



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e autorizimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Flamur Collaku	16.08.2023	01.09.2023	2023/0580

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 14.08.2023, OE “"Internat Security Association"SH.P.K.”- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2023/0580, kundër njoftimit për kontratë, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “"SKYFTERAT-LIVE"SH.P.K.: JAGUAR SECURITY SHPK”- Ferizaj, lidhur me aktivitetin e prokurimit: “Sherbimet e Sigurimit fizik te objektve te ish MPMS-se” me nr. të prokurimit: "201.-22-14626-2-2-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – ADMINISTRATA E QENDRËS - MINISTRIA E FINANCAVE,PUNËS DHE TRANSFEREVE.Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës sherbim, vlera e parashikuar e kontratës: 101,800 €. Eshtë e përsëritur ankesa, dhe për këtë lëndë është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP - së, më Nr. 2023/0113 i dt:18.05.2023.Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

--

7. Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues

Specifikoni dispozitën ose dispozitat e LPP-së që supozohet të jenë shke Kontraktues që nga momenti i publikimit të Njoftimit për Kontratë/Konk dhe nëse aplikohet gjerë në përmbylljen e këtij aktiviteti të prokurimit Njoftimit për Dhënien e Kontratës apo Njoftimit për Rezultatet e Konkursit Njoftimit për Anulim.

Neni 7
Neni 59
Neni 60
Neni 61

Duke pas parasysh se ne si OE pjesmarrës në këtë AP kemi ofertuar duke e plotësuar kërkesë e cila ka qenë e kërkuar që të plotësohet me deklaram përmes një deklarate të cilën ne e kemi ku thuhet se OE duhet të deklaroj me shkrim se do të përmbahet kërkesës për pagën minimal tërësi ligjet e aplikueshme në Republikën e Kosovës, e poashtu të paguhen edhe shtes vikendeve dhe festive mbi pagën 200 euro netto.

“Shënim: Paga NETO mujore për një roje nga ofruesi i shërbimeve kërkohet të jetë së muaj. Nga operatori ekonomik kërkohet që të dorëzoj një deklaratë origjinale të vultu se do të respektojë pagën NETO mujore për një roje. Deklarata dorëzohet para nënshkr ashtu kërkohet të respektohen ligjet e aplikueshme në Republikën e Kosovës. Për punët me ndërrime duhet t’i paguhen shtesat për punë të natës, vikendeve dhe festive, mbi pagë

Gjatë kalkulimit të ofertës sonë ne kemi kalkuluar të gjitha kërkesat e AK të cilat mund të dës analizë financiare të cilën ne e kemi futur në dosjen e ofertuar në detaje se si kemi ardh deri t

Nëse analizohet mirë analiza financiare e jona ju do të shifni se ne kemi kalkuluar edhe orët

Ne për këtë po e bashkëngjesim edhe analizën tonë financiare për ju që të analizoni atë vlerësoni si të bazuar dhe ta ktheni lëndën në rivlersim duke na dhënë të drejtën tonë për të m e poashtu edhe punëtorët të cilët kryejnë shërbimet për OE dhe natyrisht se kërkojnë të paguar në harmoni me ligjin dhe për të shfrytëzuar edhe të drejtën e tyre për shfrytëzimin e njëkohësisht edhe duke respektuar orarin e punës prej 8 orësh sipas kërkesës së AK.

Vlen të ceket se kjo kontratë më parë është realizuar në po të njejtën kohë me institucione të shpjeguar më mirë ne po ju bashkëngjesim edhe vendimin e OSHP për institucionet të cilat vendorjet për të cilat ne kemi ofertuar përmes një AP tjetër dhe OSHP ka vlerësuar në mënyrë lëshuar një vendim i cili anulon në tërësi AP, mu për këto shkaqe.

