjes në Lidhje me Pretendimin Ankimor

AK, më datë 20.06.2024, ka publikuar një njoftim mbi vendimin e saj, në të cilin rekomandohet për kontratë OE “MSS Mobile Sanitary Services SH.P.K” për të dy pjesët e tenderit. Për Lot 1, çmimi i ofertuar nga OE i rekomanduar është 74,579.40 euro, ndërsa për Lot 2 është 373,362.48 euro.

AK, më datë 28.05.2024, përmes e-prokurimit, kishte dërguar një letër standarde kërkesë për sqarimin e tenderit tek OE i rekomanduar për kontratë, kërkuar që OE të ofronte një ANALIZË FINANCIARE të detajuar për ofertat e saj (për secilin Lot veç e veç), duke përfshirë mënyrën se si planifikon të realizojë kontratat me çmimet e ofruara dhe të ri-konfirmonte se qëndron prapa ofertave të paraqitura.

Në përgjigjen e OE të rekomanduar, datë 29.05.2024, është paraqitur analiza financiare për Lot I dhe Lot II:

Përgjigja e OE i Rekomanduar në Kërkesën për Sqarim dhe Analiza e Çmimeve për Lot I

Më datë 29.05.2024, OE i rekomanduar ka dorëzuar një përgjigje të detajuar në lidhje me kërkesën për sqarim të dërguar nga Autoriteti Kontraktues (AK). Në këtë përgjigje, OE i rekomanduar thekson se kompania e saj do të ofrojë informacionet dhe sqarimet e mëposhtme në lidhje me ofertën e bërë për Lot I:

Sipas analizës financiare të paraqitur, OE i rekomanduar specifikon se:

- **Totali i pagave për 36 muaj** është 59,724.00 euro. Ky është shuma totale që planifikohet të shpenzohet për pagat e personelit gjatë periudhës së përshkruar të kontratës.
- **Diferenca e mbetur nga çmimi total i ofertës për Lot I** është 14,855.40 euro. Ky është shumatori i diferencës mes çmimit të ofruar dhe kostos totale të pagave, duke lënë kështu një margjin për shpenzime të tjera që ndërlidhen me realizimin e kontratës.

OE i rekomanduar përmend se çmimi i ofruar për Lot I nuk mund të konsiderohet si jo normalisht i ulët dhe nuk ka bazë për të cilësuar këtë çmim si të tillë, duke marrë parasysh se diferenca midis çmimit më të ulët dhe çmimit të katërt më të shtrenjtë në renditje është më pak se 10%. Kjo diferencë e vogël në çmime sugjeron se oferta e OE të rekomanduar është në përputhje me standartet e tregut dhe nuk devijon në mënyrë të konsiderueshme nga çmimet e tjera të ofertuesve.

Analiza e Çmimeve për Lot I

Në raportin e analizës së çmimeve për Lot I, janë paraqitur çmimet e ofruara nga konkurrentët si vijon:

- **MSS Sh.p.k.:** 74,579.40 euro
- **Rio Plus Sh.p.k., Guard De Capital Sh.p.k., Skyfterat-Live Sh.p.k.:** 75,325.66 euro
- **Efa Dienstleistung GmbH:** 76,372.99 euro
- **Erik Sh.p.k.:** 76,617.80 euro
- **Internacional Group Base; Internacional Security AAH Sh.p.k.:** 77,303.51 euro
- **Schafberger Jr GmbH:** 79,269.11 euro
- **Laguna Sh.p.k.:** 79,904.88 euro

OE i rekomanduar deklaron se çmimi i ofruar nga kompania është në përputhje me treguesit e çmimeve të ofruara nga konkurrentët dhe se çmimi i saj është konkurrues në krahasim me ofertat e tjera. Pjesëmarrësit e tjerë në tender kanë paraqitur oferta që janë në një rang të ngjashëm, dhe diferenca midis ofertës së OE i rekomanduar dhe ofertave të tjera është minimale.

OE i rekomanduar konfirmon gjithashtu se qëndron tërësisht pas ofertës së saj për Lot I dhe është i gatshëm të zbatojë të gjitha kërkesat e AK-së që dalin nga specifikimet teknike të dosjes së tenderit, në rast se kompania shpallet fituese e kontratës.

Në këtë mënyrë, OE i rekomanduar ka dhënë një përgjigje të plotë dhe të qartë në lidhje me pretendimet e ngritura, duke përfshirë detaje të mjaftueshme mbi ndarjen e kostove dhe justifikimin e çmimit të ofruar. Kjo përgjigje ndihmon në qartësimin e çdo paqartësie të mundshme dhe në verifikimin e përputhshmërisë së ofertës me kërkesat e specifikuar në dosjen e tenderit.

