



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



RAPORTI I EKSPERTIT SHQYRTUES
(SUPER-EKSPERTIZË)

Ismail Rushiti	12.01.2024	22.01.2024	2023/1015
<i>Emri dhe Mbiemri i eks. Shqyrtues dhe nënshkrimi</i>	<i>Data e autorizimit të ekspertit</i>	<i>Data e dorëzimit të raportit</i>	<i>Nr. i lëndës</i>

BAZA LIGJORE E SHQYRTIMIT

Me datën: 14.12.2023, OE “N.P.T. " Burimi ", ka parashtruar ankesë me nr: 2023/1015, kundër njoftimit për dhënie të kontratës ku është rekomanduar për kontratë OE “N.P.T. "Gresa-Commerce & MBB Construction” lidhur me aktivitetin e prokurimit: “FURNIZIM ME PELET” me nr. të prokurimit: "70030-23-8606-1-1-1", iniciuar nga Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Pergjithshem- Peje. Autoriteti kontraktues ka zbatuar procedurë të hapur, lloji i kontratës:furnizim, vlera e parashikuar e kontratës: 180,000.00 €

Konform nenit 113, 114 të Ligjit Nr. 04 / L - 042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04 / L - 237, Ligjin 05 / L - 068, dhe Ligjin 05 / L - 092, Eksperti Shqyrtues i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues.

DISPOZITAT E SHKELURA DHE PRETENDIMET ANKIMORE

Neni 1 Qëllimi

Neni 59 Ekzaminimi, Vlerësimi dhe Krahassimi i Tenderëve

Neni 69 Aftësia Teknike dhe/ose Profesionale

Neni 72 Dokumentacioni dhe informacioni shtesë

Me date: 29.11.2023 AK na ka njoftuar se jemi eliminuar edhe pse ne kemi çmimin me te lire dhe plotësuar te gjitha kërkesat e FDT. Në arësytimin e Vendimit të AK thuhet se ne nuk kemi plotësuar kërkesat e FDT-së respektivisht: Oferta e juaj është e papërgjegjshme dhe ka statuesin e ofertës së eliminuar : Oferta e kompanisë tuaj: Te kërkesa 9.1&9.2 te FDT kërkesa 2 Çertifikata ISO .

Nuk keni dëshmi për ISO. Kjo nuk qëndron fare sepse ne posedojmë Certifikatën ISO të kërkuar me FDT dhe këto janë dëshmi të cilat mund të verifikohen se kanë ekzistuar para datës së dorëzimit të ofertave dhe konform nenit 72 pika 3 është dashur të na kërkohen e jo të na eliminoni duke e dëmtuar buxhetin e AK në vlerë prej: 15600 euro.

Neni 72 Dokumentacioni dhe informacioni shtesë Sigurimi i informacionit që mungon ose ofrimi i informacionit do të aplikohet vetëm për dokumentet ekzistenca e të cilave është e fiksuar, para skadimit të afatit për dorëzimin e tenderëve, dhe mund të verifikohet në mënyrë objektive. Certifikatat ISO janë dokumente të cilat mund të verifikohen kur kanë ekzistuar dhe këto dëshmi AK është dashur që të ma kërkoj konform nenit 72.3. Kesaj Ankese PO I BASHKANGJESIM CERTIFIKATAT ISO siq janë kërkuar me FDT dhe te cilat AK është dashur te na kerkoj e te mos e demtoje buxhetin e AK.

Kerkojme nga OSHP që të aprovojë ankesën tonë, të kthejë lenden në RIVLERESIM dhe të detyrojë AK që të na shpall në fitues si OE i përgjegjshëm me cmimin me të lire, duke bërë që AK të mbrojë fondet publike të cilën e ka edhe obligim ligjor.

KRITERET PËR VLERËSIM

Kapaciteti teknik dhe profesional

Kerkesa 2. Certifikata për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë EN – ISO 9001 2015 VEREJTJE CERTIFIKATAT E NATYRES SË NJEJTË (-ISO 9001) ME TE AVANCUARA PRANOHEN

Dëshmia 2. Kopje e certifikatës EN – ISO 9001 2015 valide

Kerkesa 3. O.E OFERTUES DUHET TË DORËZOJË ANALIZËN TEKNIKE TË PELETIT A-TEST, KJO ANALIZË DUHET TË JETË NGA NJË INSTITUCION I LICENCUAR. DUHET TE POSEDOI CERTIFIKATË TEKNIKE N+A2

