



Republika e Kosovës  
Republika Kosova – Republic of Kosovo  
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT  
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE  
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë  
Tel: 383 38 312 309 email: [oshp@rks-gov.net](mailto:oshp@rks-gov.net)

### RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

| Eksperti Shqyrtues   | Data e pranimit të ekspertit | Date e dorëzimit të raportit | Nr. i lëndës     |
|----------------------|------------------------------|------------------------------|------------------|
| <b>Valmirë Deliu</b> | <b>10.04.2025</b>            | <b>10.04.2025</b>            | <b>2025/0239</b> |

#### BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 04.04.2025, OE - " TV LLAPI " SH.P.K."- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2025/0239, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE - "N.SH.T. Korabi - Gjilan, lidhur me aktivitetin e prokurimit: **“Sherbimet e ndriçimit profesional, bines, aksesoreve dhe zerimit per nevoja e Autoritetit kontraktues”** me nr. të prokurimit: "657-25-1029-2-2-1", iniciuar nga **Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL VITI.**

Autoriteti kontraktues ka zbatuar **procedurën e hapur**, lloji i kontratës: **shërbim**, vlera e parashikuar e kontratës: **15,000.00 €**.

*Shënim: Ju njoftoj se lidhur me këtë aktivitet të prokurimit nuk është nxjerr një vendim i mëparshëm i OSHP – së.*

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

#### DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

##### **Dispozitat e shkelura nga Autoriteti Kontraktues:**

##### **Ligji nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik:**

- Neni 7 – Barazia në trajtim / Jo-diskriminimi
- Neni 52 – Njoftimi i kritereve për dhënien e kontratës
- Neni 56 – Dispozitat e përgjithshme mbi përzgjedhjen e pjesëmarrësve dhe dhënien e

kontratave

- Neni 59 – Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve

#### **Rregullorja nr. 001/2022 për Prokurimin Publik:**

- Neni 38 – Sqarimi i tenderëve
- Neni 40 – Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve

#### **Udhëzuesi nr. 001/2023 për Prokurimin Publik:**

- Neni 10 – Sqarimi i tenderit

#### **Pikat kryesore të ankesës**

1. **Eliminim i pabazuar ligjor** – Ankuesi është eliminuar edhe pse ka dorëzuar kontrata të vlefshme sipas DT-së.
2. **Vendosje e kriterëve të reja** – AK ka kërkuar dëshmi bankare që nuk janë përmendur në dokumentet e tenderit.
3. **Mungesë e sqarimit** – AK nuk ka kërkuar qartësim për dokumentet e dorëzuara, siç kërkohet me ligj.
4. **Kërkesë për rivlerësim** – Ankuesi kërkon që çështja të shqyrtohet nga komisioni i paanshëm.
5. **Kërkesë për kthimin e garancisë** – Ankuesi kërkon rikthimin e mjeteve të deponuara.

Në bazë të këtyre pikave, ankuesi kërkon anulimin e vendimit të AK-së dhe kthimin e çështjes në rivlerësim konform Ligjit për Prokurimin Publik. Për më tepër, përmbajtja e detajuar e pretendimeve dhe argumenteve gjendet në ankesën zyrtare të dorëzuar pranë OSHP-së.

### **KRITERET PËR VLERËSIM**

| <b>III.2.4) Kapaciteti teknik dhe profesional:</b>   |  |
|--|--|
| <b><i>Dëshmia e kërkuar dokumentare:</i></b>   |  |
| Kërkesa 1.<br><br>Kontrata të projekteve për shërbime të ngjashme, minimum sa vlera e planifikimit në tri vitet e fundit, nga data e publikimit të Njoftimit për kontratë. | 1. Lista e projekteve të realizuara për shërbime të ngjashme për tri vitet e shkuara se paku sa vlera e planifikimit bashkë me referencat, nga data e publikimit të Njoftimit për kontratë bashkë me referencat e shërbimeve |

### **RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES**

|  |
|--|
|  |
|--|

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE “” TV LLAPI " SH.P.K.”, lidhur me aktivitetin e prokurimit “Shërbimet e ndriçimit profesional, binës, aksesore dhe zërimit për nevoja e Autoritetit kontraktues” me numër të prokurimit: “657-25-1029-2-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL VITI

