Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Eksperti Shqyrtues	Data e pranimit të ekspertit	Date e dorëzimit të raportit	Nr. i lëndës
Florije Rexhepi	**04.04.2025**	**15.04.2025**	**2025/0214**

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 01.04.2025, OE "CONEX L.L.C."- Prishtinë, ka parashtruar ankesë me nr: 2025/0214, kundër njoftimit për dhënie të kontratës, lidhur me aktivitetin e prokurimit: "Pune ndertimore per zbatimin e projektit te hollesishem [zbatues kryesor] te rregullimit hapesinor, te arkitektures dhe inxhinierise, per rindertimin dhe pershtatjen [ri-konfigurimin] e Stadiumit ne Gjilan, ne perputhje me Kategorine IV te rregulloreve dhe udhezimeve teknike per infrastrukture te stadiumeve, te miratuara nga UEFA." me nr. të prokurimit: "207-24-8996-5-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK.

Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedure te hapur, lloji i kontrates: pune, vlera e parashikuar e kontratës: 15,000,000.00 €.

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 1 i LPP-së
Neni 6 i LPP-së
Neni 7 i LPP-së
Neni 10 i LPP-së
Neni 11 i LPP-së
Neni 59 i LPP-së
Neni 60 i LPP-së

KRITERET PËR VLERËSIM

Kërkesat e përshtatshmërisë profesionale	7.1 & 7.2	**Përshtatshmëria profesionale:** **Kërkesa numër 1. Regjistrimin si operator ekonomik në regjistrin profesional, komercial dhe ose të korporatës në shtetin e themelimit të operatorit ekonomik. Kërkesa numër 2. Operatori Ekonomik duhet t'a paraqes edhe dokumentin për regjistrim të TVSH-së. Kushtet specifike - Vetëm kategoria e Operatorëve ekonomikë Grupeve të operatoreve ekonomik me aktivitete ekonomike, sipas klasifikimit të përcaktuar nga Agjencia e Regjistrimit të Bizneseve të Kosovës [ARBK], të përqendruar në fushën e projektimit të arkitekturës dhe inxhinierisë si dhe të ndërtimit, janë të pranueshëm përshtatshëm për pjesëmarrje në këtë procedurë; përkatësisht, të gjitha kategoritë tjera të Operatorëve ekonomikë Grupeve të operatoreve**	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:* **Dëshmitë për kërkesën nr Certifikatë valide regjistrimit të biznesit kopje dhe dokumen përcjellëse. Dëshmitë p kërkesën nr.2. Kopja vertetimit të regjistruar OE tatimpagues i TVSH-së**
		ekonomik, nuk janë të pranueshëm përshtatshëm për pjesëmarrje dhe çfarëdo kontributi, në këtë procedurë. - Ekzekutimi i shërbimeve është i rezervuar për këtë kategori të Operatoreve ekonomik Grupeve të operatorë ekonomik në përputhje me Nenin 7- Barazia në trajtim Jo-Diskriminimi të Ligjit nr. 04 L-042 për prokurimin publik, i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin Nr. 04 L-237, Ligjin Nr. 05 L-068 dhe Ligjin Nr. 05 L-092.	

Kërkesat mbi gjendjen ekonomike dhe financiare	8.1 & 8.2	**Kapaciteti ekonomik dhe financiar:** **Kërkesa 1.1. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, duhet të ofrojë dëshmi të gjendjes ekonomike dhe të kapacitetit financiar për të përmbushur kërkesat e lëndës së kësaj procedure; dhe për këtë qëllim, duhet të dëshmojnë se gjatë tre [3] viteve fiskale të shkuara- 2021, 2022 dhe 2023, ka siguruar të ardhura minimale vjetore bruto, në shumën prej 20,000,000.00 € [Njëzet milion euro].**	*Dëshmia e kërkuar dokumentare:* **Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.1. Raportet financiare dhe raportet e menaxhimit për secilin nga tre [3] vitet fiskale të shkuara- 2021, 2022 dhe 2023, të certifikuara nga një firmë e njohur e licencuar për kontrollim [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] Një [1] kopje e origjinalit.**
		Kërkesa 1.2. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, duhet të ofrojë dëshmi të gjendjes ekonomike dhe kapacitetit financiar për të përmbushur kërkesat e lëndës së kësaj procedure; dhe për këtë qëllim, duhet të dëshmojë se disponon me kapital të mjaftueshëm për zbatimin e kontratës, qofte mjete të gatshme në llogarinë bankare OSE qasje në një kredi bankare, të pakushtëzuar në emër të këtij projekti,	**Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.2. Një [1] vërtetim nga një Bankë e kasës së parë, i cili dëshmon se Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, disponon me mjete të gatshme në llogarinë bankare, në shumën 2,000,000.00 € [Dy milion euro]. [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i**