Dëshmia 3. ANALIZËN TEKNIKE TË PELETIT A-TEST NGA NJË INSTITUCION I LICENCUAR DUHET TE POSEDOI CERTIFIKATË TEKNIKE N+A2 ORIGJINAL OSE KOPJE E NOTERIZUAR

RAPORTI I KOMISIONIT VLERËSUES

Letër standarde për tenderuesin e eliminuar ⁷

SPITALI I PËRGJITHSHËM PEJË

Nr. i Prokurimit:	70030-23-8606-1-1-1
Nr. i Prokurimit: (mbrendshem)	

Titulli: "FURNIZIM ME PELET"

I/e nderuar(a) " N.P.T. " Burimi " p.n. , SOP

Faleminderit që morët pjesë në procedurën e lartshënuar të prokurimit publik. Procedura është udhëhequr në pajtim me Ligjin për Prokurimin Publik Nr. 04/L-042, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092, siç citohet në vazhdim "LPP" Tenderi juaj është vlerësuar me kujdes sipas kushteve dhe kërkesave të dhëna në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. Me keqardhje ju njoftojmë se jeni eliminuar për shkak të arsive në vijim: Oferta e juaj është e papërgjegjshme dhe ka statuesin e ofertës së eliminuar : Oferta e kompanisë tuaj: Te kërkesa 9.1&9.2 te FDT kërkesa 2 Certifikata ISO .Nuk keni deshmi per ISO.

Oferta e juaj nuk ka dëshmi të mjaftueshme, nuk është në PAJTIM me kërkesat e dosjes.

Nëse besoni se Autoriteti Kontraktues, gjatë procedurës së prokurimit publik, ka shkelur LPP apo rregullat e zbatueshme, ju keni të drejtë të parashtroni ankese pranë Autoritetit Kontraktues, në bazë të nenit 108/A të Ligjit Nr. 04/L-042 për Prokurimin Publik të Republikës së Kosovës, i ndryshuar dhe plotësuar me ligjin Nr. 04/L-237, ligjin Nr. 05/L-068 dhe ligjin Nr. 05/L-092.

Edhe nëse nuk kemi qene në gjendje t'i përdorim shërbimet tuaja kësaj here, besojmë se do të vazhdoni të shfaqni interesim për nismat tona të ardhshme të prokurimit .

AUTORITETI KONTRAKTUES-SPITALI I PËRGJITHSHËM NË PEJË e shpërblen me Kontratë : Grup i Operatorëve Ekonomik N.T.P."GRESA - COMMERCE "; MBB Construction SH.P.K., Pirane , PIRANE
Çmim për njësi-ton: 369.00€ me vlera Totale Të Planifikuar-Parashikuar: 221.400.00€.

Data: 29.11.2023

INFORMACIONET SHITESË TË MARRA ME ANË TË SQARIMEVE TË KERKUARA NGA E EKSPERTËVE SHQYRTUES DHE / OSE TEKNIK

N/A

VLERËSIMI SIPAS NENIT 4.1.26 TË LPP-së

N/A

VENDIMET E MËPARSHMETË PSH-së LIDHUR ME RASTET E NGJASHME

N/A

ARSYETIMI PËR DEVIJIM NGA PRAKTIKA E MËPARSHME

N/A

PËRGJIGJE NË PRETENDIMET ANKIMORE TË OE ANKUES “N.P.T. Burimi”

Sqarim hyrës: Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Pergjithshem- Peje, ka zhvilluar aktivitetin e prokurimit me titull: “FURNIZIM ME PELET” me nr. të prokurimit: "70030-23-8606-1-1-1", procedurë e hapur, lloji i kontratës: Furnizim, vlera e parashikuar e kontratës: 180,000.00 €

Autoriteti Kontraktues ka publikuar Njoftimin për Kontratë me datën 14.08.2023, gjithashtu edhe Formulari standard për korrigjimin e gabimeve B54 në njoftimet e publikuara me datë 14.08.2023.

AK me datë 29.11.2023 ka publikuar Njoftimin mbi Vendimin e AK-së dhe Letrat Standarde për OE-të.

OE “N.P.T. " Burimi" ka paraqitur kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së, kundër vendimit të AK-së.

Ndërsa, AK ka nxjerrë vendim për refuzimin e kërkesës për rishqyrtim, rrjedhimisht kundër këtij Vendimi të AK-së, me datë 14.12.2023 OE “N.P.T. " Burimi ", ka parashtruar ankesë pranë OSHP-së.

