

## ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT

Sipas Nenit 109 të Ligjit nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092

Një ankesë kundër: **Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës**

Për Aktivitetin e Prokurimit Nr. i AP:

Nr1 i prokurimit	210-23-788-2-1-1
Nr i brendshëm	205-23-004-2-1-1

Sa i përket tenderit për **Shërbime inxhinierike profesionale**

### ANKESË

#### 1. Identifikimi i ankuesit\*

Consult Engineering sh.p.k

(Shëno emrin e plotë të kompanisë suaj)

Rr. Shaqir Kuka, pn.

(Adresa)

Kaçanik

(Vendi)

71000

(Kodi postar)

044431224

(Numri Telefonit)

(Numri i Faks-it)

Jakup Kuka

(Emri i plotë i përfaqësuesit të kompanisë suaj)

info@consult-eng.com

(Adresa elektronike)

28/03/2023

(Data e parashtrimit të kërkesës)



(Nënshkrimi dhe vula)

\*Ankues do të thotë një palë e interesuar për parashtrim të ankesës.

<sup>1</sup> Të raportohet në çdo dokument apo kërkesë në lidhje me këtë aktivitet të prokurimit

## 2. Identifikimi i avokatit

*Parashtruesi i ankesës mund ta parashtroj ankesën vetëm ose përmes avokatit të tij. Nëse ankesa parashtrohet përmes avokatit, atëherë duhet bashkangjitur autorizimin e përfaqësimit me PROKURË.*

*Shëno të dhënat si në vijim:*

\_\_\_\_\_  
(Emri i avokatit)

\_\_\_\_\_  
(Adresa e plotë)

\_\_\_\_\_  
(Numri i Telefonit)

\_\_\_\_\_  
(Numri i faks-it)

\_\_\_\_\_  
(Adresa elektronike)

\_\_\_\_\_  
(Data e parashtrimit të ankesës)

\_\_\_\_\_  
(Nënshkrimi dhe vula)

## 3. Të dhënat mbi aktivitetin e prokurimit

*[Shëno një përshkrim të shkurtër lidhur me datën dhe vendin në të cilën është publikuar “ Njoftimi për Kontratë” apo “Njoftimi për konkurs të projektimit” dhe, nëse aplikohet “Njoftimi për dhënie të Kontratës”, “Njoftimi për Rezultatet e Konkursit të Projektimit” apo “Njoftimi për anulim të aktivitetit të prokurimit”, nëse aplikohet, afatin e fundit për dorëzimin e tenderit, datën dhe orën e fillimit të procesit për Hapjen e Tenderëve, si dhe kriteri për dhënie të kontratës]:*

***Njoftimi për kontratë me datë 10.02.2023***

***Kriteri për dhënien e kontratës: Tenderi ekonomikisht më i favorshëm***

***Kërkesa për rishqyrtim e datës 17.03.2023***

***Vendim/Përgjigja e AK, datë 21.03.2023***

## 4. Procesi i Hapjes së tenderëve, nëse aplikohet

*A keni marrë pjesë në procesin e Hapjes së tenderëve? Nëse po, specifikoni shkurtimisht ecurinë e procesit të Hapjes së Tenderëve.*

Po ☐

Jo ☒

\_\_\_\_\_  
Data e fundit për dorëzim të tenderëve është 04.04.2023

## 5. Njoftimi mbi Eliminimin e Tenderuesve, nëse aplikohet

*A jeni njoftuar me shkrim lidhur me eliminimin tuaj nga pjesëmarrja e mëtutjeshme në aktivitetin e prokurimit ?*

Po ☒

Jo ☐

## **6. Zgjidhja preliminare e mosmarrëveshjeve**

*A keni bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK lidhur me arsyet e eliminimit tuaj?*

Po ☒

Jo ☐

Në përputhje me nenin 108/A të LPP-së, me datë 17.03.2023 kemi dorëzuar kërkesën për rishqyrtim, ku kemi pasqyruar në mënyrë të qartë të gjitha argumentet tona se AK ka vendosur kriteret për vlerësim në kundërshtim me LPP, si dhe dokumentacionin sekondar legjislativ.