Është e pamundur se si disa OE manipulojnë me analiza financiare dhe vënë në lajthitje AK duke se ata plotësojnë të gjitha kushtet mirëpo kur hyhet në detaje analiza shumë lehtë mund të nuk janë plotësuar dhe se një gjë e tillë përbën shkelje ndaj të drejtave të punëtorëve dhe rre të mbasin pa punëtor sigurimi dhe siguria e objekteve të rrezikohet.

Në këtë AP është kërkuar që kushti i pagave të jetë 200 euro netto pagë dhe të llogariten edhe pagën si orët e natës, orët e vikendeve dhe festave dhe të respektohet ligji i punës së Republikës të thotë se automatikisht duhet të respektohet edhe e drejta e punëtorëve të sigurimit të përcaktohet me po të njejtin ligj shfrytëzimi i pushimeve vjetore, asnjëri prej OE nën cmimin pjesëmarrës në këtë AP, nuk është i përgjegjshëm pasi që nuk i ka kalkuluar në mënyrë të cilat në analizat e tyre janë të mangëta dhe nuk janë kalkuluar si duhet.

Fakte dhe argumente:

Oe fitues në këtë AP, te orët e nates dhe orët e vikendeve e festave nuk i ka llogaritur si duhe anashkaluar pa u vertetuar mire nga AK si Prsh:

Paga netto 200 euro /176 ore eshte fakt që është 1.14 euro për orë por kësaj shume kur i shtohet 1.48 euro mirëpo ky nuk mund të jetë cmim përfundimtar për llogaritjen e orëve të natës pasi shtohen edhe kontributi nga punëdhënësi, kontributi nga punëmarrësi dhe tatimin në burim është dashtë të evidentohet nga AK dhe të kërkohet shpjegim në lidhje me cmimin e dhënë për të shtonte vlerën cmimit përfundimtar të dhënë nga ky OE.

Shembull paga 200 netto kur i shtohen të gjitha shtesat arrijmë te vlera 226.58 euro ku janë të kontributet dhe tatimi në burim i pagës, dhe cmimi për orë pune i bie të jetë 1.29 dhe plus 30.58 = 1.67 euro për orë, që do të thotë se diferenca mes cmimit është – 0.20 euro/cent.

Oret mesatare per një muaj të ndrrimit të natës janë 176 orë / 1/3 e këtyre orëve orë nate 59 andaj cmimi i dhënë për orë nate në analizë prej 10 euro është i pa arsyeshëm, 59×0.34 euro. Ju lutem të keni parasysh këto cmime dhe shpjegimi sepse ky OE nuk është i përgjegjshëm në Te orët e vikendeve minimum 48 orë duhet ti llogariten një punëtori në muaj dhe cmimi për orë bazë është 1.14 euro 0.57 euro/cent andaj gjithsej ky cmim për orë vikende duhet të jetë kurse ky OE ka dhënë një cmim prej 12 euro, duke mos hyrë më shumë në detaje ky kalkulim është manipuluar cmimi i OE për të ju dukur AK se është në rregull.

Poashtu edhe OE tjetri në radhë grupi i OE Skyfterat dhe Jaguar te orët e natës ka dhënë një cmim i ka 365 ditë kur shumëzojmë me 8 orë jep rezultatin $2920/12$ muaj 243 orë / 4 punëtor = 60 orë siq kemi llogaritur edhe ne në një mënyrë më të thjeshtë apo ndoshta OE i është shkurtuar edhe një shembull $30.5 \text{ ditë} \times 8 \text{ orë} / 4 \text{ punëtor}$ prapë jep rezultatin 61 orë apo 59 orë mesatare një puntor me ndërrime në rrotacion.

Duke pas parasysh këto që u thanë më lartë ne mendojmë se të dy OE si veqmas ashtu papërgjegjshëm financiarisht, andaj ne mendojmë se AK duhet të anulojë vendimin për dhjetor dhe të kthejë lëndën në rivlersim duke kërkuar më të detajuar analizën financiare nga OE të lartë të kërkesë, dhe të kërkohet edhe plotësimi i kushtit të pushimeve vjetore dhe llogaritja e duhur në këtë ju lutem të angazhohet një ekspert shqyrtues i lëmis përkatëse, apo ekspert që ka bërë kalkulimin e orëve shtesë.