Mendimi i Ekspertit lidhur me Pretendimin Ankimor -Eksperti shqyrtues ka vlerësuar se AK, në përputhje me paragrafët përkatës të nenit 41 të Ligjit për Prokurimin Publik, kishte kërkuar sqarime nga OE i rekomanduar duke u bazuar në çmimin e ofertuar. AK kishte caktuar çmimin e ofertës së OE si "Çmim jashtëzakonisht jo normalisht të ulët". Megjithatë, përgjigja e OE i rekomanduar përfshinte vetëm kalkulimin e pagave të stafit dhe nuk përmbante asnjë element tjetër të nevojshëm siç përcaktohet në Rregulloren për Prokurimin Publik.

Në veçanti, çmimi i ofertuar për Lot 1 (me TVSH) është 74,579.40 euro, ndërsa vetëm kostoja e personelit është 59,724.00 euro. Diferenca prej 14,855.40 euro, e cila nuk përfshin ndonjë detaj tjetër si vlera e TVSH-së dhe shpenzimet për materiale të tjera, është një indikator i rëndësishëm për vlerësimin e besueshmërisë së ofertës.

Eksperti thekson se analiza financiare e OE të rekomanduar nuk përmban elementet bazike të zbërthimit të çmimeve që janë të nevojshme për të pasqyruar besueshmërinë e ofertuesit, sipas paragrafëve përkatës të Ligjit për Prokurimin Publik. Eksperti konstaton se analizat e ofruara nuk janë të mjaftueshme për të vlerësuar nëse çmimet e ofruara janë normale dhe në përputhje me kushtet e specifikuar në dosjen e tenderit.

Eksperti ka trajtuar në mënyrë profesionale dhe objektive pretendimet e OE "RIO PLUS" SH.P.K. Argumentimi në raportin e ekspertit është i detajuar dhe i bazuar në dokumentet relevante të aktivitetit të prokurimit. Paneli Shqyrtues ka konfirmuar se pretendimet e OE "RIO PLUS" SH.P.K. janë të bazuara dhe se AK duhet të kërkojë zbërthimin e kostove të shërbimeve dhe furnizimeve në përputhje me treguesit e përcaktuar në dosjen e tenderit për të siguruar që

çmimet e ofruara janë të pranueshme dhe në përputhje me ligjin dhe rregullat përkatëse.

Në përgjigjen e dorëzuar më 29.05.2024, OE i rekomanduar ka paraqitur sqarime të detajuara për ofertën e bërë për Lot II, si më poshtë:

Sqarimi i Analizës Financiare për Lot II

OE i rekomanduar është përgjigjur në kërkesën për sqarim nga Autoriteti Kontraktues (AK) duke ofruar informacionet e mëposhtme për Lot II:

1. Analiza e Çmimeve për Lot II

Në përputhje me kërkesat e specifikuara në dosjen e tenderit dhe në përputhje me pikat e parapara në dokumentet përkatëse, OE i rekomanduar ka paraqitur analizën financiare për Lot II si më poshtë:

- **Totali i pagave për 36 muaj** është 313,551.00 euro. Ky shifër përfaqëson shpenzimet totale për pagat e personelit të angazhuar për realizimin e kontratës gjatë periudhës së përshkruar.
- **Diferenca e mbetur nga çmimi total i ofertës për Lot II** është 59,811.48 euro. Kjo është shumatoria e diferencës midis çmimit të ofruar dhe kostos totale të pagave, duke lënë kështu një margjin për shpenzime të tjera të nevojshme për realizimin e kontratës.

1. Përputhshmëria me Kërkesat e Dosjes së Tenderit

OE i rekomanduar përmend se çmimi i ofruar për Lot II nuk mund të konsiderohet si jo normalisht i ulët dhe argumenton se:

- Diferenca midis çmimit më të ulët dhe çmimit të katërt më të shtrenjtë në renditje është më pak se 10%, duke e bërë këtë ndryshim të papërfillshëm në raport me ofertat e tjera. Kjo sugjeron se oferta e OE të rekomanduar është konkurruese dhe në përputhje me treguesit e çmimeve të tjera të ofertuesve.
- Çmimi ofruar për Lot II është si më poshtë:
 - **MSS Sh.p.k.:** 373,362.48 euro
 - **Efa Dienstleistung GmbH:** 392,219.65 euro
 - **Rio Plus Sh.p.k., Guard De Capital Sh.p.k., Skyfterat-Live Sh.p.k.:** 394,344.00 euro
 - **Internacional Group Base; Internacional Security AAH Sh.p.k.:** 411,458.46 euro
 - **Laguna Sh.p.k.:** 418,573.08 euro
 - **Erik Sh.p.k.:** 420,015.69 euro
 - **Schafberger Jr GmbH:** 437,130.14 euro