Me datë 21.03.2023 AK ka publikuar vendimin për refuzim të kërkesës për rishqyrtim. Në vendimin e saj AK asnjëherë nuk ofron kundër argument të qëndrueshëm, por thirret në diçka krejtësisht tjetër nga pretendimi ynë ankimor, si p.sh. ne mënyrë të qëllimshme i ngatërron kriteret e dhënies me kriteret e përzgjedhjes, gjegjësisht nenet përkatëse të LPP-se të cilat i trajtojnë këto dy çështje.

## **7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues**

*Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shkelur nga Autoriteti Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konkurs të Projektimit, dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit me publikimin e Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit të Projektimit apo Njoftimit për Anulim.*

Shkeljet e pretenduara sipas LPP

- ✓ Ligji Nr. 04/L-042 PËR PROKURIMIN PUBLIK TË REPUBLIKËS SË KOSOVËS, I ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04/L-237, Ligjin Nr. 05/L-068 dhe Ligjin Nr. 05/L-092 (Versioni i Konsoliduar), neni 52.3
- ✓ Rregullore Nr. 001/2022 Për Prokurimin Publik, neni 27.2
- ✓ Rregullore Nr. 001/2022 Për Prokurimin Publik, neni 27.10
- ✓ Rregullore Nr. 001/2022 Për Prokurimin Publik, neni 45.27
- ✓ UDHËZUES Nr.001/2023 PËR PROKURIMIN PUBLIK. neni 9.11

*\*\* Sipas Nenit 118 të LPP, OSHP-ja do të kthej tarifën tuaj nëse ankesa aprovohet si e bazuar. OSHP-ja mund të kërkojë një gjobë shtesë deri në 5,000 Euro në rastet kur OSHP-ja konstaton që të gjitha apo cilado nga pretendimet e parashtruara në ankesë kanë qenë të rrejshme ose mashtruese.*

## **8. Deklaratë detale mbi faktet dhe argumentet**

*Përshkruani rrethanat faktike që përbëjnë supozimin për shkeljen e dispozitave të LPP-së. Ofroni deklaratë të qartë dhe të detajuar për faktet dhe argumentet të cilat mbështesin secilën bazë të ankesës tuaj.*

Të nderuar,

me datë 10.02.2023 Ministria e Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës ka publikuar njoftimin për kontratë për tenderin me titull “Shërbime inxhinierike profesionale”. Me datë 17.03.2023 kemi dorëzuar kërkesën për rishqyrtim me pretendimet specifike ankimore për shkeljet ligjore të AK në lidhje me kriteret e dhënies së kontratës, gjegjësisht kriteret e vlerësimit.

Referuar dokumentacionit të tenderit, kriter për dhënien e kontratës është tenderi i përgjegjshëm ekonomikisht më i favorshëm sipas kritereve si në vijim:

**Peshat e dhëna për Propozimet Teknike (T) dhe Financiare (F) janë si më poshtë:**

**RT = 80 %, dhe**

**RF = 20 %**

Nga kriteret e vlerësimit shihet se propozimi teknik ka peshë gjithsej 80%, dhe nën kriteret e vlerësimit për këtë janë si në vijim:

<b>OFERTA TEKNIKE</b>	
EKSPERIENCA E KOMPANISE NE PROJEKTE TE NATYRES SE NJEJTE	60%
EKSPERIENCA E STAFIT TEKNIK	35%
METODOLOGJIA E PUNIMEVE	5%
<b>Totali:</b>	<b>100%</b>

**Pretendim ankimor 1).** Kriteret e vlerësimit në kuadër të propozimit teknik, siç është EKSPERIENCA E KOMPANISE NE PROJEKTE TE NATYRES SE NJEJTE – 60 %, si dhe EKSPERIENCA E STAFIT TEKNIK – 35 %, që gjithsej përbëjnë 95% të propozimit teknik janë gjithashtu të definuara edhe si kriteret të përzgjedhjes në kuadër të kërkesave mbi kapacitetin teknik dhe profesional. Andaj si të tilla, kriteret e vlerësimit janë në kundërshtim me LPP, neni 52.3, citojmë:

*Vetëm kriteret e matshme dhe të cilat paraprakisht janë përcaktuar në dosjen e tenderit mund të shfrytëzohen për vlerësim. Autoriteti kontraktues mund të përdorë vetëm kriteret që janë relevante në mënyrë direkte me lëndën e kontratës. Kriteret të tilla janë por nuk kufizohen në lidhje me: cilësinë, çmimin, meritat teknike, estetike, dhe karakteristikat funksionale, karakteristikat e mjedisit, shpenzimet rrjedhëse, efektiviteti i kostos, shërbimet e pas-shitjes dhe asistencat teknike.*

**Pretendim ankimor 2).** Gjithashtu, kriteret e tilla të vlerësimit janë në kundërshtim edhe me dokumentet tjera nënligjore siç është Rregullorja nr. 001/2022 Për Prokurimin Publik, si dhe UDHËZUES Nr.001/2023 PËR PROKURIMIN PUBLIK, për shkak se:

**Referuar Rregullores Nr. 001/2022 Për Prokurimin Publik, neni 27.3 i saj thotë, citojmë:**

*“27.3 Nëse kriteri është ‘tenderi ekonomikisht më i favorshëm’, kontrata duhet ti jepet tenderit i cili më së miri përmbushë kriteret relevante. Përveç çmimit AK mund të përfshijë kritere tjera relevante për lëndën e kontratës, siç janë:*

- a. Karakteristikat e cilësisë*
- b. Kostot Operative, të mirëmbajtjes dhe kosto tjera të jetë-gjatësisë*
- c. Karakteristika funksionale, teknike, mjedisore, estetike ose të ngjashme*
- d. Shërbimi i pas-shitjes dhe asistencës teknike”*

Nga neni më sipër është e qartë se kriteret e dhënies së kontratës duhet ti referohen vetëm lëndës së kontratës (karakteristikat e cilësisë, kostot operative të mirëmbajtjes dhe kosto tjera, karakteristikat funksionale, teknik mjedisore, estetike, shërbimi i pas-shitjes dhe asistencës teknike) dhe jo kapacitetit të ofertuesit, siç ka vepruar në këtë rast AK duke vendosur eksperiencën e kompanisë në projekte të natyrës së njëjtë, si dhe eksperiencën e stafit teknik si kritere për dhënien e kontratës.

**Pretendim ankimor 3).** Neni 45.27 i po të njëjtës rregullore gjithashtu sqaron se, citojmë:

*“45.27 Neni 52.4 i LPP-së kërkon që të bëhet një dallim i qartë në mes të kriterëve të dhënies dhe kriterëve të përzgjedhjes. Kriteret e dhënies kanë të bëjnë me tenderin, ndërsa kriteret e përzgjedhjes kanë të bëjnë me kualifikimet dhe kapacitetet e tenderuesit. Autoritetet kontraktuese duhet të jenë të vetëdijshëm se për shembull, kriteri i dhënies si karakteristikat mjedisore duhet të lidhet në mënyrë strikte me karakteristikat e lëndës së kontratës (pajisja duhet të përbëhet nga një shkallë e lartë e materialeve të riciklueshme, fotokopjuesi duhet të ketë konsum të ulët të energjisë). Çdo karakteristikë e tillë nga ana e ofertuesit (emisioneve të ulëta nga vendet e prodhimit, administrimin mjedisor të proceseve të prodhimit), nuk duhet të përfshihen si kritere të dhënies”.*

**Pretendim ankimor 4).** Kriteret minimale për kualifikim siç është eksperiencën e kompanisë dhe eksperiencën e stafit, siç janë vendosur edhe si kritere për dhënien e kontratës, gjithashtu janë në kundërshtim edhe me nenin 27.10 të Rregullores Nr. 001/2022 Për Prokurimin Publik, citojmë:

*“27.10 Kriteret minimale për kualifikim (kriteret e përzgjedhjes) nuk përdorën si kritere në procesin e dhënies së kontratës. Tenderuesit do të konsiderohen të kenë përmbushur kërkesat minimale në lidhje me kapacitetin e tyre për të përformuar kontratën që do të thotë*

*që kriteret në lidhje me përvojat paraprake dhe historikut të kompanisë nuk do të shihen si kritere në procesin e dhënies së kontratës”.*

**Pretendim ankimor 5). Gjithashtu, UDHËZUES Nr.001/2023 PËR PROKURIMIN PUBLIK, neni 9.11 sqaron si në vijim, citojmë:**

*“9.11 Gjatë përcaktimit të kriterëve dhe rëndësisë së tyre relative, mund të merren parasysh:*

- *Kriteret duhet të përcaktohen rast pas rasti.*
- *Rëndësia relative duhet të pasqyrojë rëndësinë relative për autoritetin kontraktues.*
- *Kriteret duhet të lidhen drejtpërdrejt me objektin e prokurimit dhe jo me aftësinë e operatorëve ekonomikë për të përmbushur kontratën.*
- *Kriteret duhet të përshtaten me specifikimet.*
- *Kriteret duhet të formulohen në mënyrë të qartë, të thjeshtë dhe të kuptueshme për operatorët ekonomik.*
- *Vetëm kriteret e përcaktuara në dosjen e tenderit dhe në Njoftimin për Kontratë mund të aplikohen.*
- *Kriteret duhet të përcaktohen në përputhje me LPP-në dhe parimet themelore të prokurimit”.*

**Pra, nga më sipër është e qartë se kriteret e përzgjedhjes, siç janë kriteret për kompaninë dhe stafin nuk mund të vendosen edhe si kritere për dhënie të kontratës.**

**Bazuar në deklaratimet si më lartë, në argumentet e pakontestueshme që kemi ofruar, si dhe duke qene se AK ka refuzuar kërkesën tonë për te rishqyrtuar kriteret e vlerësimit, kërkojmë nga OSHP, si dhe në mbështetje të plotë në LPP-në dhe legjislacionin sekondar, të nxjerrë këtë:**

**VENDIM**

- I. **APROVOHET**, si e bazuar ankesa e OE “Consult Engineering” SH.P.K.
- II. **ANULOHET** njoftimi i AK – Ministria e Mjedisit, Planikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, i datës 21.03.2023, mbi refuzimin e kërkesës për rishqyrtim dhe njoftimi për kontratë i datës 10.02.2023.

## 9. Dëmet materiale

*Përshkruaj mënyrën se si shkelja e supozuar i ka shkaktuar ose kërcënohet t'i shkaktojë dëme materiale parashtruesit të ankesës, ne rast se përfshini pretendime për kompensim.*

**Konsiderojmë se si rezultat i shkeljeve ligjore si më sipër, dëmet materiale të shkaktuara janë rreth 215,000 €.**

## 10. Lista e dokumenteve (dëshmime) të bashkangjitura

*Në bashkëngjitje të Ankesës janë dokumentet e renditura më poshtë:*

- a) një kopje të publikimit të “Njoftimit për Kontratë” apo “Njoftimit për Konkurs të Projektimit.*
- b) një kopje të procesverbalit të hapjes publike të tenderëve, nëse aplikohet,*
- c) një kopje e njoftimit për vendimin e AK.*
- d) një kopje e kërkesës për rishqyrtim*
- e) një kopje të vendimit të miratuar nga AK gjatë kontekstit paraprak të zgjidhjes së mosmarrëveshjeve në përputhje me nenin 108A të LPP-se,*
- f) Dëshminë e pagesës së tarifës së ankimit në përputhje me nenin 118 të LPP-se, dhe*

*\*\*\*Sipas Nenit 111.2 të LPP, Parashtruesi i ankesës, origjinalin e ankesës do t'ia dorëzojë OSHP-së dhe njëkohësisht një kopje do t'ia dërgojë në mënyrën më të shpejtë të mundshme Autoritetit Kontraktues.*