Me respekt

International Security Association sh.p.k

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE **“"Internat Security Association"SH.P.K.”**, lidhur me aktivitetin e prokurimit **“Shërbimet e Sigurimit fizik të objekteve të ish MPMS-se”** me numër të prokurimit: **“201.-22-14626-2-2-1**, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – **ADMINISTRATA E QENDRËS - MINISTRIA E FINANCAVE,PUNËS DHE TRANSFEREVE**

KRITERET PËR VLERËSIM

Tenderi i OE i përgjegjshëm me çmimin me të lirë

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

LISTA E PLOTË STANDARDE PËR PËRSHTATSHMËRINË ADM

Nëse tenderi është dorëzuar nga një grup i operatorëve ekonor

Kërkesat formale/administrative të					
	Identifikimi i qartë i tenderuesit				Formulari i paraqitjes së tenderit i plotësuar dhe i
	TENDERUESI (Emri, Adresa, Numri fiskal)	Nëse tenderi është dorëzuar nga një grup i operatorëve ekonomik			
		qartë ku të gjithë anëtarët e grupit janë bashkërisht dhe individialisht deklaruar nënshkruar nga secili anëtar për konfirmim të nënshkruar nga të gjithë anëtarët e grupit për autorizim të			
1.	Grup i Operatorëve Ekonomik MEB L.L.C.; SAS SH.P.K. Edit Durham 213, Prizren	Po	Po	Po	Po
2.	Grup i Operatorëve Ekonomik SKYFTERAT - LIVE SH.P.K.; JAGUAR SECURITY SH.P.K. REXHEP BISLIMI nr.1, FERIZAJ	Po	Po	Po	Po
3.	"Internat Security Association"SH.P.K. Mustafë Kruja nr.3, PRISHTINË 601073042				Po

Siguria e tenderit

	TENDERUESI	Forma e sigurisë së tenderit	Vlera e sigurisë së tenderit
1.	Grup i Operatorëve Ekonomik MEB L.L.C.; SAS SH.P.K. Edit Durham 213, Prizren	Bondi te sigurisë, të lëshuar nga një kompanie sigurimit	3,000.00 EUR
2.	Grup i Operatorëve Ekonomik SKYFTERAT - LIVE SH.P.K.; JAGUAR SECURITY SH.P.K. REXHEP BISLIMI nr.1, FERIZAJ	Bondi te sigurisë, të lëshuar nga një kompanie sigurimit	3,000.00 EUR
3.	"Internat Security Association"SH.P.K. Mustafë Kruja nr.3, PRISHTINË 601073042	Bondi te sigurisë, të lëshuar nga një kompanie sigurimit	3,000.00 EUR

LISTA E PLOTË STANDARDE PËR PËRSHTATSHMËRINË E PRAN

Dokumenti

Kërkesa numër 1 Deklarata nën betim se operatori ekonomik i përmbush kërkesat mbi përshtatshmërinë sipas LPP nr. 04 L-042, i ndryshuar dhe i plotësuar me ligjin Nr. 04 L-237 05 L-068 dhe ligjin Nr. 05 L-092 – forma Aneksi 2, dosja e tenderit. Kërkesa numër 2 nga Administrata Tatimore e vendit tuaj të themelimit, se ju nuk jeni me vonesë për pagimin së paku deri në tremujorin e fundit përpara dorëzimit të tenderit -vetëm për fituesin. Kërkesa Vërtetimin nga Gjykata- Një dokument të lëshuar nga Gjykata kompetente që vërteton se operatori ekonomik i përmbush “Kërkesat e përshtatshmërisë”- të jete të lëshuar se paku deri në tremujorin e fundit përpara dorëzimit të tenderit, origjinal kopje e noterizuar - vetëm për fituesin. Dështimi i Operatorit Ekonomik që është propozuar që të shpërblehet me kontrate të sjelle dokumentet të kërkuara dhe 3 i jep të drejtë Autoritetit Kontraktues që ofertën ta refuzoj, ta beje konfiskimin e garancës së sigurimit të ofertës dhe të vazhdojë me shpërblyerje të kontratës me Operatorin Ekonomik që është vendin e dytë e kështu me radhë+.

Ekzaminimi , vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me përshtatshmërinë e pranushmërisë.

O.E ne perputhje lidhur me përshtatshmërinë e pranushmërisë.

LISTA E PLOTË STANDARDE PËR PËRSHTATSHMËRISË PROFE

Dokumenti

Kërkesa numër 1 Regjistrimin si operator ekonomik në regjistrin profesional, komercial korporatës me veprimtari primare siguria publike; ose në shtetin e themelimit të operatorit e numër fiskal Kërkesa numër 2 Operatori ekonomik duhet të ketë certifikatë të TVS Kërkesa numër 3 OE duhet të jete e certifikuar sipas ISO 9001-2015, ISO 45001-2018. numër 4 Dëshmi për frekuencat për sistem radio komunikimi, lëshuar nga ARKEP konform rregullave të aplikueshme. Kërkesa numër 5 Dëshmi mbi ushtrimin e veprimtarisë së fizik e lëshuar nga Ministria e Punëve të Brendshme – MPB (Licenca duhet të jete valide si Shërbimet Private të Sigurisë.

Ekzaminimi , vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me përsh

1.Grup i Operatorëve Ekonomik “MEB L.L.C.; SAS SH.P.K.”

Autoriteti kontraktues me datë 02.06.2023 ka kerkuar me leter standard SAS SH.P.K per plotesimin e kerkeses per sqarim nga antari i konzorciumit se tenderit:

“O.E duhet te jete e certifikuar sipas ISO 9001-2015, ISO 45001-2018”.

Dëshmia per kerkesen nr.3: “Kopja e certifikates ISO 9001-2015 (e akredituar) Sipas nenit 26.6 (Rregullore nr. 001/2022 per Prokurim Publik) qe percelon - Certifikatat për sigurimin e cilësisë, përmenden në nenin 70 të LPP-së dhe me një numër të caktuar standardesh për sigurimin e cilësisë. Nëse Auto

që kryejnë aktivitete të certifikimit për të vërtetuar se operatori ekonomik standardet kosovare, evropiane ose ndërkombëtare, secili anëtar i grupit dhe O.E edhe pas kërkesës për sqarim të datës: 02.06.2023 nuk ka kthyer sqarime. Komisioni i ri-vlerësimit përveç kësaj ka kërkuar edhe informata lidhur me faktin nëse kemi pranuar asnjë informata që vërteton se O.E është i certifikuar nga kjo kompani për ne oferte: ISO 9001: 2015 dhe ISO 45001:2018.

2. Grup i Operatorëve Ekonomik "SKYFTERAT - LIVE SH.P.K.; JAGUARI" janë të kualifikuar profesionalisht.

3. Operatori Ekonomik "Internat Security Association" SH.P.K. janë të kualifikuar profesionalisht.

LISTA E PLOTË STANDARDE PËR GJENDJEN EKONOMIKE & FINANCO

Dokumenti

Kërkesa numër 1 Operatori Ekonomik duhet të ofroj dëshmi se qarkullimi gjatë tri (3) viteve të fu nga data e publikimit të njoftimit për kontratë, prej jo me pak se 150,000.00 Euro.

Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me gjendjen ek

O.E ne perputhje lidhur me gjendjen ekonomike dhe financiare

LISTA E PLOTË STANDARDE PËR PËRSHTATSHMËRINË E AFT

Dokumenti

Kërkesa numër 1 Operatori Ekonomik duhet të ofroj dëshmi se ka përfunduar me sukses g
viteve të fundit nga data e publikimit të njoftimit për kontratë, prej jo me pak se 150,000.00
Kërkesa numër 2 Operatori Ekonomik duhet të ofroj dëshmi se ka në pronësi së paku (7) vet
automjete patrolluese apo të ofroj marrëveshje për marrjen e tyre me qera nga një kompani
e saj është dhënia me qera Rent a Car. Kjo kërkesë ka të bëjë për arsye të intervenimeve të p
regjionet ku janë zyrat e ish MPMS-së.

Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me aftësi

O.E ne perputhje lidhur me aftësinë teknike dhe / ose profesionale.

LISTA E PLOTË STANDARDE E RADHITJES SË TENDERËVE SIPA **Tenderi i pergjegjshem me cmimin me te lire**

Sipas Nenit 60.1 të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së K
05/L-068 dhe ligjin N

Kjo listë duhet të largohet nga raporti, në qoftë se kriter për dhënien e kontratës është p

Radhë	Lënda / grupi: Shërbimet e Sigurimit fizik të objekteve të ish MPMS-se	Çmimi i ofertës TVS
1.	Grup i Operatorëve Ekonomik SKYFTERAT - LIVE SH.P.K.; JAGUAR SECURITY SH.P.K.,	92,91
2.	"Internat Security Association"SH.P.K., 601073042	93,73

IDENTIFIKIMI I TENDERUESVE TË REKOMANDUAR PËR DHËNJE

Nr:	Grupi:		
1	Shërbimet e Sigurimit fizik të objekteve të ish MPMS-se		
	Emri i tenderuesit të suksesshëm	Kodi postar	Adresa
	Grup i Operatorëve Ekonomik SKYFTERAT - LIVE SH.P.K.; JAGUAR SECURITY SH.P.K.	70000	REXHEP

DEKLARATË

[të deklarohet komisioni vlerësues mbi arsyet që e mbështesin këtë rekomandim]

Komisioni i ri vleresimit rekomandon për dhënje të kontratës: Grupin e Operatorëve Ekonomik JAGUAR SECURITY SH.P.K, me vlerë totale të ofertes së dorëzuar: 92912.40€

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

OE ankimor është palë interesi në këtë procedurë sipas nenit 4.1.26 të LPP-së

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

Paneli shqyrtues ka nxjerrë një vendim me numër OSHP:2023/0113 me datën 18.05.2023.

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - "**Internat Security Association”SH.P.K.**

Eksperti shqyrtues vlerëson se pretendimet ankimore të OE ankues janë të njëjta me ankesën e datës 24.03.2023 me nr. 2023/0113, për të cilën kam përgatitur dhe dorëzuar raportin me datën 10.03.2023. (pjesa Fakte dhe argumente, janë të njëjta pretendime me ankesën e datës 24.03.2023) e për të cilën ankesë, Paneli shqyrtues ka nxjerrë VENDIM me numër: OSHP: 2023/0113 me datë 18.05.2023. Andaj sipas vlerësimit tim kjo çështje është gjykuar, gjithnjë duke u bazuar në nenin 67.1 të Rregullorës për Prokurim Publik, nr. 001/2022 e në përputhje me nenin 105 të LPP-së par.**2.16. i cili shprehimisht sqaron se: Në rastet e përsëritura me pretendimet e njëjta ankimore, kur objekti i kontestit dhe palët janë të njëjta, për raste të cilat janë shqyrtuar më parë, kryetari i panelit shqyrtues duhet të trajtoj si çështje të gjykuar “res judicata”.**

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që lënda të trajtohet si çështje e gjykuar sipas vendimeve paraprake të OSHP-së.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **ADMINISTRATA E QENDRËS - MINISTRIA E FINANCAVE,PUNËS DHE TRANSFEREVE**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **"Internat Security Association"SH.P.K.**

Flamur Collaku