OE i rekomanduar thekson se çmimi i ofruar është në përputhje me ofertat e tjera dhe se diferenca në çmime është e vogël në krahasim me ofertat e tjera, duke e bërë kështu ofertën tërësisht të pranueshme dhe konkurruese.

3. Përbushja e Kërkesave dhe Konfirmimi i Angazhimit

OE i rekomanduar konfirmon se qëndron plotësisht pas ofertës së saj për Lot II dhe është i gatshëm të zbatojë të gjitha kërkesat e Autoritetit Kontraktues që dalin nga specifikimet teknike të dosjes së tenderit, në rast se kompania shpallet fituese e kontratës.

Gjithashtu, OE i rekomanduar shprehet se është i gatshëm të ofrojë informacione shtesë në çdo kohë, sipas kërkesave të mëtejshme të AK-së.

4. Kërkesat e Specifikimeve Teknikë dhe Sqarimet e Kërkuara

OE i rekomanduar është përgjigjur në përputhje me kërkesat e pikave 9.2.4 dhe 10 të dosjes së tenderit, ku specifikohet se:

- **Pika 9.2.4 FDT** kërkon që operatori ekonomik të dorëzojë një deklaratë të nënshkruar dhe të vulosur, duke konfirmuar se do të paguajë pagën bazë për një muaj për një punëtorë në shumën prej jo më pak se 395 euro bruto.
- **Pika 10, faqja 37** e dosjes së tenderit e jep të drejtën e AK-së për të kërkuar informacion dhe analiza shtesë financiare, në rast se ekziston dyshim se operatori ekonomik nuk i përmbahet ligjeve dhe rregullave të fuqi për sa i përket pagave.
- **Neni 6.5.8** e rregullon se çdo ofertë që nuk mbulon prapun e shpenzimeve për pagat e punëtorëve do të shpallet e papërshtatshme.

Mendimi i Ekspertit lidhur me Pretendimin Ankimor -Eksperti i angazhuar ka paraqitur një analizë të detajuar lidhur me pretendimet ankimore të operatorit ekonomik "RIO PLUS" SH.P.K., në kontekstin e ofertës së dorëzuar për Lot II dhe në përputhje me kërkesat e Autoritetit Kontraktues (AK). Analiza e ekspertit përfshin aspekte të ndryshme të shqyrtimit të ofertës dhe përgjigjeve të ofruara nga OE i rekomanduar. Më poshtë janë përmbledhur arsyet dhe konkluzionet kryesore të ekspertit:

1. Kërkesa e AK-së për Sqarim dhe Kriteret e Zbatimit

Në përputhje me paragrafin 4 të nenit 41 të Rregullores së Prokurimeve Publike (RrPP), AK ka kërkuar sqarime të detajuara nga OE i rekomanduar lidhur me çmimin e ofertës. AK ka caktuar çmimin e ofertës së OE të rekomanduar si "Çmim jashtëzakonisht jo normalisht të ulët", duke i kërkuar këtij operatori një analizë të thelluar të kostove për të justifikuar çmimin e ofruar.

Sqarimi i dorëzuar nga OE i rekomanduar përfshin vetëm kalkulimin e pagave të stafit dhe nuk përmban asnjë informacion të mëtejshëm në lidhje me elementët e tjerë të nevojshëm për realizimin e kontratës, siç kërkohej në paragrafët 8 dhe 9 të nenit 41 të RrPP. Kjo është e kundërshtueshme duke qenë se nuk është bërë një analizë e plotë e të gjitha kostove dhe materialeve të kërkuara për përmbushjen e kontratës.

2. Konsideratat për Çmimin e Ofertës dhe Komponentët e Tjerë

Për Lot I, çmimi i ofertës së OE të rekomanduar (me TVSH) është 74,579.40 euro. Ndërkohë, vetëm kostoja e personelit për realizimin e kontratës është 59,724.00 euro, duke lënë një diferencë prej 14,855.40 euro. Çmimi i ofertës përfshin të gjitha taksat, por vlera e TVSH-së nuk është zbërthyer, dhe nuk janë specifikuar detajet e tjera për shpenzimet e materialeve dhe shërbimeve të kërkuara.