Eksperti shqyrtues i prokurimit, sipas autorizimit 2023/1015, për Super-Ekspertizë dhe në pajtim me nenin 114 të LPP-së, i ka shqyrtuar pretendimet ankimore të OE ankues dhe për të njëjtat i ka këto të gjetura dhe konstatime:

Autoriteti Kontraktues (AK) – Spitali i Pergjithshem- Peje me datë 29.11.2023, përmes Njoftimin mbi Vendimin e AK-së dhe Letrës Standarde, ka njoftuar Operatorët Ekonomik pjesëmarrës për rezultatin e aktivitetit të prokurimit, njëherit edhe parashtruesi i ankesës OE ankues “N.P.T. Burimi”, është njoftuar për arsyet e eliminimit nga ky aktivitet i prokurimit. Në vendimin e lartë cekur të AK-së janë dhënë arsyet për eliminimin e OE ankues , ku thuhet se:

“Oferta e juaj është e papërgjegjshme dhe ka statusin e ofertës së eliminuar : Oferta e kompanisë tuaj: Te kërkesa 9.1&9.2 të FDT kërkesa 2 Çertifikata ISO .Nuk keni dëshmi për ISO. Oferta e juaj nuk ka dëshmi të mjaftueshme,nuk është në PAJTIM me kërkesat e dosjes”.

Pretendimi ankamor i OE ankues:” pretendimi i OE ankues: Kjo nuk qëndron fare sepse ne posedojmë Certifikatën ISO të kërkuar me FDT dhe këto janë dëshmi të cilat mund të verifikohen se kanë ekzistuar para datës së dorëzimit të ofertave dhe konform nenit 72 pika 3 është dashur të na kërkohej e jo të na eliminoni duke e dëmtuar buxhetin e AK në vlerë prej: 15600 euro.

Neni 72 Dokumentacioni dhe informacioni shtesë Sigurimi i informacionit që mungon ose ofrimi i informacionit do të aplikohet vetëm për dokumentet ekzistenca e të cilave është e fiksuar, para skadimit të afatit për dorëzimin e tenderëve, dhe mund të verifikohet në mënyrë objektive. Certifikatat ISO janë dokumente të cilat mund të verifikohen kur kanë ekzistuar dhe këto dëshmi AK është dashur që të ma kërkoj konform nenit 72.3. Kesaj Ankese PO I BASHKANGJESIM CERTIFIKATAT ISO siq janë kërkuar me FDT dhe të cilat AK është dashur të na kërkojë e të mos e demtojë buxhetin e AK.”

Përgjigje Pretendimit ankimor:

Eksperti shqyrtues e ka shqyrtuar këtë pretendim ankimor të OE ankues, pas shqyrtimit dhe analizimit të dokumentacionit tenderik si dhe pretendimit ankimor të OE ankues lidhur me arsyet e eliminimit nga AK, sqaron si në vijim:

Autoriteti Kontraktues gjatë hartimit të dosjes së tenderit për këtë aktivitet të prokurimit, përveç tjerash, në kërkesat e vendosura në dosjen e tenderit dhe në njoftim për kontratë (Kërkesat dhe Dëshmitë), konkretisht të Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe/ose profesionale neni 9.1 & 9.2, ka përcaktuar kërkesat (dokumentet) për Operatorët Ekonomik, si më poshtë:

Kërkesat mbi mundësitë teknike dhe profesionale:

Kërkesa 2. Certifikata për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë EN – ISO 9001 2015 VEREJTJE CERTIFIKATAT E NATYRES SË NJEJTË (–ISO 9001) ME TE AVANCUARA PRANOHEN

Dëshmia e kërkuar dokumentare:

Dëshmia 2. Kopje e certifikatës EN –ISO 9001 2015 valide.

Eksperti Shqyrtues, pas shqyrtimit dhe analizimit të dokumentacionit tenderik dhe shkresave të lëndës në platformën e-prokurim, gjithnjë duke u bazuar edhe në kërkesën e lartcekur në dosjen e tenderit, sqaron se: AK në dosjen e tenderit ka kërkuar “*Certifikata për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë EN – ISO 9001 2015 VEREJTJE CERTIFIKATAT E NATYRES SË NJEJTË (–ISO 9001) ME TE AVANCUARA PRANOHEN*”. Bazuar në formulimin e kësaj kërkesë, AK në këtë kërkesë nuk ka specifikuar se OE ofertues duhet të ofroj në emër të tij “Certifikatën EN –ISO 9001 2015”, pra në emër të OE ofertues, rrjedhimisht sipas këtij përshkrimi të kërkesë në fjalë në dosjen e tenderit, konsideroj se, kërkesa si e tillë është lënë e hapur nga AK.