#### LISTA E PLOTË STANDARDE PËR PËRSHTATSHMËRINË E AFTËSIVE PROFESIONALE TË TENDERËVE

| Dokumenti   | N.S.H.T. "Korabi" - Shërbimet e ndriçimit profesional, binës, aksesore dhe zërimit për nevoja e Autoritetit kontraktues | " TV LLAPI " SH.P.K. - Shërbimet e ndriçimit profesional, binës, aksesore dhe zërimit për nevoja e Autoritetit kontraktues | Ndërmarrja Tregtare Grafike Blendi O.P. |
|---|---|--|---|
|   | Në pajtim / Nuk është në pajtim   | Në pajtim / Nuk është në pajtim  | Në pajtim / Nuk është në pajtim         |
| Kërkesa 1. Kontrata të projekteve për shërbime të ngjashme, minimum sa vlera e planifikimit në tri vitet e fundit, nga data e publikimit të Njoftimit për kontratë. | Në pajtim   | I papajtueshëm   | I papajtueshëm                          |

**Ekzaminimi, vlerësimi dhe krahasimi i tenderëve lidhur me aftësinë teknike dhe / ose profesionale:**

##### TV LLAPI " SH.P.K

Nuk keni plotsuar kriterin për vlerën kontratat të kryer, të kërkuara sipas kërkesës në DT, Sigurimin e tenderit nuk keningarkuar

Ndërmarrja Tregtare Grafike Blendi O.P.

uk keni plotsuar kriterin për vlerën kontratat të kryer, të kërkuara sipas kërkesës në DT,

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - " TV LLAPI " SH.P.K.

#### ANALIZA E EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti shqyrtues ka analizuar me kujdes pretendimet ankimore të ankuesit dhe vendimet e Autoritetit Kontraktues (AK), duke paraqitur konstatimet dhe vlerësimet e tij si më poshtë:

##### Pretendimi Ankimor

Operatori Ekonomik “TV LLAPI SHPK” kundërshton vendimin e Autoritetit Kontraktues (AK) – Kuvendi Komunal për eliminimin e ofertës së tij, duke e konsideruar atë të pabazuar, të paargumentuar dhe në kundërshtim me dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik (LPP). Sipas ankuesit, arsyeja e eliminimit ishte mungesa e dëshmive bankare për kontratat dhe referencat e paraqitura në ofertë, të cilat nuk vërtetonin realizimin e kontratave të kërkuara në DT.

Ankuesi thekson se një kërkesë e tillë nuk ka qenë e përcaktuar në dokumentacionin e tenderit dhe paraqitja e dëshmive të tilla nuk ka qenë kriter ligjor për kualifikim. Për më tepër, në

ofertën e dorëzuar janë bashkangjitur kontrata dhe referenca për shërbime të ngjashme, me vlera që tejkalojnë planifikimin buxhetor të projektit, duke përmbushur në mënyrë të plotë kërkesat e Dosjes së Tenderit.

Gjithashtu, ankuesi thekson se AK nuk ka kërkuar sqarime për këtë çështje, ndonëse ka pasur hapësirë ligjore për ta bërë një gjë të tillë në bazë të nenit përkatës të Rregullores Nr. 001/2022 dhe Udhëzuesit për Prokurim Publik. Moskërkimi i sqarimeve përbën shkelje të rëndë të parimit të barazisë dhe transparencës në procedurë.

Ankuesi kërkon shfuqizimin e vendimit të eliminimit dhe rivlerësimin e ofertës në përputhje me dispozitat e LPP-së dhe rregulloret në fuqi.

### **Përgjigje në Pretendimin Ankimor**

Eksperti shqyrtues vlerëson se pretendimi i ankuesit është i bazuar, pasi AK ka eliminuar ofertën e OE “TV LLAPI SHPK” duke vendosur kritere shtesë, të cilat nuk kanë qenë të përcaktuara në Dosjen e Tenderit (DT) dhe në Fletën e Të Dhënave (FDT).