Dosja e tenderit (faqe 30) parashikon që kontraktori duhet të sigurojë materialet për mirëmbajtjen higjienike në mënyrë të plotë, duke përfshirë një sërë artikujsh dhe materialesh, të cilat duhet të jenë të standardeve të larta dhe të mjaftueshme për periudhën e kontratës prej 36 muajsh. Materialet përfshijnë letër tualeti, sapun,

dezodorantë, detergjentë, qeska për mbeturina, dhe shumë elementë të tjerë që janë të nevojshëm për realizimin e kontratës në përputhje me standardet dhe kërkesat e specifikuara.

Për më tepër, institucioni që përfshihet në Lot I ka një numër të konsiderueshëm punonjësish dhe mund të ketë disa tualete, që përbën një sfidë për llogaritjen e saktë të materialeve dhe shpenzimeve. Prandaj, këto tregues duhet të merren parasysh nga AK gjatë analizës së ofertave.

3. Analiza e Besueshmërisë së Ofertës

Eksperti thekson se analiza e ofruar nga OE i rekomanduar nuk përmban elementët bazike të zbërthimit të çmimeve, të cilat janë të nevojshme për të reflektuar besueshmërinë e ofertuesit, siç kërkohet në paragrafin 8 të nenit 40 të RrPP. Ky paragraf parashikon që AK duhet të marrë në konsideratë faktorë të tillë si ekonomia e shërbimeve të ofruara, kushtet veçanërisht të favorshme për tenderuesin dhe origjinalitetin e shërbimeve të propozuara.

Për shkak të mungesës së detajeve të plota dhe të qarta në analizën financiare të OE të rekomanduar, eksperti konstaton se oferta e paraqitur për Lot I nuk mund të konsiderohet si e besueshme pa një zbërthim të mëtejshëm të kostove të shërbimeve dhe furnizimeve, sipas kërkesave të dosjes së tenderit.

4. Konkluzionet e Ekspertit

Eksperti përfundon se pretendimi ankimor i operatorit ekonomik "RIO PLUS" SH.P.K. është i bazuar dhe se AK duhet të kërkojë nga OE të rekomanduar një zbërthim të plotë të kostove të shërbimeve dhe furnizimeve për të vlerësuar besueshmërinë e ofertës. Kjo përfshin analiza të detajuara që të pasqyrojnë të gjitha aspektet e shpenzimeve dhe materialeve të kërkuara për realizimin e kontratës.

Raporti i ekspertit është i detajuar, i kuptueshëm dhe i bazuar në dokumentet relevante të tenderit. Konstatimet e ekspertit janë të mbështetura nga dosja e tenderit dhe dokumentet e ofruara nga tenderuesit, duke e bërë atë një burim të besueshëm për shqyrtimin e pretendimeve të operatorit ekonomik ankimor.

Në përfundim, Paneli Shqyrtues ka vlerësuar se pretendimet e operatorit ekonomik ankimor "RIO PLUS" SH.P.K. janë të bazuara dhe i ka dhënë besimin e plotë raportit të ekspertit. Kjo nënkupton se gjatë rivlerësimit të ofertave, AK duhet të marrë parasysh kërkesat e ekspertit dhe të sigurojë një analizë të plotë dhe të detajuar të kostove dhe materialeve për të garantuar përputhshmërinë me standardet e kërkuara në tender.

Gjetjet e Panelit Shqyrtues

Paneli Shqyrtues ka shqyrtuar me kujdes të gjitha aspektet e raportit të ekspertit shqyrtues, i cili është hartuar në përputhje me kërkesat e Panelit lidhur me kontestin në aktivitetin e prokurimit publik. Në këtë kontekst, Paneli Shqyrtues ka arritur në përfundimet e mëposhtme:

Përmbajtja dhe Vlerësimi i Raportit të Ekspertit - Raporti i ekspertit shqyrtues është vlerësuar si një dokument i cili përmban elementet thelbësore sipas dispozitave të nenit 113 dhe nenit 114 të Ligjit për Prokurimin Publik (LPP). Ky ligj kërkon që eksperti të shqyrtojë të gjithë

dokumentacionin e prokurimit, të përfshijë të gjitha pretendimet ankimore dhe të ofrojë një vlerësim të pavarur dhe profesional mbi aktivitetin e prokurimit dhe vlefshmërinë e pretendimeve ankimore. Paneli Shqyrtues e ka marrë në konsideratë raportin e ekspertit si një dokument të vlefshëm, por thekson se raporti i ekspertit nuk është detyrues për Panelin. Paneli ka vlerësuar se çdo raport i tillë duhet të analizohet në kontekstin e përgjithshëm të dokumenteve të lëndës, duke përfshirë faktet e pohuara dhe provat eventuale të tjera. Vlerësimi i raportit është bërë në përputhje me natyrën e shkeljeve eventuale, rrjedhën dhe qëllimin e aktivitetit të prokurimit, duke u mbështetur në një gjykim të pavarur dhe profesional.