		përkatësisht në emër të këtij aktiviteti të prokurimit, në shumën 2,000,000.00 € [Dy milion euro].	**Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] Një [1] kopje e origjinalit. OSE Një [1] vërtetim nga një Bankë e kasës së parë, i cili dëshmon se Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, disponon me qasje në një kredi bankare të pakushtëzuar në emër të këtij projekti, në shumën 2,000,000.00 € [Dy milion euro]. [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] Një [1] kopje e origjinalit.**
		Kërkesa 1.3. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik, duhet të ofrojë dëshmi te kompetencës dhe përvojës së mjaftueshme në sektorin përkatës; dhe për këtë qëllim, duhet të dëshmojë se gjatë tre [3] viteve të shkuara, ka zbatuar kontrata [gjithnjë në mënyrë të rregullt ligjshme] për punë ndërtimore për zbatimin e projekteve të hollësishme [zbatuese kryesore]- të arkitekturës dhe te inxhinierisë, për ndërtimin e ndërtesave publike shoqërore [sipas kuptimit të paraqitur në vijim] , në shumën prej 15,000,000.00 € [Pesëmbëdhjetë milion euro].	**Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.3. - Operatori ekonomik Grupi i operatorëve ekonomik, duhet të dorëzoj dokumentacionin si në vijim - 'Kontratat dhe Raportet e pranimit teknik të punëve', të lëshuara nga autoritetet kontraktuese, publike ose private, të cilat vërtetojnë kontraktimin dhe zbatimin e kontratave projekteve përkatëse [Në rast të Grupit të operatoreve ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] - Një [1] kopje e origjinalit. OSE - 'Certifikatat Referencat e përfundimit të punëve', të lëshuara nga autoritetet kontraktuese, publike ose private, të cilat vërtetojnë kontraktimin dhe zbatimin e kontratave projekteve përkatëse [Në rast të Grupit të operatoreve**

			ekonomik, udhëheqësi ('leader') i Grupit, duhet të përmbushë së paku 60.00% të kësaj kërkese] -Një [1] kopje e origjinalit. Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 3. - Për të gjitha kontratat projektet e deklaruara, Operatori ekonomik Grupi i operatorëve ekonomik, duhet të plotësoj në tërësi Tabelën nr. 1, si dhe të njëjtës duhet të ia bashkëngjisë fotografitë e punëve të zbatuara, në jo me tepër se në katër [4] faqe [bashkërisht me Tabelën nr. 1] me madhësi A4 - Një [1] kopje e origjinalit. Sqarim i përkufizimit [Ndërtesat publike shoqërore] - Ndërtesat publike shoqërore, në rastin e kësaj lënde aktiviteti të prokurimit, nënkupton dhe përfshinë të gjitha tipologjitë e ndërtesave të sportit, të kulturës, të arsimit, të shëndetësisë, të administratës [nën-administrim pronësi shtetërore- lokale qendrore (brenda dhe jashtë Kosovës), nën-administrim pronësi të shteteve të tjera ose të organizatave ndërkombëtare (brenda dhe jashtë Kosovës)], të gjitha tipologjitë e ndërtesave të shërbimeve dhe tregtare [nën-administrim pronësi private], të gjitha tipologjitë e ndërtesave të banimit shumë-katesh, si të veçanta apo të kombinuara me çfarëdo përmbajtje të tjera funksionale [nën-administrim pronësi private] dhe të gjitha tipologjitë e ndërtesave të industrisë dhe të magazinimit; ndërsa përjashton të gjitha tipologjitë e infrastrukturës

			së transportit dhe teknike dhe të tjerave të ngjashme [duke mos pasur parasysh formën e administrimit pronësisë], si të veçanta apo të kombinuara me çfarëdo përmbajtje të tjera hapësinore funksionale.
		Kërkesa 1.4 Programi ['Gantogram']. Afati kohor maksimal për përfundimin e kontratës, përkatësisht i 'Programit ['Gantogram']' është Shtatëqind-e-tridhjetë [730] ditë kalendarike. Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.1 Programi ['Gantogram'] Afati kohor maksimal për përfundimin e kontratës, përkatësisht i 'Programit ['Gantogram']' është Shtatëqind-e-tridhjetë [730] ditë kalendarike. Një [1] kopje e origjinalit.	**Dëshmia e kërkuar dokumentare- Kërkesa 1.4. Operatori ekonomik Grupi i operatoreve ekonomik është i obliguar që bashkërisht me dokumentacionin e tenderit të dorëzoj 'Programin ['Gantogram']'. 'Programi ['Gantogram']' duhet të përmbaj kalendarin e ndarë në baza javore [brenda afatit maksimal për përfundimin e kontratës, siç është përcaktuar më lartë, si dhe të gjithë artikujt e para-masës- ashtu siç janë përcaktuar në dokumentacionin teknik, përkatësisht të projektit të hollësishëm [zbatues kryesor] të rregullimit hapësinor, të arkitekturës dhe të inxhinierisë, duke përfshirë periudhën e fillimit dhe përfundimit të zbatimit për secilin artikull të para-masës, dhe të projektit në tërësi; ndërsa të njëjtin duhet ta dorëzoj në një [1] kopje, të nënshkruar dhe të vulosur.**

RAPORTI I KOMISIONI VLERËSUES

Duke u bazuar në raportin e vlerësimit, komisioni vlerësues ka konstatuar si në vijim:

OE ankues është i papërgjegjshëm.

OE i rekomanduar per kontratë është i përgjegjshëm.

INFORMACIONET SHTESË TË MARRA ME ANË TË SQARIME TË KËRKUARA NGA EKSPERTI SHQYRTUES/TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP

VENDIMET E MËPARSHME TË OSHP LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

N/A

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES - **CONEX L.L.C.**

Eksperti shqyrtues, sqaron se OE ankues (Conex L.L.C), i pakënaqur me vendimin e AK-MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK, ka parashtruar ankese ne OSHP me pretendimin se autoriteti kontraktues nuk i ka respektuar kryesisht dispozitat e nenit 59 të LPP-se.

Pas perfundimit të vleresimit të ofertave AK-MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK,e njofton OE ankues lidhur me arsyet e eliminimit, te cilin e eliminon me arsyetimin se:

ARSYETIM I ELIMINIMIT:

Grup i Operatorëve Ekonomik Pepa Group; CONEX L.L.C.; Agri Construction shpk: nuk e plotëson kriterin për referenca mbi 15,000,000.00 Euro pasi qe te njëjtit bazuar ne Dokumentacionin e bashkangjitur kane paraqitur listën (sipas aneksit 1) ne vlere financiare 19309660.04 Euro mirëpo qe projekti ne vlere financiare 3921776.29 dhe projekti ne vlerë financiare 886859.75 Euro janë realizuar ose kane pranim ne Tetor 2024 ndërsa procedura është hapur me date 29.08.2024 dy muaj para këtij pranimi. Dihet se përmes LPP dhe Rregulloreve (Referencat kane te bëjnë me datën para publikimit te Njoftimit për Kontratë). Shtoja kësaj se GOE nuk e arrijnë 60% e vlerës se Liderit pasi qe 60% e vlerës 15 milionë është 9 milionë euro ndërsa kompania ka vetëm 8.98 milionë Euro.

Sipas arsyetimit te dhene nga AK-MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK, kontestohen dy referenca te cilat sipas autoritetit kontraktues, nuk jane brenda afatit/publikimit te njoftimit per kontrate sepse kontratat ne fjale kan perfunduar/ose kan pranim teknik ne muajin tetor te vitit 2024, ndersa procedura eshte hapur me date: 29.08.2024.

OE ankues Conex L.L.C, me ankesen e tij pretendon se per nje gabim apo leshim teknik nga ana e liderit te grupit dhe sipas OE ankues data e perfundimit eshte data: 30.07.2024, ndersa fatura eshte leshuar me daten: 31.08.2024.

Njejte pretendon edhe per kontraten/referencen tjeter, per te cilen deklaron se ajo kontrate ka perfunduar me date: 30.07.2024 dhe fatura e fundit eshte e dates: 31.08.2024.

Eksperti shqyrtues, sqaron se OE ankues, me rastin e ofertimit ne kete aktivitet te prokurimit e ka dorezuar referencen e leshuar nga OE Shoqeria "DAED SHPK" e cila daten e leshimit e ka Tetor 2024.

Me rastin e parashtrimit te ankeses OE ankues Conex L.L.C, e ka bashkangjitur te njejten reference te leshuar nga i njejti operatore ekonomik, por qe ne kete reference eshte shenuar data e mbarimit te projektit 30.07.2024.

Eksperti shqyrtues, duke u bazuar ne shkresat e lendes, vlereson se nuk qendron pretendimi i OE ankues se ne kete rast Autoriteti Kontraktues eshte dashur te kerkoje sqarime shtese sipas nenit 72 te LPP-se, per arsye se ne sipas paragrafit 3 te nenit 72 te LPP-se, percaktohet që:**Sigurimi i informacionit qe mungon ose ofrimi i informacionit do të aplikohet vetëm për dokumentet ekzistenca e të cilave është e fiksuar, para skadimit të afatit për dorëzimin e tenderëve, dhe mund të verifikohet në mënyrë objektive.**

Ne rastin konkret eksperti shqyrtues, sqaron se nuk ka pasur munges te informatave ne referencat e kontestuara, ne menyre qe AK ti drejtohet OE ankues per sqarim me te detajuar dhe njeherit sqaroj se, pasi qe referenca eshte e leshuar nga nje operatore ekonomik , verfikimi objektiv i ketij dokumenti te njejt, por me data te ndryshme eshte pothuajse i pamundur.

OE ankues, ne ankesen e tij pretedon se OE i rekomanduar per kontrate eshte i papergjegjshem dhe njeherit deklaron se pretendimet tona jane mbi bazen e dyshimeve dhe dilemave qe kemi per OE te rekmanduar per kontrate, sepse sipas OE ankues autoriteti kontraktues i ka dhene qasje te kufizuar ne oferten e te rekomanduarit per kontrate per shkak se i njejti ka kerkese per sekret afarist.

Ne vazhdim eksperti shqyrtues, sqaron se OE ankues pretendon se vertetimi i ATK-se, nuk eshte sipas kerkeses se dosjes se tenderit. Lidhur me kete pretendim ekseprti shqyrtues sqaron se vertetimi i ATK-se eshte dorezuar nga i rekomanduari per kontratedhe se eshte brenda afateve te parapara sipas dispozitave ligjore të LPP-se.

OE ankues pretendon se i rekomanduari per kontrate nuk ka ofruar deshmi sipas kerkeses , ku jane kerkuar te arudhurat minimale vjetore bruto ne shumen prej 20,000,000.00 euro dhe

poshtu pretendon se nuk ka ofruar deshmi nga banka per qasje te pakushtezur ne kredi.

Eksperti shqyrtues lidhur me pretendimet e permendura si me larte, sqaron se vlera e ofruar nga i rekomanduari per kontrate eshte afer 30,000,000.00 euro, ndersa vertetimi nga banka eshte sipas kerkeses se dosjes se tenderit (DT).

Lidhur me pretendimin e OE ankues, se i rekomanduari per kontrate nuk ka ofruar kontrata dhe referenca sipas kerkeses se dosjes se tenderit, ekseprti shqyrtues sqaron se ne oferten etij OE i rekomanduar per kontrate ka ofruar listen e kontratave dhe deshmit; referenca, pranime teknike ne vlere prej: afer 31,000,000.00 euro. Prandaj eksperti shqyrtues sqaron se nuk qendron ky pretendim.

REKOMANDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues refuzohet si e pabazuar dhe të mbetet në fuqi vendimi i AK.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- Autoritetit Kontraktues – **MINISTRIA E KULTURES RS DHE ÇJK**
- Panelit Shqyrtues – OSHP
- OE ankues – **CONEX L.L.C.**

Florije Rexhepi