Në njoftimin për kontratë dhe në Dosjen e Tenderit, është kërkuar në mënyrë të qartë që operatorët ekonomikë të dorëzojnë:

***Kërkesa 1: “Kontrata të projekteve për shërbime të ngjashme, minimum sa vlera e planifikimit në tri vitet e fundit, nga data e publikimit të njoftimit për kontratë. Lista e projekteve të realizuara për shërbime të ngjashme për tri vitet e shkuara së paku sa vlera e planifikimit, bashkë me referencat, nga data e publikimit të njoftimit për kontratë, bashkangjitur referencat e shërbimeve si dëshmi dokumentare.”***

Gjatë analizimit të dokumenteve të tenderit në platformën e-prokurimi, eksperti shqyrtues ka gjetur se OE “TV LLAPI SHPK” i ka dorëzuar kontratat dhe referencat përkatëse, të cilat përfshijnë projekte të natyrës së ngjashme me objektin e prokurimit dhe me vlerë sipas kërkesës së AK-së. Po ashtu nga krahasimi i ofertës së ankuesit me operatorin ekonomik të rekomanduar për kontratë, rezulton se ankuesi ka ofruar çmim më të ulët, i cili përbën kriterin për dhënien e kontratës sipas DT-së.

Eksperti shqyrtues, duke u bazuar në dokumentet e publikuara në platformën e-prokurimi, ka gjetur se në njoftimin për eliminim AK ka deklaruar se: “Nuk keni plotësuar kriterin për vlerën e kontratave të realizuara të kërkuara sipas DT-së”, ndërsa në përgjigjen ndaj kërkesës për rishqyrtim AK ka deklaruar se: “Kontratat e lidhura mes OE-së nuk kanë dëshminë e pagesës bankare të kërkuara sipas ligjit.”

Arsyetimi i AK-së në përgjigjen e kërkesës për rishqyrtim, sipas ekspertit shqyrtues, përbën një ndryshim të kërkesave të dokumentacionit të tenderit, duke shtuar një element të ri që nuk figuron në njoftim për kontratë apo në DT. Një qasje e tillë, sipas ekspertit shqyrtues, mund të ndikojë në qëndrueshmërinë dhe besueshmërinë e procesit të prokurimit publik.

Tutje, eksperti shqyrtues sqaron se, në pajtim me nenin 59 dhe nenin 72 të LPP-së, në rast se AK kishte ndonjë paqartësi ose dilemë në lidhje me dokumentet e dorëzuara nga operatori ekonomik, do të ishte e arsyeshme dhe në përputhje me parimet e ligjit që të kërkonte sqarim të tenderit. Kjo, megjithatë, nuk është bërë.

Eliminimi i ofertës së OE-së pa kërkuar sqarime shtesë dhe përmes shtimit të kritereve në mënyrë retroaktive (siç është kërkesa për dëshmi bankare), sipas ekspertit shqyrtues, nuk është në pajtim me nenin 7, nenin 52, nenin 56 dhe nenin 59 të Ligjit për Prokurimin Publik, të cilët garantojnë:

- Barazinë në trajtim,
- Mospërdorimin e kritereve të paqarta apo të papërcaktuara paraprakisht,
- Transparencën e procesit të vlerësimit,

- Rregullat për ekzaminimin dhe krahasimin e ofertave.

### **PËRFUNDIMI**

Eksperti shqyrtues rekomandon që ankesa e OE “TV LLAPI SHPK” të konsiderohet e bazuar dhe që lënda të kthehet në rivlerësim, në përputhje me kriteret e përcaktuara në Dosjen e Tenderit dhe me dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik. Gjetjet e shqyrtimit sugjerojnë se vendimi për eliminim nuk është mbështetur në kushte të qarta dhe të dokumentuara paraprakisht, ndërsa vlerësimi i ofertës nuk ka reflektuar plotësisht parimet e barazisë dhe transparencës. Në këtë kontekst, eksperti shqyrtues propozon që rivlerësimi i ofertës të bëhet në mënyrë të paanshme, të kujdesshme dhe në përputhje të plotë me kuadrin ligjor në fuqi.

### **REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES**

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar, të anulohet njoftimi për dhënie të kontratës dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

Raporti i ekspertit shqyrtues, lidhur me ankesën e parashtruar nga OE " " TV LLAPI " SH.P.K.", lidhur me aktivitetin e prokurimit "Shërbimet e ndriçimit profesional, binës, aksesore dhe zërimit për nevoja e Autoritetit kontraktues" me numër të prokurimit: "657-25-1029-2-2-1, të iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – KUVENDI KOMUNAL VITI

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **KUVENDI KOMUNAL VITI**
- Panelit Shqyrtues – **OSHP**
- OE ankues – **" TV LLAPI " SH.P.K.**



**Valmirë Deliu**

*Valmirë Deliu*