Vlerësimi i fakteve dhe argumenteve si dhe dokumentacionit Paneli Shqyrtues ka analizuar në detaje shkresat e lëndës, veprimet e ndërmarra nga palët, deklaratat e tyre, dhe provat e administruara gjatë procesit të prokurimit. Paneli ka vlerësuar se gjetjet dhe vlerësimet e raportit të ekspertit janë të pranueshme dhe se Raporti i Ekspertit është përputhur me kërkesat ligjore dhe me procedurat e prokurimit. Në përputhje me këtë, Paneli Shqyrtues i ka dhënë besimin e plotë raportit të ekspertit dhe ka arritur në përfundimin se pretendimet e operatorit ekonomik "RIO PLUS" SH.P.K. janë të bazuara.

Vendimi për Anulimin dhe Rivlerësimin e Aktivitetit të Prokurimit Paneli Shqyrtues ka vlerësuar se Autoriteti Kontraktues (AK) ka vepruar në kundërshtim me dispozitat ligjore për prokurimin publik dhe kërkesat e dosjes së tenderit lidhur me aktivitetin e prokurimit për "Mirëmbajtja Higjienike në Ndërtesa Qeveritare Lot – I dhe Lot – II" me numrin e prokurimit 214-24-3205-2-1-1. Paneli ka konstatuar se eksperti shqyrtues i ka trajtuar në mënyrë profesionale dhe objektive pretendimet e operatorit ekonomik ankues dhe ka ofruar një argumentim të detajuar dhe të kuptueshëm, të bazuar në dokumentet relevante të prokurimit.

Duke marrë parasysh këto konstatime, Paneli Shqyrtues ka vendosur që ankesën e operatorit ekonomik "RIO PLUS" SH.P.K. ta konsiderojë si të bazuar dhe ka rekomanduar që aktiviteti i prokurimit të kthehet në rivlerësim. Paneli ka vendosur të anulojë njoftimin për dhënie të kontratës dhe të kthejë lëndën në rivlerësim në përputhje me dispozitat ligjore të LPP-së.

Veprimet e Panelit Shqyrtues dhe Kompetencat Ligjore Paneli Shqyrtues, në përputhje me kompetencat e tij ligjore, siç përcaktohet në nenin 104, paragrafi 1, lidhur me nenin 103, nenin 105 dhe nenin 117 të LPP, ka ndërmarrë veprime për të siguruar një shqyrtim të shpejtë, të drejtë dhe pa diskriminim të lëndës. Paneli ka bazuar konstatimet e tij në dispozitat relevante të LPP-së, të cilat rregullojnë situata të tilla që mund të paraqiten gjatë një aktiviteti të prokurimit.

Në përputhje me këtë, Paneli Shqyrtues ka vendosur që të rikthejë aktivitetin e prokurimit në rivlerësim dhe të rekomandojë që Autoriteti Kontraktues të veprojë në përputhje me dispozitat ligjore të LPP-së, duke siguruar përputhshmërinë dhe transparencën e procesit të prokurimit në të ardhmen.

Paneli Shqyrtues, në këtë mënyrë, ka treguar një angazhim të plotë dhe profesional në trajtimin e ankesës dhe në rivlerësimin e aktivitetit të prokurimit, duke garantuar se të gjitha procedurat janë ndjekur në përputhje me ligjin dhe me standardet e kërkuara për një prokurim të drejtë dhe të ligjshëm.



Kryetar i Panelit Shqyrtues

Kimete Gashi

Këshillë juridike:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi ka të drejtë t'i drejtohet Gjykatës Komerciale në Prishtinë, në afat prej 30 ditësh nga data e pranimi të këtij vendimi.

Vendimi t'i dorëzohet:

- **AK - MINISTRIA E PUNËVE TË BRENDSHME**
- **OE - RIO PLUS SH.P.K.**
- Arkivës së OSHP-së: