REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT / TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
Nr/br. 1094/20
Datë/Datum. 25.01.2021
PRISHTINË - PRIŠTINA

PSH.nr.1094/20

PANELI SHQYRTUES, i emëruar nga Kryetari i OSHP-së, në bazë të nenit 105 dhe nenit 106 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042,i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068 dhe Ligjin 05/L-092, në përbërje të Blerim Dina - Kryetar, Nuhi Paçarizi - Referues, Goran Milenkovic - Anëtarë, duke vendosur sipas ankesës së parashtruar nga grupi operatorëve ekonomik "KAG Asphalt Company" & "Vëllezërit e Bashkuar"SH.P.K & "K-Ing" SH.P.K-Prizren, kundër njoftimit për dhënie të kontratës, ku është rekomanduar për kontratë OE "Renelual Tahiri" SH.P.K-Prizren, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull "Rehabilitimi i infrastrukturës rrugore në fshatin Zhur të Prizrenit" me nr. të prokurimit 620-20-6607-5-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)- "KK-Prizren", më datën: 11.01.2021, mori këtë:

V E N D I M

I. **APROVOHET**, pjesërisht si e bazuar ankesa e grupit të operatorëve ekonomik "KAG Asphalt Company" & "Vëllezërit e Bashkuar" SH.P.K & "K-Ing" SH.P.K-Prizren, kundër njoftimit për dhënie të kontratës, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull "Rehabilitimi i infrastrukturës rrugore në fshatin Zhur të Prizrenit" me nr. të prokurimit 620-20-6607-5-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)- "KK-Prizren".

II. **VËRTETOHET**, njoftimi për dhënie të kontratës, për aktivitetin e prokurimit me titull: "Rehabilitimi i infrastrukturës rrugore në fshatin Zhur të Prizrenit" me nr. të prokurimit: 620-20-6607-5-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)- "KK-Prizren".

III. Autoriteti Kontraktues në afat prej 10 ditësh duhet ta informoj me shkrim Panelin Shqyrtues për të gjitha veprimet e ndërmarra lidhur me këtë aktivitet të prokurimit.

IV. Mos respektimi i këtij vendimi, detyron Panelin shqyrtues që konform dispozitave ligjore të nenit 131 të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, Ligjin 05/L-068 dhe Ligjin 05/L-092, të ndërmarr masa ndaj Autoritetit Kontraktues.

V. Me qenë se ankesa e grupit të operatorëve ekonomik ankues "KAG Asphalt Company" & "Vllezërit e Bashkuar" SH.P.K & "K-Ing"SH.P.K-Prizren, aprovohet si e bazuar, i bëhet kthimi i tarifës së ankesës në shumën e deponuar me rastin e parashtrimit të ankesës.

VI. Obligohet operatori ekonomik ankues që konform nenit 31 pika 6 të rregullores së punës së OSHP-së, në afat prej gjashtëdhjetë (60) ditësh të bëjë kërkesë për kthim të sigurimit të ankesës, në të kundërtën ju bëhet konfiskimi i depozitës dhe këto mjete kalojnë në Buxhetin e Republikës së Kosovës.

ARSYETIM

Grupi i operatorëve ekonomik ankues "KAG Asphalt Company" & "Vëllezërit e Bashkuar" SH.P.K & "K-Ing" SH.P.K-Prizren, si palë e pa kënaqur ka deponuar ankesë në OSHP, me 14.12.2020 me nr. 109420, kundër njoftimit për dhënie të kontratës, lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull "Rehabilitimi i infrastrukturës rrugore në fshatin Zhur të Prizrenit" me nr. të prokurimit 620-20-6607-5-2-1, iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK)- "KK-Prizren", duke pretenduar se:

- Autoriteti kontraktues ka vepruar në kundërshtim me nenin 7, 59 dhe 69 të Ligjit për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës.

Organi Shqyrtues i Prokurimit, konform nenit 113 dhe 114 të LPP-së me datë: 17.12.2020, ka autorizuar ekspertin shqyrtues të prokurimit për të shqyrtuar vlefshmërinë e të gjitha pretendimeve të palës ankimore.

Eksperti shqyrtues i prokurimit në raportin e dt: 21.12.2020, lidhur me pretendimin ankimore të OE ankues sqaron si në vijim:
Tenderuesi Ankues, Grup i Operatorëve Ekonomik "KAG asphalt company" & "Vllezërit e Bashkuar" SH.P.K & "K-ING" SH.P.K, Krushë e Vogël - Prizren, deklaron se Nuk pajtohet me Njoftimin mbi vendimin e publikuar nga AK- KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT të datë 25.11.2019. dhe PRETENDON se AK ka bërë gabim gjate vlerësimit të tenderit. Dispozitat e shkelura të LPP-së, sipas tenderuesit ankues, nga ana e Autoriteti Kontraktues, janë: Neni 7, Barazia në trajtim/Jo diskriminimi Neni 59, Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve ,Neni 69, Aftësia Teknike dhe/ ose Profesionale, Eksperti shqyrtues pas ekzaminimit të tenderit dhe rrjedhës së procedurës së vlerësimit dhe

pretendimeve të palës ankuese në ankesë, duke u bazuar ne shkresat e lendes se trajtuar sqaron me sa vijon:

Përgjigje në pretendimin e lartë cekur (Neni 7)

Eksperti shqyrtues, konstaton se ky pretendim i tenderuesit ankues, (Barazia në Trajtim/ Jo-Diskriminimi) është i pabazuar, sepse me rastin e kontrollimit të Dosjes së tenderit, Njoftimit për Kontratë dhe dokumentacionin të dorëzuar me tender, gjatë procesit të vlerësimit, Autoriteti Kontraktues e ka shpallur fitues tenderuesin e përgjegjshëm me çmim më të ulët._Autoriteti Kontraktues me rastin e shpalljes së tenderuesit "RENELUAL TAHIRI" SH.P.K., Prizren, fitues për këtë kontratë nuk ka bërë shkelje të nenit 7 të LPP- së, nuk ka bërë kurrfarë favorizimi të ofertës së tij, i cili sipas vlerësimit nga ana ime është i përgjegjshëm, andaj në këtë rast nuk kemi të bëjë me diskriminimin e tenderuesit ankues.

Përgjigje në pretendimin e lartë cekur (Neni 59),

Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve._Eksperti shqyrtues, konstaton se ky pretendim i tenderuesit ankues, është i pabazuar, sepse me kontrollimin dhe rrjedhën e këtij aktiviteti të prokurimit të prezantuar në dokumentacionin që kam shqyrtuar, Autoriteti Kontraktues e ka bërë Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahasimi i Tenderëve, në pajtim me neni 59 par. 4 të LPP-së, po citoj: "Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit". Tenderuesi i shpallur fitues "RENELUAL TAHIRI" SH.P.K., Prizren, i ka plotësuar Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale, Neni 9.1 & 9.2. Kërkesa 4 nga Seksioni II. FLETA E TË DHENAVE të Tenderit (FTD), faqe 14-15 të DT: Kapaciteti teknik dhe profesional:_Kërkesa 4 OE duhet të jetë i certifikuar dhe i pajisur me këto standarde a. Certifikim ISO 45001 2018 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune. b. ISO 9001 2015 -Sistemi i menaxhimit te cilësisë c. ISO 14001 -Sistemet e menaxhimit të mjedisit. Dëshmia e kërkuar dokumentare: Dëshmia 4. Certifikim ISO 45001 2018 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune. b. ISO 9001 2015 -Sistemi i menaxhimit te cilësisë c. ISO 14001 -Sistemet e menaxhimit të mjedisit. Eksperti shqyrtues në bazë të dokumentacionit të dorëzuar me ofertë-tender, ka konstatuar se pretendimi i palës ankuese në ankesë, se Tenderuesi i shpallur fitues në tenderin e tij, ka dorëzuar Certifikatën ISO 9001 2015 -Sistemi i menaxhimit te cilësisë dhe Certifikatën ISO 14001 -Sistemet e menaxhimit të mjedisit, por nuk e ka dorëzuar Certifikatën ISO 45001 2018 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune, është i pa bazuar. Tenderuesi i shpallur fitues "RENELUAL TAHIRI" SH.P.K., Prizren, në tenderin e dorëzuar e ka dorëzuar Certifikatën BS OHSAS 18001 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune, e cila certifikatë është e njëjtë me Certifikatën ISO 45001 2018. Certifikata BS OHSAS 18001 është valide, ku për të njëjtën nga kompania përgjegjëse e akredituar për certifikim, është dhënë një periudhe tranzicioni qe do te përfundojë deri me datë 11.03.2021. Këtë sqarim dhe informatë Autoriteti

Kontraktues (KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT) e ka marrë nga Kompania e akredituar për certifikim, AQSCERT në Shqipëri (http://aqscert.org/) të cilat informata i kamë vërtetuar në këtë faqe zyrtare, andaj tenderuesi i shpallur fitues ka dorëzuar tender të përgjegjshëm e që është në pajtueshmëri me kërkesat e saktësuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë. Informata të tilla se BS OHSAS 18001 është certifikatë e njëjtë me Certifikatën ISO 45001 2018, mund të gjinden për veç në faqen http://aqscert.org/ edhe në faqet zyrtare tjera https://ëëë.iso.org/standard/63787.html https://ëëë.bsigroup.com/en-GB/ohsas-18001-occupational-health-and-safety/ Informatat për BS OHSAS 18001, Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune, është një Standard Britanik për sistemet e menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë. Pajtueshmëria me të u mundësoi organizatave të demonstronin se kishin një sistem të vendosur për shëndetin dhe sigurinë në punë. BSI anuloi BS OHSAS 18001 për të adoptuar ISO 45001 si BS ISO 45001. ISO 45001 u botua në Mars 2018 nga Organizata Ndërkombëtare për Standardizim. Organizatat që janë certifikuar në BS OHSAS 18001 mund të migrojnë në ISO 45001 deri në Mars 2021 nëse duan të mbajnë një certifikim të njohur. Prandaj pas këtyre argumenteve të prezantuara përmes këtij raporti, eksperti shqyrtues vlerëson se nuk ka shkelje të nenit 59 të LPP-së, sepse vlerësimi është bërë në pajtueshmëri ne këtë nen. Fitues është shpallur tenderuesi i përgjegjshëm me çmim më të ulët.

Mendimi i ekspertit shqyrtues

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues, që të REFUZOHET ankesa e Tenderuesit ankues, Grup i Operatorëve Ekonomik "KAG asphalt company" & "Vëllezërit e Bashkuar" SH.P.K & "K-ING" SH.P.K, Krushë e Vogël - Prizren, e pabazuar, njëherësh propozoj, që të aprovohet Vendimi i Autoritetit Kontraktues lidhur me aktivitetin e prokurimit "Rehabilitimi i infrastrukturës rrugore në fshatin Zhur të Prizrenit", i iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT dhe të vazhdojë sipas dispozitave të LPP-së.

Organi shqyrtues i prokurimit i ka njoftuar palët me datë: 22.12.2020 me raportin e ekspertizës.

Autoriteti kontraktues me datë 22.12.2020, me anë të parashtresës ka njoftuar OSHP-në se pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Grupi i operatorëve ekonomik "KAG Asphalt Company" & "Vëllezërit e Bashkuar"SH.P.K & "K-Ing"SH.P.K-Prizren, me datë 24.12.2020, me anë të parashtresës ka njoftuar OSHP-në se nuk pajtohet me mendimin e ekspertit shqyrtues.

Seanca dëgjimore është mbajtur me datën: 11.01.2021, pa praninë e palëve konform nenit 24.1 të Rregullores së OSHP-së, e ku janë shqyrtuar shkresat e lëndës duke e bërë kontrollimin dhe analizimin e dokumentacionit për procedurën e prokurimit i cili përbëhet nga: autorizimi i inicimit të aktivitetit të prokurimit, njoftimi për kontratë, procesverbali mbi hapjen e ofertave, vendimi mbi themelimin e komisionit të vlerësimit të ofertave, raporti i vlerësimit të ofertave, njoftimi për dhënie të kontratës, ankesa e operatorit ekonomik, raporti i ekspertit shqyrtues të prokurimit dhe të gjithë parashtresat e palëve në procedurë.

Në ankesën e parashtruar nga grupi i operatorëve ekonomik "KAG asphalt company" & "Vllezërit e Bashkuar" SH.P.K & "K-ING" SH.P.K, Krushë e Vogël - Prizren, ku deklaron se nuk pajtohet me vendimin e AK-së për dhënie të kontratës, dhe se AK ka bërë gabim gjatë vlerësimit të tenderit. Dispozitat e shkelura të LPP-së, sipas tenderuesit ankues nga ana e autoritetit kontraktues janë: neni 7, 59 dhe 69. Paneli Shqyrtues edhe konform sqarimeve te ekspertes shqyrtuese profesionale te prokurimit konstaton se pas shqyrtimit të shkresave dhe rrjedhës së procedurës së vlerësimit, si dhe pretendimeve të palës ankuese në ankesë, autoriteti kontraktues e ka shpallur fitues tenderuesin e përgjegjshëm me çmim më të ulët. Autoriteti Kontraktues me rastin e shpalljes së tenderuesit "RENELUAL TAHIRI" SH.P.K., Prizren, fitues për këtë kontratë nuk ka bërë shkelje të nenit 7 të LPP- së, nuk ka bërë favorizim të ofertës së tij sepse ky OE i plotëson kërkesat e dosjes së tenderit dhe nuk ka rezultuar me diskriminim të OE ankues. Sa i përket pretendimit që ka të bëjë me ekzamnimin, vlerësimin dhe krahasimin e tenderëve sipas nenit 59 të LPP-së, Paneli Shqyrtues sqaron se autoriteti kontraktues e ka bërë ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi e tenderëve në harmoni me nenin 59.4 të LPP-së, ku thuhet: "Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit". Tenderuesi i shpallur fitues "RENELUAL TAHIRI" SH.P.K., Prizren, i ka plotësuar Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale, Neni 9.1 & 9.2. Kërkesa 4 nga Seksioni II. FLETA E TË DHENAVE të Tenderit (FTD), faqe 14-15 të DT: Kapaciteti teknik dhe profesional: Kërkesa 4 OE duhet të jetë i certifikuar dhe i pajisur me këto standarde a. Certifikim ISO 45001 2018 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune. b. ISO 9001 2015 -Sistemi i menaxhimit te cilësisë c. ISO 14001 -Sistemet e menaxhimit të mjedisit. Dëshmia e kërkuar dokumentare: Dëshmia 4. Certifikim ISO 45001 2018 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune. b. ISO 9001 2015 -Sistemi i menaxhimit te cilësisë c. ISO 14001 -Sistemet e menaxhimit të mjedisit. Paneli Shqyrtues sqaron se në bazë të dokumentacionit të dorëzuar me ofertë-tender, ka konstatuar se pretendimi i palës ankuese në ankesë se tenderuesi i shpallur fitues në tenderin e tij ka dorëzuar Certifikatën ISO 9001 2015 -Sistemi i menaxhimit te cilësisë dhe Certifikatën ISO 14001 -Sistemet e menaxhimit të mjedisit, por nuk e ka

dorëzuar Certifikatën ISO 45001 2018 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune, është i pa bazuar. Tenderuesi i shpallur fitues "RENELUAL TAHIRI" SH.P.K., Prizren, në tenderin e dorëzuar e ka dorëzuar Certifikatën BS OHSAS 18001 Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune, e cila certifikatë është e njëjtë me Certifikatën ISO 45001 2018. Certifikata BS OHSAS 18001 është valide, ku për të njëjtën nga kompania përgjegjëse e akredituar për certifikim, është dhënë një periudhe tranzicioni qe do te përfundojë deri me datë 11.03.2021. Këtë sqarim dhe informatë Autoriteti Kontraktues (KUVENDI KOMUNAL I PRIZRENIT) e ka marrë nga Kompania e akredituar për certifikim, AQSCERT në Shqipëri (http://aqscert.org/) të cilat informata i ka vërtetuar edhe ekspertja shqyrtuese profesionale e prokurimit në këtë faqe zyrtare, andaj tenderuesi i shpallur fitues ka dorëzuar tender të përgjegjshëm e që është në pajtueshmëri me kërkesat e saktësuara në dosjen e tenderit dhe në njoftimin për kontratë. Informata të tilla se BS OHSAS 18001 është certifikatë e njëjtë me Certifikatën ISO 45001 2018, mund të gjinden për veç në faqen http://aqscert.org/ edhe në faqet zyrtare tjera https://www.iso.org/standard/63787.html https://www.bsigroup.com/en-GB/ohsas-18001-occupational-health-and-safety/ Informatat për BS OHSAS 18001, Sistemi i Menaxhimit te Sigurisë dhe Shëndetit ne Pune, është një Standard Britanik për sistemet e menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë. Pajtueshmëria me të u mundësoi organizatave të demonstronin se kishin një sistem të vendosur për shëndetin dhe sigurinë në punë. BSI anuloi BS OHSAS 18001 për të adoptuar ISO 45001 si BS ISO 45001. ISO 45001 u botua në Mars 2018 nga Organizata Ndërkombëtare për Standardizim. Organizatat që janë certifikuar në BS OHSAS 18001 mund të migrojnë në ISO 45001 deri në Mars 2021 nëse duan të mbajnë një certifikim të njohur. Prandaj pas këtyre argumenteve të prezantuara përmes këtij raporti, Paneli Shqyrtues sqaron se nuk ka shkelje të nenit 59 të LPP-së sepse vlerësimi është bërë në pajtueshmëri me këtë nen.

Paneli shqyrtues pas shqyrtimit të shkresave të lëndës, shqyrtimit të pretendimeve ankimore të OE ankues, konstatimeve, analizës konkrete dhe rekomandimeve të ekspertit shqyrtues, vjen në përfundim se autoriteti kontraktues gjatë zhvillimit të kësaj procedure nuk ka favorizuar apo diskriminuar ndonjë operator ekonomik sikurse ne pretendime ankimore. PO ashtu, Paneli Shqyrtues sqaron se autoriteti kontraktues ka bërë vlerësimin, ekzaminimin dhe krahasimin e tenderëve në harmoni me kërkesat e dosjes së tenderit dhe nenit 59 të LPP-së.

Paneli shqyrtues sqaron se autoritetet kontraktuese janë të obliguara që të sigurojnë që fondet publike dhe burimet publike të përdoren në mënyrën më ekonomike, njëkohësisht duke marrë në konsideratë qëllimin dhe lëndën e prokurimit ashtu siç parashihet në nenin 6 të LPP-së, ndërsa autoriteti kontraktues në këtë rast ka vepruar konform këtij neni. Gjithashtu paneli shqyrtues sqaron se autoriteti kontraktues

në këtë aktivitet të prokurimit ka marr parasysh dhe ka vepruar duke pasur në konsideratë edhe nenin 1 të LPP-së, pasi që dihet se qëllimi i këtij ligji është të sigurojë mënyrën më efikase, më transparente dhe më të drejtë të shfrytëzimit të fondeve publike, burimeve publike si dhe të gjitha fondeve dhe burimeve të tjera të autoriteteve kontraktuese në Kosovë.

Paneli shqyrtues konform nenit 117 të LPP-së, si dhe duke u bazuar në provat e prezantuara si më lart vendosi si në dispozitë të këtij vendimi.

KËSHILLË JURIDIKE:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës themelore-Departamentit për çështje Administrative në afat prej 30 ditësh nga data e pranimit të këtij vendimi.

Kryesuesi i Paneli Shqyrtues

Bjerim DINA

Vendimi t'i dorëzohet:

1x1 AK "KK-Prizren";

1x1 OE "KAG Asphalt Company" & "Vëllezërit e Bashkuar"SH.P.K & "K-Ing"SH.P.K-Prizren;

1x1 Arkivës së OSHP-së;

1x1 Për publikim në ueb- faqe të OSHP-së.