Duke qenë se, AK në dosjen e tenderit nuk ka kërkuar Certifikata EN –ISO 9001 2015 të jetë në emër të Operatorëve Ekonomik ofertues, OE ankues ka dorëzuar ISO standardi 9001:2015 Sistemin e menaxhimit të cilësisë valide në emër të Operatorit Ekonomik “HD& Pelet”, rrjedhimisht bazuar në sqarimet e lartë cekura OE ankues e ploteson kërkesën e dosjes së tenderit.

Ky konstatim mbështetet në faktin se: **Paragrafi 3 i nenit 56 të LPP-së përcakton:**

“Tenderuesi, gjatë procedurave të hapura, ose kandidati, gjatë procedurave të kufizuara dhe procedurave konkurruese me negociata, **nuk do të diskualifikohet ose përjashtohet nga procedurat e tilla në baza të ndonjë kërkesë ose kriteri që nuk është i cekur në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit**”.

Eksperti shqyrtues sqaron se, për këtë aktivitet të prokurimit, shihet se OE “**N.P.T. Burimi**”, është mbështet në kapacitet e një OE tjetër, ky konstatim bazohet në faktin se, në dokumentacionin e prezantuar në ofertë nga OE ankues, sepse lidhur me Kërkesën Nr. 3 “Kerkesa 3. O.E OFERTUES DUHET TË DORËZOJË ANALIZËN TEKNIKE TË PELETIT A-TEST, KJO ANALIZË DUHET TË JETË NGA NJË INSTITUCION I LICENCUAR. DUHET TE POSEDOI CERTIFIKATË TEKNIKE N+A2”, sipas kërkesës në fjalë, OE ankues “Analiza teknike të Peletit” e ka dorëzuar në emër të Operatorit Ekonomik “HD& Pelet”, rrjedhimisht ky dokument për AK-në në këtë rast ka qenë i pranueshëm.

Prandaj bazuar në sqarimet e lartë cekura, konsideroj se, AK gjatë vlerësimit të tenderit, nuk duhet të ketë standarde të dyfishta të vlerësimit për kërkesat e dosjes së tenderit të cilat nuk janë të specifikuara qartë.

Në përputhje me nenin 17.12 të RRPP-së, *“...Çdo fjali në dosjen e tenderit do të përpilohet mirë, pasi që dosja e tenderit është materiali themelor, në bazë të cilit operatorët ekonomik do të krijojnë tenderët e tyre....”*.

Dispozitat e Ligjit për Prokurimin Publik dhe legjislacionit dytësor kërkojnë nga Autoriteti Kontraktues që kriteret, kushtet, kërkesat dëshmitë dhe specifikimet në dosjen e tenderit dhe njoftimit për kontratë të specifikojnë në mënyrë të qartë jo diskriminuese dhe të kuptueshme për Operatorët Ekonomik.

Dosja e Tenderit është dokumenti kryesor mbi bazën e të cilës ofertuesi përgatitë ofertën e tij, prandaj edhe oferta vlerësohet nga AK në bazë të kërkesave, kushteve dhe kriterëve të përcaktuara në Dosjen e Tenderit dhe në njoftim për kontratë.

Lidhur me mbështetjen në kapacitetet financiare, teknike dhe/ose profesionale, Eksperti shqyrtues sqaron se:

Paragrafi 4 i nenit 68 të LPP-së në lidhje me **gjendjen ekonomike dhe financiare**, përcakton:

"4. Një operator ekonomik mund, kur është e përshtatshme dhe për një kontratë të veçantë, të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, pa marrë parasysh natyrën ligjore të lidhjeve që ajo ka me ta. Ai duhet në këtë rast të dëshmojë për autoritetin kontraktues që ajo do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, për shembull,

duke prodhuar një ndërmarrje nga ato entitete për këtë qëllim. Në kushte të njëjta, një grup i operatorëve ekonomik mund të mbështeten në kapacitetet e pjesëmarrësve në grup të subjekteve të tjera".

Të njëjtën përcakton edhe paragrafi 8 i nenit 69 të LPP-së në lidhje me **aftësinë teknike dhe/ose profesionale**.

"8. Një operator ekonomik mund, kur është e përshtatshme dhe për një kontratë të veçantë, të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, pa marrë parasysh natyrën ligjore të lidhjeve që ajo ka me ta. Ai në këtë rast duhet të dëshmojë për autoritetin kontraktues që ajo do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme për ekzekutimin e kontratës, për shembull, duke prodhuar një ndërmarrje nga ato entitete në vend burimet e nevojshme në dispozicion të operatorit ekonomik. Nën të njëjtat kushte një grup i operatorëve ekonomik mund të mbështetet në aftësitë e pjesëmarrësve në grup ose në subjekte të tjera".

Bazuar në dispozitat e lartë cituara, një kompani (Operator Ekonomik në kuptim të këtij ligji) lejohet të mbështet në kapacitetet financiare, teknike dhe profesionale nga një kompani tjetër në përputhje me paragrafin 4 të nenit 68, dhe paragrafin 8 të nenit 69 të LPP-së në mënyrë që tenderi i tij të jetë në përputhshmëri me kërkesat e vendosura në Dosjen e Tenderit dhe në Njoftimin për Kontratë siç kërkohet me paragrafin 4 të nenit 59 të LPP-së.

Lidhur me sqarimet e tenderit, paragrafi 1 i nenit 72 të LPP-së përcakton:

*"Kur informacioni apo dokumentacioni që duhet të dorëzohet nga operatorët ekonomik është ose duket të jetë **jo i plotë ose i gabuar**, ose kur **mungojnë dokumentet specifike**, autoritetet kontraktuese mund të kërkojnë nga operatorët ekonomik që të **dorëzojnë, plotësojnë, sqarojnë apo kompletojnë** informacionin apo dokumentacionin e duhur brenda një afati të caktuar kohor, me kusht që kërkesat e tilla bëhen në përputhje të plotë me parimet e trajtimit të barabartë dhe transparencës".*

Pra, në përputhje me paragrafët 1, 2 dhe 3 të nenit 72 të këtij ligji, AK-të mund të kërkojnë nga OE-të që të dorëzojnë, plotësojnë, sqarojnë apo kompletojnë ndonjë dëshmi të specifikuar në Dosjen e Tenderit dhe në Njoftimin për Kontratë në **pajtim me nenet 65-71 të këtij ligji, Sigurimi i informacionit që mungon ose ofrimi i informacionit do të aplikohet vetëm për dokumentet ekzistenca e të cilave është e fiksuar, para skadimit të afatit për dorëzimin e tenderit dhe mund të verifikohet në mënyrë objektive.**

Pra, sipas dispozitave të cekura me lartë, për çdo dëshmi të kërkuar sipas nenit 65-71 të këtij ligji, AK mund të kërkojë sqarime shtesë nga OE-të në përputhje me nenin 72 të LPP-së.

Eksperti shqyrtues, duke u bazuar në të gjeturat dhe sqarimet e lartpërmendura, po ashtu marrë parasysh shkresat e lëndës të paraqitura në këtë raport, si dhe duke u bazuar në kërkesat e dosjes së tenderit konsideroj se, AK nuk ka bërë vlerësimin e tenderit në pajtim me paragrafin 4 të nenit 59 të LPP-së.

Paragrafi 4 i nenit 59 të LPP, përcakton :

“Autoriteti kontraktues do të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm vetëm nëse tenderi në fjalë është në përputhshmëri me të gjitha kërkesat e parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit. Pavarësisht nga e mëparshmja, autoriteti kontraktues mund të konsiderojë një tender si të përgjegjshëm nëse: (i) përmban vetëm gabime ose paqartësi të cilat mund të korrigjohen pa ndryshuar kushtin material apo aspekin e tenderit në fjalë, ose (ii) përmban vetëm devijime të vogla që nuk mund të shkaktojnë ndryshime materiale ose devijime nga karakteristikat, kushtet, dhe kërkesat e tjera të parashtruara në njoftimin e kontratës dhe në dosjen e tenderit; me kusht që, çfarëdo devijimi i tillë të kuantifikohet, aq sa është e mundshme, dhe të merret parasysh gjatë vlerësimit dhe krahasimit të tenderëve”.

MENDIMI I EKSPERTIT SHQYRTUES

Duke u bazuar në sqarimet e lartpërmendura, eksperti shqyrtues i propozon panelit shqyrtues që ankesa e OE ankues të aprovohet si e bazuar, të anulohet njoftimi për dhënie të kontratës dhe rekomandon që lënda të kthehet në rivlerësim.

Raporti i ekspertizës ti dorëzohet:

- | | |
|---------------------------|-------------------------------|
| - Autoritetit Kontraktues | - Spitali i Përgjithshëm Pejë |
| - Panelit Shqyrtues | - OSHP |
| - OE ankues | - “N.P.T. Burimi” |